

ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ



**О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2017 ГОД**

Воронеж - 2018

СОДЕРЖАНИЕ:

I. ВЕДЕНИЕ.....	4
II. ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ, ПРИНЯТЫХ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМОЙ В 2017 ГОДУ.....	9
2.1. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.....	9
2.2. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, СВЯЗЕЙ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ И СРЕДСТВ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ.....	30
2.3. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	44
2.4. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ.....	67
2.5. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ.....	70
2.6. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ И ИСТОРИЧЕСКОГО НАСЛЕДИЯ.....	82
2.7. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА.....	87
2.8. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА, ЭНЕРГЕТИКИ, ТАРИФОВ И СТРОИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	88
2.9. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ, ФИНАНСОВОЙ, НАЛОГОВОЙ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ (ИННОВАЦИОННОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	101
2.10. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	113
2.11. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ.....	115
2.12. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ.....	116

2.13. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	121
2.14. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	127
2.15. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ПРИРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	131
III. ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ, ПРИНЯТЫХ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМОЙ В 2017 ГОДУ.....	135
3.1. В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.....	135
3.2. В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, СВЯЗЕЙ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ И СРЕДСТВ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ.....	137
3.3. В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	138
3.4. В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ И ИСТОРИЧЕСКОГО НАСЛЕДИЯ.....	147
3.5. В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА, ЭНЕРГЕТИКИ, ТАРИФОВ И СТРОИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	148
3.6. В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	149
3.7. В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ.....	149
3.8. В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	151
3.9. В СФЕРЕ ПРИРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	151
IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ.....	153
4.1. В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.....	153
4.2. В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, СВЯЗЕЙ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ И СРЕДСТВ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ.....	153
4.3. В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	154
4.4. В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ.....	154

4.5. В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА, ЭНЕРГЕТИКИ, ТАРИФОВ И СТРОИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	155
4.6. В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	156
4.7. В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ.....	157
4.8. В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	158
4.9. В СФЕРЕ ПРИРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	158

I. ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации 1993 года (статья 1) Россия является федеративным государством. Одним из условий обеспечения стабильности Российской Федерации является наличие четкой системы согласования ответственности между Федерацией и субъектами Российской Федерации в области правового регулирования. Федерализм, будучи политико-юридической формой регионализма, всегда представляет собой компромисс между центробежными и центростремительными тенденциями, которое всегда присутствуют в обществе. Регионализация в России явилась следствием ее природно-климатических, социально-экономических, этно-культурных и политико-административных многообразий.

Современный этап развития нашего общества характеризуется крупнейшими преобразованиями Российского государства и его правовой системы. Идет активный процесс оформления России как демократического суверенного государства, признающего приоритет общечеловеческих ценностей, как федерации концептуально обновленного типа. Наблюдаются кардинальные перемены во взаимоотношениях федерального центра и регионов. В таких условиях важно обеспечить гармоничное взаимодействие Российской Федерации и ее субъектов, поддерживая становление их самостоятельности и сохраняя целостность и неделимость всего государства.

Происходящие перемены не могли обойти стороной правотворческие процессы. Заново формируется федеральное законодательство, идет становление механизма регионального законотворчества. Поток законов, принимаемых субъектами России, стремительно нарастает. В современной России в некоторых субъектах их число доходит до нескольких сотен, и впереди не исключается перспектива появления тысяч новых законов и иных нормативных актов.

В федеративном государстве правотворческая деятельность, наряду с традиционными характеристиками, имеет свои особенности. Российское государственное устройство предполагает наличие двух уровней законодательства: федерального и субъектов Российской Федерации. Законотворчество отличается многосубъектностью, многослойностью, сложностью структуры. Одним из составляющих его элементов является региональное правотворчество. Необходимость его существования в нашей стране продиктована тем, что каждому субъекту России предоставлено конституционное право иметь свое законодательство. Качество последнего определяется состоянием правотворческой деятельности субъекта, напрямую зависит от степени ее урегулированности и организованности, от знания и понимания региональными органами и депутатами парламентов существа, содержания и технологий правотворческой деятельности.

Основную задачу законотворчества можно сформулировать как создание, обновление и совершенствование регионального законодательства. В ходе ее решения принимаются новые нормы, изменяются уже существующие, отменяются устаревшие. Процесс этот диалектически объективен.

В принципах, формах законотворчества проявляется социальное назначение и сущность законодательства каждого субъекта нашего государства. Главным его результатом считается появление новых нормативных правовых актов, регулирующих проведение экономической реформы, установление свободы частного предпринимательства, экологической безопасности, равноправия всех форм собственности, охрану прав и свобод граждан, развитие и совершенствование демократических институтов, упорядочение системы управления в регионах, в том числе и местного самоуправления, ведение борьбы с преступностью, определение основных приоритетов образования, культуры, сохранение и развитие языков нашей многонациональной страны и т. д.

Содержание правового пространства, то есть совокупность законов и нормативных правовых актов, образующих правовое пространство каждого конкретного субъекта Российской Федерации, сугубо индивидуально и не совпадает с набором законов и иных нормативных правовых актов, образующих правовое пространство другого субъекта Российской Федерации. Федеративное устройство России, природно-климатические, экономические, социальные и иные различия ее отдельных субъектов обуславливают необходимость дифференцированного правового регулирования многих общественных отношений.

Формирование правовых систем субъектов Российской Федерации должно происходить на следующих принципах:

- 1) закрепление и признание в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации положения о верховенстве Конституции Российской Федерации и федерального законодательства;
- 2) использование федеральных законов в качестве базовых при разработке и принятии региональных законов;
- 3) учет практики законотворчества других субъектов Российской Федерации в целях сокращения случаев неоправданных и не обусловленных спецификой того или иного субъекта Российской Федерации различий между законами разных субъектов Российской Федерации;
- 4) соблюдение механизмов обеспечения соответствия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации федеральным законам;
- 5) безусловное исполнение решений соответствующих судебных органов, признавших тот или иной нормативный правовой акт противоречащим федеральному законодательству.

Учет вышеуказанных принципов в правотворческой деятельности субъектов Российской Федерации является условием соблюдения технико-юридического качества нормативных правовых актов и прежде всего законов субъектов Российской Федерации.

Подлинный федерализм возможен лишь тогда, когда субъекты Федерации имеют достаточно широкие полномочия в решении государственных вопросов, в том числе в сфере правотворчества, и активно их используют. Круг таких полномочий установлен российской Конституцией, и субъекты Федерации постоянно их применяют, что является характерной

особенностью современного этапа правотворческой деятельности в России. Эффективность федеративного устройства государства во многом зависит от объема прав регионов – прежде всего в сфере формирования бюджета, налоговой политики. От того, как регионы участвуют в образовании доходов государственного бюджета, распределении его расходов, во многом зависит соотношение интеграционных и дезинтеграционных тенденций в Российской Федерации.

Анализ действующего регионального законодательства свидетельствует о том, что на местах все больше внимания в правовом регулировании стали уделять основным сферам жизнедеятельности общества, государства. Именно они становятся приоритетными в законодательстве субъектов Российской Федерации. Это значительно повысило уровень и социальную значимость законодательной базы в регионах. В настоящее время действуют законы в сфере государственного строительства: о законодательных, исполнительных и судебных органах; о местном самоуправлении, о порядке регистрации уставов муниципальных образований; о статусе депутатов; о выборах депутатов и должностных лиц; о местном референдуме; о государственной и муниципальной службе; о порядке опубликования нормативных правовых актов и др.

В экономической сфере большая часть законов посвящена регулированию вопросов бюджета, налоговых отношений и налоговых льгот, различных форм собственности, предпринимательской деятельности, дорожному хозяйству. Появились новые законы о лесах, земле и земельных отношениях.

Региональное законодательство не копирует федеральное законодательство, а вносит немало законодательных новелл, регулирующих многие специфические общественные отношения, возникающие на местах по предметам совместного ведения. Тем более что последние составляют значительный объем, о чем свидетельствует содержание статьи 72 Конституции Российской Федерации. В пункте «к» данной статьи предусмотрено десять отраслей законодательства (административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное, законодательство о недрах, об охране окружающей среды и др.), по которым субъекты Федерации могут принимать собственные нормативные правовые акты. Принятые законы не могут противоречить федеральному законодательству (статья 76 Конституции Российской Федерации).

Таким образом, у субъектов Федерации есть большие возможности для формирования собственной законодательной базы, отражающей региональную специфику. В рамках общей концепции правовой реформы в России можно сформулировать общие принципы формирования регионального законодательства, принципы правотворчества. Наиболее актуальными можно отметить следующие принципы формирования законодательства субъектов Федерации:

- 1) согласованность законодательства субъекта Федерации с федеральным законодательством;

- 2) формирование законодательства субъекта Российской Федерации в пределах предметов ведения и полномочий;
- 3) системность в формировании законодательства субъекта Федерации;
- 4) взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления в интересах субъекта и его населения;
- 5) взаимная согласованность законодательства субъектов Федерации;
- 6) необходимая достаточность законодательного регулирования на уровне региона;
- 7) невмешательство органов государственной власти субъекта Федерации в компетенцию органов местного самоуправления;
- 8) преемственность;
- 9) верховенство Конституции Российской Федерации, конституций и уставов субъектов Федерации;
- 10) ориентированность законодательства субъектов Федерации на общепризнанные принципы и нормы международного права;
- 11) организация контроля и установление ответственности за неисполнение регионального законодательства;
- 12) демократизм процесса формирования законодательства субъектов Федерации.

Анализ правовых актов региона позволяет выделить некоторые основополагающие признаки законодательства субъектов Федерации. К ним прежде всего можно отнести вхождение регионального законодательства в качестве составной части в законодательство Российской Федерации, системность, относительную самостоятельность, деление на отрасли и правовые институты (конституционное, уставное право, институты непосредственного народовластия и т. д.), ориентированность на региональную специфику, ответственность за неисполнение законодательства субъекта Федерации.

Сведения о количестве правовых актов, принятых Законодательным собранием региона, их отраслевой направленности, дают возможность создать общее представление о состоянии регионального законодательства.

Как отметил в своем докладе председатель Воронежской областной Думы В.И. Нетёсов «О приоритетах законодательной деятельности Воронежской областной Думы»: «Сегодня Воронежская область – один из самых динамично развивающихся регионов России. Выполнению сложных и ответственных задач, поставленных в «майских Указах» Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, способствует качественная законодательная база. Воронежская областная Дума работает в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти и местного самоуправления, с федеральными органами власти, институтами гражданского общества. Это позволяет принимать взвешенные и согласованные решения, способствующие обеспечению социально-экономического развития региона, улучшению качества жизни людей».

В настоящее время в регионе фактически полностью сформирована правовая база, способствующая поддержке инновационной и инвестиционной деятельности, появлению новых проектов и разработок. Вместе с тем, несмотря на сложный период в экономике страны, Воронежская областная Дума и правительство Воронежской области сохранили в бюджете 2017 года целый ряд региональных проектов, что позволило обеспечить завершение начатых объектов инфраструктурного и капитального строительства. Ряд предприятий получили комплексные налоговые льготы для реализации проектов, признанных особо значимыми для региона. Несмотря на непростые условия, удалось сохранить социальные льготы и гарантии, для чего при формировании бюджета учитывается принцип адресной поддержки населения: помощь оказывается тем, кто в ней нуждается.

Только в 2017 году Воронежской областной Думой принято 188 законов Воронежской области, регулирующих различные общественные отношения.

В связи с изложенным исследование законотворческой деятельности субъектов Российской Федерации, выявление, анализ и обобщение ее тенденций и проблем, возникающих на региональном уровне, представляется достаточно важным и актуальным. Острота проблем регионального правотворчества становится еще более ощутимой в условиях проводимой в стране конституционно-правовой реформы, самой крупномасштабной за всю историю Российского государства.

II. ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ, ПРИНЯТЫХ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМОЙ В 2017 ГОДУ

2.1. Анализ законодательства Воронежской области в сфере государственного строительства

В 2017 году депутаты Воронежской областной Думы активно продолжили работу по совершенствованию Устава Воронежской области – основного Закона в системе нормативных правовых актов Воронежской области. В течение года в него трижды вносились изменения.

Законом Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 110-ОЗ «О поправках к Уставу Воронежской области» в целях повышения статуса Ассоциации «Совет муниципальных образований Воронежской области» Совет муниципальных образований был наделен правом законодательной инициативы.

В настоящее время Совет муниципальных образований осуществляет свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Уставом.

Основными целями создания Совета муниципальных образований являются:

- содействие становлению и дальнейшему укреплению местного самоуправления в Воронежской области;
- защита прав и представление общих интересов членов Ассоциации в государственных и иных органах;
- организация взаимодействия органов местного самоуправления по решению социальных, экономических, территориальных и иных проблем, связанных с осуществлением местного самоуправления в Воронежской области, между собой и с органами государственной власти.

Внесение указанных изменений направлено на повышение роли Совета муниципальных образований в совершенствовании местного самоуправления Воронежской области.

Законом также приводится в соответствие федеральному законодательству пункт 74 части 1 статьи 21 Устава Воронежской области. Согласно Федеральному закону от 28 декабря 2016 г. № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей дополнены в части осуществления мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществления регионального

контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществления иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Законом Воронежской области от 31 октября 2017 г. № 137-ОЗ «О поправках к Уставу Воронежской области» приведены в соответствие Федеральному закону от 6 апреля 2015 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченного по правам человека» положения Устава Воронежской области, касающиеся назначения на должность и освобождения от должности уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

Кроме того, 28 июня 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия «иностранные финансовые инструменты». Его нормы восполняют пробелы в правоприменении понятия «иностранные финансовые инструменты» при рассмотрении вопросов о запрете для определенных категорий лиц владеть и пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Аналогичные изменения предусмотрены указанным областным Законом от 31 октября 2017 г. № 137-ОЗ.

Федеральными законами от 29 июля 2017 г. № 227-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и статьи 4 и 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения» и № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель» были внесены изменения в основные полномочия законодательных (представительных) и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Данные изменения федерального законодательства также нашли отражение в Законе Воронежской области от 31 октября 2017 г. № 137-ОЗ «О поправках к Уставу Воронежской области».

Принятие Закона Воронежской области от 6 апреля 2017 г. № 24-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» вызвано необходимостью оптимизации деятельности Воронежской областной Думы при назначении мировых судей и реализации контрольных полномочий областной Думы.

В соответствии со статьей 31 Устава Воронежской области к полномочиям Воронежской областной Думы относится осуществление контроля соблюдения и исполнения принятых Воронежской областной Думой законов Воронежской области, постановлений, решений и иных правовых актов. Формы контроля установлены в статье 5 Закона Воронежской области от 3 декабря 2013 г. № 179-ОЗ «О контрольных полномочиях Воронежской областной Думы». В целях совершенствования одной из форм контроля предусмотрено заслушивание информации руководителей исполнительных органов государственной власти Воронежской области, иных государственных органов, ответы указанных должностных лиц на вопросы депутатов областной Думы в рамках «часа исполнительной власти» как на заседаниях Воронежской областной Думы и комитетов областной Думы, так и при проведении иных мероприятий в соответствии с Регламентом Воронежской областной Думы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Согласно статье 5 Закона Воронежской области от 29 декабря 2010 г. № 151-ОЗ «О мировых судьях Воронежской области» мировые судьи Воронежской области назначаются Воронежской областной Думой. Указанным областным Законом дополнен перечень документов, представляемых в областную Думу для назначения мирового судьи, документами, подтверждающими соответствие претендента требованиям к кандидатам на должность мирового судьи, установленным Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации».

Результатом работы депутатов по совершенствованию областного законодательства о мировых судьях стало принятие еще двух областных законов.

Закон Воронежской области от 6 апреля 2017 г. № 26-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Воронежской области «О мировых судьях Воронежской области» разработан и принят в целях восполнения пробела правового регулирования, выявленного правоприменительной практикой. В частности, в соответствии с действующим законодательством (статья 7 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации», статья 6 Закона Воронежской области «О мировых судьях Воронежской области») мировой судья впервые назначается на должность сроком на три года. Лишь по истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения на данную должность уже на пятилетний срок полномочий. То есть, законодательно установлен так называемый «квалификационный ценз» для повторного назначения на должность мирового судьи – трехлетний опыт работы в указанной должности. Вместе с тем, на практике возни-

кают ситуации, при которых на открывшуюся вакансию мирового судьи претендуют действующие мировые судьи иных судебных участков, не отработавшие еще трехлетний срок полномочий в должности. В случае если рекомендацию квалификационной коллегии судей к назначению на должность получает мировой судья, не имеющий трехлетнего опыта работы в этой должности, возникает неопределенность в вопросе о том, на какой срок полномочий его назначать судьей на другой судебный участок. Формально речь идет о повторном назначении на должность и, как следствие, о пятилетнем сроке полномочий. Однако согласно требованиям действующего законодательства на пятилетний срок полномочий можно рекомендовать мирового судью, имеющего трехлетний опыт работы. Согласно положениям, содержащимся в указанном областном Законе от 6 апреля 2017 г. № 26-ОЗ, в случае назначения мирового судьи до истечения срока его полномочий на должность мирового судьи другого судебного участка срок полномочий устанавливается на период, оставшийся до истечения срока его полномочий.

Закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 87-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О мировых судьях Воронежской области» направлен на приведение Закона Воронежской области «О мировых судьях Воронежской области» в соответствие федеральному законодательству. Так, Федеральным законом от 25 декабря 2012 г. № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в статью 20.1 Федерального закона «О статусе судей в Российской Федерации», регламентирующую профессиональную переподготовку и повышение квалификации судей, и статью 10 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации», определяющую порядок финансирования и материально-технического обеспечения деятельности мировых судей, были внесены изменения, уточняющие виды выплат судьям Российской Федерации. Вместо термина «заработная плата» было введено положение о «ежемесячном денежном вознаграждении, ежеквартальном денежном поощрении и других выплатах, предусмотренных соответствующими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации». Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в статью 20.1 Федерального закона «О статусе судей в Российской Федерации» были внесены изменения, приводящие терминологию в соответствие Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации»: «профессиональная переподготовка» заменена на «обучение по программе профессиональной переподготовки», «образовательные учреж-

дения высшего профессионального и дополнительного профессионального образования» заменены на «образовательные организации высшего образования и организации дополнительного профессионального образования» и др.

Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 276-ФЗ «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» норма статьи 10 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» была дополнена положением об обеспечении нуждающихся в улучшении жилищных условий мировых судей жилыми помещениями, которое также осуществляется за счет средств федерального бюджета. Областной Закон приводит в соответствие вышеуказанным федеральным законам положения статьи 81 и части 2 статьи 10 Закона Воронежской области, также регламентирующих профессиональную переподготовку и повышение квалификации мировых судей и обеспечение их деятельности.

В течение 2017 года продолжилась работа по совершенствованию областного законодательства в сфере противодействия коррупции.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», лица, претендующие на замещение должностей и замещающие должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, представляют такие сведения по форме справки, утвержденной названным Указом. Эта форма объединяет в себе сведения как о доходах, так и о расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. Соответствующие изменения внесены в Законы Воронежской области «О комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Воронежской областной Думы» и «О статусе депутата Воронежской областной Думы» Законом Воронежской области 6 апреля 2017 г. № 22-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере контроля за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Воронежской областной Думы».

Во исполнение требования, предусмотренного частью 6 статьи 5 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» принят Закон Воронежской области от 2 мая 2017 г. № 30-ОЗ «О порядке принятия решения об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих муниципальные должности, а также за рас-

ходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей в Воронежской области», который устанавливает порядок принятия решения об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих муниципальные должности, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей. В соответствии с Федеральным законом лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной лицом, замещающим муниципальную должность, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее – отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки, в порядке, определяемом муниципальными нормативными правовыми актами. Основанием для принятия решения об осуществлении контроля за расходами вышеуказанных лиц в соответствии с Федеральным законом является достаточная информация о том, что указанными лицами в течение отчетного периода совершены сделки (совершена сделка) по приобретению имущества на общую сумму, превышающую общий доход лица, замещающего муниципальную должность, и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду. Областным законом установлено, что решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих муниципальные должности, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей принимается губернатором Воронежской области отдельно в отношении каждого такого лица и оформляется распоряжением губернатора Воронежской области. Контроль за расходами лиц, замещающих муниципальные должности, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей возложен на уполномоченное структурное подразделение по профилактике коррупционных и иных правонарушений правительства Воронежской области.

В целях уточнения сроков размещения и обновления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Воронежской областной Думы, на официальном сайте Воронежской областной Думы принят Закон Воронежской области от 31 октября 2017 г. № 158-ОЗ «О внесении изменений в закон Воронежской области «О комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Воронежской областной Думы». В соответствии с пунктом 4 Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Рос-

сийской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования (утв. Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции») сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера находятся на официальном сайте и ежегодно обновляются в течение 14 рабочих дней со дня истечения срока, установленного для их подачи.

Федеральным законом от 1 июля 2017 г. № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения в государственной информационной системе в области государственной службы сведений о применении взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционных правонарушений» положения статьи 131 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» дополнены положением о включении сведений о лицах, уволенных в связи с утратой доверия, в специально сформированный для этих целей реестр. Наличие сведений о лицах, включенных в указанный реестр, позволит получать достоверную информацию о соблюдении претендентами требований законодательства о противодействии коррупции при отборе кандидатов на замещение должностей государственной службы. При этом порядок включения сведений в реестр, порядок исключения сведений из реестра, а также порядок ведения и размещения реестра в государственной информационной системе в области государственной службы будут определяться Правительством Российской Федерации. Федеральным законодателем предполагается, что указанной государственной информационной системой будет определена федеральная государственная информационная система «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров», на официальном сайте которой (<http://www.gossluzhba.gov.ru>) в соответствии с законодательством Российской Федерации размещается информация о вакантных должностях государственных органов, включая аппараты судов, и органов местного самоуправления. Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 104-ОЗ «О внесении изменения в статью 20.1 Закона Воронежской области «О государственных должностях Воронежской области» дополняет соответствующим положением аналогичную норму статьи 20.1 Закона Воронежской области «О государственных должностях Воронежской области».

Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 105-ОЗ «О внесении изменения в Закон Воронежской области «О государственной гражданской службе Воронежской области» разработан и принят в целях уточнения положений приложения 3 «Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей гражданской службы Воронежской области, и гражданскими служащими Воронежской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» к Закону Воронежской области «О государственной гражданской службе Воронежской области» в части регулирования вопроса дальнейше-

го использования сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, в случае их непоступления на гражданскую службу Воронежской области. Часть 3 статьи 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» содержит положение, согласно которому сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые гражданином в соответствии с частью 1 или 1.1 указанной статьи, в случае непоступления данного гражданина на государственную или муниципальную службу в дальнейшем не могут быть использованы и подлежат уничтожению.

В целях приведения в соответствие федеральному законодательству Закона Воронежской области «О государственных должностях Воронежской области» депутатами Воронежской областной Думы принят Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 176-ОЗ «О внесении изменений в статью 11 Закона Воронежской области «О государственных должностях Воронежской области». Федеральным законом от 3 апреля 2017 г. № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» были внесены изменения в статью 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», предусматривающие изменение подхода к запрету на участие лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, в управлении некоммерческими организациями. Так, в частности указанным лицам разрешается участвовать в управлении политической партии, а также участвовать в съезде (конференции) или общем собрании любой иной общественной организации. Соответствующие изменения были внесены в статью 11 Закона Воронежской области «О государственных должностях Воронежской области». Кроме того, законом скорректирована формулировка первого абзаца части 1 статьи 11 вышеуказанного областного закона, которая распространила действие ограничений на весь перечень государственных должностей Воронежской области, установленных в статье 2 Закона Воронежской области «О государственных должностях Воронежской области».

Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 179-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» направлен на оптимизацию деятельности уполномоченных подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений по приему и анализу сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 256 создана федеральная государственная информационная система «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» (далее – единая система), которая является государственной информационной системой в области государственной службы. В рамках данной системы осуществляется обработка

справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проведение анализа указанных в них сведений, межведомственное взаимодействие в сфере противодействия коррупции в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Национального плана противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы, утвержденного указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы». Органам государственной власти субъектов Российской Федерации дано поручение обеспечить осуществление работы со сведениями о доходах с использованием единой системы.

В целях реализации вышеуказанных положений указанным областным Законом внесены изменения в приложение 3 «Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей гражданской службы Воронежской области, и гражданскими служащими Воронежской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» к Закону Воронежской области от 30 мая 2005 г. № 29-ОЗ «О государственной гражданской службе Воронежской области» и в Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 45-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение отдельных муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, и лицами, замещающими указанные должности в органах местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» в части дополнения их положением о заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», размещенного на официальном сайте 203 государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Кроме того, уточнен перечень лиц, обязанных предоставлять губернатору Воронежской области сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера согласно Федеральному закону от 3 апреля 2017 г. № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции».

Принятие Закона Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 161-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Воронежской области «О комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Воронежской областной Думы» обусловлено необходимостью повышения эффективности мероприятий по организационному обеспечению деятельности комиссии. Внесенные в статью 7 изменения позволяют обеспечить единый подход к заполнению справок в соответствии с методическими рекомендациями, а также надлежащий сбор и проверку формы представляемых депутатами сведений о доходах, расходах, об

имуществе и обязательствах имущественного характера установленной форме справки.

Приведение в соответствие федеральному законодательству о противодействии коррупции является одной из целей принятия Закона Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 80-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О Контрольно-счетной палате Воронежской области». Принятые изменения направлены на упорядочение порядка деятельности Контрольно-счетной палаты Воронежской области, форм взаимодействия Воронежской областной Думы и Контрольно-счетной палаты Воронежской области, ответственности должностного лица контрольно-счетного органа за несоблюдение ограничений, запретов, не исполнение обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

С 28 июня 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия «иностранное финансовое средство». Данным Федеральным законом уточняется нормативное определение понятия «иностранное финансовое средство», которое используется в целях применения ограничений, предусмотренных Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами». В частности, под иностранными финансовыми инструментами понимаются: - ценные бумаги нерезидентов России или иностранных структур без образования юридического лица, которым присвоен международный идентификационный код ценной бумаги; - доли участия и пай в уставных капиталах иностранных организаций, в имуществе иностранных структур без образования юридического лица; - договоры, являющиеся производными финансовыми инструментами, если одной из сторон является нерезидент или иностранная структура; - доверительное управление имуществом, учрежденное в соответствии с иностранным законодательством; - договоры займа, в которых одной из сторон выступают нерезидент или иностранная структура без образования юридического лица; - кредитные договоры, заключенные с иностранными банками и другими иностранными кредитными организациями, расположенными за пределами Российской Федерации. Закон Воронежской области от 31 октября 2017 г. № 139-ОЗ «О внесении изме-

нений в отдельные законодательные акты Воронежской области» внесены изменения в законы Воронежской области, содержащие понятие «иностранные финансовые инструменты».

Совершенствование областного законодательства *в сфере государственной гражданской службы* является приоритетным направлением в законотворческой деятельности Воронежской областной Думы.

Положения Закона Воронежской области от 2 мая 2017 г. № 36-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» касаются пенсионного обеспечения лиц, замещавших должности государственной гражданской службы Воронежской области, а также лиц, замещавших государственные должности Воронежской области. Указанным областным Законом уточнены положения законов Воронежской области «О пенсиях за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Воронежской области», «О доплате к пенсии отдельным категориям пенсионеров в Воронежской области», «О государственных должностях Воронежской области» и направлен на регулирование порядка выплаты пенсии за выслугу лет, кроме того определена ответственность за достоверность и своевременность представления сведений, необходимых для назначения и выплаты пенсии за выслугу лет, доплаты к страховой пенсии.

Закон Воронежской области 2 мая 2017 г. № 33-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О государственных должностях Воронежской области» направлен на упорядочение продолжительности замещения государственной должности Воронежской области, необходимой для назначения доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности). Изменения связаны с повышением необходимого стажа замещения государственной должности Воронежской области для назначения доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности). Лицам, замещавшим государственные должности Воронежской области, доплата к страховой пенсии по старости (инвалидности) назначается при замещении государственной должности Воронежской области от 3 лет. Указанные изменения аналогичны соответствующим изменениям для лиц, замещавшим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы согласно Указу Президента Российской Федерации от 16 августа 1995 г. № 854 «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 730).

Закон Воронежской области 2 июня 2017 г. № 43-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О государственной гражданской службе Воронежской области» устанавливает условия выплаты и размер единовременного денежного поощрения гражданским служащим в связи с выходом на пенсию за выслугу лет. Изменения внесены в целях уточнения условий выплаты названного поощрения лицам, у которых право на полу-

чение единовременного денежного поощрения возникло после увольнения с гражданской службы Воронежской области. Единовременное денежное поощрение выплачивается при условии, если право на пенсию за выслугу лет возникло не позднее чем в течение двух лет с момента увольнения с должности, и в этом периоде не было трудоустройства лиц, замещавших должности гражданской службы Воронежской области.

Кроме того, принятие Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», вступившего в силу 1 января 2017 года, требует внесения соответствующих изменений в Приложение 15 Закона Воронежской области. В соответствии со статьей 28 Федерального закона государственный кадастровый учет, государственная регистрация возникновения или перехода права на недвижимое имущество удостоверяется выпиской из Единого государственного реестра недвижимости, а не Свидетельством о государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

Закон Воронежской области от 31 октября 2017 г. № 145-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О государственной гражданской службе Воронежской области» принят в целях приведения Закона Воронежской области «О государственной гражданской службе Воронежской области» в соответствие Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также в целях уточнения положений, регулирующих вопрос ведения Реестра гражданских служащих Воронежской области. Так, указанным областным законом признана утратившей силу часть 5 статьи 11 и приложение 4 к Закону Воронежской области, определяющие порядок ведения Реестра гражданских служащих Воронежской области. Данный вопрос более не нуждается в правовой регламентации в законодательстве области, поскольку современные формы ведения указанного Реестра подразумевают использование специально разработанного программного обеспечения, включающего средства защиты персональных данных, которое является основой автоматизированных информационных систем. В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» правила эксплуатации таких систем определяются их оператором. Изменения в статьи 18, 24, 28 и приложения 10 и 12 к Закону Воронежской области обусловлены изменениями, внесенными Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 275-ФЗ в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Указанным Федеральным законом определены базовые нормы, регулирующие профессиональное развитие гражданского служащего, а также осуществление государственного заказа на мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих.

Отдельный блок законов, принятых депутатами Воронежской областной Думы в 2017 году, посвящен совершенствованию *законодательства, регламентирующего правовое положение депутатов и порядок осуществления их деятельности.*

В целях уточнения отдельных положений статьи 29 Закона Воронежской области от 7 декабря 2006 г. № 102-ОЗ «О статусе депутата Воронежской областной Думы» депутатами был принят Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 70-ОЗ «О внесении изменения в статью 29 Закона Воронежской области «О статусе депутата Воронежской областной Думы». Действующая редакция статьи 29 Закона Воронежской области предусматривает, что депутату областной Думы, работающему на постоянной основе, предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 35 календарных дней и дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный день продолжительностью 15 календарных дней. В соответствии с изменениями, внесенными Законом Воронежской области от 18 июля 2016 г. № 105-ОЗ «О внесении изменения в статью 15 Закона Воронежской области «О государственных должностях Воронежской области» лицам, замещающим государственные должности Воронежской области, начиная с их нового рабочего года предоставляется основной ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 календарных дней и дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный рабочий день продолжительностью 13 календарных дней. Ввиду того, что депутату областной Думы, работающему на профессиональной постоянной основе предоставляются основные государственные гарантии, предусмотренные Законом Воронежской области «О государственных должностях Воронежской области», указанным областным Законом статья 29 Закона Воронежской области излагается в новой редакции, согласно которой депутату областной Думы, работающему на профессиональной постоянной основе, предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск в соответствии с Законом Воронежской области «О государственных должностях Воронежской области».

В целях приведения терминологии в соответствии с действующим пенсионным законодательством принят Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 165-ОЗ «О внесении изменения в статью 31 Закона Воронежской области «О статусе депутата Воронежской областной Думы», согласно которому в части 2 статьи 31 понятие «трудовая пенсия» заменяется понятием «страховая пенсия по старости (инвалидности)».

Федеральным законом от 7 июня 2017 г. № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» в четыре федеральных закона были внесены изменения, уточняющие права депутатов всех уровней (депутатов Государственной Думы, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и депутатов представительных органов муниципальных образований) проводить встречи со своими избирателями в форме публичных мероприятий. Законодательство Российской Федерации, регулирующее статус депутатов законодательных (представительных) органов, предусматривает обязанность депутатов всех уровней проводить регулярные встречи со своими избирателями. По форме такие встречи явля-

ются публичными мероприятиями. Порядок организации и проведения различных форм публичных мероприятий регулируется законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях. На практике наиболее распространенной формой встреч депутатов с избирателями является собрание, которое возможно организовать и провести свободно в любое время в специально отведенном или приспособленном для этого месте. Вместе с тем проведение встреч депутатов с избирателями в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, требовало дополнительного согласования, в том числе в целях соблюдения общественного порядка, обеспечения безопасности участников публичных мероприятий и иных граждан, бесперебойного функционирования общественного транспорта, иных организаций, обеспечивающих нормальную жизнь любого населенного пункта в Российской Федерации. Федеральный закон упростил процедуру организации депутатом встреч с избирателями, проводимых в форме публичных мероприятий (за исключением собраний и одиночных пикетов), например, в форме митинга, в частности, сократил срок подачи уведомления о проведении такого публичного мероприятия в соответствующие органы власти до 7 дней до дня проведения мероприятия (в ранее было не позднее 10 дней). Кроме того, Федеральный закон указал на места, где проводятся встречи депутата с избирателями, а также предусмотрел положение о 138 предоставлении соответствующими органами (органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления) помещений, об определении специально отведенных мест для проведения встреч депутатов с избирателями.

В связи с указанными изменениями был принят Закон Воронежской области от 31 октября 2017 г. № 149-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях», которым были внесены изменения в отдельные законы Воронежской области, а именно:

1) в Законе Воронежской области «О статусе депутата Воронежской областной Думы»: - в статье 12 – скорректировать терминологию с учетом положений Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и дополнить предмет статьи; - в статье 13 – установить условия проведения депутатом областной Думы встреч с избирателями в соответствии с Федеральным законом (на основании изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и по аналогии с изменениями, внесенными в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»), определить наименование статьи в соответствии с её содержанием;

2) в Законе Воронежской области «О наказах избирателей депутатам Воронежской областной Думы» в статье 9 изменить терминологию в соответствии с изменениями, вносимыми в статью 13 Закона Воронежской области «О статусе депутата Воронежской областной Думы»;

3) в Законе Воронежской области «О порядке подачи уведомлений о проведении публичного мероприятия»: - в статье 4 уточнить порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в случае проведения встречи депутата с избирателями в соответствии с Федеральным законом (на основании изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»), устранить внутреннее противоречия; - в статье 6 признать утратившим силу абзац второй, т.к. аналогичная норма содержится в абзаце втором части 2 статьи 7 настоящего Закона Воронежской области;

4) в Законе Воронежской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий» в части 2 статьи 4 уточнить орган, в который подаются уведомления о проведении публичных мероприятий (с учетом положений статьи 4 Закона Воронежской области «О порядке подачи уведомлений о проведении публичного мероприятия») и которым определяется очередность использования специально отведенных мест для проведения публичных мероприятий.

Одной из самых динамично развивающихся отраслей законодательства является *избирательное законодательство*. В связи с этим в течение года депутатами областной Думы неоднократно вносились изменения в областные законы, действующие в данной сфере.

Так, принятие Закона Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 120-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» обусловлена необходимостью приведения ряда областных законов в соответствие с Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в том числе в связи с принятием федеральных законов от 28 декабря 2016 г. № 474-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 3 апреля 2017 г. № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области совершенствования противодействия коррупции», от 1 июня 2017 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанным областным Законом внесены изменения в законы Воронежской области «Избирательный кодекс Воронежской области» и «Об Избирательной комиссии Воронежской области».

Закреплена обязанность органов исполнительной власти Воронежской области в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов содействовать избирательным комиссиям в работе по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, с учетом имеющихся у них стойких расстройств функций организма,

а также указанным гражданам в оказании необходимой помощи на основании заключаемого между ними соглашения.

Предусмотрено исключение пятилетнего срока образования избирательных участков и закрепление возможности пересмотра перечня и границ избирательных участков, в том числе в целях создания максимальных удобств для избирателей, что может реализовываться путем уменьшения максимальной численности избирателей на избирательном участке до 1 500. Вводится механизм обеспечения реализации активного избирательного права граждан, которые будут в день голосования на выборах в органы государственной власти Воронежской области находиться вне места своего жительства. Так, избирателю может быть предоставлена возможность включения в список избирателей по месту нахождения на основании заявления. Порядок и сроки подачи такого заявления, порядок обеспечения возможности голосования избирателя по месту нахождения устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Упрощаются требования к указанию адреса места жительства избирателя при поддержке выдвижения кандидата, списка кандидатов. Адрес места жительства может не содержать каких-либо определенных избирательным законодательством реквизитов, в случае если это не 53 препятствует его однозначному восприятию с учетом фактических особенностей места жительства избирателя.

Федеральным законом от 3 апреля 2017 г. № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» внесены изменения в статью 29 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предусматривающие для членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса, работающим в комиссии на постоянной (штатной) основе обязанность соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иными Федеральными законами, а также освобождение указанных лиц от исполнения обязанностей члена Избирательной комиссии в случае несоблюдения данных ограничений и запретов. В связи с этим соответствующие положения были внесены Законом Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 174-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Воронежской области «Об Избирательной комиссии Воронежской области».

Важным направлением в законотворческой деятельности является *нормативно-правовое регулирование вопросов общественной безопасности*.

Президентом Российской Федерации была утверждена Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (14 ноября 2013 г. № Пр-2685), представляющая собой систему взглядов на обеспечение общественной безопасности как части национальной безопасности Россий-

ской Федерации. В разделе V Концепции указывается, что одним из механизмов ее реализации является совершенствование законодательства Российской Федерации, в том числе в части, касающейся социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Закон, закрепляющий правовые основы социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, на федеральном уровне так и не был принят. Вместе с тем, в некоторых субъектах Российской Федерации подобные законы приняты и действуют (например, Ленинградская область, Оренбургская область). До настоящего времени, нормативный правовой акт Воронежской области, регулирующий общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением социальной реабилитации и социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в том числе несовершеннолетних, освобожденных из воспитательных колоний, проживающих в Воронежской области (далее – лиц, освобожденных из мест лишения свободы), отсутствовал. Принятый депутатами областной Думы Закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 85-ОЗ «О социальной реабилитации и адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы» направлен на устранение существующего пробела правового регулирования. В указанном Законе устанавливаются основные принципы и цели осуществления социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также определяются полномочия органов государственной власти Воронежской области в сфере социальной реабилитации и адаптации.

Закон Воронежской области 2 июня 2017 г. № 69-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Воронежской области «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Воронежской области» разработан и принят в целях приведения используемого в нем понятия «алкогольная продукция» в соответствие с пунктом 7 статьи 2 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», где к алкогольной продукции отнесен, в том числе, и коньяк. Законом также вводится понятие «психоактивные вещества – совокупность наркотических и ненаркотических (токсикоманических) средств, применяемых для изменения психического состояния и способных привести к развитию зависимости (наркомании или токсикомании). Они поражают преимущественно центральную нервную систему, непосредственно затрагивают функции мозга, в результате временного изменения в восприятии, настроении, сознании и поведении», которое определено Методическими рекомендациями, утвержденными руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 31 июля 2011 г. МР 2.1.10.0033-11.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, в частности, с Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» принят Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 51-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории Воронежской области».

В соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» разработан и принят Закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 84-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере профилактики правонарушений в Воронежской области». В данном нормативном правовом акте установлены полномочия Воронежской областной Думы и правительства Воронежской области в сфере профилактики правонарушений. В соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» определены формы профилактического воздействия, осуществляемого органами государственной власти Воронежской области. Законом также предусмотрено, что профилактическое воздействие может осуществляться в следующих формах: 1) правовое просвещение и правовое информирование; 2) социальная адаптация; 3) ресоциализация; 4) социальная реабилитация; 5) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Неоднократные изменения в законодательные акты области были внесены в целях *совершенствования системы наград Воронежской области*.

Так, в целях признания заслуг граждан перед Воронежской областью в сферах печати, радиовещания, телевидения и издательской деятельности принят Закон Воронежской области 2 мая 2017 г. № 31-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О наградах Воронежской области». Данным Законом был учрежден новый почетный знак – «Заслуженный работник медиаотрасли Воронежской области».

Указанным областным Законом также изменено описание знака отличия «За заслуги перед Воронежской областью» в целях повышения престижа данной награды и увеличения ее роли в системе наград Воронежской области.

Принятие данного законопроекта предполагает дополнительные расходы из областного бюджета в размере до 70 000 рублей в год.

Законом Воронежской области 2 июня 2017 г. № 52-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О наградах Воронежской области» учреждена новая награда – почетный знак «За добросовестный труд и профессионализм», которым будут награждаться лица, внесшие значительный вклад в социально-экономическое развитие Воронежской области, развитие промышленности, сельского хозяйства, науки, культуры, информационных технологий, социальной сферы Воронежской области, достиг-

шие особого уровня профессионального мастерства и осуществляющие профессиональную деятельность в Воронежской области.

Законом предусматривается необходимость наличия стажа работы у претендента не менее 10 лет, в том числе не менее 1 года по последнему месту работы. Награждение данным почетным знаком не предполагает денежных выплат награждаемому, не будет учитываться при присвоении звания «Ветеран труда», в связи с чем не предполагается установление ограничений по количеству награждаемых в год.

Закон Воронежской области 6 июля 2017 г. № 86-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О наградах Воронежской области» предусматривает введение дополнительной наградной атрибутики к почетному диплому «За доброту и милосердие» – нагрудного знака и удостоверения. Описание и внешний вид нагрудного знака к почетному диплому «За доброту и милосердие» регламентированы приложением 3¹ к Закону Воронежской области «О наградах Воронежской области».

В целях уточнения и дополнения отдельных положений Закона Воронежской области от 19 октября 2009 г. № 125-ОЗ «О дополнительных гарантиях права граждан Российской Федерации на обращение в органы государственной власти Воронежской области» принят Закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 98-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О дополнительных гарантиях права граждан Российской Федерации на обращение в органы государственной власти Воронежской области»». В Законе конкретизируется обязанность государственных органов размещать информацию о приеме граждан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на своих официальных сайтах, а также вносятся правки редакционного характера (статья 4). В перечень лиц, обладающих правом на личный прием в первоочередном порядке, включены дети-инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, их представители, а также лица, удостоенные высшим признанием заслуг перед Воронежской областью – почетным званием «Почетный гражданин Воронежской области» (статья 5). Также новеллой закона является норма, согласно которой граждане, указанные в статье 5, при личном приеме предъявляют документ, подтверждающий их право на личный прием в первоочередном порядке.

Указом Президента Российской Федерации от 7 августа 2017 г. № 360 внесено изменение в Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2014 г. № 198 «О порядке опубликования законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru)», согласно которому опубликование законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) осуществляется в течение 10 дней со дня их подписания и является их официальным опубликованием. Если правовые акты субъекта Российской Федерации подлежат государственной регистрации, размещение (опубликование) таких актов на «Официальном интернет-

портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) осуществляется в течение 10 дней после дня их государственной регистрации. Статьи 3 и 4 Закона Воронежской области «О порядке обнародования, опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов органов государственной власти Воронежской области и о порядке опубликования иной официальной информации» и часть 5 статьи 18 Закона Воронежской области «О правительстве Воронежской области» содержали иные сроки официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти Воронежской области, в связи с этим возникла необходимость принятия Закона Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 113-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области».

В целях приведения положений Закона Воронежской области «Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области в соответствии действующему законодательству принят Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 111-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Воронежской области «Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области». 28 марта 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 28 марта 2017 г. № 42-ФЗ «О внесении изменения в статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которым были уточнены положения, касающиеся досрочного прекращения полномочий уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации. До внесения данных изменений решение о досрочном прекращении полномочий уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации принималось законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации в любом случае досрочного прекращения полномочий. Со дня вступления в силу указанного Федерального закона из этого правила сделаны исключения, когда консультация с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации не требуется (в случае смерти, утраты гражданства Российской Федерации).

В связи с принятием Федерального закона от 26 июля 2017 г. № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» депутатами был принят Закон Воронежской области от 27 октября 2017 г. № 135-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере приграничного сотрудничества Воронежской области», который направлен на регулирование вопросов в сфере приграничного сотрудничества Воронежской области и муниципальных образований Воронежской области в рамках полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации.

Законом предусмотрены положения, определяющие полномочия отдельных органов государственной власти Воронежской области, касающиеся установления порядка заключения органами местного самоуправления Воронежской области соглашений о приграничном сотрудничестве,

порядок согласования правительством Воронежской области проектов соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Воронежской области, срок направления органами местного самоуправления в правительство Воронежской области предложений по проектам соглашений о приграничном сотрудничестве Воронежской области, в случае, если его реализация предполагает участие и (или) затрагивает интересы органов местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области, а также порядок проведения согласительных процедур в случае возникновения разногласий между правительством Воронежской области и органами местного самоуправления Воронежской области в ходе согласования заключения проектов соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Воронежской области и иные положения.

Законом Воронежской области от 31 октября 2017 г. № 157-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Воронежской области «Об официальной и иной символике в Воронежской области» разрешено использовать многоцветное изображение Герба Воронежской области на бланках председателя Воронежской областной Думы. Использование изображения Герба Воронежской области на бланках председателя Воронежской областной Думы будет способствовать совершенствованию форм работы законодательного (представительного) органа государственной власти Воронежской области и повышению уровня доверия со стороны граждан и органов государственной власти.

Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 180-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О казачестве в Воронежской области» принят в целях совершенствования законодательства Воронежской области и регулирования правоотношений в сфере развития российского казачества на территории Воронежской области.

В соответствии с Федеральным законом от 5 октября 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» ряд полномочий в сфере развития российского казачества на территории Воронежской области должен быть закреплен за органами государственной власти Воронежской области. Указанным областным Законом определены полномочия Воронежской областной Думы и правительства Воронежской области в сфере развития российского казачества на территории Воронежской области, а также предусмотрены основные положения порядка заключения договоров (соглашений) казачьих обществ с органами исполнительной власти Воронежской области.

2.2. Анализ законодательства Воронежской области в сфере местного самоуправления, связей с общественностью и средств массовых коммуникаций

Закон Воронежской области от 6 апреля 2017 г. № 28-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Воронежской области «О порядке формирования органов местного самоуправления в Воронежской области и о сроках их полномочий» был принят в целях приведения в соответствие действующему законодательству Российской Федерации.

Принятие указанного Закона Воронежской области обусловлено изменениями, внесенными в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 декабря 2016 г. № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В пунктах 2 и 3 части 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ранее предусматривалось, что глава муниципального образования в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию, а также в случае избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса либо возглавляет местную администрацию.

Пунктом 5 статьи 1 Федерального закона от 28 декабря 2016 г. № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» слова «с правом решающего голоса» были исключены.

Закон Воронежской области от 6 апреля 2017 г. № 28-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Воронежской области «О порядке формирования органов местного самоуправления в Воронежской области и о сроках их полномочий» соответственно также исключает слова «с правом решающего голоса» из полномочий главы муниципального образования.

Закон Воронежской области от 2 мая 2017 г. № 38-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Воронежской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Воронежской области».

Принятие данного Закона Воронежской области вызвано ухудшением основных показателей деятельности библиотечных учреждений, находящихся на территории сельских поселений Воронежской области.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 5 статьи 2 Закона Воронежской области от 10 ноября 2014 г. № 148-ОЗ «О закреплении отдельных вопросов

местного значения за сельскими поселениями Воронежской области» к вопросам местного значения городского и сельского поселения относится организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения.

Проведенный департаментом культуры Воронежской области в 2015-2016 годах мониторинг учреждений культуры муниципальных районов показал снижение показателей деятельности и ухудшение состояния библиотек, находящихся в ведении сельских поселений, бюджеты которых не позволяют обеспечивать пополнение фондов, проведение ремонта, приобретение мебели и оргтехники, подключение к сети Интернет, оплату Интернет-трафика. Библиотеки, находящиеся в ведении муниципальных районов, в соответствии с заключаемыми соглашениями между сельскими поселениями и муниципальными районами, имеют более высокие показатели деятельности.

С 2014 года в субъектах Российской Федерации обозначилась тенденция на восстановление профессиональной целостности региональных библиотечных систем. До мая 2014 года полномочия по библиотечному обслуживанию были закреплены федеральным законодательством за поселениями. Федеральным законом от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия по библиотечному обслуживанию закреплены за городскими поселениями, а субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно закреплять полномочия по библиотечному обслуживанию за сельскими поселениями либо оставлять данные полномочия за органами местного самоуправления муниципального района.

Анализ действующего законодательства выявил, что в 11 из 18 субъектов Центрального федерального округа Российской Федерации полномочия по организации библиотечного обслуживания населения осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов (Белгородская, Брянская, Владимирская, Костромская, Калужская, Курская, Липецкая, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Тверская области). В целом, по Российской Федерации около 88 % библиотек финансируется за счет бюджетов муниципальных районов.

Законом Воронежской области от 2 мая 2017 г. № 38-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Воронежской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Воронежской области» предлагается исключить пункт 5 статьи 2, согласно которому организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения, являлось вопросом местного значения для сельских поселений.

В связи с необходимостью внесения изменения в документы муниципальных образований Воронежской области о бюджетном планировании на 2018 и 2019 годы и Уставные документы муниципальных образований, вступление в силу изменений в Закон Воронежской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Воронежской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Воронежской области» установлено с 1 января 2018 года.

Закон Воронежской области от 2 мая 2017 г. № 32-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области» принят в целях упорядочения продолжительности отпусков и стажа, необходимого для установления доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначаемой в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», либо к пенсии, назначаемой в соответствии со статьей 32 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления (далее – лица, замещающие выборные муниципальные должности на постоянной основе).

Изменения внесены в части продолжительности и порядка предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков в календарном году лицам, замещающим выборные муниципальные должности на постоянной основе. Продолжительность основного оплачиваемого отпуска составляет 30 календарных дней, дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный рабочий день – 13 календарных дней. Статья 3 Закона Воронежской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области» дополнена нормами о минимальном размере предоставляемого в течение рабочего года отпуска и минимальном размере одной из частей оплачиваемого отпуска, аналогичными соответствующим нормам действующего законодательства о государственных должностях Воронежской области.

Указанным Законом Воронежской области установлена равная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска лицам, замещающим государственные должности Воронежской области и максимальная продолжительность отпуска лицам, замещающим выборные муниципальные должности на постоянной основе.

Также изменения касаются продолжительности стажа, необходимого для установления доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначаемой в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», либо к пенсии, назначаемой в соответствии со статьей 32 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», лицам, замещающим выборные муниципальные должности на постоянной

основе. Данные изменения также аналогичны соответствующим нормам действующего законодательства о государственных служащих.

Кроме того, Закон Воронежской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области» дополнен приложением, предусматривающим условия определения стажа, необходимого для установления доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначаемой в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», либо к пенсии, назначаемой в соответствии со статьей 32 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Закон Воронежской области от 2 мая 2017 г. № 32-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области» предлагает сохранить для лиц, замещающих выборную муниципальную должность на постоянной основе, имеющих на день вступления в силу Закона Воронежской области неиспользованные ежегодные оплачиваемые отпуска или части этих отпусков, право на их использование, право на выплату денежной компенсации за неиспользованные ежегодные оплачиваемые отпуска или части этих отпусков.

Указанным Законом Воронежской области установлены условия вступления его в силу в целях соблюдения единообразия с законодательством о гражданской службе и гарантиях лиц, замещающих государственные должности Воронежской области.

Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 57-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об официальных сайтах государственных органов Воронежской области» был принят в целях приведения Закона Воронежской области от 24 января 2011 г. № 2-ОЗ «Об официальных сайтах государственных органов Воронежской области» Федеральному закону от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и Федеральному закону от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Так Законом Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 57-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об официальных сайтах государственных органов Воронежской области» внесено уточнение в части правильного употребления термина «сеть «Интернет».

Кроме того, внесено изменение, позволяющее исполнительному органу государственной власти, не имеющему своего официального сайта, размещать информацию, предусмотренную Законом Воронежской области от 2 июня 2010 г. № 43-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Воронежской области», на официальном сайте правительства Воронежской области.

Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 45-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение отдельных муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, и лицами, замещающими указанные должности в органах местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

Данный Закон Воронежской области принят в соответствии с положениями Федерального закона от 3 апреля 2017 г. № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции».

В соответствии с указанным Законом Воронежской области граждане, претендующие на замещение должности главы муниципального образования по конкурсу, главы местной администрации по контракту, и лица, замещающие муниципальные должности – депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, должность муниципальной службы – главы местной администрации по контракту в муниципальных образованиях Воронежской области (далее – должностные лица), представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах) губернатору Воронежской области.

Прием, анализ и проверка сведений о доходах должностных лиц осуществляется структурным подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений правительства Воронежской области.

Данным Законом установлено, что решение об осуществлении проверок достоверности и полноты сведений о доходах принимается губернатором Воронежской области отдельно в отношении каждого такого лица и оформляется распоряжением губернатора Воронежской области.

Основанием для принятия решения о проведении проверки в отношении вышеуказанных лиц в соответствии с Законом является достаточная информация, представленная в письменном виде в установленном порядке:

- 1) правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами;
- 2) работниками структурного подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений правительства Воронежской области;
- 3) постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями;
- 4) Общественной палатой Российской Федерации;
- 5) Общественной палатой Воронежской области;
- 6) общероссийскими и региональными средствами массовой информации.

Указанный Закон Воронежской области определяет, что при выявлении в результате проверки фактов несоблюдения вышеуказанными лицами ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» губернатор Воронежской области обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, главы местной администрации по контракту в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

Закон Воронежской области от 25 мая 2017 г. № 41-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об установлении границ, наделении соответствующим статусом, определении административных центров отдельных муниципальных образований Воронежской области» принят в целях уточнения границ городского поселения - город Павловск по смежеству с Елизаветовским сельским поселением Павловского муниципального района Воронежской области.

Изменения границ инициированы администрацией городского поселения – город Павловск Павловского муниципального района.

Процедура учета мнения населения по вопросу изменения границ муниципальных образований, предусмотренная статьей 12 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» была в полной мере соблюдена.

Закон Воронежской области от 25 мая 2017 г. № 44-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О муниципальной службе в Воронежской области».

Статьей 5 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» закреплён принцип взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации, которая обеспечивается, в том числе, посредством единства основных квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы; единства требований к подготовке кадров для муниципальной и гражданской службы и дополнительному профессиональному обра-

зованию; учета стажа муниципальной службы при исчислении стажа государственной гражданской службы и учета стажа государственной гражданской службы при исчислении стажа муниципальной службы.

Приложением 2 к Закону Воронежской области от 28 декабря 2007 г. № 175-ОЗ «О муниципальной службе в Воронежской области» установлено соотношение должностей муниципальной службы в Воронежской области и должностей государственной гражданской службы Воронежской области.

Вместе с тем, несмотря на единство основных квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы, установленное соотношение указанных должностей, порядок присвоения классных чинов муниципальным служащим, указывающих на уровень профессиональной подготовки муниципального служащего применительно к исполнению должностных обязанностей по замещаемой должности, отличается от порядка присвоения классных чинов государственным служащим Воронежской области.

В соответствии с Положением о порядке присвоения и сохранения классных чинов гражданской службы Воронежской области, утвержденным Законом Воронежской области от 30 мая 2005 г. № 29-ОЗ «О государственной гражданской службе Воронежской области» гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы Воронежской области на определенный срок полномочий, за исключением гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы Воронежской области категории «руководители», относящиеся к высшей группе должностей гражданской службы Воронежской области, классные чины присваиваются после сдачи ими квалификационного экзамена. Всем остальным категориям гражданских служащих классные чины присваиваются без проведения квалификационного экзамена по истечении соответствующего срока гражданской службы в присвоенном классном чине.

Законом Воронежской области от 25 мая 2017 г. № 44-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О муниципальной службе в Воронежской области» установлен порядок присвоения классных чинов муниципальной службы аналогично порядку присвоения классных чинов государственным гражданским служащим.

Указанным Законом Воронежской области также установлено, что муниципальным служащим, с которыми заключен трудовой договор на неопределенный срок, и муниципальным служащим, замещающим на определенный срок должности муниципальной службы, относящиеся к высшей группе должностей муниципальной службы, классный чин присваивается без сдачи квалификационного экзамена не позднее трех месяцев со дня его назначения на должность.

Таким образом, указанный Закон Воронежской области отменяет квалификационный экзамен для указанной категории муниципальных служащих, что позволит оптимизировать условия прохождения муници-

пальной службы, а также устранить дублирование процедур оценки результатов их профессиональной служебной деятельности.

В соответствии с данным Законом Воронежской области, муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы на определенный срок исполнения обязанностей, за исключением муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы, относящиеся к высшей группе должностей муниципальной службы, классные чины присваиваются по результатам квалификационного экзамена.

Проведение квалификационного экзамена для данной категории муниципальных служащих предлагается оставить для контроля уровня профессиональной подготовки муниципального служащего, в связи с тем, что муниципальные служащие, замещающие должности муниципальной службы на условиях срочного трудового договора, в соответствии с законодательством о муниципальной службе Российской Федерации не участвуют в конкурсах на замещение вакантной должности и не проходят аттестацию.

Кроме того, данный Закон Воронежской области устанавливает соотношение классных чинов муниципальной службы с классными чинами государственной гражданской службы Воронежской области и иными видами государственной службы.

При поступлении на муниципальную службу лица, имеющего классный чин иного вида государственной службы, дипломатический ранг, воинское или специальное звание, первый классный чин муниципальной службы присваивается ему со дня назначения на должность в соответствии с группой должностей.

При поступлении на муниципальную службу лица, имеющего классный чин федеральной гражданской службы, первый классный чин муниципальной службы присваивается ему со дня назначения на должность с учетом соотношения классных чинов федеральной гражданской службы и классных чинов гражданской службы Воронежской области, установленного приложением 1 к Положению о порядке присвоения и сохранения классных чинов гражданской службы Воронежской области гражданским служащим, утвержденного Законом Воронежской области от 30 мая 2005 г. № 29-ОЗ «О государственной гражданской службе Воронежской области», и соотношения классных чинов гражданской службы Воронежской области и классных чинов муниципальной службы, установленного приложением к Положению о порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальным служащим в Воронежской области.

Также закреплено, что в качестве меры поощрения за особые отличия в муниципальной службе классный чин муниципальному служащему может быть присвоен:

- 1) до истечения срока, установленного пунктом 13 Положения о порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальным служащим в Воронежской области, но не ранее чем через шесть месяцев пребывания в замещаемой должности муниципальной службы, – не выше классного чина, соответствующего этой должности муниципальной службы;

2) по истечении указанного срока – на одну ступень выше классного чина, соответствующего замещаемой должности муниципальной службы в пределах группы должностей муниципальной службы, к которой относится замещаемая должность.

Закон Воронежской области от 25 мая 2017 г. № 44-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О муниципальной службе в Воронежской области» устанавливает, что двойное наименование должности муниципальной службы допускается в случае, если заместитель главы администрации муниципального образования является руководителем аппарата (управляющим делами) администрации муниципального образования, а также в случае, если заместитель главы администрации городского округа или руководитель структурного подразделения администрации городского округа является полномочным представителем главы городского округа в представительном органе городского округа.

Кроме того, данный Закон Воронежской области определяет уполномоченный орган по осуществлению контроля за расходами муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их доходам в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О противодействии коррупции» и Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» – это структурное подразделение по профилактике коррупционных и иных правонарушений правительства Воронежской области.

В соответствии с Федеральным законом от 3 апреля 2017 г. № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» данным Законом Воронежской области дополнены отдельные положения Закона Воронежской области от 28 декабря 2007 г. № 175-ОЗ «О муниципальной службе в Воронежской области» в части проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанную должность, депутатами, членами выборного органа местного самоуправления, выборными должностными лицами местного самоуправления.

Также указанным Законом Воронежской области изменен состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», в частности дано право назначать председателем указанной комиссии заместителя руководителя органа местного самоуправления (в муниципальном районе и городском округе), должностное лицо ор-

гана местного самоуправления (в городском и сельском поселении), председателя избирательной комиссии муниципального образования.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 1 мая 2017 г. № 90-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» данным Законом Воронежской области внесены изменения в статьи 11.1 и 12 Закона Воронежской области от 28 декабря 2007 г. № 175-ОЗ «О муниципальной службе в Воронежской области» в части продолжительности следующих видов отпусков на муниципальной службе:

ежегодного основного оплачиваемого отпуска (далее – основной отпуск);

ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет (далее – отпуск за выслугу лет);

ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный служебный день (далее – отпуск за ненормированный служебный день).

Установлена продолжительность основных отпусков для всех групп должностей муниципальных служащих 30 календарных дней и соотношение продолжительности стажа муниципальной службы и отпуска за выслугу лет:

- при стаже муниципальной службы от 1 года до 5 лет – 1 календарный день;

- при стаже муниципальной службы от 5 до 10 лет – 5 календарных дней;

- при стаже муниципальной службы от 10 до 15 лет – 7 календарных дней;

- при стаже муниципальной службы 15 лет и более – 10 календарных дней.

Отпуск за ненормированный служебный день составляет 3 календарных дня.

Закон Воронежской области от 29 июня 2017 г. № 95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О полномочиях органов государственной власти Воронежской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Воронежской области».

Данный Закон принят в целях повышения статуса Совета муниципальных образований Воронежской области (далее – Совет муниципальных образований).

Закон Воронежской области от 29 июня 2017 г. № 95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О полномочиях органов государственной власти Воронежской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Воронежской области» вносит изменение в статью 3 и наделяет органы государственной власти полномочием по привлечению представителей Совета муниципальных образований к участию в обсуждении вопросов, касающихся формирования финансово-экономических основ местного самоуправления Воронежской области.

Также указанным Законом Воронежской области предусматривается норма о ежегодном докладе Совета муниципальных образований губернатору Воронежской области и Воронежской областной Думе о состоянии местного самоуправления на территории Воронежской области.

Указанные изменения разработаны с учетом опыта ряда регионов Российской Федерации и направлены на усиление роли Совета муниципальных образований в совершенствовании местного самоуправления Воронежской области.

Закон Воронежской области от 29 июня 2017 г. № 71-ОЗ «О преобразовании некоторых муниципальных образований Терновского муниципального района Воронежской области» принят в соответствии со статьями 11, 13 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающими преобразование муниципальных образований в форме объединения и регулирует вопросы преобразования Николаевского и Тамбовского сельских поселений Терновского муниципального района Воронежской области.

Данным Законом Воронежской области Николаевское сельское поселение и Тамбовское сельское поселение Терновского муниципального района объединяются в Тамбовское сельское поселение с административным центром в селе Тамбовка.

Преобразование муниципальных образований в форме объединения инициировано Советом народных депутатов Терновского муниципального района и поддержано представительными органами вышеуказанных сельских поселений.

Объединение поселений проводилось с соблюдением требований статьи 11 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Процедура учета мнения населения по вопросу преобразования указанных муниципальных образований, предусмотренная статьей 28 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», соблюдена.

В соответствии с Законом Воронежской области от 29 июня 2017 г. № 71-ОЗ «О преобразовании некоторых муниципальных образований Терновского муниципального района Воронежской области» определены численный состав и срок полномочий представительного органа, форма избрания и срок полномочий главы вновь образованного муниципального образования, срок проведения выборов в органы местного самоуправления, а также предусмотрено прекращение полномочий ранее действующих избирательных комиссий преобразуемых сельских поселений.

Закон Воронежской области от 29 июня 2017 г. № 72-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об установлении границ, наделении соответствующим статусом, определении административных центров отдельных муниципальных образований Воронежской области»

разработан в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающей возможность изменения границ муниципального образования законом субъекта Российской Федерации.

Указанным Законом Воронежской области установлены границы вновь образованного муниципального образования – Тамбовское сельское поселение Терновского муниципального района, которое возникло в связи с преобразованием сельских поселений: Николаевское сельское поселение и Тамбовское сельское поселение Терновского муниципального района объединены в Тамбовское сельское поселение.

Закон Воронежской области от 29 июня 2017 г. № 73-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об административно-территориальном устройстве Воронежской области и порядке его изменения» принят в связи с объединением сельских поселений Терновского муниципального района – Николаевского сельского поселения и Тамбовского сельского поселения, в результате чего появилось вновь образованное Тамбовское сельское поселение.

Указанным Законом Воронежской области Николаевское сельское поселение Терновского муниципального района исключено из Реестра административно-территориального устройства Воронежской области.

Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 117-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Воронежской области «О порядке формирования органов местного самоуправления в Воронежской области и о сроках их полномочий».

Указанный Закон Воронежской области был принят Воронежской областной Думой в целях приведения Закона Воронежской области от 10 ноября 2014 г. № 149-ОЗ «О порядке формирования органов местного самоуправления в Воронежской области и о сроках их полномочий» в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в том числе в статью 35, регулиющую вопросы общих принципов организации представительного органа муниципального образования.

Изменение, внесенное в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», уточняет порядок формирования представительного органа муниципального образования, а именно – в случае, если глава поселения избран представительным органом поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, такой глава поселения не входит в состав представительного органа муниципального района, при этом представительный орган данного поселения к числу депутатов,

избранных им в соответствии с указанной нормой представительства поселений, дополнительно избирает из своего состава в представительный орган муниципального района, в состав которого входит это поселение, одного депутата.

Закон Воронежской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Воронежской области «О порядке формирования органов местного самоуправления в Воронежской области и о сроках их полномочий» закрепляет аналогичную федеральному законодательству норму.

Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 177-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О подготовке кадров для муниципальной службы на договорной основе».

Закон Воронежской области «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О подготовке кадров для муниципальной службы на договорной основе» принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Частью 3 статьи 28.1 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» предусмотрено, что заключение договора о целевом обучении осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Указанным Законом Воронежской области устанавливается порядок проведения конкурса на заключение договора о целевом обучении.

Конкурс на заключение договора о целевом обучении объявляется органом местного самоуправления и проводится конкурсной комиссией, образуемой органом местного самоуправления в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». Конкурс проводится в два этапа. На первом этапе конкурсная комиссия оценивает претендентов на соответствие требованиям, установленным статьей 2 Закона Воронежской области «О подготовке кадров для муниципальной службы на договорной основе». На втором этапе конкурса на заседании конкурсной комиссии осуществляется оценка теоретических знаний и личностных качеств претендента посредством проведения следующих конкурсных процедур: тестирование; индивидуальное собеседование.

По итогам конкурса конкурсная комиссия принимает решение признать гражданина победителем конкурса и рекомендовать органу местного самоуправления заключить договор о целевом обучении с победителем конкурса.

Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 175-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О муниципальной службе в Воронежской области» принят в целях реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в целях обеспечения соблюдения соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих в городских округах Во-

ронежской области и государственных гражданских служащих Воронежской области.

Данным Законом Воронежской области в Реестр должностей муниципальной службы, учреждаемых в контрольно-счетном органе городского округа, вводятся новые должности, а также устанавливаются соотношения этих должностей с должностями государственной гражданской службы Воронежской области:

- начальник инспекции, относимую к главной группе должностей, для которой установлена соотносимая должность государственной гражданской службы Воронежской области – заместитель руководителя отдела;

- заместитель начальника инспекции, относимую к ведущей группе должностей, для которой установлена соотносимая должность государственной гражданской службы Воронежской области – заместитель начальника отдела;

- ведущий инспектор, относимую к ведущей группе должностей, для которой установлена соотносимая должность государственной гражданской службы Воронежской области – ведущий советник.

Также в Реестр вводятся должности муниципальной службы, учреждаемые в органах местного самоуправления городского округа в Воронежской области, а также в аппарате избирательной комиссии городского округа в Воронежской области – ведущий консультант, относимая к ведущей группе должностей, соотносимая с должностью государственной гражданской службы Воронежской области – ведущий консультант.

Данный Закон Воронежской области позволит:

- 1) расширить перечень должностей муниципальной службы, необходимых для управления городским округом в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- 2) обеспечить соблюдение соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих Воронежской области.

Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 170-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области».

Закон Воронежской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» принят в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающей возможность изменения границ муниципального образования законом субъекта Российской Федерации.

Указанным Законом Воронежской области предлагается изменить границы Подгоренского городского поселения по смежеству с Первомайским сельским поселением Подгоренского муниципального района Воронежской области в целях включения в границы Подгоренского городского

поселения земель особо охраняемых территорий рекреационного назначения.

Изменения границы инициированы главой Подгоренского городского поселения Подгоренского муниципального района. Процедура учета мнения населения по вопросу изменения границ муниципальных образований, предусмотренная статьей 12 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», соблюдена.

2.3. Анализ законодательства Воронежской области в сфере социальной политики

Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (пункт 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации). Социальное государство стремится создать условия для достойной жизни граждан независимо от их социального положения, способности к труду, пола, возраста и др. Конституция Российской Федерации закрепила для граждан различные гарантии социальной защиты, в числе которых охрана труда и здоровья людей, установление гарантированного минимального размера оплаты труда, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб, государственные пенсии и пособия. Поставленная Российской Федерацией задача по построению социального государства по-прежнему является одной из первостепенных. Меры, направленные на достижение этих целей, закрепляются в нормативных правовых актах как федерального, так и регионального уровней.

Актуальность обращения к вопросам реализации государственной социальной политики обусловлена, прежде всего, полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения по решению вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, иных социальных пособий, которые осуществляются названными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.¹

¹ См.: пп. 24 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных орга-

Государственная социальная политика – одно из приоритетных направлений законодательной деятельности Воронежской областной Думы. Важными направлениями законотворчества в социальной сфере, по-прежнему, является последовательная реализация действующих и поиск новых форм социальной защиты и поддержки населения региона. Своевременное принятие Воронежской областной Думой законодательных актов в сфере социальной защиты отдельных категорий граждан, проживающих на территории Воронежской области, позволяет предупреждать либо минимизировать возможные негативные социальные последствия.

С 2008 года в Воронежской области большинство региональных законодательных актов, касающихся вопросов определения порядка и условий предоставления мер социальной поддержки гражданам за счет средств областного бюджета, объединены в единый нормативный правовой акт – Закон Воронежской области № 103-ОЗ от 14 ноября 2008 г. «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» (далее по тексту – Закон Воронежской области № 103-ОЗ). Кодификация позволила сформировать целостное и эффективное законодательство Воронежской области в сфере социальной политики.

В конце 2016 года Воронежской областной Думой был принят ряд законодательных актов, регулирующих правоотношения по установлению новых мер социальной поддержки, а также уточнения порядка применения ранее установленных. Так, с 1 января 2017 года вступил в силу Закон Воронежской области от 16 декабря 2016 г. № 170-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области». Его нормы направлены на совершенствование мер социальной поддержки граждан, исходя из принципа адресности и нуждаемости.

Подпункт «д» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 г. № Пр-417ГС предусматривает внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на совершенствование мер социальной поддержки граждан, исходя из обязанности соблюдения принципов адресности и нуждаемости.

С 1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости», который определяет, что при формировании бюджетов регионов средства, высвобождающиеся вследствие изменений, предусмотренных законом, направляются на цели социальной политики региона, включая предоставление мер социальной защиты. Это позволяет регионам при предоставлении социальной помощи перераспределять средства на поддержку тех граждан, которые действительно в ней нуждаются.

Главой 15 Закона Воронежской области № 103-ОЗ ранее была установлена мера социальной поддержки в виде безвозмездной субсидии на приобретение жилого помещения семьям в связи с рождением у них одновременно трех и более детей либо в связи с усыновлением (удочерением) трех и более детей после 1 января 2014 года, независимо от нуждаемости в улучшении жилищных условий конкретной семьи. Рассматриваемым Законом Воронежской области от 16 декабря 2016 г. № 170-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» указанная глава признана утратившей силу. Вопрос предоставления денежных средств на приобретение жилого помещения семьям, постоянно проживающим на территории Воронежской области, в связи с рождением у них одновременно трех и более детей либо в связи с усыновлением (удочерением) трех и более детей будет рассматриваться в индивидуальном порядке с учетом критериев нуждаемости из средств резервного фонда правительства Воронежской области.

Во исполнение пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам встречи с представителями Союза транспортников России и открытого акционерного общества «Российские железные дороги» 30 октября 2012 года Пр-3130, касающегося установления льгот на проезд школьникам и студентам, в Воронежской области действовала статья 86 Закона Воронежской области № 103-ОЗ. Ее положения предусматривали дополнительные меры социальной поддержки в виде 50 % оплаты проезда по территории Воронежской области на железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении, предоставляемые учащимся и воспитанникам общеобразовательных организаций старше 7 лет, студентам, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования. Срок действия указанной нормы истекал 31 декабря 2016 года. Учитывая социальную значимость данной меры социальной поддержки, дотационный характер областного бюджета, отсутствие дополнительных источников поступлений в бюджет, а также применяя принципы адресности и нуждаемости, Законом Воронежской области от 16 декабря 2016 г. № 170-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» период предоставления данной меры социальной поддержки для этой же категории учащихся продлен по 31 декабря 2017 года, но с учетом принципа нуждаемости.

Глава 21 Закона Воронежской области № 103-ОЗ предусматривает предоставление мер социальной поддержки в виде денежной компенсации расходов по оплате за жилое помещение и отдельные виды коммунальных услуг некоторым категориям граждан (педагогическим и медицинским работникам государственных образовательных организаций Воронежской области и муниципальных образовательных организаций, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа); работникам организаций социального обслуживания, находящимся в ведении Воронежской области; специалистам государственной ве-

ветеринарной службы Российской Федерации; медицинским, фармацевтическим и педагогическим работникам медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Воронежской области в сфере охраны здоровья; специалистам организаций культуры независимо от формы собственности этих организаций; специалистам организаций физической культуры и спорта независимо от формы собственности этих организаций).

Предоставление «бесплатных квартир с отоплением и освещением» педагогическим, медицинским и ветеринарным работникам было предусмотрено постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 10.06.30 «О льготах квалифицированным работникам в сельских местностях и рабочих поселках». При этом жилая площадь предоставлялась по нормам, установленным в данной местности. А «освещение и топливо» предоставлялось «работнику по нормам, установленным для учреждений данной местности с доставкой на дом» (Инструкция НКТ РСФСР от 17 августа 1931 г. № 49 «О применении Постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 10 июня 1930 г. о льготах квалифицированным работникам сельских местностей и рабочих поселков»).

Часть 8 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает право на меры социальной поддержки по оплате жилых помещений и некоторых видов коммунальных услуг (отопление и освещение) только для педагогических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа). При этом федеральный законодатель не обязывает субъекты Российской Федерации распространять указанные меры социальной поддержки на членов семей указанных работников. Аналогичные меры социальной поддержки для иных вышеперечисленных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности, являются дополнительными, поскольку не предусмотрены федеральным законодательством.

Учитывая изложенное, рассматриваемым Законом Воронежской области от 16 декабря 2016 г. № 170-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» внесены изменения в положения, касающиеся предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим и осуществляющим профессиональную деятельность в сельской местности в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и отдельных видов коммунальных услуг (плата за электрическую энергию, расходуемую на освещение жилого помещения, тепловую энергию, твердое топливо, включая его доставку, при наличии печного отопления) с учетом социальной нормы площади жилого помещения и нормативов потребления коммунальных услуг. Кроме того, указанные правовые нормы социальной поддержки распространены и на несовершеннолетних членов семей работников, совместно с ними проживающих.

С 1 января 2017 года вступил в силу Закон Воронежской области от 23 декабря 2016 г. № 198-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Воронежской области». Целью его принятия также является упорядочивание механизма предоставления мер социальной поддержки граждан с учетом принципа адресности и нуждаемости.

Подпункт «д» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 г. № Пр-417ГС предусматривает внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на совершенствование мер социальной поддержки граждан, исходя из обязанности соблюдения принципов адресности и нуждаемости.

С 1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости», который установил, что при формировании бюджетов регионов средства, высвобождающиеся вследствие изменений, предусмотренных законом, направляются на цели социальной политики региона, включая предоставление мер социальной защиты. Это позволяет регионам при предоставлении социальной помощи перераспределять средства на поддержку тех граждан, которые действительно в ней нуждаются.

Главой 10.2 Закона Воронежской области № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» ранее была предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей) в размере 20 тыс. рублей. Учитывая право граждан на иные социальные пособия и выплаты за счет средств федерального бюджета (единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком, материнский (семейный) капитал) и за счет областного бюджета (пособие на ребенка, ежемесячная денежная выплата нуждающимся в поддержке семьям при рождении после 31 декабря 2012 года третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет и др.), а также дотационный характер областного бюджета и сложную экономическую ситуацию, сложившуюся в регионе, возникла необходимость отмены действия указанной главы Закона Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области».

Законом Воронежской области от 1 ноября 2011 г. № 149-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» введена глава 10.1, которая устанавливает дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде ре-

гионального материнского капитала и применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением ребенка в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2016 года.

Региональный материнский капитал является одной из действенных мер повышения рождаемости в Воронежской области, что подтверждается ростом уровня рождаемости третьих и последующих детей на протяжении времени действия соответствующих норм Закона Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области».

В связи с принятием Закона Воронежской области от 23 декабря 2016 г. № 198-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Воронежской области» региональный материнский капитал предоставляется женщинам при рождении третьего и каждого последующего ребенка, но с учетом критериев нуждаемости, то есть семьям, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленную в Воронежской области. Указанные положения применяются к правоотношениям, возникшим в связи с рождением ребенка (детей) в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года, что связано с необходимостью оптимизации расходов областного бюджета на предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми.

С 1 января 2017 года вступил в силу Закон Воронежской области от 23 декабря 2016 г. № 199-ОЗ «О внесении изменения в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области». В соответствии со статьей 26 Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» органы государственной власти субъектов Российской Федерации *могут устанавливать дополнительные* льготы и компенсации для народных дружинников, гарантии правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, а также использовать иные формы их материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащие законодательству Российской Федерации. Следовательно, законодательство Российской Федерации не обязывает субъекты Российской Федерации устанавливать меры социальной поддержки граждан, участвующих в охране общественного порядка и членов их семей, а только предоставляет такое право. В этой связи Законом Воронежской области от 23 декабря 2016 г. № 199-ОЗ «О внесении изменения в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» предусмотрено установление дополнительных мер социальной поддержки граждан, участвующих в охране общественного порядка, а также членов их семей. Установлена единовре-

менная денежная выплата в размере 300 тысяч рублей гражданам, участвующим в охране общественного порядка, при причинении этим гражданам тяжкого вреда здоровью, повлекшего стойкую утрату трудоспособности и инвалидность. Кроме того, в целях социальной защиты членов семьи граждан, участвующих в охране общественного порядка, в случае гибели указанных граждан, каждому члену семьи пострадавшего и каждому лицу, находящемуся на его иждивении, также предоставлена дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты в размере 100 тысяч рублей.

В целях совершенствования законодательства Воронежской области в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан, исходя из финансовых возможностей областного бюджета, принят Закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 90-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере социальной поддержки», которым внесены изменения в следующие акты:

1) в Закон Воронежской области № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» в части предоставления дополнительных мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Уточнен механизм предоставления единовременной денежной выплаты на ремонт жилого помещения в случае нахождения жилого помещения в собственности двух и более лиц, относящихся к вышеназванным категориям. Указанная выплата предоставляется каждому из них соразмерно своей доле в праве общей собственности на жилое помещение, требующее ремонта, при этом общая сумма выплаты по-прежнему не должна превышать 50 000 рублей. Кроме того, установлено, что вышеназванная выплата предоставляется указанным категориям лиц, в том числе, по завершении получения профессионального образования по очной форме обучения, поскольку в соответствии с действующим законодательством им предоставляются жилые помещения в общежитиях в первоочередном порядке;

2) в Закон Воронежской области от 3 декабря 2013 г. № 176-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» в отношении предоставления ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений лицам из числа вышеуказанных категорий, а также лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигшим возраста 23 лет. Уточняется, что данная компенсация предоставляется им по окончании срока пребывания в образовательных и иных организациях, в приемных семьях, при прекращении опеки (попечительства), а также по завершении получения профессионального образования по очной форме обучения, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания

в исправительных учреждениях. Данное изменение носит временный характер и утрачивает силу с 1 января 2018 года.

Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 123-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» принят в целях повышения качества областного законодательства в сфере социальной защиты граждан в части распоряжения средствами регионального материнского капитала. Уточнен механизм направления средств регионального материнского капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов. Эти изменения основаны на практике применения норм Закона Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области», касающихся распоряжения средствами регионального материнского капитала.

В целях приведения законодательства Воронежской области в соответствие федеральному законодательству в сфере социальной защиты инвалидов был принят Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 124-ОЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Воронежской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» и Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области». В соответствии со статьей 19 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органы, осуществляющие управление в сфере образования, и образовательные организации совместно с органами социальной защиты населения и органами здравоохранения обеспечивают получение инвалидами общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и среднего профессионального образования, а также бесплатного высшего образования. При невозможности обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, органы, осуществляющие управление в сфере образования, с согласия родителей (законных представителей) детей-инвалидов обеспечивают организацию обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам, к которым в соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» относятся программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, на дому. Основанием для организации обучения детей-инвалидов на дому являются обращение в письменной форме их родителей (законных представителей) и заключение медицинской организации, выданное в порядке и на условиях, которые определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку и реализацию государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения. Перечень заболеваний, наличие которых дает право на обучение по основным общеобразовательным программам на дому, утвержден приказом Минздрава России от 30 июня 2016 г. № 436н.

Размеры компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов в целях организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Изменения, внесенные в Закон Воронежской области от 2 августа 2000 г. № 176-П-ОЗ «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства», носят юридико-технический характер и направлены на приведение используемых терминов в соответствие с положениями статьи 19 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части определения категории граждан, имеющих право на предоставление обозначенных мер социальной поддержки.

Принятие данного Закона Воронежской области потребовало признания утратившим силу постановления администрации Воронежской области от 26 января 2007 г. № 50 «Об утверждении порядка предоставления ежемесячной денежной компенсации отдельной категории граждан, проживающих на территории Воронежской области».

В целях совершенствования и упорядочивания отдельных положений законодательства Воронежской области в сфере защиты семьи, материнства и детства был принят Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 127-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области». Правовая концепция определения понятия многодетной семьи проистекает из действующего по настоящее время Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», в соответствии с которым категории семей, относящиеся к многодетным и нуждающиеся в дополнительной социальной поддержке, должны определяться органами государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона. В этой связи понятие многодетной семьи в Воронежской области установлено Законом Воронежской области «О статусе многодетной семьи в Воронежской области». Однако все меры социальной поддержки, предоставляемые в Воронежской области отдельным категориям граждан за счет бюджета Воронежской области, систематизированы в Законе Воронежской области № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области». Его главой 11 многодетным семьям, являющимся малообеспеченными, установлены меры социальной поддержки. В целях исключения неактуальных отсылочных норм и обеспечения согласованности правовых положений вышеуказанных законов Воронежской области, статьи 44, 45 и 50 Закона Воронежской области № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» изложены в новой редакции.

Закон Воронежской области от 14 декабря 2017 г. № 194-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской

области» принят в целях совершенствования законодательства Воронежской области в части предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан Воронежской области, исходя из обязанности соблюдения принципа адресности.

Законами Воронежской области от 14 ноября 2008 г. № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области», от 26 мая 2009 г. № 46-ОЗ «О социальном пособии на погребение и расходах, возмещаемых специализированным службам по вопросам похоронного дела в Воронежской области», от 22 декабря 2005 г. № 83-ОЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание подопечных детей в семьях опекунов (попечителей)», от 27 октября 2006 г. № 93-ОЗ «О приемной семье в Воронежской области», от 29 декабря 2010 г. № 155-ОЗ «О патронатном воспитании в Воронежской области»; от 26 апреля 2013 г. № 47-ОЗ «О размере и порядке назначения ежемесячной денежной выплаты на содержание детей при их усыновлении (удочерении) и единовременной денежной выплаты при устройстве в семью» предусмотрена индексация выплат, пособий и компенсаций отдельным категориям граждан исходя из прогнозируемого уровня инфляции, предусмотренного на соответствующий финансовый год законом Воронежской области об областном бюджете в соответствии с федеральным законодательством. Законом Воронежской области от 18 декабря 2015 г. № 213-ОЗ «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Воронежской области» с 1 января 2016 года приостановлено действие положений вышеназванных законов Воронежской области, предусматривающих индексацию выплат, пособий и компенсаций отдельным категориям граждан, проживающих на территории Воронежской области, и предусмотрено осуществление с 1 февраля 2018 года индексации в размере, установленном федеральным законодательством исходя из фактического индекса роста потребительских цен за 2016 и 2017 годы.

Законом Воронежской области от 14 декабря 2017 г. № 194-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» внесены изменения в законодательные акты Воронежской области, согласно которым, начиная с 1 февраля 2018 года, порядок индексации выплат – один раз в год в соответствии с законом Воронежской области об областном бюджете. При этом приостанавливается до 1 января 2019 года действие части 2 статьи 43.3 и части 2 статьи 43.13 Закона Воронежской области № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области», предусматривающих индексацию размера регионального материнского капитала, а также закрепляется осуществление с 1 февраля 2019 года индексации выплат, пособий и компенсаций, предусмотренных законодательными актами Воронежской области, указанными в пунктах 1, 2, 5–10 статьи 1 Закона Воронежской области от 18 декабря 2015 г. № 213-ОЗ «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Воронежской области».

Главой 23.4 Закона Воронежской области № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» гражданам, страдающим хронической почечной недостаточностью и нуждающимся в лечении методом программного гемодиализа, с 1 января 2014 года установлена ежемесячная денежная компенсация стоимости проезда к месту проведения процедуры лечения указанным методом и обратно по территории Воронежской области. Закон Воронежской области от 14 декабря 2017 г. № 194-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» уточнил, что выплачивать денежную компенсацию следует только тем гражданам, которые осуществляют поездки для прохождения процедуры в медицинские организации, находящиеся за пределами населенного пункта проживания гражданина.

Рассматриваемый Закон Воронежской области от 14 декабря 2017 г. № 194-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» направлен на обеспечение возможности безусловного выполнения в 2018 году всех принятых Воронежской областью обязательств, прежде всего в отраслях социальной сферы, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Воронежской области.

Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 года № Пр-2685 была утверждена Концепция общественной безопасности в Российской Федерации, представляющая собой систему взглядов на обеспечение общественной безопасности как части национальной безопасности Российской Федерации. В разделе V Концепции указывается, что одним из механизмов ее реализации является совершенствование законодательства Российской Федерации, в том числе в части, касающейся социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Закон, закрепляющий правовые основы социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, на федеральном уровне так и не был принят. Вместе с тем, в некоторых субъектах Российской Федерации подобные законы уже приняты и действуют (например, Ленинградская область, Оренбургская область и др.).

До середины 2017 года нормативный правовой акт Воронежской области, регулирующий общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением социальной реабилитации и социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в том числе несовершеннолетних, освобожденных из воспитательных колоний, проживающих в Воронежской области отсутствовал. Закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 85-ОЗ «О социальной реабилитации и адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы» был направлен на устранение существующего пробела правового регулирования на территории Воронежской области. Указанный Закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 85-ОЗ регулирует общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением социальной реабилитации и социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в том числе несовершеннолетних, освобожденных из воспитательных колоний, проживающих в Воронежской об-

ласти. Установлены основные принципы и цели осуществления социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, закреплены полномочия органов государственной власти Воронежской области в сфере социальной реабилитации и адаптации.

Закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 94-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании оплаты труда в Воронежской области» принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством Закона Воронежской области от 6 декабря 1999 г. № 123-П-ОЗ «О регулировании оплаты труда в Воронежской области».

На основании Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 347-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», с 1 января 2017 года начинают применяться предельные уровни соотношения среднемесячной заработной платы, установленные согласно части 2 статьи 145 Трудового кодекса Российской Федерации. Так, предельный уровень соотношения среднемесячной зарплаты руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, территориальных фондов обязательного медицинского страхования, государственных и муниципальных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной зарплаты работников таких фондов, учреждений, предприятий (без учета заработной платы соответствующего руководителя, его заместителей, главного бухгалтера) определяется государственным органом, органом местного самоуправления, организацией, осуществляющими функции и полномочия учредителя соответствующих фондов, учреждений, предприятий, в размере, не превышающем размера, который установлен:

- для руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений, федеральных государственных унитарных предприятий – нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

- для руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров территориальных фондов обязательного медицинского страхования, государственных учреждений субъектов Российской Федерации, государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации – нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

- для руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий – нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Без учета предельного уровня соотношения размеров среднемесячной заработной платы, указанного в части 2 названной статьи, могут быть установлены условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных внебюджетных фондов Российской Фе-

дерации, территориальных фондов обязательного медицинского страхования, федеральных государственных учреждений, федеральных государственных унитарных предприятий, государственных учреждений субъектов Российской Федерации, государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, включенных в перечни, утвержденные соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Кроме того, Трудовой кодекс Российской Федерации дополнен положением, обязывающим размещать информацию о среднемесячной зарплате руководящих лиц на соответствующих сайтах государственных органов, фондов, учреждений и предприятий (статья 349.5 Трудового кодекса Российской Федерации).

Также указанным федеральным законом внесены изменения в часть 3 статьи 168 Трудового кодекса Российской Федерации относительно возмещения расходов, связанных со служебной командировкой, работникам территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Рассматриваемым Законом Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 94-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании оплаты труда в Воронежской области» правительство Воронежской области наделяется следующими полномочиями:

- определение условий оплаты труда и установление порядка размещения в сети «Интернет» информации о рассчитываемой за календарный год среднемесячной заработной плате руководителей, заместителей, главных бухгалтеров Территориального фонда обязательного медицинского страхования Воронежской области (ТФОМС), государственных учреждений Воронежской области, государственных унитарных предприятий Воронежской области и предоставления указанными лицами данной информации, если иное не предусмотрено Трудовым кодексом;

- определение порядка и размера возмещения расходов, связанных со служебными командировками сотрудников ТФОМС.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» статус многодетной семьи в Воронежской области в целях предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям семей, имеющих детей, установлен Законом Воронежской области от 25 июня 2012 г. № 94-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Воронежской области». В целях совершенствования и упорядочивания отдельных положений законодательства Воронежской области в сфере защиты семьи, материнства и детства в 2017 году в указанный Закон дважды вносились изменения:

- 1) Закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 99-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Воронежской области «О статусе многодетной семьи в Воронежской области» - устранил выявленные в право-

применительной практике ограничения в правах многодетных семей на получение мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Воронежской области.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона Воронежской области от 25 июня 2012 г. № 94-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Воронежской области» заявление для присвоения статуса многодетной семьи подается заявителем исключительно в орган социальной защиты по месту жительства. Вышеназванный Закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 99-ОЗ установил возможность подачи заявления одним из родителей, приемных родителей, опекуном (попечителем) в орган социальной защиты по месту его жительства либо в автономное учреждение Воронежской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (АУ «МФЦ») по выбору заявителя, а также уточнил срок принятия решения о присвоении семье статуса многодетной в случае подачи заявления и соответствующих документов в многофункциональный центр.

Проведенный анализ за 2016 год и 1 квартал 2017 года показал, что с заявлением о присвоении статуса многодетной семьи в органы социальной защиты обратились 3151 семья и 621 семья соответственно. В случае оформления пакета документов заявителем в АУ «МФЦ», ему будет предоставлено получение необходимой информации о своих правах там, где удобно заявителю (данное учреждение действует по принципу «одного окна»). Кроме того, АУ «МФЦ» позволит разгрузить органы социальной защиты от приема документов.

Принятие Закона Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 99-ОЗ не требовало дополнительных затрат за счет средств областного бюджета. Вместе с тем, отмечалась необходимость внесения соответствующих изменений в постановление правительства Воронежской области от 6 сентября 2012 г. № 777 «Об утверждении Порядка выдачи удостоверения многодетной семьи Воронежской области», направленных на реализацию новых положений областного Закона;

2) Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 125-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О статусе многодетной семьи в Воронежской области».

В Законе Воронежской области «О статусе многодетной семьи в Воронежской области» под статусом многодетной семьи понимается правовое положение многодетной семьи, предоставляющее возможность получать меры социальной поддержки, установленные действующим законодательством. Правовая концепция определения самого понятия многодетной семьи проистекает из действующего по настоящее время Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», в соответствии с которым категории семей, относящиеся к многодетным и нуждающиеся в дополнительной социальной поддержке, должны определяться органами государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом национальных и культур-

ных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона. Законопроектом предлагается уточнить понятие статуса многодетной семьи, т.к. не каждая многодетная семья является нуждающейся и, следовательно, имеет право на получение мер социальной поддержки.

Часть 2 статьи 5 Закона Воронежской области «О статусе многодетной семьи в Воронежской области» признана утратившей силу, поскольку содержала избыточное правовое регулирование, предполагающее двойной учет многодетных семей исполнительным органом государственной власти Воронежской области в сфере социальной защиты населения, а статья 5.1 изложена в новой редакции в связи с тем, что с 1 января 2017 года Законом Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» меры социальной поддержки предоставляются многодетным семьям, являющимся малообеспеченными. В целях удобства правоприменения и просвещения граждан в сфере осуществления в Воронежской области мер по реализации демографической политики в вышеуказанный Закон Воронежской области введена новая статья 5.2. Здесь содержатся правовые нормы в отношении нуждающихся в поддержке семей – им предоставляется ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В 2017 году в отдельные положения Закона Воронежской области от 8 июня 2012 г. № 74-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере занятости населения на территории Воронежской области» тоже вносились изменения:

1) Законом Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 118-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере занятости населения на территории Воронежской области», принятым в целях обеспечения в Воронежской области социальной защиты от безработицы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и предоставления дополнительных гарантий в сфере трудоустройства и занятости гражданам указанных категорий, которые обращаются в службу занятости населения в связи с трудностями при трудоустройстве.

12 мая 2017 года вступил в силу Федеральный закон № 89-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», закрепивший дополнительные гарантии социальной поддержки для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, впервые ищущих работу и впервые признанных безработными. Это пособия по безработице и стипендии в связи с прохождением ими профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости. Размер выплат и порядок предоставления установлен в

статье 34.1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации». Исходя из смысла статьи 7.1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», осуществление указанных социальных выплат относится к полномочию Российской Федерации, переданному органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и обеспечиваемому за счет субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета.

Законом Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 118-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере занятости населения на территории Воронежской области» закреплены выше обозначенные дополнительные гарантии права на труд и на социальную защиту от безработицы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Законе Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере занятости населения на территории Воронежской области» в целях своевременного просвещения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2) Законом Воронежской области от 31 октября 2017 г. № 156-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере занятости населения на территории Воронежской области», принятым в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством Закона Воронежской области от 8 июня 2012 г. № 74-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере занятости населения на территории Воронежской области».

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции от 29 июля 2017 г.) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения наряду с проведением мониторинга состояния и разработкой прогнозных оценок рынка труда субъекта Российской Федерации относится также анализ востребованности профессий. Вышеназванным Законом Воронежской области от 31 октября 2017 г. № 156-ОЗ дополнен перечень полномочий уполномоченного исполнительного органа государственной власти Воронежской области в сфере занятости новым соответствующим полномочием. Его принятие потребовало внесения изменений в постановление правительства Воронежской области от 23 декабря 2013 г. № 1133 «Об утверждении Положения о департаменте труда и занятости населения Воронежской области».

В целях приведения Закона Воронежской области от 17 декабря 2012 г. № 172-ОЗ «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур в Воронежской области» в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации в сфере социальной защиты инвалидов был принят Закон Воронежской области от 31 октября 2017 г. № 147-ОЗ «О внесении изме-

нения в Закон Воронежской области «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур в Воронежской области».

С 1 января 2018 года вступает в силу Федеральный закон от 7 июня 2017 г. № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», которым установлены полномочия Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по определению органов государственной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов и услуг, а также установлен механизм реализации контрольно-надзорных функций по данному вопросу в рамках осуществления уже установленных видов контроля и надзора в соответствующих сферах предоставления услуг населению (транспорта, связи и информации, образования, культуры, здравоохранения, градостроительства, жилищно-коммунального обслуживания и др.). В этой связи вышеназванный Закон Воронежской области от 31 октября 2017 г. № 147-ОЗ закрепил возможность с 1 января 2018 года возложить отдельные функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг на уполномоченные органы исполнительной власти Воронежской области, которые в настоящее время уже осуществляют такой контроль (надзор) в соответствующих сферах. Принятие этого законодательного акта потребовало разработки нового нормативного правового акта Воронежской области, устанавливающего порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», устанавливается ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена. В этой связи был принят Закон Воронежской области от 31 октября 2017 г. № 152-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Воронежской области на 2018 финансовый год», которым установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Воронежской области для определения размера социальной доплаты к пенсии на 2018 финансовый год.

Социальная доплата к пенсии устанавливается неработающим пенсионерам, общая сумма материального обеспечения которых не достигает

величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации. Социальная доплата осуществляется за счет средств федерального бюджета Пенсионным фондом Российской Федерации до величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации, но не более чем до величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации. В случае если прожиточный минимум в субъекте Российской Федерации превышает величину прожиточного минимума в целом по Российской Федерации, пенсионеру устанавливается региональная доплата, доводящая общую сумму его материального обеспечения до величины прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации.

Расчет величины прожиточного минимума в Воронежской области осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1) Законом Воронежской области от 6 декабря 1999 г. № 126-П-ОЗ «О прожиточном минимуме в Воронежской области»;

2) Законом Воронежской области от 26 апреля 2013 г. № 51-ОЗ «О потребительской корзине в Воронежской области»;

3) постановлением правительства Воронежской области от 3 июня 2013 г. № 462 «Об утверждении методики определения величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Воронежской области».

Данные о ценах на товары и услуги, необходимые для расчета, предоставляются Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Воронежской области.

Прогноз величины прожиточного минимума пенсионера на 2018 финансовый год выполнен исходя из величины прожиточного минимума пенсионера в Воронежской области, установленной на 2017 финансовый год, с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, а также проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Прогноз величины прожиточного минимума пенсионера на 2018 год
(по закону)

Величина прожиточного минимума пенсионера, руб.	2016	2017	2018 (прогноз)
В Воронежской области	8 680	8 390	8 620
В целом по Российской Федерации	8 803	8 540	8 703 (проект закона от 18.09.2017)

Прогноз величины прожиточного минимума пенсионера на 2018 год

Величина прожиточного минимума пенсионера, руб.	2016	2017	2018 (прогноз)
	16	7 (оце	

		нка)	
В Воронежской области	6 881	7 136	7 393
В целом по Российской Федерации	8 081	8 181	8 497 (прогноз от 14.07.2017)

Исходя из фактической величины прожиточного минимума пенсионера в Воронежской области в 2016 году (6 881 руб.), прогноза средних годовых индексов потребительских цен в 2017 и 2018 годах (103,7 %, 103,6 % соответственно), с учетом опережающего роста цен на продукты питания, составляющих продуктовую часть потребительской корзины, а также величины прожиточного минимума пенсионера в Воронежской области, установленной на 2017 финансовый год, с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, а также проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», прогнозная величина прожиточного минимума пенсионера в Воронежской области на 2018 финансовый год составила 8 620 рублей.

По предварительной информации Министерства экономического развития Российской Федерации, по прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации в среднем на 2018 год составит 8 497 рублей, кроме того в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», размещенном 18 сентября 2017 года на федеральном портале проектов нормативных правовых актов, предлагается величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на 2018 год в сумме 8 703 рубля.

Таким образом, величина прожиточного минимума пенсионера в Воронежской области не превысит прогнозную величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации и установление региональной доплаты к пенсии в Воронежской области не потребует.

В целях приведения отдельных положений действующего регионального законодательного акта в соответствие с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ (ред. от 1 июля 2017 г.) «О государственной социальной помощи», а также устранения внутренних противоречий был принят Закон Воронежской области от 14 декабря 2017 г. № 190-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О государственной социальной помощи в Воронежской области». Новая статья 2.2 закрепила в региональном законодательстве виды оказания государственной социальной помощи, а статья 5.2 – определила порядок установления региональной социальной доплаты к пенсии. Расширен перечень категорий граждан – получателей государственной социальной помощи. Исполнительный орган государственной власти Воронежской области в сфере социальной защиты населения наделен полномочиями по определению порядка назначе-

ния государственной социальной помощи, в том числе в форме социального контракта.

В развитие положений статьи 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» порядок установления региональной социальной доплаты к пенсии на территории Воронежской области, а также порядок пересмотра размера региональной социальной доплаты к пенсии установлены Законом Воронежской области от 14 декабря 2017 г. № 191-ОЗ «О региональной социальной доплате к пенсии на территории Воронежской области». Так, в соответствии с частью 5 статьи 12.1 указанного Федерального закона региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.

Согласно частям 8 и 11 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ установление региональной социальной доплаты к пенсии и пересмотр её размера осуществляется в порядке, определяемом законом или иными нормативными актами субъекта Российской Федерации.

На основании действующего федерального законодательства в 2017 году были приняты законы Воронежской области, вступающие в силу с 1 января 2018 года.

В соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации устанавливают на предстоящий календарный год размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда. В случае если региональный коэффициент на очередной календарный год законом субъекта Российской Федерации не установлен, его значение принимается равным 1. В этой связи Законом Воронежской области от 30 ноября 2017 г. № 159-ОЗ «Об установлении на территории Воронежской области коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на 2018 год» установлен на территории Воронежской области на 2018 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, равный 1,96. Его нормы вступают в силу с 1 января 2018 года.

Указанный коэффициент применяется при исчислении ежемесячного фиксированного авансового платежа, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основании патента. Согласно проведенному расчету размер коэффициента для Воронежской области на 2018 год должен составлять:

$$1,96 = 30520 \text{ руб.} \cdot 13 \% / 2023 \text{ руб.},$$

где: 30 520 руб. – среднемесячная начисленная номинальная заработная плата работников организаций Воронежской области в 2018 году (прогноз);

13 % – ставка налога на доходы физических лиц;

2 023 руб. – стоимость патента с учетом коэффициента дефлятора на 2018 год (1200 руб. * 1,686).

С 1 января 2018 года вступает в силу Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 182-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан», принятый в целях продления срока предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, предусмотренных законодательством Воронежской области, предоставляемых исключительно за счет средств областного бюджета. Так, Законом Воронежской области от 6 ноября 2013 г. № 144-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» предусмотрена мера социальной поддержки для граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью, в виде ежемесячной денежной компенсации стоимости проезда к месту проведения процедуры программного гемодиализа. На 1 декабря 2017 года численность граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью, в Воронежской области составляет 310 человек, из них 165 являются инвалидами первой группы, которые три раза в неделю с сопровождающим лицом осуществляют поездки в медицинскую организацию для прохождения процедуры гемодиализа. Срок предоставления указанной меры социальной поддержки лицам, страдающим хронической почечной недостаточностью, истекал 31 декабря 2017 года. Во исполнение пункта 5 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам специальной программы «Прямая линия с Владимиром Путиным» 15 июня 2017 года (от 22 июня 2017 г. № Пр-1180) Законом Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 182-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан» период предоставления данной денежной компенсации продлен по 31 декабря 2018 года.

Во исполнение пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам встречи с представителями Союза транспортников России и открытого акционерного общества «Российские железные дороги» 30 октября 2012 года в Воронежской области установлены льготы на проезд школьникам и студентам. Законом Воронежской области от 16 декабря 2016 г. № 170-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» были внесены изменения в Закон Воронежской области № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области», которыми предусматривалось, что учащимся и воспитанникам общеобразовательных организаций старше 7 лет, студентам, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных

организациях высшего образования, из семей (одиноким проживающим гражданам), имеющих среднедушевой доход, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленную в Воронежской области, установлена льгота на проезд в размере 50 % оплаты. Срок предоставления данной меры социальной поддержки истекал 31 декабря 2017 года. Законом Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 182-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан» также продлен период предоставления указанной меры социальной поддержки до конца 2018 года.

Кроме того, рассматриваемый Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 182-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан» содержит изменения в Закон Воронежской области от 3 декабря 2013 г. № 176-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» в отношении предоставления ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа до фактического обеспечения их жилыми помещениями. Срок действия данной нормы продлен до 31 декабря 2018 года.

Общая потребность в средствах для реализации вышеуказанных мер социальной поддержки в 2018 году составит 114 627,2 тыс. рублей. Поскольку предоставление вышеуказанных мер социальной поддержки осуществлялось в 2017 году, то дополнительных расходов областного бюджета в связи с их пролонгированием на 2018 год не потребуется.

Вместе с тем еще одно изменение, внесенное Законом Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 182-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан», позволило достичь экономии бюджетных ассигнований в размере 7 584,3 тыс. рублей. В силу Закона Воронежской области от 6 ноября 2013 г. № 144-ОЗ детям, оба родителя которых неизвестны, предоставлялись меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты. Однако Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 162-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» категория граждан «дети, родители которых неизвестны» включена в число получателей социальной пенсии с 1 января 2018 года. Следовательно, с 1 января 2018 года граждане указанной категории будут получать пенсию за счет средств федерального бюджета и нормы областного законодательства о выплатах за счет областного бюджета теряют свою актуальность.

Законом Воронежской области от 23 декабря 2016 г. № 198-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений за-

конодательных актов) Воронежской области» было установлено предоставление регионального материнского капитала с применением критериев нуждаемости. Речь идет о семьях, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленную в Воронежской области. Обозначенные правовые нормы применяются к правоотношениям, возникшим в связи с рождением ребенка в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года. Региональный материнский капитал является одной из действенных мер повышения рождаемости в Воронежской области, что подтверждается ростом уровня рождаемости третьих и последующих детей на протяжении времени действия соответствующих норм Закона Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области». Среднее количество рождений третьих и последующих детей в Воронежской области составляет 3500 человек.

В связи с введением критерия нуждаемости для выдачи сертификата на региональный материнский капитал семьям, в которых родился третий и каждый последующий ребенок в 2017 году, количество обращений за выдачей сертификатов на региональный материнский капитал сократилось. Учитывая необходимость оптимизации расходов областного бюджета на предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми, Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 182-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан» распространил действие норм, касающихся предоставления меры социальной поддержки в виде регионального материнского капитала, сроком на один год, то есть до 31 декабря 2018 года.

Учитывая социальную значимость обеспечения граждан мерами социальной поддержки, имеющиеся поручения Президента Российской Федерации, увеличение количества лиц из числа детей-сирот, имеющих право на обеспечение жильем, а также многочисленные обращения граждан по вопросу продления действия данных мер, Законом Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 182-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан» продлено их действие на один год, т.е. по 31 декабря 2018 года.

В 2017 году был принят Закон Воронежской области от 14 декабря 2017 г. № 189-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере социального обслуживания граждан на территории Воронежской области», который вступит в силу не ранее вступления в силу Федерального закона от 14 ноября 2017 г. № 324-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Положения нового Закона Воронежской области от 14 декабря 2017 г. № 189-ОЗ, исходя из требований Федерального закона от 14 ноября 2017 г. № 324-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», регулирую-

ют отдельные отношения в сфере социального обслуживания граждан на территории Воронежской области. Определена правовая основа регулирования отношений в сфере социального обслуживания на территории Воронежской области. Предусмотрена возможность наделения государственных учреждений Воронежской области, находящихся в ведении уполномоченного органа в сфере социального обслуживания, полномочиями по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составлению индивидуальной программы предоставления социальных услуг.

Реализация положений рассматриваемого областного закона позволит повысить для граждан доступность социального обслуживания.

Таким образом, в Воронежской области, как и в целом по Российской Федерации, сохраняется принцип сохранения и поддержания социальных гарантий, который предусматривает предоставление гражданам гарантированного государством минимума социальных услуг. Государственная политика Воронежской области направлена на укрепление роли государства в защите уязвимых групп населения. «Социальное государство призвано помогать слабым, влиять на распределение экономических благ и должно стремиться к максимально возможному в условиях демократической страны равномерному распределению жизненных тягот.»²

2.4. Анализ законодательства Воронежской области в сфере охраны здоровья

Закон Воронежской области от 2 мая 2017 г. № 37-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака в Воронежской области» принят в целях защиты прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

Закон Воронежской области установил дополнительные ограничения курения табака в отдельных общественных местах и в помещениях на территории Воронежской области. Так, в соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона Воронежской области запрещено курение табака в помещениях вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд в коммунальных квартирах и общежитиях.

Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 69-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Воронежской области «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Воронежской области» принят в целях приведения используемого в нем понятия «алкогольная продукция» в соответствие с пунктом 7 статьи 2 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и

² См.: Комментарий к Конституции Российской Федерации / Под ред. В.Д. Зорькина, Л.В. Лазарева. М., 2010.

оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», где к алкогольной продукции отнесен, в том числе и коньяк.

Законом Воронежской области введено новое понятие следующего содержания (абзац седьмой статьи 1): «психоактивные вещества – совокупность наркотических и ненаркотических (токсикоманических) средств, применяемых для изменения психического состояния и способных привести к развитию зависимости (наркомании или токсикомании), которые поражают преимущественно центральную нервную систему, непосредственно затрагивают функции мозга, в результате временного изменения в восприятии, настроении, сознании и поведении».

Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 51-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории Воронежской области» принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством (Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»).

В частности, организация профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории Воронежской области исполнительными органами государственной власти Воронежской области стала осуществляться по следующему направлению:

«3) участие в представлении информации по Воронежской области для включения в состав регионального сегмента единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту (далее – единый банк данных)».

Кроме того, вышеуказанным Законом Воронежской области были уточнены некоторые редакционные изменения, связанные с юридической техникой. Так, в статье 1 изменилась ссылка на Федеральный закон, в соответствии с которым принят Закон Воронежской области «Об организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории Воронежской области». Также была признана утратившей силу часть 2 статьи 12 Закона Воронежской области «Об организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории Воронежской области».

Закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 102-ОЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Воронежской области «О здравоохранении в Воронежской области» принят в целях приведения Закона Воронеж-

ской области «О здравоохранении в Воронежской области» в соответствии федеральному законодательству.

Федеральный закон от 22 ноября 2016 г. № 396-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» установил, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в сфере здравоохранения, определяет должностное лицо, ответственное за организацию работы по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним во взаимодействии с российской антидопинговой организацией и федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Законом Воронежской области к полномочиям исполнительного органа государственной власти Воронежской области в сфере охраны здоровья отнесено:

«25¹) определение должностного лица, ответственного за организацию работы по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним во взаимодействии с российской антидопинговой организацией и федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта».

Закон Воронежской области от 31 октября 2017 г. № 153-ОЗ «О внесении изменения в Закон Воронежской области «О лекарственном обеспечении населения Воронежской области» принят в целях приведение Закона Воронежской области «О лекарственном обеспечении населения Воронежской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья» внесены изменения в Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств». Так, указанным Федеральным законом предусмотрено, что к числу полномочий органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации при обращении лекарственных средств относится принятие решения об использовании на территории субъекта Российской Федерации наряду с рецептами на лекарственные препараты, оформленными на бумажном носителе, рецептов на лекарственные препараты, сформированных в форме электронных документов. Исходя из этого, Закон Воронежской области внёс дополнение:

«Статья 4¹. Использование на территории Воронежской области рецептов на лекарственные препараты, сформированных в форме электронных документов

Принятие решения об использовании на территории Воронежской области наряду с рецептами на лекарственные препараты, оформленными на бумажном носителе, рецептов на лекарственные препараты, сформированных в форме электронных документов, осуществляется исполнительным органом государственной власти Воронежской области, уполномоченным правительством Воронежской области.».

2.5. Анализ законодательства Воронежской области в сфере образования, науки и молодежной политики

1. Закон Воронежской области от 3 февраля 2017 г. № 5-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» принят в целях предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних и направлен на защиту семьи и детства. Указанным законом определены требования, предъявляемые к общественным воспитателям несовершеннолетних, их цели и задачи, порядок закрепления общественных воспитателей за несовершеннолетними, их права и обязанности. Установлено, что общественный воспитатель выполняет обязанности общественного воспитателя на добровольной и безвозмездной основе. Общественные воспитатели, активно и добросовестно исполняющие свои обязанности, добившиеся положительных результатов в работе с несовершеннолетними, по представлению комиссии по делам несовершеннолетних могут поощряться органами государственной власти Воронежской области, органами местного самоуправления, организациями по месту их работы или обучения. Формы и порядок морального поощрения общественных воспитателей устанавливаются правительством Воронежской области, органами местного самоуправления, организациями.

2. Закон Воронежской области от 6 апреля 2017 г. № 19-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О Молодежном парламенте Воронежской области» подготовлен и принят по результатам анализа практики применения Закона Воронежской области «О Молодежном парламенте Воронежской области». Как показал опыт деятельности Молодежного парламента, достаточно сложная и длительная процедура формирования Молодежного парламента создавала трудности при назначении новых членов взамен выбывших (статья 10.2 Закона Воронежской области «О Молодежном парламенте Воронежской области»). Таким образом, деятельность Молодежного парламента осложнялась неполнотой его состава. В целях решения проблемы указанным Законом Воронежской области закреплено создание кадрового резерва Молодежного парламента. Кроме того, уточнены основания и процедура прекращения полномочий членов Молодежного парламента. Соответствующие изменения внесены в статьи 3, 9, 10 и 10.2 Закона Воронежской области «О Молодежном парламенте Воронежской области».

3. Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 54-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере образования на территории Воронежской области» принят в целях приведения положений Закона Воронежской области от 3 июня 2013 г. № 84-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере образования на территории Воронежской области» в соответствие действующему федеральному законодательству. Необходимость принятия указанного Закона Воронежской области обусловлена изменениями, внесенными Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 359-ФЗ «О внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 359-ФЗ).

Нормы Закона Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере образования на территории Воронежской области», касающиеся полномочий уполномоченного исполнительного органа государственной власти Воронежской области в сфере образования, приведены в соответствие с Федеральным законом № 359-ФЗ. Перечень полномочий уполномоченного органа дополнен полномочиями по:

- определению порядка обеспечения бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси) на территории Воронежской области детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств бюджета Воронежской области и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета;

- установлению размера и порядка выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств областного бюджета;

- утверждению норм и порядка обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств бюджета Воронежской области и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета.

4. Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 55-ОЗ «О внесении изменений в статью 12 Закона Воронежской области «Об отдельных мерах по защите прав ребенка на территории Воронежской области» принят в целях приведения в соответствие федеральному законодательству. Необходимость принятия указанного Закона Воронежской области обусловлена изменениями, внесенными Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 359-ФЗ).

Приведен перечень гарантий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в соответствии с Федеральным законом № 359-ФЗ, в частности, в сфере обеспечения бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием. Определено, что размер и порядок обеспечения указанными социальными гарантиями утверждается нормативным правовым актом уполномоченного исполнительного органа государственной власти Воронежской области в сфере образования.

Часть 3 статьи 12 Закона Воронежской области «Об отдельных мерах по защите прав ребенка на территории Воронежской области» изложена в новой редакции в целях приведения льгот по проезду к месту лечения (отдыха) и обратно, а также предоставления права бесплатного проезда на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), и права бесплатного проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы в соответствии с действующим законодательством.

5. Принятие Закона Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 56-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей Воронежской области» вызвано необходимостью приведения Закона Воронежской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей Воронежской области» в соответствие действующему федеральному законодательству.

Уточнены полномочия исполнительных органов государственной власти Воронежской области в части организации отдыха и оздоровления детей Воронежской области.

В соответствии с постановлениями правительства Воронежской области от 26 мая 2015 г. № 429 «О казенном образовательном учреждении Воронежской области «Мировский детский дом» и от 21 декабря 2016 г. № 958 «О казенном учреждении Воронежской области «Детский дом города Воронежа» функции и полномочия учредителя данных учреждений возложены на департамент социальной защиты Воронежской области. На основании вышеизложенного исполнительный орган государственной власти Воронежской области в сфере социальной защиты определен уполномоченным органом в части организации отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением находящихся в организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Воронежской области в сфере образования, науки и молодежной политики).

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (в редакции от 28 декабря 2016 г.) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Закон) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха детей и их оздоровления. Указанным органом определен исполни-

тельный орган государственной власти Воронежской области в сфере образования, науки и молодежной политики.

Также дополнены положения об общественном контроле в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

6. Принятие Закона Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 96-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Воронежской области» вызвано необходимостью приведения Закона Воронежской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Воронежской области» в соответствие федеральному законодательству, а также сохранению штатной численности сотрудников, работающих на постоянной основе в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Закона Воронежской области от 4 октября 2005 г. № 62-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Воронежской области» в предыдущей редакции количество специалистов, работающих на постоянной профессиональной основе в муниципальных комиссиях, определяется из расчета два специалиста (включая ответственного секретаря) на количество несовершеннолетнего населения, превышающего двадцать тысяч на подведомственной территории. Исходя из данных о численности детского населения по состоянию на 1 октября 2016 г., представленных территориальным органом Федеральной службы государственной статистики, требовалось сокращение двух специалистов (1 – в Лискинском муниципальном районе (в настоящее время работает 2 специалиста), численность детского населения – 18 571 чел.; 1 – в Россошанском муниципальном районе (в настоящее время работает 2 специалиста), численность детского населения – 17 296 чел.).

Во исполнение протокола заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 11 декабря 2012 г. № 1 районные комиссии наделяются полномочием по формированию и ведению банка данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении. В целях систематизации работы по раннему выявлению семейного неблагополучия, взаимообмену информацией между органами и учреждениями системы профилактики о несовершеннолетних и семьях указанной категории, анализа принимаемых профилактических мер на территории области внедряется автоматизированная подсистема «КДНиЗП» регионального сегмента «Контингент». Муниципальные комиссии наделены полномочиями по формированию и ведению банков данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

Помимо этого, в компетенцию муниципальных комиссий включено использование медиативно-восстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием несовершеннолетних.

Для всестороннего и качественного решения указанных вопросов необходимо было сохранить штатную численность в указанных муници-

пальных районах, снизив расчетную численность несовершеннолетнего населения с двадцати до семнадцати тысяч. При этом данное изменение на увеличение численности сотрудников комиссий в других муниципальных районах области не повлияло.

Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 г. фактически утратило силу в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 297-ФЗ, в соответствии с которым комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются на территории субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 утверждено примерное Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. Закон Воронежской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Воронежской области» дополнен статьей 19.2, в которой прописаны меры воздействия, применяемые к несовершеннолетним и их родителям (законным представителям) при рассмотрении материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях.

7. Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 106-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» принят в целях приведения в соответствие федеральному законодательству действующих законов Воронежской области. Термин «учреждение социальной защиты населения» заменен термином «организация социального обслуживания».

8. Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 112-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Воронежской области» разработан в целях приведения Закона Воронежской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Воронежской области» в соответствие федеральному законодательству, а также в целях уточнения отдельных его положений.

Так, Федеральный закон от 7 июня 2017 г. № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и статью 15¹ Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления дополнительных механизмов

противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению» уточнил положения о деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, дополнив их полномочиями по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленной на выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение противоправных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям. Соответствующее изменение внесено в статью 1 Закона Воронежской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Воронежской области».

Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения отнесено решение вопросов создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организация деятельности этих комиссий (пункт 24¹ части 2 статьи 26³). В соответствии с частью 6 указанного Федерального закона законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться данными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации.

Однако Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», определяющий систему и основные направления деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, такой возможности не предусматривал.

Федеральный закон от 26 апреля 2016 г. № 113-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» устранил противоречия федерального законодательства и правоприменительной практики, предусмотрев возможность законами субъектов Российской Федерации наделять органы местного самоуправления полномочиями по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также право высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации создавать территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, осуществляющие деятельность на территориях муниципальных образований этих субъектов Российской Федерации, если органы местного самоуправления не наделены полномочием по созданию указанных комиссий.

В соответствии с данным положением вышеуказанного Федерального закона постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2016 г. № 1061 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» было внесено изменение в Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995.

В связи с указанными изменениями федерального законодательства Закон Воронежской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Воронежской области» дополнен статьей 1¹, предусматривающей возможность наделения органов местного самоуправления полномочиями по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; в статьях 4 и 6 уточнен порядок создания муниципальных комиссий.

Кроме того, в статьи 4 и 9 внесены изменения редакционного характера.

9. Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 114-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Воронежской области «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» подготовлен с учетом правоприменительной практики в целях совершенствования правового регулирования отношений, связанных с деятельностью общественных воспитателей несовершеннолетних.

Институт общественных воспитателей несовершеннолетних создан на территории Воронежской области в целях предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних и направлен на защиту семьи и детства.

В целях реализации Закона Воронежской области «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляют учет кандидатур общественных воспитателей.

Статьей 2 Закона Воронежской области «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» установлены требования, предъявляемые к общественным воспитателям несовершеннолетних. Проведенный анализ показал, что в соответствии с установленными указанным Законом Воронежской области требованиями в банке данных кандидатур общественных воспитателей несовершеннолетних в своем большинстве состоят педагогические работники образовательных организаций и сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних территориальных отделов полиции, которые на постоянной основе вовлекаются в проведение профилактической работы с несовершеннолетними.

Однако предоставленная указанным Законом Воронежской области возможность депутатам Воронежской областной Думы и депутатам представительных органов местного самоуправления, руководителям органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, членам комиссий по делам несовершеннолетних, общественным объединениям предложить кандидатуру общественного воспитателя несовершеннолетнего не реализовывалась в связи с отсутствием у кандидатов необходимого требования к педагогическому образованию или опыту работы с несовершеннолетними.

Указанным Законом Воронежской области изменены требования, предъявляемые к кандидатам общественных воспитателей несовершенно-

летних в целях увеличения числа кандидатур в общественные воспитатели и дальнейшего развития института общественных воспитателей на территории Воронежской области.

10. Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 115-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Воронежской области» разработан и принят в целях приведения Закона Воронежской области от 28 декабря 2007 г. № 163-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Воронежской области» в соответствие с Федеральным законом от 7 июня 2017 г. № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и статью 15¹ Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению».

11. Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 122-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» разработан в целях повышения эффективности проведения поисковой работы на территории Воронежской области.

В соответствии с законами Воронежской области от 6 октября 2010 г. № 103-ОЗ «О патриотическом воспитании в Воронежской области» и от 29 апреля 2016 г. № 45-ОЗ «Об отдельных мерах по поддержке проведения поисковой работы на территории Воронежской области» на территории Воронежской области были созданы два независимых совета – координационный Совет по организации и проведению поисковой работы на территории Воронежской области и Координационный совет по военно-патриотическому воспитанию при правительстве Воронежской области.

Учитывая, что вышеуказанные советы были созданы для регулирования отношений в сфере общих вопросов патриотического воспитания, в указанные законы Воронежской области внесены изменения, в соответствии с которыми предусматривается передача полномочий координационного Совета по организации и проведению поисковой работы на территории Воронежской области Координационному совету по военно-патриотическому воспитанию при правительстве Воронежской области.

12. Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 124-ОЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Воронежской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» и Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» разработан в целях приведения законодательства Воронежской области в соответствие федеральному законодательству в сфере социальной защиты инвалидов.

Статьей 19 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлено, что органы, осуществляющие управление в сфере образования, и образовательные организации совместно с

органами социальной защиты населения и органами здравоохранения обеспечивают получение инвалидами общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и среднего профессионального образования, а также бесплатного высшего образования.

При невозможности обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, органы, осуществляющие управление в сфере образования, с согласия родителей (законных представителей) детей-инвалидов обеспечивают организацию обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам, к которым в соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» относятся программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, на дому. Основанием для организации обучения детей-инвалидов на дому являются обращение в письменной форме их родителей (законных представителей) и заключение медицинской организации, выданное в порядке и на условиях, которые определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку и реализацию государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения.

Перечень заболеваний, наличие которых дает право на обучение по основным общеобразовательным программам на дому, утвержден приказом Минздрава России от 30 июня 2016 г. № 436н.

Размеры компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов в целях организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Указанным Законом Воронежской области внесены изменения в законы Воронежской области от 2 августа 2000 г. № 176-II-ОЗ «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» и от 14 ноября 2008 г. № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» в части приведения в соответствие действующему законодательству терминологии, применяемой в вышеуказанных законах, для определения категории граждан, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки.

13. Закон Воронежской области от 31 октября 2017 г. № 151-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Воронежской области «О случаях и порядке организации индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения» разработан и принят в целях совершенствования законодательства Воронежской области.

Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что к обучающимся относятся, в том числе, и учащиеся – лица, осваивающие образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, дополнительные общеобразовательные программы.

Таким образом, учитывая необходимость единообразия применения терминологии, внесены соответствующие изменения в Закон Воронежской области «О случаях и порядке организации индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения».

14. Закон Воронежской области от 31 октября 2017 г. № 154-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Воронежской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» разработан и принят в целях совершенствования законодательства Воронежской области и направлен на избежание внутренних противоречий законодательства Воронежской области.

Внесено уточнение в понятие «многодетная семья» с учетом положений Закона Воронежской области от 25 июня 2012 г. № 94-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Воронежской области».

15. Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 167-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Воронежской области «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Воронежской области» разработан в целях совершенствования законодательства Воронежской области.

В соответствии с частью 5 статьи 6 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» контроль за деятельностью органов опеки и попечительства и разработку методических материалов по вопросам деятельности по опеке и попечительству осуществляет уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

Согласно пункту 1 Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610, функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан осуществляются указанным Министерством.

Деятельность по опеке и попечительству относится в большей степени к сфере социальной поддержки и лишь косвенно связана с охраной здоровья граждан.

В структуру департамента социальной защиты Воронежской области входят подразделения, осуществляющие сходные государственные полномочия в отношении дееспособных лиц, нуждающихся в попечительстве по

состоянию здоровья, и недееспособных граждан, помещенных в соответствующие учреждения социальной защиты населения. Данный вопрос также отражен контрольным управлением правительства Воронежской области в справке по результатам проверки деятельности департамента здравоохранения Воронежской области по организации, координации и контролю деятельности КУЗ ВО «Воронежский областной клинический психоневрологический диспансер».

В департаменте здравоохранения Воронежской области отсутствует специальное структурное подразделение, осуществляющее данные полномочия.

Указанным Законом Воронежской области предусмотрено осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Воронежской области в отношении лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, а также в отношении дееспособных лиц, нуждающихся в попечительстве по состоянию здоровья, и недееспособных граждан, помещенных в соответствующие организации социального обслуживания, исполнительным органом государственной власти Воронежской области в сфере социальной защиты населения.

16. Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 172-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об организации питания и обеспечении вещевым имуществом обучающихся за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в Воронежской области» разработан в целях приведения Закона Воронежской области от 1 апреля 2014 г. № 33-ОЗ «Об организации питания и обеспечении вещевым имуществом обучающихся за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в Воронежской области» в соответствие действующему федеральному законодательству.

Так, в действующей редакции статьи 38 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», применяется термин «форменная одежда и иное вещевое имущество (обмундирование)».

В этой связи указанным Законом Воронежской области терминология Закона Воронежской области «Об организации питания и обеспечении вещевым имуществом обучающихся за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в Воронежской области» приведена в соответствие федеральному законодательству.

17. Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 178-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О государственной (областной) поддержке молодежных и детских общественных объединений в Воронежской области» разработан и принят в целях приведения Закона Воронежской области «О государственной (областной) поддержке молодежных и детских общественных объединений в Воронежской области» в соответствие федеральному законодательству.

Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» уточнил наименование федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять деятельность, связанную с государственной поддержкой молодежных и детских общественных объединений, а также уточнил иную терминологию, используемую в указанном Федеральном законе.

Законом Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 178-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О государственной (областной) поддержке молодежных и детских общественных объединений в Воронежской области» внесены соответствующие изменения в статьи 4, 5 и 7 Закона Воронежской области «О государственной (областной) поддержке молодежных и детских общественных объединений в Воронежской области».

18. Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 176-ОЗ «О правовом просвещении граждан на территории Воронежской области» подготовлен в целях нормативного регулирования отношений по правовому информированию и просвещению граждан на территории Воронежской области, в соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденными Президентом Российской Федерации 28 апреля 2011 г. № Пр-1168.

Указанный Закон Воронежской области направлен на формирование высокого уровня правовой культуры населения, традиции безусловного уважения к закону, правопорядку и суду, добропорядочности и добросовестности как преобладающей модели социального поведения, а также на преодоление правового нигилизма в обществе, создает условия, обеспечивающие развитие правовой грамотности и правосознания граждан, их осведомленность о характере, способах и пределах осуществления и защиты их прав, охраняемых законом интересов, а также доступ граждан к квалифицированной юридической помощи.

Задачей Закона Воронежской области «О правовом просвещении граждан на территории Воронежской области» является пропаганда и разъяснение необходимости соблюдения гражданами своих обязанностей, правил общежития, уважения прав и законных интересов других лиц.

Указанный Закон Воронежской области определяет основные цели, задачи, полномочия органов государственной власти Воронежской области в сфере правового просвещения граждан на территории Воронежской области.

2.6. Анализ законодательства Воронежской области в сфере культуры и исторического наследия

Закон Воронежской области от 30 марта 2017 г. № 21-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере музеев на территории Воронежской области».

Данный Закон принят в целях приведения в соответствие Закона Воронежской области от 23 декабря 2008 г. № 131-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере музеев на территории Воронежской области» с Федеральным законом от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» внесено изменение в Федеральный закон «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», которое предусматривает, что органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на которые возложено государственное регулирование в сфере культуры, осуществляется управление музейными предметами и музейными коллекциями, включенными в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Закон Воронежской области от 30 марта 2017 г. № 21-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере музеев на территории Воронежской области» вносит соответствующее изменение в статью 8 Закона Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере музеев на территории Воронежской области», а именно управление музейными предметами и музейными коллекциями, включенными в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, осуществляется исполнительным органом государственной власти Воронежской области, на который возложено государственное регулирование в сфере культуры.

Кроме того, указанным Федеральным законом предусмотрено, что от имени субъектов Российской Федерации имущественные и неимущественные личные права, и обязанности осуществляют уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Это положение также нашло отражение в указанном Законе Воронежской области: к полномочиям исполнительного органа государственной власти Воронежской области, на который возложено государственное регулирование в сфере культуры относится осуществление от имени Воронежской области имущественных и неимущественных личных прав и обязанностей в сфере музеев.

Закон Воронежской области от 25 мая 2017 г. № 46-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Воронежской области» принят в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации госу-

дарственного и муниципального имущества», где пункт 22 указанной статьи закрепляет за Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления полномочия по установлению порядка разработки и утверждения условий конкурса по продаже объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, порядка контроля за их исполнением и порядка подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий.

Закон Воронежской области от 25 мая 2017 г. № 46-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Воронежской области» определяет, что порядок разработки и утверждения условий конкурса по продаже объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в собственности Воронежской области, порядок контроля за их исполнением и порядок подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий устанавливаются правительством Воронежской области.

Закон Воронежской области от 29 июня 2017 г. № 91-ОЗ «О внесении изменений в статью 12 Закона Воронежской области «О государственных областных библиотеках и обязательном экземпляре документов» принят в целях приведения Закона Воронежской области от 1 июня 1999 г. № 89-П-ОЗ «О государственных областных библиотеках и обязательном экземпляре документов» в соответствие действующему федеральному законодательству.

С 1 января 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов», которым дополнен перечень лиц, являющихся производителями документов – это организации, на базе которых созданы советы по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, а также расширен перечень видов документов, входящих в состав обязательного экземпляра, а именно:

печатные издания (текстовые, нотные, картографические, изоиздания) – издания, прошедшие редакционно-издательскую обработку, полиграфически самостоятельно оформленные, имеющие выходные сведения;

экземпляр печатного издания в электронной форме – электронная копия оригинал-макета, с которого осуществлялась печать документа, воспроизводящая информацию, содержащуюся в изданном документе (печатном издании), включая его текст, иллюстрации и все элементы оформления;

издания для слепых и слабовидящих – издания, изготавливаемые рельефно-точечным шрифтом по системе Брайля, рельефно-графические издания, «говорящие книги», крупношрифтовые издания для слабовидящих,

электронные издания для слепых (адаптированные издания для чтения людьми с нарушенным зрением при помощи брайлевского дисплея и синтезатора речи);

официальные документы – документы, принятые органами государственной власти Российской Федерации, другими государственными органами Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и опубликованные ими или от их имени;

аудиовизуальная продукция - кино-, видео-, фоно-, фотопродукция и ее комбинации, созданные и воспроизведенные на любых видах носителей;

электронные издания – документы, в которых информация представлена в электронно-цифровой форме и которые прошли редакционно-издательскую обработку, имеют выходные сведения, тиражируются и распространяются на машиночитаемых носителях;

неопубликованные документы – документы, содержащие результаты научно-исследовательской, опытно-конструкторской и технологической работы (диссертации, отчеты о научно-исследовательских, об опытно-конструкторских и о технологических работах, депонированные научные работы, алгоритмы и программы);

патентные документы – описания к патентам и заявкам на объекты промышленной собственности;

программы для электронных вычислительных машин и базы данных на материальном носителе;

документы, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации, своды правил (далее – стандарты);

комбинированные документы – совокупность документов, выполненных на различных носителях (печатных, аудиовизуальных, электронных).

Закон Воронежской области от 29 июня 2017 г. № 91-ОЗ «О внесении изменений в статью 12 Закона Воронежской области «О государственных областных библиотеках и обязательном экземпляре документов» вносит изменения, которые содержат аналогичные правовые нормы.

Закон Воронежской области 5 октября 2017 г. № 119-ОЗ «О театрах и театральном деле в Воронежской области» был принят в целях обеспечения и защиты прав граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Воронежской области, на свободу художественного творчества, на доступ к произведениям театрального искусства, а также развитие и обогащение культурного и духовного потенциала населения Воронежской области.

Конституция Российской Федерации гарантировала право каждого на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры (статья 44). Вместе с тем комплексный нормативный правовой акт федерального уровня, регулирующий общественные отношения в сфере театров и театрального дела, отсутствовал на момент принятия данного Закона Воронежской области. Правовое регулирование театрального дела осуществлялось в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10

июня 2011 г. № 1019-р «О Концепции развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 1999 г. № 329 «О государственной поддержке театрального искусства в Российской Федерации».

Подпункт 18 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относит решение вопросов организации и поддержки учреждений культуры и искусства.

Законом Воронежской области 5 октября 2017 г. № 119-ОЗ «О театрах и театральном деле в Воронежской области» определяются полномочия органов государственной власти Воронежской области в сфере театров и театрального дела, создаются правовые гарантии для сохранения исторически сложившейся системы областных государственных театров, развития театров, реализации инновационных проектов в сфере театрального дела. Также указанным Законом Воронежской области закреплено обязательное ведение реестра театров Воронежской области, осуществляемое в целях упорядочения учета театров, действующих на территории Воронежской области. Ведение реестра осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Воронежской области.

Закон Воронежской области 5 октября 2017 г. № 119-ОЗ «О театрах и театральном деле в Воронежской области» создаст правовые гарантии поддержки, сохранения и развития театров и театрального дела в Воронежской области.

Закон Воронежской области 5 октября 2017 г. № 108-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере архивного дела на территории Воронежской области».

Указанный Закон Воронежской области был принят в целях приведения положений Закона Воронежской области от 30 марта 2009 г. № 12-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере архивного дела на территории Воронежской области» в соответствие действующему законодательству.

Федеральным законом от 18 июня 2017 г. № 127-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», в том числе было дополнено основание отнесения архивных документов к собственности субъектов Российской Федерации.

Настоящий Закон Воронежской области предусматривает аналогичные изменения в статью 5 Закона Воронежской области от 30 марта 2009 г.

№ 12-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере архивного дела на территории Воронежской области», а именно – к собственности Воронежской области относятся архивные документы, перешедшие в собственность Воронежской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 128-ОЗ «О внесении изменений в статью 13 Закона Воронежской области «О культуре» и статью 3 Закона Воронежской области «О народных художественных промыслах в Воронежской области».

Закон Воронежской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Воронежской области «О культуре» и статью 3 Закона Воронежской области «О народных художественных промыслах в Воронежской области» принят Воронежской областной Думой в целях приведения Закона Воронежской области от 27 октября 2006 г. № 90-ОЗ «О культуре» и Закона Воронежской области от 7 июля 2006 г. № 72-ОЗ «О народных художественных промыслах в Воронежской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и статью 4 Федерального закона «О народных художественных промыслах» внесены изменения, устанавливающие право органов государственной власти субъектов Российской Федерации оказывать поддержку организациям народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Закон Воронежской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Воронежской области «О культуре» и статью 3 Закона Воронежской области «О народных художественных промыслах в Воронежской области» закрепляет аналогичные нормы, которые устанавливают, что органы государственной власти Воронежской области вправе оказывать поддержку организациям народных художественных промыслов, в том числе, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в соответствии с федеральным и областным законодательством.

2.7. Анализ законодательства Воронежской области в сфере физической культуры и спорта

В 2017 году депутаты Воронежской областной Думы продолжили работу по совершенствованию законодательства в сфере физической культуры и спорта. Был принят Закон Воронежской области от 6 апреля 2017 г. № 15-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О физической культуре и спорте в Воронежской области». Его принятие обусловлено целесообразностью оптимизации нормативно-правовой базы управления физической культуры и спорта Воронежской области. Существовавшая ранее формулировка данной части аналогична содержанию части 4 статьи 23 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» не отражала специфики деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта, поскольку их деятельность направлена не только на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, но и на обеспечение участия спортивных сборных команд Воронежской области в проводимых мероприятиях межрегионального, всероссийского и международного уровня. В связи с этим уточнили, что нормы устанавливаются не на проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Воронежской области, а на реализацию самого календарного плана.

Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 396-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части регулирования спорта высших достижений и профессионального спорта» статья 26 Федерального закона дополнена частью 12, наделяющей орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области физической культуры и спорта, полномочием по определению должностного лица, ответственного за организацию работы по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним, в связи с чем, Законом внесены соответствующее изменение в статью 7 Закона Воронежской области, дополняющее полномочия управления физической культуры и спорта Воронежской области полномочием по определению должностного лица, ответственного за организацию работы по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним.

Закон Воронежской области от 31 октября 2017 г. № 148-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О развитии военно-прикладного спорта на территории Воронежской области» принят для уточнения и актуализации отдельных положений в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, а также конкретизации нормативных предписаний реализации отдельных полномочий органов государственной власти Воронежской области по содействию развитию военно-прикладных видов спорта на территории Воронежской области.

В частности, данным Законом предлагается:

1) уточнение предмета регулирования Закона Воронежской области с учетом положений Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Закона Воронежской области «О физической культуре и спорте в Воронежской области», согласно которым развитие военно-прикладных видов спорта отнесено к полномочиям федеральных органов исполнительной власти. Одним из основных направлений развития спорта в Воронежской области является участие в развитии военно-прикладных видов спорта;

2) в целях более полного учета положений статьи 29 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» конкретизация субъектов, реализующих мероприятия по развитию военно-прикладного спорта на территории Воронежской области, путем четкого выделения в предусмотренном статьей 4 перечне субъектов спортивных клубов, создаваемых при федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих руководство развитием военно-прикладных видов спорта;

3) с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 г. № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)» и постановления правительства Воронежской области от 18 сентября 2014 г. № 859 «О поэтапном внедрении Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) на территории Воронежской области», в целях недопущения двойного координирования мероприятий, связанных с ГТО, а также исключения в связи с этим возможных вопросов правоприменения признавание утратившим силу абзаца, предусматривающего в качестве мероприятия по развитию военно-прикладного спорта организацию и проведение тестирования граждан допризывного и призывного возрастов в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «ГТО»;

4) в целях приведения в соответствие с частью 13 статьи 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», предусматривающей приоритетность получения мер государственной поддержки некоммерческими организациями – исполнителями общественно полезных услуг, дополнение перечня мероприятий по развитию военно-прикладных видов спорта соответствующими изменениями.

2.8. Анализ законодательства Воронежской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, тарифов и строительной политики

1. Закон Воронежской области от 6 апреля 2017 г. № 18-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере осуществления контроля за формированием фонда капитального ремонта на территории Воронежской области» принят в целях приведения норм областного законодательства в соответствие с действующим федеральным законодательством. Формулировка части 3 статьи 2 Закона Воронежской области «О регулировании отдельных от-

ношений в сфере осуществления контроля за формированием фонда капитального ремонта на территории Воронежской области» была приведена в соответствие с частью 3 статьи 172 Жилищного кодекса Российской Федерации, в которую были внесены изменения Федеральным законом от 28 декабря 2016 г. № 498-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении».

2. Закон Воронежской области от 2 мая 2017 г. № 34-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О муниципальном жилищном контроле на территории Воронежской области» разработан в целях приведения Закона Воронежской области «О муниципальном жилищном контроле на территории Воронежской области» в соответствие с федеральным законодательством.

1 января 2017 г. вступили в силу положения Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» был дополнен статьями 8², 8³, предусматривающими при осуществлении муниципального контроля:

- организацию и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований;

- организацию и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Кроме того, 29 декабря 2016 г. вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 469-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым были дополнены основания для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок:

- установление или изменение нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг) (пункт 3 части 4¹ статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Данные положения также нашли отражение в Законе Воронежской области от 6 апреля 2017 г. № 18-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере осуществления контроля за формированием фонда капитального ремонта на территории Воронежской области».

3. Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 58-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О специализированном жилищном фонде Воронежской области» направлен на совершенствование

законодательства Воронежской области. Уточнены отдельные положения Закона Воронежской области от 20 ноября 2007 г. № 131-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Воронежской области» в части нормы предоставления жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме того, скорректирован срок принятия решения о принятии или об отказе в принятии указанных лиц на жилищный учет.

4. Принятие Закона Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 59-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма в Воронежской области» вызвана необходимостью приведения в соответствие федеральному законодательству Закона Воронежской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма в Воронежской области».

Так, с 1 января 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», которым внесены существенные изменения в существовавшую систему государственной регистрации прав, в том числе и наименование органа по регистрации прав.

Соответствующие изменения были внесены и в указанный Закон Воронежской области.

Кроме того, внесены редакционные изменения, связанные с приведением понятийного аппарата Закона Воронежской области в соответствие Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

5. Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 60-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» принят в целях приведения Закона Воронежской области от 17 декабря 2012 г. № 171-ОЗ «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства» и Закона Воронежской области от 8 июля 2013 г. № 102-ОЗ «О формировании списков граждан, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов на территории Воронежской области» (далее – Законы Воронежской области) в соответствие федеральному законодательству.

Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 221-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства ликвидируется, а его права и обязанности переходят к единому институту развития в жилищной сфере.

В связи с этим внесены соответствующие изменения в указанные законы Воронежской области, по тексту которых слова «Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства» заменены словами «единый институт развития в жилищной сфере».

6. Принятие Закона Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 63-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» вызваны изменениями федерального законодательства.

С 1 января 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон), за исключением отдельных положений, для которых предусмотрены иные сроки вступления в силу.

На основании общих положений указанного Федерального закона в стране создается единая система государственной регистрации прав на недвижимое имущество и кадастрового учёта недвижимости.

В соответствии с частью 1 статьи 3 данного Федерального закона, государственный кадастровый учет, государственная регистрация прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и его территориальными органами.

В связи с тем, что изменилось наименование федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета и государственную регистрацию прав, Законом Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 63-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» внесены соответствующие изменения в Закон Воронежской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в Воронежской области», Закон Воронежской области «О специализированном жилищном фонде Воронежской области», Закон Воронежской области «О жилищном фонде Воронежской области», Закон Воронежской области «О порядке учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в Воронежской области».

7. Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 64-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О специализированной некоммерческой организации Воронежской области, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» принят в целях приведения в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации Закона Воронежской области от 8 июля 2013 г. № 108-ОЗ «О специализированной некоммерческой организации Воронежской области, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ре-

монта общего имущества в многоквартирных домах».

Закон Воронежской области от 8 июля 2013 г. № 108-ОЗ «О специализированной некоммерческой организации Воронежской области, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» дополнен статьей 2.1, положения которой касаются требований к руководителю регионального оператора, а также процедуры назначения его на должность. Предусмотрено, что порядок проведения открытого конкурса на замещение должности руководителя регионального оператора устанавливается уполномоченным органом.

В соответствии со статьей 180 Жилищного кодекса Российской Федерации региональный оператор открывает счета в российских кредитных организациях, которые соответствуют, в том числе, требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Соответствующее положение также нашло отражение в принятом Законе Воронежской области.

Кроме того, предусмотрено, что это положение (в части отбора региональным оператором по результатам конкурса российских кредитных организаций, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации) применяются по истечении девяноста дней после дня вступления в силу соответствующего акта Правительства Российской Федерации.

8. Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 65-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Воронежской области по договорам социального найма» разработан в целях приведения Закона Воронежской области «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Воронежской области по договорам социального найма» в соответствие федеральному законодательству, а также в целях уточнения отдельных его положений.

Статья 2 Закона Воронежской области «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Воронежской области по договорам социального найма» (в предыдущей редакции) определяла полномочия органа, осуществляющего предоставление жилых помещений по договорам социального найма. Согласно указанной статьи предоставление жилых помещений по договорам социального найма, включающее в себя действия по принятию решения о предоставлении помещения и заключению договора социального найма, осуществлялась одним и тем же уполномоченным правительством Воронежской области исполнительным органом государственной власти Воронежской области, что не соответствовало действительности.

Согласно подпункту 3.1.2 Положения о департаменте социальной защиты Воронежской области, утвержденного постановлением правительства Воронежской области от 23 декабря 2013 г. № 1132, департамент социальной защиты Воронежской области принимает решение о предоставлении жилых помещений жилищного фонда Воронежской области соци-

ального использования по договорам социального найма гражданам, нуждающимся в предоставлении таких помещений.

В то же время договоры социального найма заключает департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области согласно подпункту 4.11 Положения о департаменте имущественных и земельных отношений Воронежской области, утвержденного постановлением правительства Воронежской области от 8 мая 2009 г. № 365.

Таким образом, принятый Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 65-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Воронежской области по договорам социального найма», предусматривающий указание на полномочия конкретных исполнительных органов государственной власти Воронежской области в сфере предоставления жилых помещений по договорам социального найма, уточнил нормы действующего областного законодательства.

В последние годы федеральным законодателем предпринимаются активные действия по упрощению процедуры получения ряда государственных и муниципальных услуг. Принимаются законы и иные нормативные правовые акты, которые последовательно реализуют механизмы предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде. Так, Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» из документов личного хранения исключены свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния и ряд документов об образовании, об ученых степенях и ученых званиях.

Частью 3 статьи 5 Закона Воронежской области «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Воронежской области по договорам социального найма» установлен перечень документов, которые представляются гражданами в уполномоченный орган для принятия их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

С учетом тенденций федерального законодательства в соответствии с Законом Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 65-ОЗ предлагается с 1 января 2018 года отменить положения Закона Воронежской области об истребовании у граждан при постановке на учет документов, подтверждающих факт родства, супружеских отношений (свидетельство о рождении, свидетельство о заключении брака, судебные решения), а также перемену фамилии, имени, отчества гражданина и членов его семьи. Указанная информация может быть получена уполномоченным органом в порядке межведомственного информационного взаимодействия, за исключением свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, выданных компетентными органами иностранного государства. Такие свидетельства и их нотариально удостоверенные переводы на русский язык уполномоченный орган вправе потребовать от заявителя. Также предлагается уточнить порядок предоставления свидетельств об усынов-

лении, выданных органами записи актов гражданского состояния или консульскими учреждениями Российской Федерации, а также документов, выданных (оформленных) в ходе гражданского судопроизводства, в том числе решений судов общей юрисдикции.

С 1 января 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», который урегулировал отношения, возникающие в связи с осуществлением на территории Российской Федерации уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и его территориальными органами государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества, а также ведением Единого государственного реестра недвижимости и предоставлением сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости.

В соответствии с этим в Закон Воронежской области «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Воронежской области по договорам социального найма» внесено изменение, уточняющее полномочия территориального органа федерального органа исполнительной власти.

9. Закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 83-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области» подготовлен в целях приведения Закона Воронежской области от 7 июля 2006 г. № 61-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области» в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 373-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий.

В этой связи в статье 2 Закона Воронежской области «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области» уточнены полномочия правительства Воронежской области и уполномоченного органа исполнительной власти Воронежской области в сфере градостроительной деятельности.

Признаны утратившими силу статьи 20 и 21 Закона Воронежской области «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области», регулировавшие состав и содержание проекта планировки территорий в связи с тем, что норма Градостроительного кодекса Российской Федерации (часть 8 статьи 42), предусматривающая ранее что зако-

ном субъекта Российской Федерации устанавливается состав и содержание проектов планировки территории, подготовка которых осуществляется на основании документов территориального планирования субъекта Российской Федерации, документов территориального планирования муниципального образования, признана утратившей силу.

Статья 21.1 Закона Воронежской области «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области», регулирующая порядок подготовки документации по планировке территории приведена в соответствие со статьей 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Кроме того, внесены изменения в статью 10 указанного Закона Воронежской области в части приведения состава материалов по обоснованию генеральных планов поселений, городских округов в текстовой форме и в виде карт в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 373-ФЗ.

10. Закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 93-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О специализированном жилищном фонде Воронежской области» разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 4 июля 1991 г. № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» в целях обеспечения возможности реализации конституционных прав граждан на жилище.

Основные принципы приватизации жилых помещений государственного жилищного фонда Воронежской области, в том числе входящих в него служебных жилых помещений, а также права граждан на получение в собственность жилых помещений в порядке приватизации определены в Законе Российской Федерации от 4 июля 1991 г. № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».

Учитывая особое назначение служебных жилых помещений, статья 4 названного Закона Российской Федерации, в которую неоднократно вносились изменения, содержит в качестве общего правила запрет на отчуждение служебных жилых помещений путем приватизации, но одновременно закрепляет правомочие собственника жилищного фонда или уполномоченного им органа, а также предприятия, за которыми закреплен жилищный фонд на праве хозяйственного ведения, и учреждения, в оперативное управление которых передан жилищный фонд, с согласия собственников принимать решения о приватизации служебных жилых помещений.

Утверждение условий приватизации служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Воронежской области и перечня документов, прилагаемых к заявлению о приватизации служебного жилого помещения и необходимых для принятия решения о его приватизации, определяются постановлением правительства Воронежской области.

11. Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 109-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Воронежской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан в Воронежской области» принят в целях

продления срока предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт для отдельных категорий граждан пожилого возраста в Воронежской области на 2018 год. Законом Воронежской области от 2 марта 2016 г. № 09-ОЗ «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан в Воронежской области» предусмотрено предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде денежной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме для граждан, достигших возраста семидесяти, восьмидесяти лет, срок предоставления которой истекал 31 декабря 2017 г. Указанный Закон Воронежской области был разработан в целях поддержания уровня жизни граждан, постоянно проживающих на территории Воронежской области и достигших возраста семидесяти, восьмидесяти лет, являющихся собственниками жилых помещений в многоквартирных домах, выполнения условий для предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 92 от 28 января 2017 г. «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 889».

Учитывая социальную значимость данной меры социальной поддержки вышеназванным гражданам, срок действия данного Закона Воронежской области был продлен по 31 декабря 2018 года.

12. Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 129-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области» подготовлен в целях приведения Закона Воронежской области от 7 июля 2006 г. № 61-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области» в соответствие с действующим федеральным законодательством, а также во исполнение пункта 9 протокола поручений, определенных в ходе рабочего совещания у заместителя председателя правительства Воронежской области В.А. Шабалатова 31 мая 2017 г. (№ 09-01-06/3 от 2 июня 2017 г.) в целях устранения пробела в правовом регулировании вопроса выдачи разрешения на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства в границах особо охраняемой природной территории регионального значения на территории Воронежской области.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации уполномоченный орган исполнительной власти Воронежской области в сфере градостроительной деятельности на-

делен дополнительным полномочием по оказанию государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения (за исключением лечебно-оздоровительных местностей и курортов).

Федеральным законом от 26 июля 2017 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в статью 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которым утверждение документации по планировке территорий в случаях, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, возложено на уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с этим внесены изменения в статьи 2 и 21.1 Закона Воронежской области «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области» в части уточнения компетенции уполномоченного органа исполнительной власти Воронежской области в сфере градостроительной деятельности по проверке и утверждению подготовленной документации по планировке территории и исключения полномочий по утверждению документации по планировке территории из полномочий правительства Воронежской области.

Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель» внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, согласно которым материалы по обоснованию схемы территориального планирования муниципального района и в материалах по обоснованию генерального плана в виде карт отображают границы лесничеств, лесопарков.

В связи с этим внесены изменения в статьи 9 и 10 Закона Воронежской области «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области» в части дополнения состава материалов по обоснованию схем территориального планирования муниципальных районов и генеральных планов городских округов, поселений картами, отображающими границы лесничеств, лесопарков.

13. Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 183-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» направлен на упрощение процедуры получения ряда государственных и муниципальных услуг.

Так, Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» из документов

личного хранения исключены свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния.

С учетом тенденций федерального законодательства указанным Законом Воронежской области с 1 января 2018 года отмены положения ряда законов Воронежской области об истребовании у граждан при постановке на учет документов, подтверждающих факт родства, супружеских отношений (свидетельство о рождении, свидетельство о заключении брака, судебные решения), а также перемену фамилии, имени, отчества гражданина и членов его семьи. Указанная информация может быть получена уполномоченным органом в порядке межведомственного информационного взаимодействия, за исключением свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, выданных компетентными органами иностранного государства. Такие свидетельства и их нотариально удостоверенные переводы на русский язык уполномоченный орган вправе потребовать от заявителя. Также уточнен порядок предоставления свидетельств об усыновлении, выданных органами записи актов гражданского состояния или консульскими учреждениями Российской Федерации, а также документов, выданных (оформленных) в ходе гражданского судопроизводства, в том числе решений судов общей юрисдикции.

С 1 января 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», который урегулировал отношения, возникающие в связи с осуществлением на территории Российской Федерации уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и его территориальными органами государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества, а также ведением Единого государственного реестра недвижимости и предоставлением сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости. Соответствующие изменения внесены в действующие законы Воронежской области.

14. Закон Воронежской области от 14 декабря 2017 г. № 201-ОЗ «О признании утратившей силу части 4 статьи 14 Закона Воронежской области «О муниципальном жилищном контроле на территории Воронежской области» подготовлен с учетом сформировавшейся судебной практики и направлен на устранение выявленных в правоприменительной практике правовых неопределенностей в части составления протоколов об административных правонарушениях при осуществлении муниципального жилищного контроля.

Частью 4 статьи 14 Закона Воронежской области «О муниципальном жилищном контроле на территории Воронежской области» в предыдущей редакции было предусмотрено, что уполномоченные должностные лица при осуществлении муниципального жилищного контроля вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.21-7.23, частями 4 и 5 статьи 9.16 КоАП РФ.

Данная правовая норма введена Законом Воронежской области от 1 апреля 2014 г. № 36-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О муниципальном жилищном контроле на территории Воронежской области» на основании части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ, согласно которой в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении органами местного самоуправления муниципального контроля.

Позже Федеральным законом от 5 мая 2014 г. № 125-ФЗ статья 28.3 КоАП РФ была дополнена частью 7, предусматривающей, что должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 1, 31, 32 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП РФ, при осуществлении муниципального контроля, а об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 – 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 20 и 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 КоАП РФ, – при осуществлении муниципального финансового контроля.

В соответствии с определением Верховного Суда Российской Федерации от 30 июня 2017 г. № 301-АД16-19395 по делу № А82-3618/2016 положение части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ было введено Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 380-ФЗ, вступило в силу 31 марта 2010 г. и впоследствии не изменялось, а часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ была введена Федеральным законом от 5 мая 2014 г. № 125-ФЗ, вступившим в силу 16 апреля 2014 г. Соответственно, по отношению к части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ, часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ является специальной нормой, вступившей в силу позднее.

На основании вышеуказанного с учетом сложившейся судебной практики часть 4 статьи 14 Закона Воронежской области «О муниципальном жилищном контроле на территории Воронежской области» была признана утратившей силу.

15. Закон Воронежской области от 14 декабря 2017 г. № 195-ОЗ «О перераспределении полномочий по осуществлению муниципального жилищного контроля между органами местного самоуправления городского округа город Воронеж и исполнительными органами государственной власти Воронежской области» принят в целях оптимизации реализации полномочий по осуществлению муниципального жилищного контроля.

На территории городского округа город Воронеж полномочия по осуществлению муниципального жилищного контроля осуществляются органами местного самоуправления городского округа город Воронеж, а именно управлением муниципального жилищного контроля администрации городского округа город Воронеж, которые во многом тождественны

государственному жилищному надзору, а процедурно эти полномочия, как правило, дублируют друг друга.

Закон Воронежской области «О перераспределении полномочий по осуществлению муниципального жилищного контроля между органами местного самоуправления городского округа город Воронеж и исполнительными органами государственной власти Воронежской области» принят в целях сосредоточения ресурсов для эффективного решения указанного вопроса местного значения.

В настоящее время фиксируется значительный рост обращений граждан по вопросам качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, так если в 2013 году количество таких обращений рассмотренных органом государственного жилищного надзора составляло 7157, то к 2016 году их количество увеличилось более чем в два раза и составило 18388, на текущую дату их количество составляет более 19311. Более 90 % обращений поступают в отношении жилищного фонда расположенного на территории городского округа город Воронеж.

При этом органы государственного жилищного надзора при выявлении нарушений обязательных требований уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, в соответствии с положениями части 1 статьи 23.55, части 1 и пункта 69 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ, тогда как органы местного самоуправления при осуществлении муниципального жилищного контроля лишены такой возможности, поскольку она не предусмотрена федеральным законодательством. Исключение составляют административные правонарушения, предусмотренные главой 19 КоАП РФ «административные правонарушения против порядка управления».

Указанный вывод подтверждается правовой позицией, изложенной в определениях Верховного Суда Российской Федерации от 11 апреля 2017 г. № 307-АД16-13243, от 30 июня 2017 г. № 301-АД16-19395, пунктом 29 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 12 июля 2017 г.

Таким образом, у должностных лиц органов муниципального жилищного контроля отсутствуют полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, при выявлении ими нарушений обязательных требований и требований установленных муниципальными правовыми актами, что влечет за собой необходимость включения в работу по привлечению виновных лиц к административной ответственности органа государственного жилищного надзора.

В сложившейся ситуации наиболее оптимальной моделью управления, позволяющей эффективно реализовывать контрольные полномочия является осуществление полномочий по муниципальному жилищному контролю органом государственного жилищного надзора.

Кроме того, полномочия по муниципальному жилищному контролю позволяют органу государственного жилищного надзора проводить прове-

рочные мероприятия, в тех случаях, когда государственный жилищный надзор или лицензионный контроль в отношении организаций осуществляющих управление многоквартирными домами не проводится, в частности, в случае исключения многоквартирного дома из лицензии управляющей организации.

На основании изложенного, полномочия по осуществлению муниципального жилищного контроля перераспределены между органами местного самоуправления городского округа город Воронеж и исполнительными органами государственной власти Воронежской области. Указанные полномочия закреплены за исполнительными органами государственной власти Воронежской области.

Полномочия по муниципальному жилищному контролю будут реализованы при сохранении штатной численности органа государственного жилищного надзора, за счет повышения интенсивности труда его сотрудников, а также привлечению к данной работе сотрудников подведомственного органу государственного жилищного надзора учреждения.

2.9. Анализ законодательства Воронежской области в сфере развития бюджетных правоотношений, финансовой, налоговой, инвестиционной (инновационной) деятельности

В 2017 году продолжился процесс совершенствования и внесения изменений в основополагающие нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, правоотношения в сфере финансовой, налоговой, инвестиционной (инновационной) деятельности на территории Воронежской области.

На протяжении всего года принимались законы Воронежской области от 3 февраля 2017 г. № 6-ОЗ, от 16 февраля 2017 г. № 8-ОЗ, от 27 февраля 2017 г. № 11-ОЗ, от 6 апреля 2017 г. № 12-ОЗ, от 2 мая 2017 г. № 40-ОЗ, от 6 июля 2017 г. № 76-ОЗ, от 29 сентября 2017 г. № 103-ОЗ, от 31 октября 2017 г. № 138-ОЗ, 23 декабря 2017 г. № 189-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» и законы Воронежской области от 16 февраля 2017 г. № 9-ОЗ, от 6 июля 2017 г. № 77-ОЗ, от 31 октября 2017 г. № 144-ОЗ, от 22 декабря 2017 г. № 183-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Воронежской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы».

Законом Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 75-ОЗ утвержден отчет «Об исполнении областного бюджета за 2016 год», Законом Воронежской области от 6 июля 2016 г. № 74-ОЗ утвержден отчет «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Воронежской области за 2016 год».

Законом Воронежской области от 12 декабря 2017 г. № 188-ОЗ утвержден бюджет Территориального фонда обязательного медицинского

страхования Воронежской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам. Оценка расходов бюджета Фонда произведена с учетом планируемых доходов на трехлетний период.

В 2018 году 97,4 % расходов бюджета Фонда направляется на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования.

В составе расходов бюджета Фонда формируется нормированный страховой запас для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования. Средства нормированного страхового запаса Фонда используются в соответствии с приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 г. № 227 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Предусмотрен остаток средств бюджета на 1 января 2018 года и плановый период.

Законом Воронежской области от 12 декабря 2017 г. № 187-ОЗ утвержден областной бюджет на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Закон Воронежской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» является основным финансовым документом, направленным на продолжение реализации обозначенных задач, в том числе в майских президентских указах 2012 года, призванных обеспечить динамичное развитие страны во всех сферах.

Бюджет сформирован в программной структуре расходов на основе государственных программ Воронежской области, перечень которых утвержден распоряжением правительства Воронежской области от 13 июня 2013 г. № 451-р (в ред. от 8 августа 2017 г. № 580-р). Доля расходов областного бюджета, финансируемых в 2018 году в рамках государственных программ, в общем объеме расходов составляет 98 %, непрограммные мероприятия – 2 %. Вне рамок государственных программ предусмотрены расходы на содержание Воронежской областной Думы, Контрольно-счетной палаты Воронежской области, Избирательной комиссии Воронежской области, управления делами Воронежской области, уполномоченного по правам человека в Воронежской области, представительства Воронежской области при федеральных органах государственной власти Российской Федерации. В основу расчетов прогноза бюджета заложены фактически сложившиеся тенденции по собираемости налогов за ряд предшествующих лет, индексы роста цен, фонд заработной платы, налогооблагаемая прибыль предприятий, недоимка по налогам, объемы производства продукции.

Общий объем предельных расходов областного бюджета на 2017-2019 годы сформирован исходя из доходных возможностей областного бюджета с учетом необходимости первоочередного обеспечения социально значимых расходов, установленных законодательством публичных нормативных обязательств, соблюдения ограничений по предельному раз-

меру дефицита и государственного долга, определенных бюджетным законодательством и соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов.

Объемы бюджетных ассигнований 2017-2019 годов спланированы с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с уменьшением контингента получателей;

- повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и принятыми региональными планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году;

- планирования социально-значимых расходов, исходя из базовых объемов 2017 года с ежегодной индексацией на уровень инфляции;

- индексации тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2018 году на 7,3 % и в 2019-2020 годах на 4,0 % ежегодно;

- индексации с 1 января 2018 года фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, не поименованных в майских указах Президента Российской Федерации;

- поэтапное повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствии с установленным на федеральном уровне графиком;

- планирования расходов на областную адресную инвестиционную программу, исходя из объемов, предусмотренных на 2018-2019 годы Законом Воронежской области от 23 декабря 2016 г. № 182-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и с учетом объемов, предусмотренных постановлениями правительства Воронежской области о распределении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (областной) собственности и о распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности на 2018 и 2019 годы, в 2020 году на уровне 2019 года;

- планирования расходов дорожного фонда исходя из прогнозируемого объема доходов областного бюджета от источников, его формирующих.

Формирование расходных обязательств областного бюджета на 2018-2020 годы осуществлялось исходя из необходимости безусловного испол-

нения (на основе принципа эффективности использования бюджетных средств, закрепленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) действующих расходных обязательств (прежде всего, социально значимых и первоочередных расходов). При этом учитывались изменения действующего бюджетного законодательства.

Межбюджетные отношения в 2018-2020 годах будут строиться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Воронежской области от 17 ноября 2005 г. № 68-ОЗ «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области» с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты из бюджета Воронежской области местным бюджетам в 2018-2020 годах будут предоставляться в рамках государственных программ Воронежской области.

В процессе рассмотрения законопроекта были учтены предложения депутатов Воронежской областной Думы, направленные на увеличение финансирования по реализации государственной молодежной политики и развитию молодежного самоуправления в объеме 1 986,3 тыс. руб., на реализацию мероприятий в сфере лесного хозяйства в объеме 8 514,3 тыс. руб., на реализацию проекта «Переустройство фонтана и благоустройство прилегающей территории «Сквер «Советский» в г. Воронеж» в объеме 70 000,0 тыс. руб.

Законы Воронежской области от 6 апреля 2017 г. № 17-ОЗ, от 6 апреля 2017 г. № 14-ОЗ, от 31 октября 2017 г. № 150-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О бюджетном процессе в Воронежской области» приняты в целях приведения Закона Воронежской области в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также установления единообразного подхода к бюджетному процессу в Воронежской области.

С принятием законов Воронежской области от 2 мая 2017 г. № 29-ОЗ, от 6 июля 2017 г. № 82-ОЗ, от 5 октября 2017 г. № 132-ОЗ, от 27 октября 2017 г. № 133-ОЗ, от 25 октября 2017 г. № 134-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области» актуализирован Перечень особо значимых инвестиционных проектов.

1. В разделе «Агропромышленный комплекс»:

1) исключены инвестиционные проекты:

- ЗАО «Дон» в связи с отказом инвестора от дальнейшей реализации инвестиционного проекта;

- ООО Агрохолдинг «Рамонская индейка» в связи с отказом инвестора от дальнейшей реализации инвестиционного проекта;

- создание многофункционального производственного распределительного центра с производством мясных и рыбных полуфабрикатов и переработкой плодоовощной продукции, ООО «Сиал», Рамонский муницип-

пальный район» в связи с расторжением договора об осуществлении инвестиционной деятельности.

2) дополнены новыми инвестиционными проектами:

- расширение и модернизация производства в целях повышения качества хлебопекарных дрожжей, увеличения объема выпуска кормовых добавок и кормовых дрожжей для сельскохозяйственных животных. Расширение отделения по водоочистке, строительство емкостей для хранения органо-минеральных удобрений», ООО «САФ-НЕВА», городской округ город Воронеж». Целью проекта является совершенствование и модернизация производства сушеных хлебопекарных дрожжей, имеющих продолжительный срок хранения, и конкурентоспособных на мировом рынке, замещение импортной продукции на рынке Российской Федерации. Стоимость проекта – 1050,00 млн. рублей, период реализации – 2017-2020 годы;

- строительство животноводческого комплекса КРС на 2 800 голов в с. Высокое Лискинского района Воронежской области», ООО «ЭкоНива-Агро», Лискинский муниципальный район». Целью проекта является создание современного и эффективного сельскохозяйственного предприятия по разведению племенного скота, производству молока, мяса и реализации племенных нетелей, обеспечению животноводческого комплекса кормовой базой. Стоимость проекта – 2 260,60 млн. рублей, период реализации – 2016-2031 годы;

- организация производства масла (по новой технологии) и крема сливочного в филиале ПАО Молочный комбинат «Воронежский», ПАО Молочный комбинат «Воронежский», Калачеевский муниципальный район». Целью проекта является модернизация технологического оборудования и существенное увеличение производственных мощностей предприятия, расширение ассортимента выпускаемой продукции. Стоимость проекта – 447,43 млн. рублей, период реализации – 2015-2023 годы;

- создание птицеводческого комплекса по выращиванию и убою индейки, ООО «АГРОХОЛДИНГ РАМОНСКАЯ ИНДЕЙКА», Рамонский муниципальный район». Целью проекта является строительство агрокомплекса по выращиванию 13 тыс. тонн индейки в живом весе в год, завода по убою и переработке мяса индейки. Стоимость проекта – 4 275,97 млн. рублей, период реализации – 2015-2024 годы.

2. В Разделе «Обрабатывающие производства»:

1) исключены инвестиционные проекты:

- строительство предприятия по переработке макулатуры в городе Воронеже, ООО «Эко Лайнер», городской округ город Воронеж» в связи с расторжением договора об осуществлении инвестиционной деятельности;

- строительство нового производства бутадиен-стирольных термоэластопластов мощностью 50 тыс. тонн в год, АО «Воронежсинтезкаучук», городской округ город Воронеж в связи с завершением реализации инвестиционного проекта и исполнением инвестором обязательств по договору об осуществлении инвестиционной деятельности;

2) дополнены новыми инвестиционным проектами:

- создание комплексного машиностроительного производства, ООО «Промавторемонт», Кантемировский муниципальный район, городской округ город Воронеж». Целью проекта является строительство современного многопрофильного машиностроительного предприятия, запуск производства конкурентоспособной продукции (машин и механизмов). Стоимость проекта – 1 019,80 млн. рублей, период реализации – 2017-2024 годы;

- организация предприятия по выпуску прототипов и мелкосерийных изделий из полимеров и металлов с использованием аддитивных технологий, АО «Центр технологической компетенции аддитивных технологий», городской округ город Воронеж». Целью проекта является создание нового производства посредством цифровых технологий с использованием прогрессивных материалов. Стоимость проекта – 314,56 млн. рублей, период реализации – 2014-2023 годы;

- организация котельной установки цеха № 28 с генерацией собственного пара», АО «Воронежсинтезкаучук», городской округ город Воронеж. Целью проекта является организация в цехе № 28 технологической схемы сжигания загрязненного воздуха с генерацией пара, используемого в технологическом цикле предприятия на базе двух паровых котлов. Стоимость проекта – 452,89 млн. рублей, период реализации – 2016-2031 годы.

В целях исполнения поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № Пр-2347ГС, касающихся необходимости достижения показателей, установленных в целевых моделях, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации», а также в целях обеспечения благоприятного инвестиционного климата в регионе, введена норма, регулирующая обеспечение стабильности условий деятельности инвесторов.

Данная норма предусматривает, что в случае вступления в силу новых законов и иных нормативных правовых актов Воронежской области, изменяющих размеры налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет, либо внесения в действующие законы и иные нормативные правовые акты Воронежской области изменений и дополнений, которые приводят к увеличению совокупной налоговой нагрузки на деятельность инвестора по реализации особо значимого инвестиционного проекта на территории Воронежской области по сравнению с совокупной налоговой нагрузкой, действовавшей в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Воронежской области на день заключения договора об осуществлении инвестиционной деятельности, то такие новые законы и иные нормативные правовые акты Воронежской области, а также изменения и дополнения, вносимые в действующие законы и иные нормативные правовые акты Воронежской области, не применяются в течение срока действия до-

говора об осуществлении инвестиционной деятельности в отношении инвестора, реализующего особо значимый инвестиционный проект.

Законами Воронежской области от 6 апреля 2017 г. № 20-ОЗ, от 1 декабря 2017 г. № 169-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области» во исполнение рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации внесены изменения в части установления условий предоставления из областного бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов).

В целях повышения заинтересованности муниципальных образований в развитии бизнеса и увеличении собираемости налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, установлен единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от указанного налога в размере 10 процентов.

В связи увеличением доли дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в общем объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам из областного бюджета и, соответственно, увеличением объема Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) (в размере свыше 1,5 раз от минимального объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), определенного исходя из необходимости достижения критерия выравнивания (минимального уровня) расчетной бюджетной обеспеченности) внесены изменения в Порядок распределения средств областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

Расчет объем дотаций, выделяемых муниципальному району (городскому округу), будет производиться в три этапа вместо двух в настоящее время.

Принятие Закона Воронежской области от 6 апреля 2017 г. № 17-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» обусловлено увеличением случаев расторжения лизинговых договоров и возврата техники на хранение арендодателю (лизинговой компании).

В этой связи Законом Воронежской области внесены изменения в:

1) Закон Воронежской области от 11 июня 2003 г. № 28-ОЗ «О предоставлении налоговых льгот по уплате транспортного налога на территории Воронежской области» в части освобождения с 1 января 2016 года от уплаты транспортного налога организаций, зарегистрированных на территории Воронежской области и осуществляющих деятельность по финансовому лизингу авиационной техники и (или) предоставлению в аренду самолетов без экипажа, – в отношении самолетов российского производства, не участвующих в лизинговых операциях и находящихся на хранении;

2) Закон Воронежской области от 27 ноября 2003 г. № 62-ОЗ «О налоге на имущество организации» в части:

- установления с 1 января 2016 года ставки налога на имущество организаций в размере 0,3 процента от налогооблагаемой базы в отношении организаций, зарегистрированных на территории Воронежской области и осуществляющих деятельность по финансовому лизингу авиационной техники и (или) предоставлению в аренду самолетов без экипажа, – в отношении самолетов российского производства, не участвующих в лизинговых операциях и находящихся на хранении;

- исключения ограничения, предусматривающего обязательную регистрацию на территории Воронежской области организаций, осуществляющих деятельность по финансовому лизингу авиационной техники и (или) предоставлению в аренду самолетов без экипажа.

Снятие данного ограничения будет способствовать развитию авиационного лизинга на территории Воронежской области через деятельность филиалов крупных лизинговых компаний, позволит сохранить объем ежегодных налоговых поступлений в консолидированный бюджет области от филиалов лизинговых компаний на уровне 300,0 млн. рублей.

Закон Воронежской области от 27 октября 2017 г. № 133-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» разработан во исполнение пункта 8 Протокола поручений, определенных губернатором Воронежской области А.В. Гордеевым в ходе рабочей поездки в Борисоглебский городской округ и Новохоперский муниципальный район от 20 сентября 2016 г. № 17-20/Пр-61, и в целях повышения инвестиционной активности на территории Воронежской области, в частности на территории монопрофильных муниципальных образований (моногородов), и совершенствования организационно-правовых основ государственной (областной) поддержки инвестиционной деятельности.

Законом Воронежской области внесены изменения в:

1) Закон Воронежской области от 7 июля 2006 г. № 67-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области» в целях установления новых критериев отнесения инвестиционных проектов к категории «особо значимый инвестиционный проект»: объем инвестиций не менее 5 млрд. рублей при условии создания новых производств на территории монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Воронежской области;

2) Закон Воронежской области от 10 июня 2014 г. № 91-ОЗ «О ставках налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций для инвесторов, реализующих особо значимые инвестиционные проекты на территории Воронежской области», а именно:

- установить для новой (вышеназванной) категории инвесторов срок действия нулевой ставки налога на имущество организаций – 10 лет;

- установить ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет области, в размере 14,5 процента:

для организаций, реализующих особо значимые инвестиционные проекты, направленные на модернизацию, реконструкцию, расширение

или техническое перевооружение действующего производства, – на срок до 3 лет;

для организаций, реализующих особо значимые инвестиционные проекты по производству автомобилей, – на срок до 8 лет.

Установить ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет области, для организаций, реализующих особо значимые инвестиционные проекты, направленные на создание новых производств на территории Воронежской области, в размере 14,5 процента (12,5 процента в 2018-2020 годах) на срок до 5 лет.

Отнесение инвестиционного проекта к категории особо значимых определяется Законом Воронежской области от 7 июля 2006 г. № 67-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области».

Основанием для применения ставки налога на прибыль организаций для инвесторов, реализующих особо значимые инвестиционные проекты в соответствии с Законом Воронежской области от 7 июля 2006 г. № 67-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области», является договор об осуществлении инвестиционной деятельности, заключенный в соответствии с действующим законодательством.

Указанные изменения позволят привлечь крупных инвесторов на территорию моногородов Воронежской области для реализации инвестиционных проектов в целях исполнения паспорта приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов», утвержденного Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 30 ноября 2016 г. № 11, и достижения установленных для Воронежской области целевых показателей, в том числе по созданию новых рабочих мест, объему инвестиций в основной капитал, а также будет иметь решающее значение для крупных инвесторов при принятии решений о размещении новых производств на территории моногородов Воронежской области.

Закон Воронежской области позволит распространить систему государственной (областной) поддержки инвестиционной деятельности в Воронежской области на более широкий круг субъектов инвестиционной деятельности и будет содействовать социально-экономическому развитию монопрофильных муниципальных образований за счет создания новых рабочих мест и увеличения налоговых поступлений в местные бюджеты.

В случае реализации планируемых к размещению на территории моногородов и находящихся на рассмотрении в правительстве Воронежской области новых инвестиционных проектов дополнительные налоговые поступления в консолидированный областной бюджет в течение первых десяти лет реализации инвестиционных проектов могут составить оценочно 1 млрд. руб.

В связи с отсутствием в настоящее время подобных крупных предприятий на территории моногородов, принятие данного проекта закона по

оценке в период с 2017 по 2023 годы не приведет к увеличению выпадающих доходов областного бюджета.

Закон Воронежской области от 6 апреля 2017 г. № 17-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» разработан во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 1506 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений», а также обязательств по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности субъекта Российской Федерации и рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и утверждение высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации плана по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам) и обеспечение вступления в силу законов субъекта Российской Федерации, направленных на реализацию указанного плана, до 1 декабря 2017 года.

В целях реализации положений указанного постановления Правительства Российской Федерации и распоряжения правительства Воронежской области от 28 июня 2017 г. № 473-р «О плане мероприятий по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам)» Законом Воронежской области:

1) признана утратившей силу норма, устанавливающая ставку налога на имущество организаций в размере 1,1 процента от налоговой базы в отношении организаций, зарегистрированных на территории Воронежской области и осуществляющих деятельность по финансовому лизингу авиационной техники и (или) предоставлению в аренду самолетов без экипажа, – в отношении авиационной техники, в том числе самолетов, являющихся предметом финансового лизинга и (или) аренды, принятых на учет с 1 января 2016 года, т.к. данная льгота не нашла своего применения;

2) установлена ставка налога на имущество организаций в размере 1,7 процента от налоговой базы в отношении организаций, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, при условии, что выручка от указанного вида деятельности составляет не менее 70 процентов общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг);

3) конкретизировано понятие «организации, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции» – это организации, производящие сельскохозяйственную продукцию, осуществляющие ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) и реализующие эту продукцию, при условии, что в общей сумме выручки от реализации товаров (работ, услуг) таких орга-

низаций доля выручки от реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции, включая продукцию ее первичной и последующей (промышленной) переработки, произведенную ими из сельскохозяйственного сырья собственного производства, составляет не менее 70 процентов общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг).

Дополнительные доходы консолидированного бюджета Воронежской области по оценке в 2018 году составят порядка 70,0 млн. рублей;

3) установлена ставка налога на имущество организаций в размере 0,4 процента от налоговой базы в отношении медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь.

Льгота применяется 11 бюджетными учреждениями здравоохранения Воронежской области, финансирование которых осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования и областного бюджета.

Законами Воронежской области от 3 февраля 2017 г. № 1-ОЗ, от 6 апреля 2017 г. № 27-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Воронежской области «О дорожном фонде Воронежской области» в соответствии с положениями федерального законодательства:

- установлены положения, регулирующие возможность увеличения (уменьшения) объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году при формировании дорожного фонда;

- в целях повышения эффективности решения вопросов дорожной деятельности в Воронежской области установлен дополнительный источник формирования дорожного фонда Воронежской области: средства от возврата остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из дорожного фонда местным бюджетам (за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Воронежской области), в случае отсутствия решения главного администратора бюджетных средств о наличии потребности в межбюджетных трансфертах, предоставленных в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в текущем финансовом году для финансового обеспечения расходов местных бюджетов, соответствующих целям предоставления указанных межбюджетных трансфертов.

Закон Воронежской области от 2 мая 2017 г. № 35-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О некоторых вопросах организации предоставления государственных услуг в Воронежской области» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области» принят в связи с вступлением в силу статьи 4 Федерального закона от 28 декабря 2016 г. № 471-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и в целях регулирования отдельных вопросов, связанных с ис-

пользованием универсальной электронной карты (далее – УЭК) на территории Воронежской области до истечения срока её действия.

Федеральным законом № 471-ФЗ с 1 января 2017 года исключена глава 6 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 230-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», определяющая организацию деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию УЭК.

В соответствии со статьей 18 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

В этой связи Законом Воронежской области определяются полномочия исполнительного органа государственной власти Воронежской области по координации мероприятий, связанных с использованием жителями Воронежской области УЭК, изготовленных до 31 декабря 2016 года, до истечения срока их действия, а также функции уполномоченной организации субъекта по ведению реестра УЭК, изготовленных до 31 декабря 2016 года.

Принятие Закона Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 80-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О Контрольно-счетной палате Воронежской области» обусловлено приведением Закона Воронежской области «О Контрольно-счетной палате Воронежской области» в соответствие с положениями Федерального закона 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части упорядочения порядка деятельности Контрольно-счетной палаты Воронежской области, форм взаимодействия Воронежской областной Думы и Контрольно-счетной палаты Воронежской области, об ответственности должностного лица контрольно-счетного органа за несоблюдение ограничений, запретов, не исполнение обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Принятие Закона Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 47-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О народном обсуждении проектов нормативных правовых актов Воронежской области и важнейших вопросов социально-экономического развития Воронежской области» обусловлено необходимостью установления единого подхода к проведению процедур публичного обсуждения отдельных нормативных

правовых актов Воронежской области в части назначения публичных слушаний по проекту областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и годовому отчету об исполнении областного бюджета решением финансового органа.

2.10. Анализ законодательства Воронежской области в сфере развития предпринимательской и туристской деятельности

В 2017 году продолжился процесс совершенствования и внесения изменений в основополагающие нормативные правовые акты, направленные на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства и туристской деятельности в Воронежской области.

Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 68-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере государственно-частного партнерства на территории Воронежской области» разработан в целях приведения отдельных его положений в соответствие федеральному законодательству:

- полномочия уполномоченного органа Воронежской области по установлению порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, а также по установлению порядка проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта, в случаях, предусмотренных Федеральным законом теперь отнесены к полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственной политики в области инвестиционной деятельности;

- положения Закона Воронежской области применяются к соглашениям о государственно-частном партнерстве, публичным партнером которых является Воронежская область, от имени которой выступает правительство Воронежской области или исполнительные органы государственной власти Воронежской области, заключенным после 1 января 2016 года.

Закон Воронежской области от 14 декабря 2017 г. № 198-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Воронежской области «О развитии туризма в Воронежской области» принят Воронежской областной Думой в целях приведения в соответствие терминологии нормам Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (определение туристского маршрута).

Принятые законы Воронежской области от 6 апреля 2017 г. № 25-ОЗ, от 1 декабря 2017 г. № 184-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О государственном регулировании отдельных правоотношений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Воронежской области» направлены на актуализацию полномочий органов государственной власти Воронежской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и

спиртосодержащей продукции, к которым отнесены:

1) установление дополнительных к установленным федеральным законодательством ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

2) утверждение перечня населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи», по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

3) осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Имеющиеся у субъектов Российской Федерации полномочия по осуществлению лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции расширены до регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Указанный региональный контроль включает в себя:

- лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

- государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов.

Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 126-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О государственной (областной) поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Воронежской области» принят в целях приведения его отдельных положений в соответствие с федеральным законодательством в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг, а также уточнения мер поддержки

социально ориентированных некоммерческих организаций. Например, имущественная поддержка таких некоммерческих организаций предоставляется на срок не менее двух лет. Расширен перечень возможных мер информационной поддержки и поддержки в области подготовки и дополнительного профессионального образования их работников.

В связи с изменением федерального законодательства, регулирующего вопросы развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, Воронежской областной Думой был принят Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 53-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Воронежской области».

Законом Воронежской области конкретизированы полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по определению размера льготной ставки арендной платы нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, а также на уполномоченный орган в области поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства возложены дополнительные обязанности по предоставлению информации об оказываемой поддержке субъектам малого и среднего предпринимательства.

Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 67-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 Закона Воронежской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Воронежской области» принят в целях приведения Закона Воронежской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Воронежской области» в соответствие федеральному законодательству в части дополнения перечня основных показателей эффективности реализации программ развития торговли, таким показателем как создание условий для увеличения спроса на товары российских производителей.

2.11. Анализ законодательства Воронежской области в сфере аграрной политики

Воронежская область, традиционно считающаяся аграрно-ориентированным регионом, приоритетами которой являются: обеспечение продовольственной безопасности, развитие и внедрение инноваций, сохранение ресурсного потенциала комплекса. В этой сфере, как и ранее, преобладают подзаконные нормативно-правовые акты, обеспечивающие реализацию федеральных и региональных целевых программ. Наряду со специализированными нормативными источниками, регулирующими аграрные отношения, Воронежской областной Думой были приняты и Законы. Так, Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 131-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Воронежской области» был принят в целях приведения используемых в нем понятий, а также перечня обязанностей собственников, владельцев, пользователей, в

том числе арендаторов, земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения в соответствии федеральному законодательству. Федеральным законом от 5 апреля 2016 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации» была дана новая редакция понятия «государственное нормирование плодородия земель сельскохозяйственного назначения», а также редакционно уточнена обязанность собственников, владельцев, пользователей, в том числе арендаторов, земельных участков по соблюдению норм и правил в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Кроме того, Федеральным законом от 8 марта 2015 г. № 48-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнено понятие «землепользователь», содержащееся в пункте 3 статьи 5 Земельного кодекса Российской Федерации.

В целях приведения Закона Воронежской области «О радиационной безопасности населения Воронежской области» в соответствие федеральному законодательству был принят Закон Воронежской области от 6 апреля 2017 г. № 16-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О радиационной безопасности населения Воронежской области».

Изменения, вносимые в Закон Воронежской области, направлены на реализацию положений постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 2016 № 542 «О порядке организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов»:

- правительство Воронежской области наделяется полномочием по определению информационно-аналитического центра Воронежской области, осуществляющего сбор, хранение, контроль, анализ, обработку и передачу информации по государственному учету и контролю объектов государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

- исполнительный орган государственной власти Воронежской области, уполномоченный в сфере радиационной безопасности населения Воронежской области, наделяется рядом полномочий по взаимодействию с информационно-аналитическим центром Воронежской области, по обеспечению его деятельности;

- новой статьей 10¹ определяются статус и полномочия информационно-аналитического центра Воронежской области.

2.12. Анализ законодательства Воронежской области в сфере транспорта, дорожного хозяйства и безопасности

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (пункты 11 и 12 части 2 статьи 26.3) вопросы осуществления

дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы; осуществления регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения; организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 101-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Воронежской области «О техническом осмотре транспортных средств на территории Воронежской области» разработан в целях приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством. До принятия вышеназванного Закона Воронежской области, статьей 6 Закона Воронежской области «О техническом осмотре транспортных средств на территории Воронежской области» полномочия исполнительных органов государственной власти Воронежской области в сфере технического осмотра транспортных средств на территории Воронежской области распределялись следующим образом:

1. К полномочиям исполнительного органа государственной власти Воронежской области уполномоченного в сфере промышленности и транспорта относятся:

1) реализация мер, направленных на организацию проведения технического осмотра на территории Воронежской области;

2) утверждение нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра для Воронежской области и муниципальных образований Воронежской области;

3) осуществление контроля за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра на территории Воронежской области;

4) иные полномочия в сфере технического осмотра транспортных средств, отнесенные действующим законодательством к полномочиям исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

2. К полномочиям исполнительного органа государственной власти Воронежской области уполномоченного в сфере государственного регулирования тарифов относится установление предельных размеров расходов

на оформление дубликата талона технического осмотра на территории Воронежской области.

Рассматриваемые полномочия исполнительных органов государственной власти области закреплялись следующими постановлениями правительства Воронежской области:

- от 5 марта 2014 г. № 180 «Об утверждении Положения о департаменте транспорта и автомобильных дорог Воронежской области» (ред. от 20 апреля 2017 г.);

- от 18 мая 2009 г. № 397 «Об утверждении Положения об управлении по государственному регулированию тарифов Воронежской области» (ред. от 6 апреля 2017 г.).

Однако на практике возникали ситуации, при которых подобное разграничение полномочий препятствовало эффективному решению вопросов.

В целях создания правовых оснований для оперативного перераспределения полномочий отдельных исполнительных органов государственной власти Воронежской области и был принят Закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 101-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Воронежской области «О техническом осмотре транспортных средств на территории Воронежской области».

Правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации установлены Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», к задачам которого в соответствии с его ст. 1 относятся: охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий. К одному из средств обеспечения безопасности дорожного движения Федеральный закон относит установление полномочий и ответственности Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 296-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и статью 4 Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» полномочия исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения было включено еще одно – это ежегодное (до 1 июля года, следующего за отчетным) утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог и разработка первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий. В целях приведения в соответствие с указанным Федеральным законом был принят Закон Воронежской области от 2 мая 2017 г. № 39-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О реализации государственных

полномочий Воронежской области в сфере обеспечения безопасности дорожного движения».

Отдельные вопросы перевозки граждан в Российской Федерации необходимо рассматривать с применением методов комплексного анализа норм действующего законодательства. В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации (статья 40) транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их бесплатной перевозки до государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, и обратно. Вместе с тем, Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177 утверждены Правила организованной перевозки группы детей автобусами, которыми определяются требования, предъявляемые при организации и осуществлении организованной перевозки группы детей, в том числе детей-инвалидов, автобусами в городском, пригородном или междугородном сообщении.

В указанных Правилах закреплено следующее требование: для осуществления организованной перевозки группы детей может использоваться автобус, с года выпуска которого прошло не более 10 лет. Однако с 2013 года дата вступления в силу этой правовой нормы регулярно откладывается. 30 декабря 2016 года постановлением Правительства Российской Федерации № 1558 эта дата была перенесена на 1 июля 2017 года. В целях заблаговременной подготовки перевозчиками автобусов аналогичные изменения были внесены в региональное законодательство и был принят Закон Воронежской области от 3 февраля 2017 г. № 3-ОЗ «О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Воронежской области «О внесении изменения в Закон Воронежской области «Об организации транспортного обслуживания населения Воронежской области автомобильным транспортом общего пользования». Его принятие направлено на обеспечение мер по решению вопросов профилактики безопасности организованной перевозки автобусами группы детей.

Закон Воронежской области от 3 февраля 2017 г. № 4-ОЗ «О внесении изменений в статью 9.1 Закона Воронежской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Воронежской области» принят в целях уточнения отдельных положений Закона Воронежской области от 17 октября 2012 г. № 112-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Воронежской области» в части установления тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств.

В соответствии с частью 11 статьи 27.13 КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, оп-

лацивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

Приказом ФАС России от 15 августа 2016 г. № 1145/16 утверждены Методические указания по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков их оплаты, согласно которым тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг.

На основании выше приведенных норм принятый Закон Воронежской области от 3 февраля 2017 г. № 4-ОЗ «О внесении изменений в статью 9.1 Закона Воронежской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Воронежской области» конкретизирует нормативный правовой акт федерального органа, которым следует руководствоваться уполномоченному исполнительному органу государственной власти Воронежской области при расчете тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств.

Закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 100-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Воронежской области «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Воронежской области» разработан в целях приведения положений Закона Воронежской области «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Воронежской области» в соответствие с нормами Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 296-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и статью 4 Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации».

Новацией федерального законодательства являются полномочия органов власти субъектов Российской Федерации по ежегодному утверждению перечней аварийно-опасных участков дорог и разработке первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий. Соответствующими полномочиями Законом Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 100-ОЗ наделен исполнительный орган государственной власти Воронежской области в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

2.13. Анализ законодательства Воронежской области в сфере имущественных отношений

В 2017 году была продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере управления государственной собственностью Воронежской области.

1. Закон Воронежской области от 3 февраля 2017 г. № 2-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Воронежской области «О полномочиях государственных учреждений Воронежской области, государственных унитарных предприятий Воронежской области по выполнению работ и оказанию услуг» разработан и принят в целях совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере эксплуатации и развития регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Воронежской области. Принятие указанного Закона Воронежской области позволило определить государственное учреждение, подведомственное исполнительному органу государственной власти Воронежской области в сфере здравоохранения, как оператора по эксплуатации и развитию регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Воронежской области. Установлены правовые нормы, позволяющие учреждениям, подведомственным исполнительному органу государственной власти Воронежской области в сфере здравоохранения, осуществлять закупки в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и заключать прямые договоры с оператором по эксплуатации и развитию регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Воронежской области, что позволяет консолидировать финансовые ресурсы на базе одного учреждения и проводить централизованную политику построения и эксплуатации единой информационной системы в сфере здравоохранения Воронежской области.

В целях реализации Концепции создания единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 апреля 2011 г. № 364 полномочия по эксплуатации и развитию регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Воронежской области (далее – РС ЕГИСЗ) возложены на БУЗ ВО «ВМИАЦ».

В соответствии с частью 2 статьи 91 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» операторами информационных систем являются уполномоченные органы государственной власти субъекта Российской Федерации или назначенные указанными органами организации. В Воронежской области оператором РС ЕГИСЗ определено БУЗ ВО «ВМИАЦ».

Централизация проектирования, разработки и сопровождения компонентов РС ЕГИСЗ Воронежской области позволит в полной мере обеспечить исполнение обязанностей оператора по соблюдению установленных законодательством Российской Федерации требований по ограничению доступа к отдельным видам информации, получаемой и передаваемой при помощи РС ЕГИСЗ, требований о защите информации ограниченного доступа и персональных данных.

Принятый Закон Воронежской области позволил упорядочить закупки товаров, работ, услуг для обеспечения единого информационного пространства системы здравоохранения Воронежской области, эффективного информационного взаимодействия внутри РС ЕГИСЗ и интеграции сегмента в ЕГИСЗ Министерства здравоохранения Российской Федерации, консолидировать финансовые ресурсы, обеспечить централизацию управления процессом развития РИС ЕГИСЗ, а также существенно уменьшить затраты на проведение обязательных процедур при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

2. Законом Воронежской области от 16 февраля 2017 г. № 2-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Воронежской области «О полномочиях государственных учреждений Воронежской области, государственных унитарных предприятий Воронежской области по выполнению работ и оказанию услуг» расширены полномочия государственных учреждений, государственных унитарных предприятий, подведомственных исполнительным органам государственной власти Воронежской области, в целях осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственный заказчик имеет право осуществить у единственного поставщика закупку работы или услуги, выполнение или оказание которой может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием в случае, если указанные полномочия установлены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Поскольку исполнительные органы государственной власти Воронежской области выступают государственными заказчиками при заключении государственных контрактов не только на выполнение работ по строительству, реконструкции и технологическому присоединению объектов капитального строительства, но и по выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации данных объектов, возникает необхо-

димось заключения государственных контрактов на оказание услуг технического заказчика (заказчика-застройщика) по выполнению указанных видов работ. В связи с вышеизложенным указанным Законом Воронежской области установлены полномочия по выполнению инженерных изысканий и подготовке проектной документации для государственного учреждения, государственного унитарного предприятия, осуществляющего функции технического заказчика (заказчика-застройщика).

3. Законом Воронежской области от 6 апреля 2017 г. № 23-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Воронежской области на 2017 год и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области в сфере приватизации» актуализирована информация об объектах государственной областной собственности, подлежащих приватизации в 2017 году. В прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Воронежской области дополнительно внесены 27 объектов недвижимого имущества и 3 объекта движимого имущества, подлежащих продаже в 2017 году. Данные изменения позволили увеличить поступление в областной бюджет доходов от приватизации областного имущества.

Также были внесены изменения в перечень объектов недвижимого и движимого имущества, подлежащих продаже в 2017 году, в части актуализации информации об объектах.

4. Законом Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 88-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Воронежской области на 2017 год и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области в сфере приватизации» в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Воронежской области дополнительно внесены 18 объектов недвижимого имущества, подлежащих продаже в 2017 году. Также из перечня подлежащего приватизации имущества исключено три объекта недвижимости – земельный участок (площадью 466 кв. м), нежилое помещение – ФАП (49,5 кв. м), нежилое помещение (19,4 кв. м), расположенные по адресу: Воронежская область, Лискинский район, с. Залужное, ул. Советская, д. 63. По обращению администрации Лискинского муниципального района Воронежской области было принято решение о передаче указанных объектов в муниципальную собственность для переоборудования под библиотеку и закреплении в оперативное управление за МКУК «Залуженский дом культуры» в рамках реализации полномочий, предусмотренных пунктом 5 статьи 2 Закона Воронежской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Воронежской области».

5. Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 121-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Воронежской области на 2017 год и признании утратившими силу отдельных зако-

нодательных актов Воронежской области в сфере приватизации» принят в целях актуализации информации об объектах государственной областной собственности, подлежащих приватизации в 2017 году.

В прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Воронежской области дополнительно внесены 30 объектов недвижимого имущества, подлежащие продаже в 2017 году. Также из перечня подлежащего приватизации имущества исключено три объекта недвижимости – земельный участок с кадастровым номером 36:32:0100111:8 (площадью 870 кв. м), нежилое здание, литер Г (площадью 105 кв. м), аптека № 50, литер А (площадью 591 кв. м), расположенные по адресу: Воронежская область, Эртильский район, г. Эртиль, ул. Фридриха Энгельса, участок 26. По обращению казенного предприятия Воронежской области «Воронежфармация», согласованного с департаментом здравоохранения Воронежской области, а также учитывая социально-значимую потребность в указанном имуществе было принято решение о закреплении указанных объектов недвижимости на праве оперативного управления за автономным учреждением Воронежской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг». Также внесены изменения в перечень объектов недвижимого и движимого имущества, подлежащих продаже в 2017 году, в отношении номинальной стоимости пакета акций ОАО «Эпром» в связи с приведением в соответствие сведений с данными реестра владельца ценных бумаг.

6. Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 163-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Воронежской области «О порядке предоставления в аренду нежилых помещений, зданий, сооружений и движимого имущества, находящихся в собственности Воронежской области» принят в целях приведения Закона Воронежской области «О порядке предоставления в аренду нежилых помещений, зданий, сооружений и движимого имущества, находящихся в собственности Воронежской области» в соответствие требованиям федерального законодательства.

Так, в соответствии с абзацем четвертым части 3 статьи 2 Закона Воронежской области «О порядке предоставления в аренду нежилых помещений, зданий, сооружений и движимого имущества, находящихся в собственности Воронежской области» (в предыдущей редакции) одним из документов, представляемых в уполномоченный орган лицом, желающим арендовать государственное областное имущество, являлась копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя без образования юридического лица.

Согласно части 3 статьи 11 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» после государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей регистрирующий орган выдает заявителю или направляет по почте документ, подтверждающий факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей. Форма и содержание указан-

ного документа устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Таким органом в соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе» является Федеральная налоговая служба.

С 1 января 2017 года вступил в силу приказ ФНС России от 12 сентября 2016 г. № ММВ-7-14/481@, утверждающий форму документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей. Такие документы представляют собой листы записи соответствующих государственных реестров.

С учетом вышеизложенного абзац четвертый части 3 статьи 2 Закона Воронежской области «О порядке предоставления в аренду нежилых помещений, зданий, сооружений и движимого имущества, находящихся в собственности Воронежской области» был изложен в новой редакции.

7. Закон Воронежской области от 14 декабря 2017 г. № 202-ОЗ «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Воронежской области на 2018 год и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области в сфере приватизации» подготовлен и принят в связи с истечением срока действия Закона Воронежской области от 23 декабря 2016 г. № 197-ОЗ «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Воронежской области на 2017 год и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области в сфере приватизации» и актуализации информации об объектах государственной областной собственности, подлежащих приватизации в 2018 году.

Согласно принятому Закону Воронежской области в 2018 году предполагается:

- реализовать на торгах пакеты акций 5 акционерных обществ, 318 объектов недвижимого имущества, включая земельные участки, и 14 объектов движимого имущества;

- приватизировать 195 объектов движимого имущества путем внесения областного имущества в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества «Центр испытаний и сертификации Воронежского авиационного кластера», 4 объекта движимого имущества подлежат приватизации путем внесения областного имущества в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества «Международный центр прототипирования».

Включение пакетов акций акционерных обществ с долей государственной собственности Воронежской области в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Воронежской области на 2018 год (далее – Программа приватизации) обусловлено целесообразностью выхода Воронежской области из капитала акционерных обществ, не имеющих прямого отношения к осуществлению органами государственной власти Воронежской области своих полномочий.

Одновременно принятие решений о приватизации указанных пакетов акций создаст условия для привлечения инвестиций, повышения эффективности деятельности акционерных обществ, стимулирования развития внутреннего фондового рынка, а также для формирования дополнительных доходов областного бюджета.

Ожидаемые доходы от реализации Программы приватизации на 2018 год составят 260 млн. руб., в т.ч. от реализации пакетов акций 5 акционерных обществ составляют 150 млн. руб., от реализации объектов недвижимого имущества – 110 млн. руб.

8. Закон Воронежской области от 14 декабря 2017 г. № 197-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере управления государственной собственностью Воронежской области» был разработан и принят в целях уточнения отдельных положений законов Воронежской области «О правительстве Воронежской области» и «О порядке безвозмездной передачи объектов государственной собственности Воронежской области в муниципальную собственность и приема объектов муниципальной собственности, безвозмездно передаваемых в государственную собственность Воронежской области».

В соответствии с абзацем четвертым статьи 25 Закона Воронежской области «О правительстве Воронежской области» (в предыдущей редакции) вопросы приобретения имущества в собственность Воронежской области, отчуждения имущества из собственности Воронежской области, об утверждении перечня объектов областного имущества, которые могут быть предметом залога, рассматривались исключительно на заседаниях правительства Воронежской области.

В то же время согласно статье 154 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ находящееся в собственности субъектов Российской Федерации имущество, которое может находиться в федеральной собственности или муниципальной собственности, подлежит безвозмездной передаче в федеральную или муниципальную собственность в случаях, установленных данным законом. Также находящееся в муниципальной собственности имущество, которое может находиться в федеральной собственности или собственности субъектов Российской Федерации, подлежит безвозмездной передаче в федеральную собственность или собственность субъектов Российской Федерации.

Решение о передаче имущества из собственности субъектов Российской Федерации в муниципальную собственность и из муниципальной собственности в собственность субъектов Российской Федерации принимаются уполномоченными исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия собственника имущества.

Во исполнение указанной нормы Федерального закона, в целях оперативного решения вопросов безвозмездной передачи имущества из собственности Воронежской области в муниципальную собственность и из муниципальной собственности в собственность Воронежской области в связи

с разграничением полномочий между органами государственной власти Воронежской области и органами местного самоуправления, а также решения вопросов безвозмездной передачи из собственности Воронежской области в муниципальную собственность и из муниципальной собственности в собственность Воронежской области имущества стоимостью менее 10 миллионов рублей, данный вопрос исключен из перечня вопросов, решения по которым принимаются исключительно на заседаниях правительства Воронежской области.

Соответственно, в Закон Воронежской области «О порядке безвозмездной передачи объектов государственной собственности Воронежской области в муниципальную собственность и приема объектов муниципальной собственности, безвозмездно передаваемых в государственную собственность Воронежской области» внесено изменение в части увеличения до 10 миллионов рублей стоимости имущества, решение о согласовании передачи которого принимается правительством Воронежской области.

2.14. Анализ законодательства Воронежской области в сфере земельных отношений

Земельное законодательство Воронежской области в 2017 году, как и в предыдущие годы, развивалось по следующим двум направлениям:

- 1) разработка и принятие новых законодательных актов;
- 2) признание утратившими силу либо внесение изменений в действующие законодательные акты Воронежской области в связи с изменением федерального законодательства либо выявлением пробелов или противоречий в действующих законодательных актах Воронежской области.

Новые законодательные акты Воронежской области в сфере земельных отношений

2 февраля 2017 года Воронежской областной Думой принят Закон Воронежской области от 3 февраля 2017 г. № 7-ОЗ «Об определении муниципальных образований Воронежской области и специальностей в целях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование для отдельных видов землепользования».

Данный Закон Воронежской области в соответствии с подпунктом 7 пункта 2 статьи 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации определяет перечень муниципальных образований Воронежской области, на территориях которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в безвозмездное пользование гражданам, которые работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях по специальностям, установленным этим Законом Воронежской области, на срок не более чем шесть лет.

Перечень таких муниципальных образований содержит 15 городских и сельских поселений в 8 муниципальных районах Воронежской области.

Это:

- 1) Богучарский муниципальный район:
 - а) Дьяченковское сельское поселение;
 - б) Первомайское сельское поселение;
- 2) Верхнехавский муниципальный район:
 - а) Спасское сельское поселение;
- 3) Кантемировский муниципальный район:
 - а) Пасековское сельское поселение;
 - б) Писаревское сельское поселение;
 - в) Смаглеевское сельское поселение;
 - г) Таловское сельское поселение;
- 4) Новохоперский муниципальный район:
 - а) городское поселение – город Новохоперск;
 - б) Коленовское сельское поселение;
- 5) Подгоренский муниципальный район:
 - а) Переваленское сельское поселение;
 - б) Сагуновское сельское поселение;
- 6) Репьевский муниципальный район:
 - а) Скорицкое сельское поселение;
- 7) Россошанский муниципальный район:
 - а) Шекаловское сельское поселение;
- 8) Хохольский муниципальный район:
 - а) Кочетовское сельское поселение;
 - б) Яблоченское сельское поселение.

Перечень специальностей определен в соответствии с Общероссийским классификатором специальностей по образованию (ОК 009-2003) и включает в себя специалистов в области образования и педагогики, здравоохранения, сельского и рыбного хозяйства.

Закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 79-ОЗ «О некоторых вопросах предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов» (принят Воронежской областной Думой 29 июня 2017 года) в соответствии с подпунктом 14 пункта 2 статьи 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает перечень отдельных категорий граждан, имеющих право на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков, находящихся в государственной собственности Воронежской области, муниципальной собственности муниципальных образований Воронежской области в аренду без проведения торгов, а также случаи их приобретения.

В соответствии с этим Законом Воронежской области право на первоочередное или внеочередное приобретение в аренду земельных участков для хранения личного автотранспорта (без права возведения объектов недвижимости) с учетом градостроительных норм имеют две группы граж-

дан Российской Федерации, постоянно проживающих и зарегистрированных по месту жительства на территории Воронежской области.

К первой группе относятся граждане, которые являются инвалидами I и II групп и имеют ограничение способности к передвижению и медицинские показания к обеспечению техническими средствами реабилитации инвалидов в виде кресел-колясок в индивидуальной программе реабилитации (абилитации) инвалида, выдаваемой федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Ко второй – родители (опекуны, попечители, приемные родители), воспитывающие ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет, имеющего ограничение способности к передвижению и медицинские показания к обеспечению техническими средствами реабилитации инвалидов в виде кресел-колясок в индивидуальной программе реабилитации (абилитации) ребенка-инвалида, выдаваемой федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Признание утратившими силу, а также внесение изменений в законодательные акты Воронежской области в сфере земельных отношений

Закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 78-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области» направлен на приведение в соответствие с федеральным законодательством Закона Воронежской области «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области» в связи с изменением федерального законодательства.

Так, полномочия уполномоченного органа государственной власти Воронежской области в сфере земельных отношений дополнены новым полномочием по согласованию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, изъятия для муниципальных нужд в целях комплексного развития территории земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности Воронежской области, в границах территории, в отношении которой принято решение о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления.

Кроме того, актуализированы понятийный аппарат Закона Воронежской области, ссылки на федеральные законодательные акты, а также дана в новой редакции статья 21, регулирующая вопросы принудительного изъятия земельного участка сельскохозяйственного назначения у его собственника при неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации.

29 сентября 2017 года Воронежской областной Думой принят Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 131-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Воронежской области».

Целью разработки и принятия указанного Закона Воронежской области явилась необходимость внесения редакционных изменений в основные понятия, используемые в этом Законе Воронежской области, в связи с изменением федерального законодательства.

Закон Воронежской области от 31 октября 2017 г. № 140-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области по вопросам осуществления муниципального земельного контроля» (принят Воронежской областной Думой 26 октября 2017 года) направлен на передачу полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля от органов местного самоуправления сельских поселений органам местного самоуправления муниципальных районов.

Закон Воронежской области от 31 октября 2017 г. № 155-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 Закона Воронежской области «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Воронежской области» закрепил возможность осуществления муниципального земельного контроля путем проведения проверки в отсутствие правообладателя объекта земельных отношений либо уполномоченного им представителя при условии надлежащего уведомления правообладателя объекта земельных отношений.

Законом Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 173-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Воронежской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду без проведения торгов» масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду без проведения торгов, дополнены новым видом таких проектов – производство промышленных газов.

Принятие Закона Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 185-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области по вопросам садоводства и огородничества» (принят Воронежской областной Думой 30 ноября 2017 г.) связано с принятием Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.15. Анализ законодательства Воронежской области в сфере природных отношений

Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 5 января 2016 г. № 7 «О проведении в Российской Федерации Года экологии» 2017 год объявлен Годом экологии.

Воронежская областная Дума в 2017 году, как и во все предыдущие годы, уделяла большое внимание природоохранным вопросам, а также вопросам природопользования и обеспечения экологической безопасности.

Новые законодательные акты Воронежской области в сфере природных отношений

29 июня 2017 года Воронежской областной Думой был принят Закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 92-ОЗ «О лесопарковых зеленых поясах городских населенных пунктов в Воронежской области».

Правовой основой принятия указанного Закона Воронежской области послужили положения главы IX¹ «Лесопарковые зеленые пояса» Федерального закона 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», которая была введена Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов».

Закон Воронежской области «О лесопарковых зеленых поясах городских населенных пунктов в Воронежской области» регулирует отношения, возникающие при создании и использовании лесопарковых зеленых поясов городских населенных пунктов в Воронежской области и направлен на сохранение зеленых «легких» городов в Воронежской области.

Указанный Закон Воронежской области устанавливает полномочия органов государственной власти Воронежской области в сфере создания и использования лесопарковых зеленых поясов, порядок их создания, изменения границ таких поясов, порядок принятия решения об упразднении лесопаркового зеленого пояса.

Внесение изменений в законодательные акты Воронежской области в сфере природных отношений

25 мая 2017 года Воронежской областной Думой был принят Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 48-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры населения Воронежской области».

Принятие данного Закона Воронежской области было вызвано изменением федерального законодательства.

Принятый Закон Воронежской области внес изменения в понятийный аппарат, расширил перечень основных принципов экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры населения, а также дополнил действовавшую до его принятия редакцию Закона новыми статьями 5¹ «Полномочия органов государственной власти Воронежской области в сфере регулирования экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры населения Воронежской области», 5² «Участие органов местного самоуправления в экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры населения Воронежской области» и 8¹ «Самообразование населения Воронежской области».

Внесение изменений в Закон Воронежской области «Об охране окружающей среды и обеспечении экологической безопасности на территории Воронежской области Законом Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 49-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об охране окружающей среды и обеспечении экологической безопасности на территории Воронежской области» связано с принятием вышеуказанного Закона Воронежской области «О лесопарковых зеленых поясах городских населенных пунктов в Воронежской области».

25 мая 2017 года Воронежской областной Думой принят Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 50-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об общественных экологических инспекторах».

Принятие данного Закона Воронежской области связано с изменениями федерального законодательства в области деятельности общественных экологических инспекторов и полномочий органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в указанной сфере.

Закон Воронежской области «Об общественных экологических инспекторах» относится к сфере опережающего правового регулирования по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и был призван восполнить правовой пробел по вопросам привлечения общественности к охране окружающей среды.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации природоохранное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов Российской Федерации (статья 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ве-

дения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Таким образом, Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 50-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об общественных экологических инспекторах» был принят в соответствии с вышеуказанной нормой в целях приведения областного законодательного акта в соответствие федеральному законодательству.

Закон Воронежской области от 2 июня 2017 г. № 66-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О содержании и защите домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Воронежской области» также направлен на приведение в соответствие с федеральным законодательством Закона Воронежской области «О содержании и защите домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Воронежской области» в связи с ликвидацией Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. № 97-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Воронежской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Воронежской области» дополнил порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов периодами обращения охотников в уполномоченный орган для получения разрешения для осуществления отдельных видов охоты, а также уточнил порядок регистрации таких заявлений.

Закон Воронежской области от 5 октября 2017 г. № 116-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере особо охраняемых природных территорий в Воронежской области и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений некоторых законодательных актов) Воронежской области» дал в новой редакции часть 5 указанной статьи 9, согласно которой задачи, функциональное зонирование и особенности режима особой охраны территории каждого дендрологического парка или ботанического сада определяются положением об этом дендрологическом парке или ботаническом саде.

Необходимость принятия указанного Закона Воронежской области связана с изменением федерального законодательства.

Также в связи с изменением Закона Российской Федерации «О недрах» 26 октября 2017 года Воронежской областной Думой был принят Закон Воронежской области от 31 октября 2017 г. № 143-ОЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере недропользования на территории Воронежской области».

Данным Законом Воронежской области право пользования участками недр местного значения были дополнены новым случаем предоставления участка недр местного значения без проведения конкурса или аукциона.

Такое предоставление осуществляется на основании решения уполномоченного органа для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 162-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» принят Воронежской областной Думой 30 ноября 2017 года в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством Закона Воронежской области «О содержании и защите домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Воронежской области» и Закона Воронежской области «О безнадзорных животных на территории Воронежской области».

30 ноября 2017 года Воронежской областной Думой принят Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 168-ОЗ «О внесении изменения в часть 2 статьи 6 Закона Воронежской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Воронежской области».

Данным Законом Воронежской области свидетельство о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя заменено на документ, подтверждающий факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц (для юридического лица) или в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя) в связи с изменением на федеральном уровне наименования и формы такого документа.

В связи с принятием Закона Воронежской области «О лесопарковых зеленых поясах городских населенных пунктов в Воронежской области» 30 ноября 2017 года Воронежской областной Думой принят Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 181-ОЗ «О внесении изменения в Закон Воронежской области «Об Общественной палате Воронежской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области».

Данным Законом Воронежской области установлены полномочия Общественной палаты по созданию лесопаркового зеленого пояса вокруг городских населенных пунктов в Воронежской области.

III. Правоприменение законодательных актов, принятых Воронежской областной Думой в 2017 году

3.1. В сфере государственного строительства

В соответствии с Законом Воронежской области «О мониторинге нормативных правовых актов Воронежской области» одним из обязательных этапов проведения мониторинга является наблюдение за реализацией нормативного правового акта Воронежской области.

Источниками для анализа за реализацией нормативного правового акта Воронежской области является практика применения нормативного правового акта Воронежской области.

Одним из элементов основы наблюдения за реализацией нормативного правового акта Воронежской области являются сведения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области, касающиеся нормативного правового акта Воронежской области, а также информация, поступившая из общественных, научных, правозащитных и иных организаций.

В 2017 году в Воронежскую областную Думу поступили экспертные заключения управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области на:

- на Закон Воронежской области от 11 ноября 2009 г. № 133-ОЗ «О государственных должностях Воронежской области»,
- на Закон Воронежской области от 7 декабря 2007 г. № 102-ОЗ «О статусе депутата Воронежской областной Думы».

По результатам рассмотрения указанных экспертных заключений были приняты следующие законодательные акты.

Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 176-ОЗ «О внесении изменений в статью 11 Закона Воронежской области «О государственных должностях Воронежской области» принят в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 3 апреля 2017 г. № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции», которым были внесены изменения в статью 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», предусматривающие новый подход к запрету на участие лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, в управлении некоммерческими организациями. Так, лицам, замещающим государственные должности субъектов Российской Федерации и осуществляющим свои полномочия на постоянной основе лицам теперь разрешается участвовать в управлении политической партии, а также участвовать в съезде (конференции) или общем собрании любой иной общественной организации. Вместе с тем, указанная категория не вправе участвовать в управлении некоммерческой организации.

В целях приведения терминологии в соответствии с действующим пенсионным законодательством принят Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 165-ОЗ «О внесении изменения в статью 31 Закона Воронежской области «О статусе депутата Воронежской областной Думы», согласно которому в части 2 статьи 31 понятие «трудовая пенсия» заменяется понятием «страховая пенсия по старости (инвалидности)».

В целях совершенствования практики применения Закона Воронежской области от 31 декабря 2003 г. № 74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области» принят Закон Воронежской области от 29 сентября 2017 г. № 107-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области».

Законом ужесточена административная ответственность, предусмотренная статьями 37.1 и 41 Закона № 74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области», в частности, за самовольное вскрытие дорожного покрытия, а также за некачественное или несвоевременное его восстановление.

За 2015 год административными комиссиями рассмотрено 97 дел данной категории, в 2016 году количество таких дел значительно сократилось и составило 52, однако за первое полугодие 2017 года в административные комиссии уже поступило более 50 материалов по фактам самовольного вскрытия дорожного покрытия, а также некачественного (несвоевременного) его восстановления.

Создание устойчивой транспортной системы, формирование комфортной городской среды требуют наличия эффективно действующего механизма административной ответственности.

Существующая административная ответственность не соответствует основной цели административного наказания – предупреждения совершения новых правонарушений, так как отдельным нарушителям выгоднее оплатить штраф, нежели исполнять требования соответствующих правил.

Предложения о необходимости ужесточения административной ответственности за совершение данного административного правонарушения поступали также из органов местного самоуправления.

В целях ужесточения административной ответственности за данные правонарушения были увеличены размеры штрафов.

Так, в соответствии со статьей 37.1 областного Закона № 74-ОЗ самовольные, в нарушение нормативных правовых актов о благоустройстве, демонтаж, разрушение, установка объекта и элементов благоустройства, а равно эксплуатация самовольно установленных объекта и элементов благоустройства, в том числе на фасадах зданий и сооружений, а также самовольное вскрытие дорожного покрытия, при отсутствии признаков хищения, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Согласно статье 41 вышеуказанного областного Закона № 74-ОЗ несвоевременное или некачественное восстановление асфальтного покрытия и дорожного оборудования, газонов, тротуаров и зеленых насаждений влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

3.2. В сфере местного самоуправления, связей с общественностью и средств массовых коммуникаций

Правоприменительная практика *в сфере муниципальной службы* выявила правовую коллизию, которая впоследствии была урегулирована принятием соответствующего Закона Воронежской области.

В ходе проведения правовой экспертизы Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области было установлено, что Закон Воронежской области от 3 ноября 2015 г. № 139-ОЗ «О подготовке кадров для муниципальной службы на договорной основе» противоречит действующему федеральному законодательству в части определения порядка заключения договора о целевом обучении.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Воронежской области от 3 ноября 2015 г. № 139-ОЗ «О подготовке кадров для муниципальной службы на договорной основе» методику проведения конкурсных процедур и критерии оценки претендентов при заключении договора о целевом обучении определяет орган местного самоуправления, тогда как частью 3 статьи 28.1 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» установлено, что заключение договора о целевом обучении осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Данная позиция нашла свое отражение в судебной практике Верховного Суда Российской Федерации (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 74-АПГ16-5), где указано на обязательное наличие непосредственно в законодательном акте субъекта Российской Федерации необходимых положений, регулирующих деятельность конкурсной комиссии, критерии оценки и отбора претендентов на заключение договора о целевом обучении, то есть – порядка заключения договора о целевом обучении.

В целях устранения коллизии в действующем законодательстве Воронежской области Воронежской областной Думой был принят Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 177-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О подготовке кадров для муниципальной службы на договорной основе».

Указанным Законом Воронежской области устанавливается порядок проведения конкурса на заключение договора о целевом обучении, а именно:

- конкурс на заключение договора о целевом обучении объявляется органом местного самоуправления и проводится конкурсной комиссией, образуемой органом местного самоуправления в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». Конкурс проводится в два этапа. На первом этапе конкурсная комиссия оценивает претендентов на соответствие требованиям, установленным статьей 2 Закона Воронежской области «О подготовке кадров для муниципальной службы на договорной основе». На втором этапе конкурса на заседании конкурсной комиссии осуществляется оценка теоретических знаний и личностных качеств претендента посредством проведения следующих конкурсных процедур: тестирование; индивидуальное собеседование.

По итогам конкурса конкурсная комиссия принимает решение признать гражданина победителем конкурса и рекомендовать органу местного самоуправления заключить договор о целевом обучении с победителем конкурса.

3.3. В сфере социальной политики

Анализ правоприменения законодательных актов Воронежской области в социальной сфере основывается на многочисленных обращениях различных органов, граждан и организаций. Качество законодательства непосредственно воздействует на уровень жизни граждан. Многолетняя правоприменительная практика показывает, что опыт установления единого подхода к регулированию сходных правоотношений и правореализационных процедур является весьма положительным и эффективным.

1. Федеральным законом от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» внесены существенные изменения в Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», которые вступили в силу с 1 июля 2016 года. Новые положения его статьи 7 принципиально изменили подходы к определению лиц, которым может быть присвоено звание «Ветеран труда». В новой редакции одним из необходимых условий являются не просто «награждение ведомственными знаками отличия в труде» и «наличие трудового стажа, необходимого для назначения пенсии по старости или за выслугу лет», а «награждение ведомственными знаками отличия за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики)» и «трудовой (страховой) стаж, учитываемый для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслугу лет, необходимую для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении». При этом за гражданами, которые по состоянию на 30 июня 2016 года награждены ведомственными знаками отличия в труде,

сохраняется право на присвоение звания «Ветеран труда» при наличии трудового (страхового) стажа, учитываемого для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслуги лет, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении.

Кроме того, вышеуказанная статья дополнена новой частью 1.1, в силу которой теперь порядок учреждения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и награждения указанными знаками отличия определяется нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.³ Порядок учреждения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», иными федеральными государственными органами, государственными корпорациями и награждения указанными знаками отличия определяется указанными органами, организациями, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Приведенные поправки нормативных положений статьи 7 Федерального закона «О ветеранах» обусловлены тем, что само по себе понятие «Ветеран труда» предполагает многолетнюю и успешную трудовую (служебную) деятельность в конкретно определенной сфере, за которую и награжден гражданин.

Приведенные новые положения федерального законодательства потребовали приведения в соответствие нормативных правовых актов Воронежской области, вследствие чего был принят Закон Воронежской области от 17 июня 2016 г. № 91-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» и статью 2 Закона Воронежской области «О присвоении звания «Ветеран труда».

В Воронежской области порядок присвоения звания «Ветеран труда» установлен Законом Воронежской области от 7 июля 2006 г. № 69-ОЗ «О присвоении звания «Ветеран труда», в соответствии со ст. 4 которого порядок обращения граждан, претендующих на присвоение звания «Ветеран труда», перечень документов, необходимых для его присвоения, а также порядок вручения гражданам удостоверения «Ветеран труда» устанавливаются нормативным правовым актом правительства Воронежской области. Полномочиями по решению обозначенных вопросов наделен исполнительный орган государственной власти Воронежской области в сфере социальной защиты.

³ Постановление Правительства РФ от 25.06.2016 № 578 «О порядке учреждения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, и награждения указанными знаками отличия».

В Воронежскую областную Думу поступают обращения граждан, а также письма уполномоченного исполнительного органа государственной власти Воронежской области в сфере социальной защиты по вопросам правоприменения действующего законодательства о присвоении звания «Ветеран труда» гражданам, награжденным до 1 июля 2016 года ведомственными знаками отличия в труде в соответствии с приказами ведомств, а также гражданам, награжденным ведомственными знаками отличия в труде после 1 июля 2016 года.

Основания признания гражданина «Ветераном труда» установлены частью 1 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ «О ветеранах». По мнению Верховного Суда Российской Федерации, полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по определению порядка и условий присвоения звания «Ветеран труда» ограничены федеральным законодательством (Определение от 18 марта 2009 г. № 1-Г09-8). Во избежание разночтений, в части 2 статьи 2 Закона Воронежской области № 69-ОЗ «О присвоении звания «Ветеран труда» закреплена отсылочная норма к части 1 статьи 7 Федерального закона №5-ФЗ в части отнесения тех или иных лиц к категории «Ветеран труда».

Таким образом, принимая во внимание существенные изменения статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ «О ветеранах» и установленные частью 3 статьи 8 Федерального закона № 388-ФЗ переходные положения о сохранении за гражданами, награжденными по состоянию на 30 июня 2016 года ведомственными знаками отличия в труде, права на присвоение звания «Ветеран труда» при наличии определенных условий трудового (страхового) стажа, учитываемого для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслуги лет, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении, представляется целесообразным решение конкретных вопросов присвоения гражданам указанного звания принимать в системе норм законодательства Российской Федерации и законодательства Воронежской области в указанной сфере, действующих как до 1 июля 2016 года, так и после, а также с учетом имеющейся судебной практики.

2. В целях актуализации нормативной правовой базы Воронежской области был проведен анализ правоприменения законов Воронежской области, принятых в период 2005-2009 годов, что позволило выделить ряд законодательных актов, которые нуждаются в признании их утратившими силу. В частности, это касается Законов Воронежской области, которыми вносились изменения в правовые нормы, впоследствии признанные утратившими силу. Фактически такие законы (отдельные положения таких законов) не действуют, но по формальным признакам остаются в силе. В этой связи был принят Закон Воронежской области от 1 декабря 2017 г. № 171-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений отдельных законодательных актов) Воронежской области», которым признаны утратившими силу следующие законодательные акты (положения отдельных законодательных актов):

1) абзац четвертый пункта 9 статьи 1 Закона Воронежской области от 2 июня 2005 г. № 32-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальном партнерстве»;

2) пункт 3, пункт 5 и абзац четвертый пункта 8 статьи 1 Закона Воронежской области от 2 июня 2005 г. № 35-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании оплаты труда в Воронежской области»;

3) пункт 5, абзацы второй–пятый пункта 6 статьи 1 Закона Воронежской области от 4 октября 2005 г. № 55-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области»;

4) Закон Воронежской области от 1 ноября 2005 г. № 67-ОЗ «О внесении изменений в статью 11 Закона Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области»;

5) абзац восьмой пункта 2 статьи 1 Закона Воронежской области от 24 ноября 2005 г. № 69-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О введении в действие транспортного налога на территории Воронежской области»;

6) Закон Воронежской области от 7 июля 2006 г. № 82-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области»;

7) пункт 2 статьи 1 Закона Воронежской области от 12 декабря 2006 г. № 110-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства»;

8) Закон Воронежской области от 12 марта 2007 г. № 27-ОЗ «О внесении изменений в статью 2.1 Закона Воронежской области «О налоге на имущество организаций»;

9) пункт 5 статьи 1 Закона Воронежской области от 4 апреля 2007 г. № 45-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области»;

10) пункт 3 статьи 1 Закона Воронежской области от 7 июня 2007 г. № 63-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О лекарственном обеспечении населения Воронежской области»;

11) Закон Воронежской области от 7 июня 2007 г. № 65-ОЗ «О внесении изменений в статью 12 Закона Воронежской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства»;

12) пункт 3 статьи 1 Закона Воронежской области от 7 июня 2007 г. № 70-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области»;

13) Закон Воронежской области от 9 октября 2007 г. № 107-ОЗ «О внесении изменения в статью 2.1 Закона Воронежской области «О налоге на имущество организаций»;

14) Закон Воронежской области от 20 ноября 2007 г. № 115-ОЗ «О внесении изменения в пункт 10 статьи 2.1 Закона Воронежской области «О налоге на имущество организаций»;

15) пункт 7 статьи 1 Закона Воронежской области от 20 ноября 2007 г. № 139-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области»;

16) пункты 3 и 5 статьи 1 Закона Воронежской области от 5 декабря 2007 г. № 150-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области»;

17) Закон Воронежской области от 27 ноября 2008 г. № 112-ОЗ «О продлении и сокращении сроков полномочий отдельных представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления в Воронежской области»;

18) пункт 2 статьи 1 Закона Воронежской области от 23 декабря 2008 г. № 129-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Воронежской области «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области»;

19) пункт 2 статьи 1 Закона Воронежской области от 27 ноября 2008 г. № 125-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области»;

20) пункт 3 статьи 1 Закона Воронежской области от 27 октября 2008 г. № 94-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О порядке предоставления в аренду нежилых помещений, зданий, сооружений и движимого имущества, находящихся в собственности Воронежской области»;

21) Закон Воронежской области от 2 июля 2008 г. № 64-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Воронежской области «О приемной семье в Воронежской области»;

22) статью 1 Закона Воронежской области от 4 июня 2008 г. № 50-ОЗ «О внесении изменения в статью 2.1 Закона Воронежской области «О налоге на имущество организаций»;

23) подпункт «б» пункта 7 статьи 1 Закона Воронежской области от 3 апреля 2008 г. № 21-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области»;

24) Закон Воронежской области от 2 июля 2008 г. № 61-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Воронежской области «О мерах социальной поддержки граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями, граждан, страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, а также о социальном обслуживании лиц, страдающих психическими расстройствами, находящихся в трудной жизненной ситуации»;

25) абзацы двадцать седьмой–тридцать первый пункта 4 статьи 1 Закона Воронежской области от 4 июня 2008 г. № 52-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов на территории Воронежской области»;

26) пункты 7 и 8 статьи 1 Закона Воронежской области от 5 марта 2009 г. № 03-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области»;

27) пункт 8, подпункт «а» пункта 12 статьи 1 Закона Воронежской области от 30 марта 2009 г. № 20-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об охране окружающей среды и обеспечении экологической безопасности на территории Воронежской области»;

28) пункт 5 статьи 1 Закона Воронежской области от 26 мая 2009 г. № 56-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О бюджетном процессе в Воронежской области»;

29) пункты 4 и 6 статьи 1 Закона Воронежской области от 26 мая 2009 г. № 55-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О животном мире на территории Воронежской области»;

30) подпункт «в» пункта 5 и пункт 8 статьи 1 Закона Воронежской области от 26 мая 2009 г. № 49-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об управлении государственной собственностью Воронежской области»;

31) статью 2 Закона Воронежской области от 6 июля 2009 г. № 71-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области»;

32) пункт 5 статьи 1 Закона Воронежской области от 6 июля 2009 г. № 93-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об экологической экспертизе объектов регионального уровня»;

33) пункт 5 статьи 1 Закона Воронежской области от 6 июля 2009 г. № 70-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании оплаты труда в Воронежской области»;

34) пункт 1 статьи 1 Закона Воронежской области от 6 июля 2009 г. № 69-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области»;

35) Закон Воронежской области от 6 июля 2009 г. № 68-ОЗ «О внесении изменения в Закон Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области»;

36) пункт 1 статьи 1 Закона Воронежской области от 13 июля 2009 г. № 94-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области»;

37) абзац второй пункта 2 статьи 1 Закона Воронежской области от 13 июля 2009 г. № 98-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О прожиточном минимуме в Воронежской области»;

38) пункты 5 и 8 статьи 1 Закона Воронежской области от 19 октября 2009 г. № 106-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области

«О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области»;

39) Закон Воронежской области от 21 декабря 2009 г. № 161-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области»;

40) Закон Воронежской области от 21 декабря 2009 г. № 160-ОЗ «О внесении изменений в статью 2.1 Закона Воронежской области «О налоге на имущество организаций»;

41) Закон Воронежской области от 21 декабря 2009 г. № 157-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области»;

42) пункт 5 статьи 1 Закона Воронежской области от 29 декабря 2009 г. № 187-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области».

3. В Воронежскую областную Думу продолжают поступать обращения граждан 1927-1945 годов рождения, которые не отнесены ни к одной из законодательно установленных льготных категорий, в связи с чем им не установлены дополнительные выплаты к пенсии.. Эти граждане называют себя «Дети войны», просят принять нормативный акт, устанавливающий такую категорию с последующим предоставлением им мер социальной поддержки.

Депутаты Воронежской областной Думы выражали поддержку многочисленным проектам федеральных законов, предусматривающим введение новой льготной категории граждан «Дети войны», и следили за процедурой их прохождения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) в целях принятия дальнейших законодательных решений. Так, 23 ноября 2013 года Государственной Думой были отклонены следующие проекты федеральных законов, предусматривающие возможность введения новой льготной категории граждан «Дети войны» и определение им мер социальной поддержки:⁴

№ 427810-4 «О государственной социальной помощи детям войны»;

№ 458604-4 «О внесении изменений в Федеральные законы «О ветеранах» и «О государственной социальной помощи»;

№ 6215-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»;

№ 435709-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»;

№ 594405-5 «О внесении дополнений в статью 2 и статью 20 Федерального закона «О ветеранах»;

№ 40717-6 «О мерах социальной поддержки граждан, пострадавших в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»;

⁴См.: Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации <http://www.duma.gov.ru>.

№ 59048-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»;

№ 62063-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»;

№ 139486-6 «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О ветеранах»;

№ 167619-6 «О статусе детей Великой Отечественной войны»;

№ 342089-6 «О статусе детей Великой Отечественной войны».

В заключениях Правительства Российской Федерации на перечисленные проекты федеральных законов прослеживается общее замечание об отсутствии источников и порядка финансового обеспечения расходных обязательств на их реализацию, т.е. речь идет о нарушении требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем многим гражданам 1928-1945 годов рождения, отнесенным по различным основаниям к льготным категориям в соответствии с федеральным и региональным законодательством уже предоставляются меры социальной поддержки. Федеральным законодательством по вопросам социальной защиты граждан установлен общий принцип, в силу которого гражданину, имеющему право на меры социальной поддержки по двум и более основаниям, меры социальной поддержки предоставляются по одному из этих оснований по выбору гражданина. Следовательно, введение новой льготной категории «Дети войны» не позволит на практике гражданам, имеющим право на социальную поддержку по нескольким основаниям, получить дополнительные меры социальной поддержки.

Многочисленные обращения по вопросу законодательного установления на региональном уровне новой категории граждан «Дети войны» в целях определения им мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета поступали в Воронежскую областную Думу и от представительных органов местного самоуправления муниципальных районов Воронежской области. Вместе с тем, в соответствии с частью 5 статьи 20 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Проведенный мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, которые своими актами решили поставленный вопрос, позволил выявить следующую проблему. В каждом субъекте Российской Федерации предлагается собственный подход в выделении граждан в льготную категорию «Детей войны» и определении им различных мер социальной поддержки, финансируемых за счет средств собственных региональных бюджетов. Например, в Ульяновской области к «Детям войны» отнесены

граждане, родившиеся в период с 1 января 1932 года по 31 декабря 1945 года, и им установлена *ежегодная* денежная выплата ко Дню Победы в размере 500 руб.; в Амурской области – определен период с 10 мая 1927 года по 9 мая 1945 года и *ежемесячная* денежная выплата 616 рублей; в Республике Бурятия – период с 1 января 1928 года по 2 сентября 1945 года и ежемесячная денежная выплата в размере 300 рублей.⁵ Таким образом, подходы к определению обозначенной категории граждан в отдельных субъектах Российской Федерации разнятся. В отсутствие единого, установленного федеральным законодательством, критерия возникают горячие споры среди граждан.

В Воронежской области Законом Воронежской области с 1 января 2016 года Законом Воронежской области от 2 марта 2016 г. № 09-ОЗ «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан в Воронежской области» с 1 января 2016 года установлена мера социальной поддержки в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме следующим категориям пожилых граждан, постоянно проживающих на территории Воронежской области:

- одиноко проживающим неработающим собственникам жилого помещения, достигшим возраста 70 лет, – 50 процентов, одиноко проживающим неработающим собственникам жилого помещения, достигшим возраста 80 лет – 100 процентов;

- проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста (достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин), собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, – 50 процентов, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста (достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин), собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет – 100 процентов.

Таким образом, фактически для граждан, относящих себя к «детям войны» установлены меры социальной поддержки.

В Воронежской области более 800 тысяч жителей ежегодно получают меры государственной поддержки в виде различных социальных выплат и льготных услуг. На эти цели расходуется более 80 % средств областного бюджета.

⁵ Закон Ульяновской области от 30.11.2011 № 203-ЗО «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 1 января 1932 года по 31 декабря 1945 года» // Ульяновская правда. 2011. Закон Амурской области от 05.12.2005 № 99-ОЗ «О социальной поддержке граждан отдельных категорий» // Амурская правда. 2005. 17 декабря; Закон Республики Бурятия от 06.05.2014 № 418-V «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 1 января 1928 года по 2 сентября 1945 года» // Бурятия. 2014. 13 мая.

3.4. В сфере культуры и исторического наследия

Правоприменительная практика областного законодательства *в сфере культуры* выявила проблему, которая впоследствии была урегулирована принятием соответствующего Закона Воронежской области.

Правительством Воронежской области в 2015-2016 годах было организовано проведение мониторинга учреждений культуры муниципальных районов Воронежской области, результаты которого показали о снижении показателей деятельности и ухудшение состояния библиотек, находящихся в ведении сельских поселений. Причиной такого положения дел явилось то, что бюджеты сельских поселений не позволяют обеспечивать пополнение библиотечных фондов, проведение ремонта помещений библиотек, приобретение мебели и оргтехники, подключение к сети Интернет, оплату Интернет-трафика и многое другое.

Библиотеки, находящиеся в ведении муниципальных районов, в соответствии с заключаемыми соглашениями между сельскими поселениями и муниципальными районами, имеют более высокие показатели деятельности.

До мая 2014 года полномочия по библиотечному обслуживанию были закреплены федеральным законодательством за поселениями.

С 2014 года в субъектах Российской Федерации обозначилась тенденция на восстановление профессиональной целостности региональных библиотечных систем.

Федеральным законом от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия по библиотечному обслуживанию закреплены за городскими поселениями, а субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно закреплять полномочия по библиотечному обслуживанию за сельскими поселениями либо оставлять данные полномочия за органами местного самоуправления муниципального района.

Анализ действующего законодательства выявил, что в 11 из 18 субъектов Центрального федерального округа Российской Федерации полномочия по организации библиотечного обслуживания населения осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов (Белгородская, Брянская, Владимирская, Костромская, Калужская, Курская, Липецкая, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Тверская области). В целом, по Российской Федерации около 88 % библиотек финансируется за счет бюджетов муниципальных районов.

Подводя итоги анализа ситуации библиотечного дела, сложившейся в сельских поселениях Воронежской области, органами государственной власти Воронежской области было принято решение о внесении изменений

в статью 2 Закона Воронежской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Воронежской области», исключая пункт 5 статьи 2, согласно которому организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения, являлось вопросом местного значения для сельских поселений.

Таким образом, принятый Закон Воронежской области от 2 мая 2017 г. № 38-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Воронежской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Воронежской области» закрепляет полномочия по библиотечному обслуживанию за органами местного самоуправления муниципального района.

3.5. В сфере жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, тарифов и строительной политики

Статьей 192 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации. Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями требований, которые установлены федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Результаты проведенного на территории Воронежской области анализа финансово-хозяйственной деятельности управляющих организаций (лицензиатов) показали, что у многих лицензиатов отсутствуют собственные материально-техническая база, трудовые ресурсы для выполнения работ (оказания услуг) по содержанию общего имущества в многоквартирных домах. Непосредственное выполнение работ (оказание услуг) производится сторонними организациями, что ведет к удорожанию стоимости работ (услуг) для конечного потребителя и, как следствие, ухудшению из качества.

При этом подобная модель экономической деятельности лицензиатов не зависит от размера обслуживаемой площади жилого фонда и в целом характерна для всего рынка жилищно-коммунальных услуг региона. Исключение составляют управляющие организации, созданные застройщиками.

Более того, отсутствие материально-технической базы дает недобросовестным лицензиатам возможность безболезненного ухода от расчетов

по обязательствам с ресурсоснабжающими организациями и бюджетом. При этом часть лицензиатов имеет значительную задолженность по обязательствам как перед ресурсоснабжающими организациями, так и перед бюджетами различных уровней, в том числе задолженность, подтвержденную вступившими в законную силу судебными актами, в размере, позволяющем признать их несостоятельными (банкротами).

Подобные действия дестабилизируют рынок коммунальных услуг, что негативно сказывается на его добросовестных участниках и, как следствие, в обществе растет социальная напряженность.

В результате проведенного анализа правоприменительной практики можно сделать вывод о необходимости дополнения перечня лицензионных требования к соискателям лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и лицензиатам (часть 1 статьи 193 Жилищного кодекса Российской Федерации).

3.6. В сфере развития предпринимательской и туристской деятельности

В течение 2017 года подготовлены информация и материалы к заседаниям Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам:

- о региональном опыте субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах ЦФО, по реализации мер, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства;
- инфраструктуры развития социально ориентированных некоммерческих организаций: проблемы, перспективы;
- о ходе реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года в части вопросов поддержки волонтерских и благотворительных движений и некоммерческих организаций.

Подготовлена информация к совещанию на тему «Развитие туризма в Воронежской области: опыт международного сотрудничества».

3.7. В сфере транспорта, дорожного хозяйства и безопасности

С 1 сентября 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 23.июня 2016 г. № 205-ФЗ, внесший существенные изменения в статью 27.13 КоАП РФ «Задержание транспортного средства». Устранены правовые пробелы в порядке возврата транспортного средства и определения стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств. Так, с 1 сентября 2016 года возврат задержанных транспортных средств должен осуществляться незамедлительно после устранения причины их задержания. Установлено, что стоимость перемещения и хранения транспортных средств на специализированной стоянке оплачивается в сроки и

по тарифам, устанавливаемым уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги). В этой связи Законом Воронежской области от 28 октября 2016 г. № 130-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Воронежской области» внесены соответствующие изменения в Закон Воронежской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Воронежской области».

Методические указания по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты были утверждены приказом Федеральной антимонопольной службы России от 15 августа 2016 г. № 1145/16 (далее – Методические указания). Однако на практике возникло немало правовых неопределенностей по их применению.

Так, Методические указания не содержат положений о пересмотре ранее установленных тарифов. При этом в статье 27.13 КоАП РФ закреплено, что лицо, привлеченное к административной ответственности, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями. Вместе с тем, с момента вступления в силу положений статьи 27.13 КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, должно оплачивать стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства по тарифам, установленным в соответствии с Методическими указаниями. Из положений Методических указаний не ясно, наделены ли уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации правом установления дифференцированных тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств по муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации.

Методические указания содержат только порядок расчета тарифов, не определен порядок применения тарифов, в также отсутствуют положения о сроках рассмотрения заявления об установлении тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, процедуры открытия дел, а также направления запросов в организации.

Согласно пункту 4 Методических указаний тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг. Начальной максимальной ценой таких торгов является базовый уро-

вень тарифов, определенный органами регулирования в соответствии с положениями Методических указаний. В случае признания торгов несостоявшимися орган регулирования устанавливает тариф в размере не выше определенного базового уровня. Однако, порядок проведения торгов, в том числе порядок определения органа, уполномоченного проводить такие торги, Методическими указаниями не определены. Также не предусмотрены ни форма тарифного решения, ни компетенция по ее установлению.

Кроме того, Методические указания не регламентируют вопросы формирования перечня (реестра) лиц, осуществляющих деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств.

В связи с возникшими трудностями правоприменения отдельных положений Методических указаний, в Воронежской области в 2016 году не были установлены тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и, как следствие, после 1 сентября 2016 года не возобновилась работа по задержанию транспортных средств лиц, привлеченных к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства.

В целях восполнения выявленных в правоприменительной практике пробелов был принят Закон Воронежской области от 3 февраля 2017 г. № 4-ОЗ «О внесении изменений в статью 9.1 Закона Воронежской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Воронежской области».

3.8. В сфере земельных отношений

Проблема предоставления земельных участков иным льготным категориям граждан подробно была освещена в мониторинге за 2016 г. В связи с этим данный анализ в настоящем обзоре не приводится.

Вместе с тем, учитывая обращения граждан в Воронежскую областную Думу об отказе им в бесплатном предоставлении в собственность земельных участков ввиду отсутствия порядка такого предоставления, установленного в соответствующем законе Воронежской области, представляется необходимым такой пробел областного законодательства восполнить.

3.9. В сфере природных отношений

Проблемы правоприменения законодательства в сфере безнадзорных животных подробно рассматривались в мониторинге за 2016 год.

К сожалению, за год ситуация не изменилась, актуальность данной проблемы осталась.

Еще в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. была отмечена важность активного участия гражданского общества в решении таких задач, как совершенствование природоохранного законодательства,

сохранение редких видов животных и растений, создание гуманной системы обращения с бездомными животными.

До настоящего времени на законодательном уровне вопрос ответственного обращения с животными не разрешен. Проект федерального закона № 458458-5 «Об ответственном обращении с животными» так остается принят в первом чтении 23 марта 2011 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Безответственное обращение с домашними животными ведет к росту числа безнадзорных животных, проблема которых очень остро стоит во всех субъектах Российской Федерации.

Мониторинг законодательства за 2016 год содержал подборный анализ истории вопроса законотворчества в данной сфере. В связи с этим в рамках настоящего мониторинга данный обзор не приводится.

Актуальность проблемы безнадзорных животных подтверждается противоречивой судебной практикой, когда в одних случаях судебный орган относит к полномочиям субъекта Российской Федерации полномочие по принятию правил содержания и выгула домашних животных, отлову безнадзорных животных на территории субъекта Российской Федерации, установлению перечня конкретных мер по регулированию численности, отлову безнадзорных животных, созданию и содержанию приютов для них, определению круга лиц, обязанных осуществлять эти меры за счет средств регионального бюджета (определения Верховного Суда РФ от 5 марта 2014 г. № 73-АПГ14-3, от 18 октября 2017 г. № 5-АПГ17-87).

В других случаях коллегии Верховного Суда Российской Федерации приходят к выводу, что законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации не вправе устанавливать административную ответственность за нарушение законов субъектов Российской Федерации в сфере безнадзорных животных (определения Верховного Суда Российской Федерации от 14 декабря 2011 г. № 64-Г11-36 и от 24 октября 2012 г. № 46-АПГ12-14, от 30 мая 2012 г. № 81-АПГ12-1, от 15 марта 2017 г. № 10-АПГ17-1).

Таким образом, существующие коллизии и пробелы федерального законодательства в сфере ответственного отношения к домашним животным и обращения с безнадзорными животными препятствуют надлежащему правовому регулированию со стороны законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и надлежащей защите прав граждан на благоприятную окружающую среду и охрану жизни и здоровья граждан.

Ввиду этого представляется крайне необходимым на федеральном уровне принять вышеуказанный проект федерального закона № 458458-5 «Об ответственном обращении с животными».

IV. Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Воронежской области

4.1. В сфере государственного строительства

Федеральным законом от 30 октября 2017 г. № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), согласно которым полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения были дополнены полномочием по организации и осуществлению стратегического планирования в субъектах Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В связи с этим необходимо внести соответствующие дополнения в Устав Воронежской области, а также в законы Воронежской области «О правительстве Воронежской области», «О «Контрольно-счетной палате Воронежской области» и «О контрольных полномочиях Воронежской областной Думы».

4.2. В сфере местного самоуправления, связей с общественностью и средств массовых коммуникаций

1. Важнейшую роль во взаимодействии граждан и общественности играют сегодня муниципальные общественные советы, созданные практически в каждом муниципальном образовании.

На сегодняшний момент возникла необходимость законодательно определить их статус и формы взаимодействия с органами местного самоуправления.

Законодательное урегулирование статуса общественных советов муниципального уровня позволит устранить формальность и неэффективность деятельности общественных объединений и советов в решении общегосударственных вопросов совместно с органами власти.

Исходя из вышеизложенного, предлагается дополнить Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» положениями о муниципальных общественных советах, определив при этом их статус, функции, процедуры взаимодействия с представительным органом муниципального образования.

2. В связи с проведением реформ по укрупнению муниципальных образований целесообразно уменьшение доли жителей территорий, на ко-

торых осуществляется ТОС, при которой собрание жителей считается правомочным до 1/5 (часть 6 статьи 27).

Необходимо предусмотреть возможность проведения собраний граждан по вопросам организации и осуществления ТОС в заочной форме (посредством опросных листов и голосования в электронной форме), что обеспечит необходимый кворум для принятия решений и упростит процедуру голосования.

Исходя из вышеизложенного, предлагается внести соответствующие изменения в статью 27 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4.3. В сфере социальной политики

Мониторинг нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации и законодательства Воронежской области в сфере социальной защиты населения, изучение их правоприменительной практики позволили сформировать следующий перечень предложений по совершенствованию законодательства Воронежской области в обозначенной сфере:

1. «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере социального обслуживания граждан на территории Воронежской области» в целях приведения в соответствие с текущими изменениями федерального законодательства в части определения системы социального обслуживания;

2. «О внесении изменения в статью 43.3 Закона Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» в части установления порядка предоставления владельцам сертификатов на региональный материнский капитал информации о текущем размере регионального материнского капитала.

4.4. В сфере охраны здоровья

Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака. В частности, частью 6 статьи 12 Федерального закона определено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения курения табака в отдельных общественных местах и в помещениях.

В соответствии с Федеральным законом Закон Воронежской области от 6 марта 2014 г. № 20-ОЗ (ред. от 2 мая 2017 г.) «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака в Воронежской области» (статья 3) установил дополнительные ограничения курения

табака в отдельных общественных местах и в помещениях. Однако перечень таких мест, помещений, объектов остается открытым. Поэтому в целях защиты прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака целесообразно ввести дополнительные ограничения курения табака в отдельных общественных местах, например, на крытых парковках, в подземных гаражах и др. Предлагается разработать и принять Закон Воронежской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака в Воронежской области», в части введения дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах.

Следует отметить, что нормы статьи 3 Закона Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака в Воронежской области», определенные как дополнительные ограничения курения табака в отдельных общественных местах и в помещениях, остаются не реализованными. В соответствии с этим необходимо разработать механизм привлечения к ответственности лиц допустивших правонарушения установленных Законом Воронежской области (статья 3) и ввести административную ответственность по данным правонарушениям. В связи с этим предлагается разработать и принять Закон Воронежской области «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области», в части установления административной ответственности за нарушение дополнительных ограничений курения табака в общественных местах и помещениях.

В план законодательной деятельности Воронежской областной Думы на 2018 год внесено принятие указанных два законопроекта.

Таким образом, совершенствование законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака позволит жителям Воронежской области полнее реализовать право граждан на охрану здоровья.

4.5. В сфере жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, тарифов и строительной политики

В целях устранения негативных явлений в области финансово-хозяйственной деятельности управляющих организаций необходимо дополнить положения части 1 статьи 193 Жилищного кодекса Российской Федерации, установив дополнительные лицензионные требования к соискателям лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и лицензиатам.

Часть 1 статьи 193 предлагается дополнить следующими лицензионными требованиями:

«а) наличие у соискателя лицензии и лицензиата технических средств, оборудования, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ, оказания услуг, составляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами;

б) наличие у соискателя лицензии и лицензиата работников, заключивших с ними трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией и (или) имеющих стаж работы, необходимый для осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

в) отсутствие у соискателя лицензии и лицензиата задолженности по обязательствам перед третьими лицами».

Подобные меры будут способствовать развитию конкуренции, снижению стоимости работ (услуг) выполняемых (оказываемых) лицензиатами, а также обеспечат соблюдение публичных интересов.

4.6. В сфере развития предпринимательской и туристской деятельности

Подготовлены предложения в проекты решений по вопросам повестки дня заседания совета законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, в том числе по рассмотрению предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» путем включения в него норм, предусматривающих возможность обеспечения заявок субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) на участие в определении поставщика и исполнения заключенного контракта поручительствами, независимыми гарантиями организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП – региональных гарантийных организаций. Одним из сдерживающих факторов участия субъектов МСП в государственных и муниципальных закупках является требование о предоставлении обеспечения на весь период действия контракта. Эта проблема частично решается посредством привлечения банковских гарантий, банковского кредитования, заимствований через микрофинансовые организации, что существенно увеличивает нагрузку на предпринимателей, которые в конечном итоге отказываются от участия в торгах. Считаем, что эффективным инструментом решения данной проблемы может стать система предоставления поручительств региональных гарантийных фондов, развитая сеть которых уже создана, что безусловно будет стимулировать участие МСП в государственных и муниципальных закупках. Стоимость услуг региональных гарантийных организаций составит 1–1,5 % годовых, а банковской гарантии в среднем 4 % годовых от суммы гарантии.

4.7. В сфере транспорта, дорожного хозяйства и безопасности

В связи с вступлением в силу норм Федерального закона от 8 июня 2015 г. № 143-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных нарушениях и статью 21 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», предусматривающих наложение административного штрафа на водителя в размере пяти тысяч рублей за незаконную установку на автомобиле опознавательного знака «инвалид» стали возникать конфликтные ситуации, которые привели к многочисленным обращениям граждан в суд. Проблемы связаны с тем, что если в салоне автомобиля находился только сопровождающий или родитель ребенка-инвалида, то сотрудниками ГИБДД такая ситуация расценивалась как незаконная установка опознавательного знака «инвалид». Зачастую, такие ситуации возникали и в случаях, когда сопровождающее лицо ожидает на парковке инвалида, находящегося в текущий момент в поликлинике или реабилитационном центре.

Из приложения 3 Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090, следует как устанавливается (по желанию водителя) опознавательный знак «инвалид»:

«инвалид» – в виде квадрата желтого цвета со стороной 150 мм и изображением символа дорожного знака 8.17 черного цвета – спереди и сзади механических транспортных средств, управляемых инвалидами I и II групп, перевозящих таких инвалидов или детей-инвалидов.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды пользуются местами для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно, при этом не уточняется, можно ли считать автомобиль, который перевозит инвалида или ребенка-инвалида этим «специальным автотранспортным средством».

Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 477-ФЗ «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» урегулировал выявленный пробел законодательства в части парковки автомобиля инвалида путем внесения уточнения, что специальным автотранспортным средством считаются транспортные средства инвалидов, а также транспортные средства, перевозящие инвалидов I и II группы и детей-инвалидов, и при этом на указанных транспортных средствах должен быть (а не по желанию водителя) установлен опознавательный знак «Инвалид».

На основании изложенного необходимо внести аналогичные изменения в Закон Воронежской области от 17 декабря 2012 г. № 172-ОЗ «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур в Воронежской области».

4.8. В сфере земельных отношений

В пункте 2 статьи 39¹⁹ Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпункте 7 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Законом Воронежской области «О регулировании земельных участков на территории Воронежской области» установлен порядок предоставления земельных участков в собственность многодетных граждан. Порядок бесплатного предоставления земельных участков в собственность иных категорий граждан законодательством Воронежской области не урегулирован.

В связи с этим представляется целесообразным данный пробел областного земельного законодательства восполнить в 2018 году.

4.9. В сфере природных отношений

Существующие коллизии и пробелы федеральных норм права в сфере ответственного отношения к домашним животным и обращения с безнадзорными животными препятствуют надлежащему правовому регулированию со стороны законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и надлежащей защите прав граждан на благоприятную окружающую среду и жизнь и здоровье граждан.

Ввиду этого представляется крайне необходимым на федеральном уровне принять проект федерального закона № 458458-5 «Об ответственном обращении с животными».