

ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ



**О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2019 ГОД**

Воронеж - 2020

СОДЕРЖАНИЕ:

I. ВВЕДЕНИЕ	6
II. ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ, ПРИНЯТЫХ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМОЙ В 2019 ГОДУ	10
2.1. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.....	10
2.2. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, СВЯЗЕЙ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ И СРЕДСТВ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ.....	31
2.3. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	39
2.4. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ.....	61
2.5. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ.....	62
2.6. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ И ИСТОРИЧЕСКОГО НАСЛЕДИЯ.....	69
2.7. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА, ЭНЕРГЕТИКИ, ТАРИФОВ И СТРОИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	72
2.8. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ, НАЛОГОВОЙ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ	81
2.9. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ, ИН- ВЕСТИЦИОННОЙ, ИННОВАЦИОННОЙ И ЦИФРОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНО- СТИ.....	93

2.10. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	98
2.11. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ.....	106
2.12. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ.....	108
2.13. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ	116
2.14. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ПРИРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	125
III. ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ, ПРИНЯТЫХ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМОЙ В 2019 ГОДУ	132
3.1. В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.....	132
3.2. В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, СВЯЗЕЙ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ И СРЕДСТВ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ.....	133
3.3. В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	134
3.4. В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ.....	142
3.5. В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ.....	148
3.6. В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА.....	149
3.7. В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА, ЭНЕРГЕТИКИ, ТАРИФОВ И СТРОИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	151
3.8. В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ, НАЛОГОВОЙ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ	152

3.9. В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ, ИННОВАЦИОННОЙ И ЦИФРОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....156

3.10. В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....158

3.11. В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ.....160

3.12. В СФЕРЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....166

3.13. В СФЕРЕ ПРИРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....167

IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ.....172

4.1. В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.....172

4.2. В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ.....173

4.3. В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ.....175

4.4. В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА.....176

4.5. В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ, НАЛОГОВОЙ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ И РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ177

4.6. В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ.....181

4.7. В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ И ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ.....184

4.8. В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....185

V. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ	187
--	------------

VI. ЭКСПЕРТНЫЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ.....	188
---	------------

I. ВВЕДЕНИЕ

В 2019 году деятельность Воронежской областной Думы была направлена на реализацию положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, основных положений Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года.

Основным инструментом достижения стратегических целей развития страны являются национальные проекты. Президент России Владимир Владимирович Путин подчеркнул, что успех национальных проектов и программ в значительной степени зависит от эффективной работы регионов, что именно региональным командам предстоит сыграть главную роль в решении конкретных практических задач. В связи с этим приоритетным направлением деятельности Воронежской областной Думы было и остается осуществление парламентского контроля за ходом реализации региональной составляющей национальных проектов.

Реализация национальных проектов стала приоритетом при формировании областного бюджета на 2020 год. Общий объем средств на реализацию национальных проектов в Воронежской области в 2020 году предусмотрен в размере около 22,9 млрд рублей, что на 4,7 млрд рублей больше, чем заложено в бюджете 2019 года. Больше всего средств в 2020 году в Воронежской области предусмотрено на реализацию национального проекта «Демография» (6 млрд 114 млн рублей), «Здравоохранение» (5 млрд 870 млн рублей) и «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (3 млрд 787 млн рублей). Почти 2 млрд 805 млн рублей заложено на мероприятия национального проекта «Жилье и городская среда», 965 млн рублей регион направит на реализацию программ в рамках национального проекта «Образование» и более 300 млн рублей на «Цифровую экономику».

Как и в предыдущие годы, основными формами работы по реализации как законодательной, так и представительной функции Воронежской област-

ной Думы, являлись заседания Воронежской областной Думы, профильных комитетов, парламентские слушания, круглые столы, в ходе которых депутаты совместно с исполнительными органами государственной власти Воронежской области, органами местного самоуправления, представителями общественности, а также бизнес-сообщества решали актуальные для региона проблемы.

В прошедшем году региональным парламентом продолжена работа по совершенствованию и развитию областной законодательной базы во всех наиболее важных сферах общественных отношений; проводилась работа по обеспечению своевременного приведения законодательства Воронежской области в соответствие с федеральным законодательством; была продолжена работа по проведению контрольных мероприятий по реализации принятых законов области, исполнению областного бюджета; проводилась работа по созданию условий для эффективного развития социальной и экономической сфер региона; по расширению сотрудничества органов государственной власти регионального и федерального уровней, органов местного самоуправления, развитию межпарламентских и межрегиональных связей, а также по вопросам противодействия коррупции в Воронежской области.

Законотворческая работа строилась в соответствии с планом законодательной деятельности работы Воронежской областной Думы на 2019 год, составленным с учетом предложений депутатов Воронежской областной Думы, комитетов областной Думы, губернатора Воронежской области и иных субъектов права законодательной инициативы в Воронежской областной Думе. В общей сложности депутаты приняли более полутысячи нормативных правовых актов – 167 законов и более 350 постановлений.

Одной из самых серьезных в прошлом году была работа парламентариев над бюджетом региона на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов. В целом доходы бюджета на 2020 год были запланированы на уровне 123 млрд 644 млн рублей, расходы – 124 млрд 219 млн рублей. Дефицит со-

ставил порядка 574 млн рублей, но он имеет гарантированные источники погашения, которые также были предусмотрены в бюджете.

Нельзя не отметить сохранившуюся в 2019 году социальную ориентированность законотворческой работы. В центре внимания депутатов Воронежской областной Думы были и остаются социальные вопросы, в том числе поддержка медицинских и педагогических работников, оказание помощи приемным и многодетным семьям, гражданам пожилого возраста, обеспечение экономической стабильности Воронежской области.

Наряду с социальной защитой и поддержкой граждан приоритетными направлениями деятельности депутатов Воронежской областной Думы являлись создание благоприятного инвестиционного климата, развитие малого и среднего предпринимательства; повышение эффективности использования бюджетных ресурсов и развитие налогового потенциала; создание условий для оказания качественных государственных услуг населению, а также для устойчивой и эффективной работы систем жизнеобеспечения и социальной инфраструктуры; развитие институтов гражданского общества.

В 2019 году продолжена деятельность по осуществлению контрольных функций Воронежской областной Думы, в рамках которой областная Дума взаимодействовала с правительством Воронежской области, исполнительными органами государственной власти Воронежской области, прокуратурой Воронежской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области.

Совершенствовалась работа по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Воронежской области, общественными организациями, иными органами и организациями. В рамках парламентского контроля депутаты выезжали в муниципальные образования для оценки эффективности принимаемых решений, под пристальным вниманием в течение 2019 года находились ремонт и строительство жилья, школ, детских садов, других социальных объектов.

Выработке единых позиций, объективному отражению общественного мнения в парламентской деятельности способствовало конструктивное взаимодействие Воронежской областной Думы с общественными объединениями и гражданами.

В 2019 году продолжилась работа Воронежской областной Думы в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и Совете законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

Таким образом, развитие областного законодательства в 2019 году было направлено на качественное законодательное обеспечение системных преобразований в Воронежской области.

II. ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ, ПРИНЯТЫХ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМОЙ В 2019 ГОДУ

2.1. Анализ законодательства Воронежской области в сфере государственного строительства

Устав Воронежской области является основным законодательным актом Воронежской области, устанавливающим конституционные основы статуса Воронежской области, общие принципы осуществления и формирования государственной власти и местного самоуправления в Воронежской области. В 2019 году депутаты Воронежской областной Думы продолжили работу по совершенствованию Устава Воронежской области путем внесения в него поправок.

Закон Воронежской области от 4 февраля 2019 года № 2-ОЗ «О поправках к Уставу Воронежской области» принят Воронежской областной Думой в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», направленными на расширение круга полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. В часть 1 статьи 21 Устава предлагается внести следующие изменения.

Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнены в части организации дорожного движения и осуществления регионального го-

сударственного контроля в области организации дорожного движения. В этой связи законопроектом уточняется пункт 12 и дополняется пунктом 12.2.

В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополняется полномочием по осуществлению контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими (пункт 17.2).

Федеральным законом от 4 июня 2018 года № 147-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» дополнились полномочия субъектов Российской Федерации по присвоению квалификационных категорий тренеров, квалификационных категорий иных специалистов в области физической культуры и спорта, в связи с чем предлагается привести формулировку пункта 33 в соответствие федеральному законодательству.

Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей дополнено в части оплаты труда работников аппарата мировых судей. В этой связи пункт 43 приводится в соответствие вышеуказанному Федеральному закону.

Согласно Федеральному закону от 3 августа 2018 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» расширены полномочия субъектов Российской Федерации в сфере градостроительной деятельности, в связи с чем пункт 45 предлагается дополнить соответствующим положением.

Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 13.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделяются полномочием по осуществлению государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, аттракционов. В этой связи часть 1 статьи 21 дополняется пунктом 62.1, содержащим соответствующие положения, а также уточняется полномочие по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники (пункт 62).

Отдельными положениями Устава Воронежской области была предусмотрена деятельность на территории Воронежской области Уставного суда Воронежской области. Но, несмотря на наличие в Уставе Воронежской области действующих правовых норм, данный судебный орган на территории Воронежской области так и не был создан.

Федеральные законы не требуют обязательного создания конституционных (уставных) судов в субъектах Российской Федерации. Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» предусматривает право субъектов создавать такого рода суды, но не вменяет им это в обязанность. Основной целью создания конституционных (уставных) судов является рассмотрение вопросов соответствия законов субъекта Рос-

сийской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации конституции (устава) субъекта Российской Федерации, толкование конституции (устава) субъекта Российской Федерации.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации и его правоприменения, а также 25-летняя практика работы органов государственной власти Воронежской области указывали на отсутствие необходимости в данном органе. Вопросами соответствия нормативных правовых актов области федеральному законодательству (в том числе и Уставу Воронежской области) занимаются органы прокуратуры и юстиции.

В этой связи внесены соответствующие изменения в Устав Воронежской области.

Основной целью **Закона Воронежской области от 8 апреля 2019 года № 29-ОЗ «О поправках к Уставу Воронежской области»** являлось приведение Устава Воронежской области в соответствие действующему федеральному законодательству.

В связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», направленными на расширение круга полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, в часть 1 статьи 21 Устава внесены следующие изменения.

Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнены полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с животными, предусмотренные законодательством в области обращения с животными, в том числе

организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. В этой связи часть 1 статьи 21 дополнена пунктом 91, содержащим соответствующие положения. Кроме того, в пункте 53 уточнено полномочие путем исключения положений в части отлова и содержания безнадзорных животных.

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 528-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 2 части 2 статьи 22 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» в связи с реорганизацией государственного управления в сфере миграции и в сфере внутренних дел» в связи с передачей федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел полномочий упраздненной Федеральной миграционной службы внесены соответствующие изменения в пункт 83.

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации. Данная должность является государственной должностью субъекта Российской Федерации. В целях реализации указанного положения в Воронежской области учреждается должность уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области, которая является государственной должностью Воронежской области. Правовое положение, основные задачи и полномочия уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области устанавливаются законом Воронежской области с учетом положений вышеуказанного Федерального закона.

Основные полномочия губернатора Воронежской области, установленные частью 1 статьи 37 Устава Воронежской области, дополнены полномочием по назначению и освобождению от должности уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области по согласованию с Уполномоченным

при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в соответствии с действующим федеральным и областным законодательством.

Закон Воронежской области от 13 сентября 2019 года № 102-ОЗ «О поправке к Уставу Воронежской области» разработан в целях приведения Закона Воронежской области в соответствие федеральному законодательству.

Согласно статьям 7, 9, 11 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики отнесено принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности (путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, предоставления преференций, иных мер поддержки).

Во исполнение требований действующего законодательства принят Закон Воронежской области от 5 мая 2015 года № 47-ОЗ «О промышленной политике в Воронежской области», которым определены меры стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Однако в Федеральном законе от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», устанавливающим полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, названное полномочие не было закреплено (часть 1 статьи 24).

Федеральным законом от 18 марта 2019 года № 36-ФЗ внесены изменения в п.2 ст.26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государст-

венной власти субъектов Российской Федерации» в части дополнения перечня полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения полномочием – осуществление полномочий в сфере промышленной политики, предусмотренных Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Соответствующие изменения внесены в Устав Воронежской области.

Закон Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 161-ОЗ «О поправках к Уставу Воронежской области» также направлен на приведение Устава Воронежской области в соответствие действующему федеральному законодательству и на актуализацию отдельных его положений.

С учетом положений федерального законодательства, а также сложившейся судебной практики к числу государственных должностей Воронежской области отнесена должность мирового судьи Воронежской области, что обусловлено следующим.

В соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» мировые судьи отнесены к судьям общей юрисдикции субъектов Российской Федерации. Аналогичное положение закреплено в части 1 статьи 1 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации». Согласно пункту 3 статьи 4 и пункту 1 статьи 6 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации, мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 2¹ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных ор-

ганов государственной власти субъектов Российской Федерации» утверждается Президентом Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 года № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» мировой судья отнесен к таким должностям.

Кроме того, уточнено полномочие губернатора Воронежской области по присвоению классных чинов государственным гражданским служащим Воронежской области. Также пункт 74 части 1 статьи 21 Устава приведен в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части уточнения полномочия органов государственной власти Воронежской области по предметам совместного ведения по вопросам организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей.

Законодательство Воронежской области в сфере гражданской службы в 20 году подвергалось точечным корректировкам, направленным на уточнение понятийно-категориального аппарата.

Закон Воронежской области от 4 февраля 2019 года № 10-ОЗ О внесении изменений в Закон Воронежской области «О государственной гражданской службе Воронежской области» был разработан в целях уточнения отдельных положений Закона Воронежской области от 30 мая 2005 года № 29-ОЗ «О государственной гражданской службе Воронежской области». В соответствии с Законом Воронежской области от 5 июня 2006 года № 42-ОЗ «О пенсиях за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Воронежской области» лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Воронежской области, назначается пенсия за выслугу лет, но не государственная пенсия за выслугу лет. Кроме того, указанным Законом Воронежской области уточнен размер фотографии, размещаемой в удостоверении гражданского служащего Воронежской области.

Одной из самых динамично развивающихся отраслей законодательства является *избирательное законодательство*. В связи с этим в течение года депутатами Воронежской областной Думы неоднократно вносились изменения в областные законы, действующие в данной сфере.

Закон Воронежской области от 4 февраля 2019 года № 14-ОЗ «О внесении изменения в статью 16 Закона Воронежской области «Избирательный кодекс Воронежской области» принят Воронежской областной Думой в целях приведения Закона Воронежской области «Избирательный кодекс Воронежской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 3 июля 2018 года № 184-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которым сведения о государственной регистрации смерти и сведения о внесении исправлений или изменений в записи актов о смерти глава местной администрации муниципального района, городского округа получает из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния». Соответствующие изменения вносятся в часть 5 статьи 16 Закона Воронежской области «Избирательный кодекс Воронежской области».

Целью принятия **Закона Воронежской области от 22 мая 2019 года № 52-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Избирательный кодекс Воронежской области»** является необходимость приведения Избирательного кодекса Воронежской области в соответствие с федеральными законами от 11 декабря 2018 года № 464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 27 декабря 2018 года № 550-ФЗ «О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Указанными федеральными законами предусматривается обеспечение возможности участия в голосовании граждан, включенных в списки избирателей, но в отношении которых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации избрана мера пресечения, исключающая возможность посещения помещения для голосования, а также увеличение суммы расходов на создание избирательного фонда кандидата на финансирование его избирательной кампании на выборах органов местного самоуправления сельских поселений без открытия специального избирательного счета до пятнадцати тысяч рублей.

Закон Воронежской области от 12 июля 2019 года № 79-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Избирательный кодекс Воронежской области» разработан в связи с необходимостью приведения областного законодательства о выборах в соответствие с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции от 28.12.2018), а также рекомендациями Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Данным Законом Воронежской области:

1) исключено положение, предусматривающее включение избирателей, обладающих активным избирательным правом, обучающихся по очной форме обучения и зарегистрированных по месту пребывания в общежитии (по месту нахождения образовательной организации), в список избирателей по месту нахождения при проведении выборов в органы государственной власти Воронежской области;

2) уточнено время завершения периода выдвижения (самовыдвижения) кандидатов (списков кандидатов) на выборах;

3) предоставлена возможность избирательному объединению, список кандидатов которого на ближайших предыдущих соответствующих выборах получил менее двух процентов голосов избирателей, принявших участие в

голосовании, и не был допущен к распределению депутатских мандатов, получить бесплатное эфирное время, бесплатную печатную площадь;

4) устранена неопределенность правового регулирования в части порядка проведения повторного голосования;

5) уточнен порядок передачи вакантного депутатского мандата зарегистрированного кандидата, входившего в областную (общемуниципальную) часть, территориальную группу списка кандидатов по единому избирательному округу на выборах депутатов Воронежской областной Думы, депутатов представительного органа муниципального образования.

Закон Воронежской области от 4 декабря 2019 года № 147-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Избирательный кодекс Воронежской области» направлен на приведение областного законодательства о выборах в соответствие с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона от 29 мая 2019 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом установлен механизм, при котором граждане, не имеющие регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, но имеющие регистрацию по месту пребывания на территории соответствующего избирательного округа, не менее чем за три месяца до дня голосования наделяются правом быть включенными в списки избирателей на выборах в органы государственной власти Воронежской области по месту нахождения при условии подачи ими заявлений в соответствии с частью 18 статьи 82 Закона Воронежской области от 27 июня 2007 года № 87-ОЗ «Избирательный кодекс Воронежской области».

Также данным Законом Воронежской области предусмотрено использование федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Дополнена норма в части регламентации проведения проверки в отношении лиц, назначаемых членами избирательных комиссий, об осуждении и (или) ином факте уголовного преследования с указанием сведений о неснятой и непогашенной судимости, а также о привлечении указанных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

В целях расширения возможности принятия решения о проведении контрольного (ручного) подсчета голосов на участках, на которых применялись технические средства подсчета голосов, установлена возможность принятия такого решения комиссией, организующей соответствующие выборы.

Данным Законом Воронежской области также закреплено, что зарегистрированный кандидат, включенный в список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, или в список кандидатов, которому переданы депутатские мандаты, исключается из списка в связи с выявлением факта несоблюдения кандидатом требования о закрытии счетов (вкладов), хранении наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, отчуждения иностранных финансовых инструментов.

Кроме того, определен порядок информирования Воронежской областной Думой, представительным органом муниципального образования избирательной комиссии, организующей выборы, о досрочном прекращении полномочий депутата.

Принятие Закона Воронежской области от 4 декабря 2019 года № 148-ОЗ «О внесении изменения в статью 71 Закона Воронежской области «Избирательный кодекс Воронежской области» обусловлена изменением механизма формирования избирательных фондов.

Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусмотрено законом устанавливать предельные размеры перечисляемых в избирательные фонды собственных средств кан-

дидата, избирательного объединения, средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением, добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, а также предельные размеры расходования средств избирательных фондов (часть 10 статьи 58).

В этой связи, Законом Воронежской области увеличен предельный размер денежных средств формирования избирательных фондов избирательных объединений за счет собственных средств, с пятидесяти до ста процентов от предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда избирательного объединения, предусмотренных Законом Воронежской области «Избирательный кодекс Воронежской области».

В течение 2019 года продолжилась работа по совершенствованию областного законодательства в сфере противодействия коррупции.

Принятый депутатами Воронежской областной Думы **Закон Воронежской области от 13 сентября 2019 года № 108-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О представлении гражданами, претендующими на замещение отдельных муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, и лицами, замещающими указанные должности в органах местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»** разработан в целях приведения областного законодательства в сфере противодействия коррупции в соответствие положениям федерального законодательства.

Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» устанавливается, что в случае представления депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, если искажение этих сведений

является несущественным, к ним могут быть применены следующие меры ответственности:

предупреждение;

освобождение от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в указанном органе до прекращения срока его полномочий;

освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий;

запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;

запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.

Порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления указанных мер ответственности определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» упрощается порядок декларирования доходов депутатами представительных органов сельских поселений, осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе (далее – сельские депутаты).

В целях реализации вышеуказанных положений Законом Воронежской области внесены соответствующие изменения в части установления упрощенной процедуры подачи сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера сельскими депутатами.

Сельский депутат представляет сведения о доходах в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского

мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе (далее – избрания). При этом представляются сведения о доходах, полученных от всех источников за календарный год, предшествующий году избрания, и сведения об имуществе и обязательствах имущественного характера по состоянию на день избрания. В дальнейшем сведения о доходах представляются сельским депутатом только в случае совершения сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». Если такие сделки не совершались, сельский депутат представляет в структурное подразделение по профилактике коррупционных и иных правонарушений правительства Воронежской области сообщение по утвержденной форме.

Областное законодательство о мировых судьях не подвергалось серьёзным изменениям в течение 2019 года. В данной сфере депутатами был принят **Закон Воронежской области от 13 сентября 2019 года № 100-ОЗ «О признании утратившей силу статьи 3 Закона Воронежской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Воронежской области»**, который был подготовлен в целях приведения Закона Воронежской области в соответствие федеральному законодательству.

Статья 3 Закона Воронежской области определяет, что требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами мировых судей устанавливаются исполнительным органом государственной власти Воронежской области, уполномоченным в сфере обеспечения деятельности мировых судей.

Частью 5 статьи 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 18 июля 2011 года № 240-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 12 марта 2014 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием

Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации») определено, что требования к средствам обеспечения пользования официальными сайтами мировых судей устанавливаются Судебным департаментом.

Законом Воронежской области статья 3 Закона Воронежской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Воронежской области» признана утратившей силу как не соответствующая федеральному законодательству.

Важным направлением в законотворческой деятельности является *нормативно-правовое регулирование вопросов административной ответственности.*

Закон Воронежской области от 12 июля 2019 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере административных правонарушений» разработан в целях приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Согласно части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

В силу пункта 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, может быть установлена лишь федеральным законом.

В связи с этим субъект Российской Федерации обладает ограниченными полномочиями по правовому регулированию в сфере административной ответственности, которая может быть установлена региональным законодателем лишь в той части, в какой правоотношения урегулированы нормами законодательства субъекта Российской Федерации или муниципальными пра-

вовыми актами. При этом согласно правовых позиций судов высших инстанций (Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации) запреты и иные установления, закрепляемые в законе, должны быть определенными, ясными, недвусмысленными. Неопределенность содержания правовой нормы допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и тем самым ведет к нарушению принципа равенства, а также принципа верховенства закона. Таким образом, диспозиция статьи должна содержать конкретные действия (бездействие), не подпадающие под состав административных правонарушений, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанным Законом Воронежской области признаны утратившими силу статьи 17 «Неисполнение муниципальных правовых актов», 25 «Нарушение законодательства Воронежской области в сфере торговли и оказания услуг населению», 38 «Сжигание сухой травы, стерни, соломы и иных растительных остатков на землях сельскохозяйственного назначения, землях населенных пунктов, землях особо охраняемых территорий и объектов, землях водного фонда» Закона Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области».

Административная ответственность за отдельные нарушения, попадающие под признаки объективной стороны административного правонарушения, предусмотренного в статье 17 Закона Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области», установлена в статьях 19.4, 19.5, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Административная ответственность за нарушения, попадающие под признаки объективной стороны административного правонарушения, установленного в статье 38 Закона Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области», предусмотрена ча-

стью 1 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, диспозиции статьей 17 и 25 Закона Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области» являются неопределенными по своему содержанию, поскольку в них не указано, за неисполнение каких конкретно муниципальных правовых актов органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и каких конкретно нормативных правовых актов Воронежской области в сфере торговли предусмотрена административная ответственность.

Данным Законом Воронежской области также внесены изменения в Закон Воронежской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Воронежской области отдельными государственными полномочиями по созданию и организации деятельности административных комиссий» в части уточнения отдельных положений, содержащих ссылки на указанные статьи.

Закон Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 156-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области» разработан в целях приведения отдельных его положений в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральными законами от 29 июля 2017 года № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения», от 27 декабря 2018 года № 510-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», от 29 мая 2019 года № 113-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в часть 7 статьи 28.3 в части изменения перечня правонарушений, по которым должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях.

В связи с этим внесены соответствующие изменения в пункты 2 и 3 части 3 статьи 8 Закона Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области».

В целях *совершенствования системы наград Воронежской области* в 2019 году были внесены изменения в Закон Воронежской области «О наградах Воронежской области». **Закон Воронежской области от 11 октября 2019 года № 109-ОЗ «О внесении изменений в статью 7.7 Закона Воронежской области «О наградах Воронежской области»** в статье 7.7 в ранее действующей редакции было предусмотрено, что почетным знаком Воеводы Семёна Сабурова «Служение и долг» награждаются лица, замещающие государственные должности Воронежской области и должности государственной гражданской службы Воронежской области категории «руководители», имеющие исключительные заслуги в сфере государственного управления, внесшие значительный вклад в развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности деятельности органов государственной власти Воронежской области и иных государственных органов Воронежской области. Принятым Законом Воронежской области № 109-ОЗ расширен круг лиц, имеющих право на награждение данным видом награды. При этом количество награжденных почетным знаком Воеводы Семёна Сабурова «Служение и долг» так и осталось не более 3 человек в год.

Закон Воронежской области от 4 марта 2019 года № 23-ОЗ (ред. от 13.09.2019) «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области» принят Воронежской областной Думой в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации». Согласно указанному Федеральному закону законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации. Правовое положение, основные задачи и полномочия уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации устанавливаются

законом субъекта Российской Федерации с учетом положений Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ.

С учетом норм вышеназванного Федерального закона в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Воронежской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами учреждена должность уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области (далее – уполномоченный). Должность уполномоченного является государственной должностью Воронежской области. Закон Воронежской области устанавливает правовое положение, основные задачи и полномочия уполномоченного, также определяются требования к уполномоченному, порядок назначения его на должность, прекращение полномочий и ряд иных положений. Предусмотрено, что по окончании календарного года уполномоченный направляет губернатору Воронежской области, в Воронежскую областную Думу и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Воронежской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения. Данный доклад подлежит опубликованию на официальном сайте уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для обеспечения деятельности уполномоченного создается аппарат, который осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности уполномоченного. Финансирование деятельности уполномоченного и аппарата уполномоченного осуществляется за счет средств областного бюджета.

В целях реализации положений, предусмотренных вышеуказанным Законом Воронежской области были приняты **Закон Воронежской области от**

13 сентября 2019 года № 107-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в части обеспечения деятельности уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области» и Закон Воронежской области от 4 марта 2019 года № 24-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области и признании утратившим силу Закона Воронежской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в связи с учреждением должности уполномоченного по правам ребенка при губернаторе Воронежской области» в связи с принятием Закона Воронежской области «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области».

В целях совершенствования порядка организации публичных мероприятий депутатами Воронежской областной Думы был принят Закон Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 167-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области». Указанный Закон Воронежской области разработан в целях уточнения положений Закона Воронежской области «О порядке подачи уведомлений о проведении публичного мероприятия» и Закона Воронежской области «О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Воронежской области» в части определения органов государственной власти, уполномоченных обеспечивать законность, общественный порядок и (или) общественную безопасность при проведении публичных и массовых мероприятий.

Так, в Законе Воронежской области «О порядке подачи уведомлений о проведении публичного мероприятия» в соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» общим термином «орган внутренних дел» назван орган внутренних дел, в обслуживании которого находится территория (помещение), на которой (в котором) планируется проведение публичного мероприятия.

Название «территориального органа министерства по чрезвычайным ситуациям» дано в точном соответствии с указом Президента Российской

Федерации от 11 июля 2004 года № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». Также уточнен уровень органа прокуратуры Российской Федерации, в который сообщаются сведения о публичном мероприятии.

Поскольку Закон Воронежской области «О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Воронежской области» регулирует правоотношения, связанные с проведением развлекательных мероприятий на открытом воздухе с большим количеством участников, аналогичным образом с проведением публичного мероприятия, в нем также предлагается уточнить уровень органа внутренних дел и прокуратуры, в которые направляются сведения о проведении массового мероприятия.

2.2. Анализ законодательства Воронежской области в сфере местного самоуправления, связей с общественностью и средств массовых коммуникаций

Местное самоуправление в системе управления государством и обществом через самостоятельное решение вопросов местного значения выполняет следующие основные задачи: а) укрепляет основы народовластия; б) способствует реализации принципов федерализма; в) содействует развитию и интеграции гражданского общества, его институтов; г) стабилизирует политические отношения в государстве; д) содействует обеспечению основных жизненных потребностей и интересов населения.

В Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации на 2020 год подчеркнута значимость местного самоуправления как самого близкого к людям уровня власти, полномочия и реальные возможности которого должны быть расширены.

В 2019 году депутатами Воронежской областной Думы была продолжена работа в рассматриваемой сфере.

Закон Воронежской области от 4 марта 2019 года № 17-ОЗ «О преобразовании некоторых муниципальных образований Терновского муниципального района Воронежской области». Данный Закон Воронежской области разработан в соответствии со статьями 11, 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающими преобразование муниципальных образований в форме объединения, и регулирует вопросы преобразования Новокирсановского и Терновского сельских поселений на территории Терновского муниципального района Воронежской области.

Законом Воронежской области объединены Новокирсановское сельское поселение, Терновское сельское поселение в Терновское сельское поселение с административным центром в селе Терновка.

Преобразование указанных муниципальных образований в форме объединения инициировано Советом народных депутатов Терновского сельского поселения и поддержано представительным органом Новокирсановского сельского поселения.

Объединение проводилось с соблюдением требований статьи 11 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Процедура учета мнения населения по вопросу преобразования указанных муниципальных образований, предусмотренная статьей 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», соблюдена.

В указанном Законе Воронежской области определены численный состав и срок полномочий представительного органа, форма избрания и срок полномочий главы вновь образованного муниципального образования, срок проведения выборов в органы местного самоуправления, предусматривается прекращение полномочий ранее действующих избирательных комиссий сельских поселений.

В связи с объединением сельских поселений Терновского муниципального района принят **Закон Воронежской области от 4 марта 2019 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об административно-территориальном устройстве Воронежской области и порядке его изменения»**, согласно которому из Реестра административно-территориального устройства Воронежской области исключено Новокирса-новское сельское поселение Терновского муниципального района.

Закон Воронежской области от 12 июля 2019 года № 78-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об установлении границ, наделении соответствующим статусом, определении административных центров муниципальных образований Грибановского, Каширского, Острогожского, Семилукского, Таловского, Хохольского районов и города Нововоронеж» принят Воронежской областной Думой в соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающей возможность изменения границ муниципального образования законом субъекта Российской Федерации. Законом изменены границы Архангельского сельского поселения по смежеству с Борщевским сельским поселением Хохольского муниципального района Воронежской области в целях включения в границы Борщевского сельского поселения территории кладбища. Изменения границы инициированы администрацией Борщевского сельского поселения Хохольского муниципального района Воронежской области. Процедура учета мнения населения по вопросу изменения границ муниципальных образований, предусмотренная статьей 12 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», соблюдена.

Законом Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 160-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об установлении границ, наделении соответствующим статусом, определении административных центров отдельных муниципальных образований Воронеж-

ской области» изменены границы Перелешинского городского поселения и Красненского сельского поселения Панинского муниципального района Воронежской области.

Изменения границы инициированы администрацией Перелешинского городского поселения Панинского муниципального района Воронежской области и связаны с необходимостью строительства водозабора для нужд Перелешинского городского поселения. Процедура учета мнения населения по вопросу изменения границ муниципальных образований, предусмотренная статьей 12 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», соблюдена.

В целях приведения Закона Воронежской области от 10 ноября 2014 года № 148-ОЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Воронежской области» в соответствие федеральному законодательству принят **Закон Воронежской области от 4 февраля 2019 года № 6-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Воронежской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Воронежской области»**. Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым уточнены положения пункта 18 части 1 статьи 14, устанавливающие полномочия городских и сельских поселений по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в пункт 20 части 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах орга-

низации местного самоуправления в Российской Федерации» в части дополнения полномочий городских и сельских поселений в сфере градостроительства.

В связи с этим Законом Воронежской области внесены соответствующие изменения в пункты 9 и 10 статьи 2 Закона Воронежской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Воронежской области».

Закон Воронежской области от 13 сентября 2019 года № 108-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О представлении гражданами, претендующими на замещение отдельных муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, и лицами, замещающими указанные должности в органах местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» принят в целях приведения областного законодательства в сфере противодействия коррупции в соответствие положениям федерального законодательства.

Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» установлено, что в случае представления депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, если искажение этих сведений является существенным, к ним могут быть применены следующие меры ответственности: предупреждение; освобождение от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в указанном органе до прекращения срока его полномочий; освобождение от осуществления полномочий на по-

стоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий; запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий; запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.

Порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления указанных мер ответственности должен определяться муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» упрощается порядок декларирования доходов депутатами представительных органов сельских поселений, осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе.

В целях реализации вышеуказанных положений Законом Воронежской области внесены изменения в приложение 1 к Закону Воронежской области от 2 июня 2017 года № 45-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение отдельных муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, и лицами, замещающими указанные должности в органах местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» в части установления упрощенной процедуры подачи сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера сельскими депутатами.

Сельский депутат представляет сведения о доходах в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе. При этом представляются сведения о доходах, полученных от всех ис-

точников за календарный год, предшествующий году избрания, и сведения об имуществе и обязательствах имущественного характера по состоянию на день избрания. В дальнейшем сведения о доходах представляются сельским депутатом только в случае совершения сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». Если такие сделки не совершались, сельский депутат представляет в структурное подразделение по профилактике коррупционных и иных правонарушений правительства Воронежской области сообщение по утвержденной форме.

Закон Воронежской области от 4 декабря 2019 года № 152-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Воронежской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Воронежской области» принят в целях приведения Закона Воронежской области от 10 ноября 2014 года № 148-ОЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Воронежской области» в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Настоящим Законом Воронежской области дополнен перечень вопросов, которые решают сельские поселения в Воронежской области, полномочиями по выдаче градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах сельского поселения. Указанные изменения внесены Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В 2019 году в Воронежскую областную Думу от органов местного самоуправления Лискинского муниципального района поступило предложение о переименовании географического объекта посёлка тубсанатория «Дивногорье» Селявинского сельского поселения Лискинского муниципального района Воронежской области в посёлок Дивногорский Монастырь.

Представленные документы были направлены Воронежской областной Думой губернатору Воронежской области для дачи заключения об обоснованности расчета затрат.

В соответствии с заключением губернатора Воронежской области финансовые затраты, в том числе финансовые затраты из областного бюджета, на переименование посёлка тубсанатория «Дивногорье» в посёлок Дивногорский Монастырь не потребуются.

Воронежская областная Дума в установленном порядке проинформировала население Селявинского сельского поселения Лискинского муниципального района Воронежской области о расчетах затрат на переименование посёлка тубсанатория «Дивногорье» в посёлок Дивногорский Монастырь и назначила процедуру выявления мнения населения.

На основании протокола комиссии, подготовленного по результатам выявления мнения населения Селявинского сельского поселения Лискинского муниципального района Воронежской области, Комитетом Воронежской областной Думы по местному самоуправлению, связям с общественностью и средствам массовых коммуникаций подготовлено заключение, согласно которому Комитет рекомендовал вынести данный вопрос на рассмотрение депутатов Воронежской областной Думы и одобрить инициативу органов местного самоуправления Селявинского сельского поселения Лискинского муниципального района Воронежской области о переименовании географического объекта посёлка тубсанатория «Дивногорье» Селявинского сельского поселения Лискинского муниципального района Воронежской области в посёлок Дивногорский Монастырь.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов», Законом Воронежской области от 25 ноября 2016 года № 153-ОЗ «О порядке рассмотрения предложений о присвоении наименований географическим объектам, расположенным на территории Воронежской области, или о переименовании таких географических объектов» Воронежская областная Дума рассматрива-

ет поступившие предложения о переименовании географического объекта с учетом заключения губернатора Воронежской области и профильного комитета Воронежской областной Думы и принимает решение в форме постановления об одобрении или отклонении указанных предложений. 11 июля 2019 года депутатами Воронежской областной Думы было принято **постановление Воронежской областной Думы № 1780-VI-ОД «Об одобрении предложения о переименовании географического объекта посёлка тубсанатория «Дивногорье» Селявинского сельского поселения Лискинского муниципального района Воронежской области в посёлок Дивногорский Монастырь»**.

На основании предложения Воронежской областной Думы распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 2937-р посёлок тубсанатория «Дивногорье» переименован в посёлок Дивногорский Монастырь.

2.3. Анализ законодательства Воронежской области в сфере социальной политики

Конституция Российской Федерации в статье 7 закрепила для граждан различные гарантии социальной защиты, в числе которых охрана труда и здоровья людей, установление гарантированного минимального размера оплаты труда, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб, государственные пенсии и пособия. Поставленная Российской Федерацией задача по построению социального государства по-прежнему является одной из первостепенных.

Государственная социальная политика представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту граждан отдельных категорий, семьи как фундаментальной основы российского общества. Возлагая на родителей основную обя-

занность по воспитанию детей и заботе о них, государство создает многочисленные правовые инструменты, позволяющие проводить государственную политику в отношении материнства и детства. Это нормативно регламентированная деятельность уполномоченных органов государственной власти как федерального, так и регионального уровней, а также органов местного самоуправления по формированию эффективного механизма реализации конституционных постулатов.

Актуальность обращения к вопросам реализации государственной социальной политики обусловлена, прежде всего, полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения по решению вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, предоставления иных социальных пособий, которые осуществляются названными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации¹.

Государственная социальная политика – одно из приоритетных направлений законодательной деятельности Воронежской областной Думы. Важными направлениями законотворчества в социальной сфере по-прежнему являются последовательная реализация действующих и поиск новых форм социальной защиты и поддержки населения региона. Своевременное принятие Воронежской областной Думой законодательных актов в сфере социальной

¹ См.: пп. 24 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собр. Зак. Рос. Фед. 1999. № 42. Ст. 5005.

поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Воронежской области, позволяет предупреждать либо минимизировать возможные негативные социальные последствия. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в его Указе от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» поставлены национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2024 года. Национальные проекты у всех на слуху. Главное в реализации нацпроектов – это оценка гражданами того, что происходит, того, как они ощущают, движется ли нацпроект и каковы его результаты. Люди не готовы долго ждать, они хотят видеть результат уже в текущем году. В этой связи в Воронежской областной Думе осуществляется постоянный оперативный депутатский контроль за реализацией объектов региональной составляющей нацпроектов. Национальный проект «Демография» является логическим продолжением той масштабной работы в сфере социальной политики, которая велась в регионе в последние годы. Улучшение демографической ситуации – серьезная задача, которая обеспечивается комплексно, в тесном взаимодействии регионального законодательного органа – Воронежской областной Думы – с профильными исполнительными органами государственной власти Воронежской области, а также с органами местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области. По информации исполнительного органа государственной власти Воронежской области, уполномоченного в сфере социальной защиты населения, в целом региональная составляющая нацпроекта «Демография» на 2019 – 2024 годы оценивается более чем в 20 млрд. рублей. Общий объем финансирования мероприятий региональных проектов в 2019 году составляет 4,8 млрд. рублей. Федеральный бюджет составляет 3,05 млрд. рублей. Законом Воронежской области об областном бюджете было заложено 1,68 млрд. рублей. Из местных бюджетов предусмотрено 0,045 млрд. рублей.

Правовая защита семьи, материнства, отцовства и детства – важный аспект политики государства и самый большой блок в ряду мер социальной поддержки, закрепленных региональным законодательством. В Воронежской области создана и действует целая система правовых мер, направленных на социальную поддержку лиц с семейными обязанностями, стимулирование рождаемости и другие составляющие. Это пособия, выплаты, компенсации, которые предоставляются семьям с детьми на основании принципа адресности и с соблюдением критериев нуждаемости. Сегодня в областном законодательстве закреплено 37 таких мер, финансируемых исключительно из областного бюджета.

С 2008 года в Воронежской области большинство региональных законодательных актов, предоставляющих меры социальной поддержки гражданам за счет средств областного бюджета, объединены в единый нормативный правовой акт – **Закон Воронежской области от 14 ноября 2008 года № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области»** (далее по тексту – Закон Воронежской области № 103-ОЗ). Применение кодификации, под которой понимается создание нового сводного систематизированного нормативно-правового акта на основе существенных изменений действующего законодательства и внесения в него новых норм, позволило сформировать целостное и эффективное законодательство Воронежской области в сфере социальной поддержки граждан.

В целях поддержания материального уровня жизни приемных семей, постоянно проживающих на территории Воронежской области, укрепления института семьи, поднятия престижа приемных семей был принят **Закон Воронежской области от 22 мая 2019 года № 58-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области»**.

В Воронежской области приемным семьям независимо от совокупного дохода семьи предоставляются такие же меры социальной поддержки, как и для малообеспеченных многодетных семей. В соответствии с Законом Воро-

нежской области № 103-ОЗ такие меры социальной поддержки, как денежная выплата на приобретение школьной формы, ежемесячные денежные выплаты в целях компенсации проезда и питания учащихся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, предоставляются на каждого обучающегося ребенка из приемной семьи. Поскольку семья, в которую передается ребенок на воспитание, после заключения договора о приемной семье приобретает статус приемной семьи, указанные меры социальной поддержки в Воронежской области в настоящее время предоставляются на всех детей из приемной семьи, включая родных, а также детей, принятых на воспитание по договору о приемной семье, без учета среднедушевого дохода семьи. В целях единообразного подхода при применении норм регионального законодательства, предусматривающего предоставление мер социальной поддержки приемным семьям, было необходимо закрепить на законодательном уровне предоставление мер социальной поддержки на всех детей в приемных семьях, включая родных детей, а также детей, принятых на воспитание по договору о приемной семье, без учета критериев нуждаемости семьи.

Во исполнение пункта 1 протокола поручений от 4 июля 2019 года, определенных губернатором Воронежской области А.В. Гусевым по итогам участия в мероприятиях Молодежного образовательного форума Воронежской области «Молгород-2019» 4 июля 2019 года, департаментом социальной защиты населения Воронежской области был разработан и представлен в Воронежской областной Думе законопроект, касающийся льготного проезда обучающихся. Статьей 86 Закона Воронежской области № 103-ОЗ учащимся и воспитанникам общеобразовательных организаций старше 7 лет, студентам, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования (далее – обучающиеся), установлена мера социальной поддержки в размере 50 % оплаты проезда по территории Воронежской области на железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении в пе-

риод с 1 января по 15 июня текущего года включительно и с 1 сентября по 31 декабря текущего года включительно. Средства областного бюджета на предоставление данной меры социальной поддержки были выделены на период до 31 декабря 2021 года. Принимая во внимание, что летняя экзаменационная сессия с учетом защиты дипломных работ по основным высшим учебным заведениям Воронежской области завершается у студентов в срок по 20 июля включительно, предельный срок сдачи школьниками государственной итоговой аттестации, а также единого государственного экзамена с учетом резервных дней в срок по 1 июля включительно, было принято решение о необходимости продления периода предоставления льготного проезда указанным категориям.

По результатам обсуждения проблемы был разработан и принят **Закон Воронежской области от 11 октября 2019 года № 115-ОЗ «О внесении изменений в статью 86 Закона Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Воронежской области»**. В связи с этим, начиная с 2020 года, потребовалось выделение дополнительных средств областного бюджета в сумме 2,14 млн. руб.

Логическим продолжением работы Воронежской областной Думы в сфере социальной политики является активное участие в решении демографической проблемы. **Закон Воронежской области от 27 ноября 2019 года № 134-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Воронежской области»** был разработан, прежде всего с точки зрения финансового обеспечения, во исполнение пункта 1 протокола поручений, определенных губернатором Воронежской области А.В. Гусевым в ходе совещания по вопросу: «О повышении рождаемости на территории Воронежской области» (9 октября 2019), а также в целях реализации на территории Воронежской области регионального проекта «Финансовая поддержка

семей при рождении детей в Воронежской области» национального проекта «Демография». В 2020 году размер регионального материнского капитала, установленный статьями 43.3 и 43.13 Закона Воронежской области № 103-ОЗ, будет составлять с учетом предстоящей индексации 121 309,0 рублей. Принятым Законом Воронежской области от 27 ноября 2019 года № 134-ОЗ введены в Воронежской области следующие меры социальной поддержки семей с детьми:

1) предоставление регионального материнского капитала в размере 150 000 рублей при рождении после 1 декабря 2019 года третьего и каждого последующего ребенка в семьях, среднедушевой доход которых не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума, установленную в Воронежской области;

2) единовременная денежная выплата в размере 200 000 рублей при рождении после 1 декабря 2019 года второго ребенка у женщин, не достигших возраста 28 лет.

Исходя из прогнозных данных о рождении вторых детей на территории Воронежской области на 2019 год (7 639 рождений), численность вторых детей, рожденных у матерей, не достигших возраста 28 лет, в 2019 году составит 2 220, что составляет 29,0%. Данные меры социальной поддержки введены в целях преодоления негативных демографических тенденций в сфере рождаемости в Воронежской области с 1 декабря 2019 года.

Основной целью национального проекта «Демография» является увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7 рождений в расчете на одну женщину в 2024 году в целом по Российской Федерации. Для Воронежской области таким утвержденным значением является 1,472 рождения в расчете на одну женщину к 2024 году и 1,38 в 2019 году.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат) в целом по Российской Федерации наблюдается снижение женщин детородного возраста. Воронежская область демонстрирует те же тенденции, которые происходят во всей Российской Федерации и в Цен-

тральном федеральном округе. В таблице представлены данные о динамике снижения численности женщин детородного возраста.

**Динамика численности женщин в возрасте 15–49 лет
в Воронежской области (предварительный прогноз)**

Возраст (лет)	2019	2020	2021	2022
15–19	48 974	47 277	47 829	48 140
20–24	54 942	53 616	50 905	48 911
25–29	81 667	78 060	71 799	65 980
30–34	98 171	97 366	96 553	94 143
35–39	88 721	89479	91 518	93 625
40–44	83 553	83 065	83 526	84 145
45–49	78610	79411	80734	81 758,5

Для достижения целевого значения суммарного коэффициента рождаемости принято решение Законом Воронежской области от 27 ноября 2019 года № 134-ОЗ ввести меры не поощрительного, не компенсационного, а именно стимулирующего характера, направленные на стимулирование рождений большего числа детей у женщин молодого возраста. Для решения острой демографической проблемы региона требуется не только число рождений, но и снижение возраста матери, так как данные, используемые при расчете суммарного коэффициента рождаемости – это не только число рожденных детей, но и возраст женщин, в котором рождены эти дети.

Таким образом, правовые положения Закона Воронежской области от 27 ноября 2019 года № 134-ОЗ обуславливают стимулирование первого фактора, влияющего на суммарный коэффициент рождаемости – рождение детей в молодом возрасте.

Кроме того, по результатам аналитических исследований Росстата, женщины, родившие 1-го ребенка в возрасте до 22 лет, решаются на рожде-

ние 2-го ребенка не позднее возраста 27 лет. В этой связи вероятность рождения 3-го ребенка повышается со снижением возраста рождения первого и второго ребенка. Если же первый ребенок родится у женщины в возрасте 25 лет и позже, вероятность появления второго невысока, а третьего – сводится к нулю.

Средний возраст женщины при рождении 3-го ребенка составляет 31–32 года. В этой связи в целях повышения мотивации женщин к рождению 3-го ребенка предполагается, что Законом Воронежской области от 27 ноября 2019 года № 134-ОЗ удастся стимулировать рождения 2-х детей у женщин, не достигших возраста 28 лет на момент рождения второго ребенка. Данный возраст обусловлен желанием способствовать восстановлению и подготовке женщин к следующей беременности.

Таким образом, установленные Законом Воронежской области от 27 ноября 2019 года № 134-ОЗ меры также стимулируют второй фактор повышения суммарного коэффициента рождаемости – многодетность.

В целях выявления направления деятельности по улучшению демографической ситуации в регионе совместно с национальным агентством финансовых исследований проведен мониторинг, результаты которого подтвердили наибольшую значимость именно мер финансового характера. Общим итогом проведенных мероприятий стала выработка вышеуказанных мер социальной поддержки, закрепленных законодательно в Законе Воронежской области от 27 ноября 2019 года № 134-ОЗ. Его принятие потребовало внесения изменений в нормативные правовые акты Воронежской области, регламентирующие предоставление регионального материнского капитала, и разработки новых нормативных правовых актов Воронежской области, регулирующих вопросы предоставления единовременной денежной выплаты.

Общая потребность в средствах областного бюджета для реализации установленных Законом Воронежской области от 27 ноября 2019 года № 134-ОЗ мер социальной поддержки за период 2020 – 2022 годов составит 1 679,0 млн. рублей, в том числе дополнительные расходы на предоставление региональ-

ного материнского капитала – 405,00 млн. рублей, из них в 2020 году – 30,0 млн. рублей, на единовременную выплату – 1 274,0 млн. рублей, из них в 2019 году – 20,0 млн. рублей, в 2020 году – 424,0 млн. рублей. Средства, необходимые для реализации указанных мер социальной поддержки семей с детьми в 2020 году, были предусмотрены при разработке проекта закона об областном бюджете на 2020 год.

В целях продления срока предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, предусмотренных законодательством Воронежской области, предоставляемых исключительно за счет средств областного бюджета, в конце 2019 года был принят **Закон Воронежской области от 27 ноября 2019 года № 136-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан»**. Так, для граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью, Законом Воронежской области от 6 ноября 2013 года № 144-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» была введена мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации стоимости проезда к месту проведения процедуры программного гемодиализа. К концу 2019 года численность граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью, составила 422 человека, из них 200 человек – инвалиды первой группы, которые три раза в неделю с сопровождающим лицом осуществляют поездки в лечебную организацию для прохождения процедуры гемодиализа. Срок предоставления указанной меры социальной поддержки лицам, страдающим хронической почечной недостаточностью, истекал 31 декабря 2019 года.

Во исполнение пункта 5 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам специальной программы «Прямая линия с Владимиром Путиным» 15 июня 2017 года (от 22.06.2017 № Пр-1180) о рассмотрении вопроса об источниках финансового обеспечения предоставления услуги транспортировки граждан, страдающих хронической почечной недостаточ-

ностью, от места жительства до медицинской организации, предоставляющей процедуры лечения методом программного гемодиализа, был принят **Закон Воронежской области от 27 ноября 2019 года № 136-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан»**, которым продлен период предоставления этой денежной компенсации по 31 декабря 2022 года.

Помимо того, вышеназванным Законом Воронежской области от 27 ноября 2019 года № 136-ОЗ внесены изменения в Закон Воронежской области от 3 декабря 2013 года № 176-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» в части предоставления ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа до фактического обеспечения их жилыми помещениями. Срок действия данной меры социальной поддержки также истекал 31 декабря 2019 года. Учитывая социальную значимость вышеуказанных мер социальной поддержки и поручения Президента Российской Федерации, в связи с проблемой увеличения количества лиц из числа детей-сирот, имеющих право на обеспечение жильем, а также многочисленные обращения граждан по вопросу продления действия данных мер, Законом Воронежской области от 27 ноября 2019 года № 136-ОЗ продлен период предоставления меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, сроком на три года, то есть по 31 декабря 2022 года.

Общая потребность в средствах областного бюджета для реализации установленных Законом Воронежской области от 27 ноября 2019 года № 136-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан» мер социальной поддержки составит:

- в 2020 году 128 026,0 тыс. рублей;
- в 2021 году – 139 651, тыс. рублей;
- в 2022 году – 156 808,0 тыс. рублей.

В целях преодоления дефицита педагогических кадров в сельской местности на территории Воронежской области был принят **Закон Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 171-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области»**. Его правовые положения направлены на обеспечение жильем педагогических работников, переехавших для работы в сельскую местность. Проблема дефицита педагогических кадров в сельской местности остро стоит во всех районах Воронежской области. Из-за социальной важности профессии педагога необходимо сохранить в данной сфере квалифицированных и опытных работников, а также привлечь молодых перспективных преподавателей в сельскую местность.

Вышеназванным Законом Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 171-ОЗ введены в областное законодательство дополнительные меры социальной поддержки для педагогических работников государственных образовательных организаций Воронежской области и муниципальных образовательных организаций, работающих и проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), в виде ежемесячной денежной компенсации расходов за наем жилого помещения, занимаемого по договорам найма жилого помещения частного жилищного фонда.

Финансовые возможности областного бюджета позволили установить указанные меры социальной поддержки только на 2020 год. На их реализацию выделены дополнительные средства областного бюджета, прогнозный объем которых на 2020 год составит 5 832,0 тыс. рублей.

В результате мониторинга законодательства Воронежской области в сфере социальной политики за 2019 год можно выделить блок нормативных правовых актов юридико-технического характера:

1. Закон Воронежской области от 12 июля 2019 года № 92-ОЗ «О внесении изменения в статью 15 Закона Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области».

В соответствии со статьей 160 Жилищного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов. При этом компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению.

В целях предоставления денежной компенсации информация о размерах платы за жилое помещение и коммунальные услуги, начисленной за истекший месяц, поступает от организаций жилищно-коммунального комплекса ежемесячно в рамках информационного взаимодействия в исполнительный орган государственной власти Воронежской области, уполномоченный в сфере социальной защиты населения, что объясняет отсутствие необходимости в урегулировании данных отношений.

Таким образом, Закон Воронежской области от 12 июля 2019 года № 92-ОЗ «О внесении изменения в статью 15 Закона Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» был разработан и принят в целях исключения избыточного правового регулирования механизма предоставления меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде денежной компенсации на оплату жилого помещения и (или) коммунальных услуг. Его принятие не потребовало отмены, изменения или принятия новых нормативных правовых актов Воронежской области, а также не повлекло необходимости привлечения дополнительных средств областного бюджета.

2. Закон Воронежской области от 4 марта 2019 года № 27-ОЗ «О признании утратившей силу статьи 9 Закона Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области».

Статья 9 Закона Воронежской области № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» предполагает возможность наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными полномочиями Воронежской области по организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки, указанных в разделе II Закона Воронежской области № 103-ОЗ. Вместе с тем правоотношения, связанные с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, регулируются главой 4 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В целях исключения избыточного правового регулирования на уровне Воронежской области, а также совершенствования регионального законодательства Законом Воронежской области от 4 марта 2019 года № 27-ОЗ «О признании утратившей силу статьи 9 Закона Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» была признана утратившей силу статья 9 Закона Воронежской области № 103-ОЗ.

Таким образом, Закон Воронежской области от 4 марта 2019 года № 27-ОЗ «О признании утратившей силу статьи 9 Закона Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» был разработан и принят в целях совершенствования законодательства Воронежской области в сфере социальной политики.

3. Закон Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 173-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере социальной защиты граждан». Целями его разработки и принятия также является совершенствование законодательства Воро-

нежской области в сфере социальной политики, а именно: обеспечение применения в законодательстве Воронежской области единого понятийного аппарата и терминологии, используемых законодательством Российской Федерации, для решения вопросов о признании семьи или одиноко проживающего гражданина малоимущими в целях оказания им государственной социальной помощи, бесплатного предоставления социальных услуг, а также предоставления необходимых мер социальной защиты и поддержки в зависимости от величины прожиточного минимума в Воронежской области.

В законодательстве Российской Федерации, имеющем социальную направленность, применяется понятие «малоимущая семья». Так, в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» условия и порядок предоставления социальной поддержки малоимущим семьям (гражданам) устанавливаются в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации. Согласно Федеральному закону от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» одна из целей оказания социальной помощи – поддержание уровня жизни малоимущих семей. В этой связи Законом Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 173-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере социальной защиты граждан» внесены соответствующие изменения в ряд законов Воронежской области:

- Закон Воронежской области от 14 ноября 2008 года № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области»;

- Закон Воронежской области от 3 июня 2013 года № 84-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере образования на территории Воронежской области»;

- Закон Воронежской области от 6 октября 2011 года № 127-ОЗ «О личном подсобном хозяйстве в Воронежской области».

Принятие Закона Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 173-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере социальной защиты граждан» не потребовало ни дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, ни разработки или признания утратившими силу нормативных правовых актов Воронежской области, но повлекло необходимость внесения соответствующих изменений в подзаконные нормативные правовые акты Воронежской области, направленные на реализацию вышеперечисленных законов Воронежской области.

4. Закон Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 172-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере социальной поддержки граждан».

Указанный нормативный правовой акт Воронежской области был разработан по результатам текущего мониторинга законодательства Воронежской области в сфере социальной защиты населения в целях совершенствования правовых положений, затрагивающих вопросы реализации государственной социальной политики. Его положения направлены на обеспечение применения в законодательстве Воронежской области единого понятийного аппарата и терминологии, используемых законодательством Российской Федерации для решения вопросов о признании семьи или одиноко проживающего гражданина малоимущими в целях оказания им государственной социальной помощи, бесплатного предоставления социальных услуг, а также предоставления необходимых мер социальной защиты и поддержки в зависимости от величины прожиточного минимума в Воронежской области.

Кроме того, изменения, внесенные в статью 4 Закона Воронежской области «О прожиточном минимуме в Воронежской области», были разработаны в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 1 апреля 2019 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в статью 121 Федерального закона «О государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». Правовые нормы

названного Федерального закона направлены на реализацию отдельных положений Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, в соответствии с которыми борьба с бедностью в Российской Федерации является одним из приоритетных направлений деятельности государства.

Воронежской областной Думой ежегодно принимается нормативный правовой акт, устанавливающий величину прожиточного минимума пенсионера в регионе на очередной календарный год. В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», устанавливается ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 15 сентября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена. **Соответственно Законом Воронежской области от 13 сентября 2019 года № 105-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Воронежской области на 2020 финансовый год»** была установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Воронежской области для определения размера социальной доплаты к пенсии на 2020 финансовый год.

Социальная доплата к пенсии устанавливается неработающим пенсионерам, общая сумма материального обеспечения которых не достигает величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации. Социальная доплата осуществляется за счет средств федерального бюджета Пенсионным фондом Российской Федерации до величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации, но не более чем до величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации. В

случае если прожиточный минимум в субъекте Российской Федерации превышает величину прожиточного минимума в целом по Российской Федерации, пенсионеру устанавливается региональная доплата, доводящая общую сумму его материального обеспечения до величины прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации.

Расчет величины прожиточного минимума в Воронежской области осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- 1) Законом Воронежской области от 6 декабря 1999 года № 126-П-ОЗ «О прожиточном минимуме в Воронежской области»;
- 2) Законом Воронежской области от 26 апреля 2013 года № 51-ОЗ «О потребительской корзине в Воронежской области»;
- 3) постановлением правительства Воронежской области от 3 июня 2013 года № 462 «Об утверждении методики определения величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Воронежской области».

Данные о ценах на товары и услуги, необходимые для расчета, предоставляются Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Воронежской области.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2019 года № 975 «Об утверждении Правил определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии» (далее – Правила), а также в рамках подготовки закона Воронежской области «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера на 2020 финансовый год» по предварительным данным департамента труда и занятости населения Воронежской области величина прожиточного минимума пенсионера для определения размера социальной доплаты к пенсии на 2020 год не превысит величину прожиточного минимума, установленную в Воронежской области на 2019 год.

Согласно статье 3 Правил в случае если величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии ниже величины прожиточного минимума пенсионера, установленной на текущий финансовый год, величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии на очередной финансовый год устанавливается в размере, установленном законом субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год.

Законом Воронежской области от 29 октября 2018 года № 138-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Воронежской области на 2019 финансовый год» установлена величина прожиточного минимума пенсионера для определения размера социальной доплаты к пенсии на 2019 год в размере 8 750 рублей.

Таким образом, величина прожиточного минимума пенсионера для определения размера социальной доплаты к пенсии на 2020 год составит 8 750 рублей.

Величина прожиточного минимума пенсионера в Воронежской области не превысит прогнозную величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, и установление региональной доплаты к пенсии в Воронежской области не потребуется.

Принятие вышеназванного Закона Воронежской области не повлекло увеличения расходов областного бюджета на установление региональной социальной доплаты к пенсии.

В целях приведения законодательства Воронежской области, затрагивающего вопросы установления региональной социальной доплаты к пенсии, в соответствие с федеральным законодательством был принят **Закон Воронежской области от 22 мая 2019 года № 57-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Воронежской области «О региональной социальной доплате к пенсии на территории Воронежской области»**. Федеральным законом от 1 апреля 2019 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в

статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон «О государственной социальной помощи», касающиеся в том числе порядка пересмотра размера региональной социальной доплаты к пенсии. Аналогичные положения были внесены и в Закон Воронежской области. Установлено, что размер социальной доплаты к пенсии не подлежит пересмотру в связи с индексацией (корректировкой) размеров денежных выплат, влияющих на установление региональной социальной доплаты к пенсии, таких как: пенсии, ежемесячные денежные выплаты.

Принятие Закона Воронежской области от 4 марта 2019 года № 26-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Воронежской области «Об обеспечении размещения информации о предоставлении социальных гарантий и выплат в Воронежской области и признании утратившей силу статьи 7.1 Закона Воронежской области «О государственной социальной помощи в Воронежской области» было обусловлено необходимостью уточнения положения части 4 статьи 5 Закона Воронежской области «Об обеспечении размещения информации о предоставлении социальных гарантий и выплат в Воронежской области и признании утратившей силу статьи 7.1 Закона Воронежской области «О государственной социальной помощи в Воронежской области» в части способа обеспечения доступа граждан к информационной системе социального обеспечения.

Согласно части 5 статьи 6.11 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ обеспечение доступа граждан к информационной системе осуществляется через единый портал государственных и муниципальных услуг. Соответствующее положение было внесено в часть 4 статьи 5 Закона Воронежской области «Об обеспечении размещения информации о предоставлении социальных гарантий и выплат в Воронежской области и признании утратившей силу статьи 7.1 Закона Воронежской области «О государственной социальной помощи в Воронежской области».

В целях приведения законодательства Воронежской области в соответствие с законодательством Российской Федерации был принят и **Закон Воронежской области от 11 октября 2019 года № 123-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере социального обслуживания граждан на территории Воронежской области».**

В целях единообразного регулирования правоотношений в сфере проведения независимой оценки качества условий оказания услуг Государственной Думой принят Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 91-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», которым внесены изменения в пункт 24.1 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по созданию условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере социального обслуживания. В связи с этим Законом Воронежской области от 11 октября 2019 года № 123-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере социального обслуживания граждан на территории Воронежской области» внесено соответствующее изменение в статью 6 Закона Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере социального обслуживания граждан на территории Воронежской области», предусматривающее уточнение полномочия уполномоченного органа в сфере социального обслуживания по созданию условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания.

По инициативе депутатов Воронежской областной Думы – членов фракции «Единая Россия» в 2018 году был принят **Закон Воронежской области от 24 сентября 2018 года № 109-ОЗ «О сохранении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан предпенсионного возраста**

на территории Воронежской области». Его концепция состояла в установлении дополнительных социальных гарантий отдельным льготным категориям граждан предпенсионного возраста. С 2019 года под «предпенсионным возрастом» понимается период в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначенную досрочно (абзац шестой пункта 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»). Так, законодательством Воронежской области было предусмотрено предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (имеющим звание «Ветеран труда», проживающим и осуществляющим профессиональную деятельность в сельской местности и т.д.) только в связи с выходом на пенсию, в том числе досрочно, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Установлено, что гражданам, которым законодательством Воронежской области предусмотрено предоставление мер социальной поддержки в связи с выходом на пенсию (в том числе досрочно), указанные меры социальной поддержки при достижении возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин либо ранее достижения указанного возраста при наличии права на пенсию в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» и (или) Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» или по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации, сохраняются. В целях уточнения отдельных положений Закона Воронежской области от 24 сентября

2018 года № 109-ОЗ «О сохранении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан предпенсионного возраста на территории Воронежской области» был принят **Закон Воронежской области от 22 мая 2019 года № 55-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О сохранении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан предпенсионного возраста на территории Воронежской области».** Его положения направлены на обеспечение применения терминологии, используемой

пенсионным законодательством Российской Федерации, в отношении граждан предпенсионного возраста.

2.4. Анализ законодательства Воронежской области в сфере охраны здоровья

В Закон Воронежской области от 25 июня 2012 года № 93-ОЗ «О здравоохранении в Воронежской области», регулирующий отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан, и определяющий правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья, права и обязанности человека и гражданина, отдельных групп населения в сфере охраны здоровья, гарантии реализации этих прав, полномочия и ответственность органов государственной власти Воронежской области и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья, в 2019 году было внесено ряд изменений:

1) **Законом Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 158-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области»** пункт 6 статьи 10 Закона Воронежской области «О здравоохранении в Воронежской области» был приведен в соответствие федеральному законодательству. Федеральным законом от 25 декабря 2018 года № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам клинических рекомендаций» были внесены изменения в статью 16 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», касающиеся полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, согласно которым создание условий для обеспечения доступности медицинской помощи для граждан было заменено на «обеспечения ее качества и доступности».

2) **Законом Воронежской области от 22 мая 2019 года № 63-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Воронежской области «О здравоохранении в Воронежской области» пункт 4 части 2 статьи 5 Закона Воронежской области «О здравоохранении в Воронежской области»** был приведен в соответствие федеральному законодательству, т.к. Федеральным законом от 6 марта 2019 года № 18-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи» были внесены изменения в пункт 4 части 5 статьи 19 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», конкретизирующие право пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, на обезболивание, в том числе наркотическими лекарственными препаратами и психотропными лекарственными препаратами.

2.5. Анализ законодательства Воронежской области в сфере образования, науки и молодежной политики

1. Закон Воронежской области от 4 марта 2019 года № 21-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Воронежской области» принят в целях актуализации положений Закона Воронежской области от 4 октября 2005 года № 62-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Воронежской области» и их приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Необходимость актуализировать положения указанного нормативного акта вызвана принятием Федерального закона от 27 июня 2018 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьи 22 и 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и о

признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РСФСР и Российской Федерации».

В соответствии с новыми положениями федерального законодательства комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав оказывают помощь по трудоустройству только с согласия несовершеннолетнего.

Кроме того, указанные комиссии лишены права вносить в суд совместно с администрацией учебно-воспитательного учреждения закрытого типа представление о продлении, прекращении и восстановлении срока пребывания несовершеннолетнего, а также о переводе несовершеннолетнего в другое такое учреждение. Однако администрация учреждения обязана согласовать мотивированное представление с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав перед подачей в суд.

Соответствующие изменения были внесены в Закон Воронежской области.

2. Закон Воронежской области от 8 апреля 2019 года № 31-ОЗ «О внесении изменений в статью 13 Закона Воронежской области «Об отдельных мерах по защите прав ребенка на территории Воронежской области» принят в целях приведения положений названного Закона в соответствие нормам Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Указанным Федеральным законом установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, обязаны осуществлять контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлять контроль за распоряжением ими (часть 2 статьи 8).

Кроме того, Федеральным законом установлено, что факт признания жилого помещения непригодным для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством, является одним из обстоятельств, при наличии которого проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным (пункт 2 части 4 статьи 8).

Данные положения Федерального закона были отражены в статье 13 Закона Воронежской области от 3 июня 2013 года № 87-ОЗ «Об отдельных мерах по защите прав ребенка на территории Воронежской области».

3. Закон Воронежской области от 22 мая 2019 года № 74-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Воронежской области «О дополнительных гарантиях прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в уголовном судопроизводстве» принят в целях актуализации положений регионального законодательства.

Законом Воронежской области от 4 октября 2005 года № 62-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Воронежской области» установлена система комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В систему комиссий входят, в том числе, районные комиссии в городском округе город Воронеж. В связи с этим в Закон Воронежской области от 6 октября 2011 года № 126-ОЗ «О дополнительных гарантиях прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в уголовном судопроизводстве» внесено изменение, дополняющее перечень комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в которые могут обращаться несовершеннолетние за предоставлением дополнительных гарантий, районными комиссиями в городском округе город Воронеж.

4. 18 декабря 2018 года был принят Федеральный закон № 469-ФЗ «О внесении изменений в статью 45 Федерального закона «Об объектах

культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», предусматривающий возможность участия добровольцев (волонтеров) в проведении отдельных видов работ по сохранению объектов культурного наследия, включенных в реестр, или выявленных объектов культурного наследия.

В связи с этим был принят **Закон Воронежской области от 22 мая 2019 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О добровольческой (волонтерской) деятельности»**, учитывающий изменение федерального законодательства и дополняющий компетенцию уполномоченного исполнительного органа государственной власти Воронежской области в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности полномочи-ем, предусматривающим возможность поощрения граждан и организаций за высокие достижения в развитии добровольчества (волонтерства) в форме почетных грамот, благодарностей, дипломов, почетных знаков и благодарственных писем. Законом также была усовершенствована юридическая техника Закона Воронежской области от 11 марта 2013 года № 02-ОЗ «О добровольческой (волонтерской) деятельности».

5. Закон Воронежской области от 12 июля 2019 года № 77-ОЗ «О внесении изменения в Закон Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере образования на территории Воронежской области» принят в целях совершенствования областного законодательства, регулирующего общие вопросы воспитания и образования.

Указанный Закон Воронежской области закрепил в региональном законодательстве механизм организации на территории Воронежской области бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между различными видами муниципальных образований.

6. Закон Воронежской области от 11 октября 2019 года № 111-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронеж-

ской области в связи с изменением структуры федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в сфере образования и науки» принят в целях приведения Закона Воронежской области от 3 июня 2013 года № 84-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере образования на территории Воронежской области», Закона Воронежской области от 6 ноября 2013 года № 159-ОЗ «О кадетском образовании в Воронежской области», Закона Воронежской области от 9 октября 2007 года № 98-ОЗ «О науке и научно-технической политике в Воронежской области» в соответствие с действующим федеральным законодательством. Необходимость внесения изменений вызвана принятием Федерального закона от 26 июля 2019 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением структуры федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в сфере образования и науки».

Указанный Федеральный закон внес изменения в структуру федеральных органов исполнительной власти (Министерство образования и науки Российской Федерации было преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации) и разграничил полномочия между новыми министерствами. В связи с этим в нормы областного законодательства были внесены изменения, актуализирующие наименование федеральных органов исполнительной власти и их компетенцию.

7. Закон Воронежской области от 11 октября 2019 года № 120-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере образования на территории Воронежской области» принят в целях приведения Закона Воронежской области от 3 июня 2013 года № 84-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере образования на территории Воронежской области» в соответствие с положениями

Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В Законе Воронежской области были учтены положения Федерального закона, состоящие в следующем:

- к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования отнесено создание условий для организации проведения независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

- орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, при лицензировании образовательной деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность и имеющей расположенные в других субъектах Российской Федерации филиалы, организует осуществление лицензирования образовательной деятельности в таких филиалах во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, на территориях которых находятся соответствующие филиалы организации, осуществляющей образовательную деятельность, в части осуществления лицензионного контроля и аккредитационной экспертизы;

- назначение на должность руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия, будет проводиться по согласованию не с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, а с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования.

8. Законом Воронежской области от 11 октября 2019 года № 121-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» внесены изменения в Закон Воронежской области от

5 декабря 2007 года № 151-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Воронежской области» и Закон Воронежской области от 3 июня 2013 года № 87-ОЗ «Об отдельных мерах по защите прав ребенка на территории Воронежской области» в части закрепления отдельных полномочий в сфере опеки и попечительства.

В соответствии с частью 5 статьи 13 Закона Воронежской области от 3 июня 2013 года № 87-ОЗ «Об отдельных мерах по защите прав ребенка на территории Воронежской области» исполнительный орган государственной власти Воронежской области, уполномоченный правительством Воронежской области, в порядке, установленном нормативным правовым актом Воронежской области, обязан осуществлять контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлять контроль за распоряжением ими.

Частью 2 статьи 1 Закона Воронежской области от 20 ноября 2007 года № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Воронежской области отдельными государственными полномочиями Воронежской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» закреплено, что органы местного самоуправления на подведомственной территории осуществляют переданные им государственные полномочия, установленные Законом Воронежской области от 5 декабря 2007 года № 151-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Воронежской области». Однако полномочие по контролю за использованием жилых помещений отсутствует в указанном Законе Воронежской области.

Законом Воронежской области от 11 октября 2019 года № 121-ОЗ была устранена указанная неопределенность и согласовано положение об осуще-

ствлении полномочия по контролю за использованием жилых помещений с частью 5 статьи 13 Закона Воронежской области от 3 июня 2013 года № 87-ОЗ.

2.6. Анализ законодательства Воронежской области в сфере культуры и исторического наследия

Главной задачей законодательства в области культуры является реализация положений статьи 44 Конституции Российской Федерации. Принципы, закрепленные в Конституции Российской Федерации, в Основах законодательства Российской Федерации о культуре, получили развитие в самостоятельных законах субъектов Российской Федерации.

Закон Воронежской области от 27 октября 2006 года № 90-ОЗ (ред. от 25.05.2018) «О культуре» установил основные направления государственной политики в сфере культуры на территории Воронежской области.

Реализация государственной политики в сфере культуры является одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти Воронежской области. Основными принципами государственной политики Воронежской области в сфере культуры является:

- 1) признание основополагающей роли культуры в процессе развития и самореализации личности;
- 2) сохранение культурного наследия;
- 3) поддержка и развитие профессионального искусства, народного творчества, сохранение музейного, библиотечного, архивного, кино-, фото- и иных аналогичных фондов;
- 4) поддержка социально незащищенных слоев населения Воронежской области при организации платных мероприятий областными государственными учреждениями культуры.

Современные тенденции расширяют сферу правового регулирования, видя в культуре и фактор инновационного развития, и основополагающую роль в формировании человеческого капитала, и одну из основ национальной

безопасности и духовного возрождения нации. В связи с этим первоочередной задачей законодательства в сфере культуры является уточнение предмета правового регулирования, переосмысление его методов, формирование системы актов, отвечающих новому политическому пониманию содержания и предназначения культуры.

Закон Воронежской области от 8 апреля 2019 года № 40-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области, регулирующих порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) регионального значения в Воронежской области, и о внесении изменения в статью 14 Закона Воронежской области «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Воронежской области» был принят в целях приведения в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 532-ФЗ «О внесении изменений в статьи 27 и 47.6 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Законом Воронежской области было закреплено, что порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия, содержание этих информационных надписей и обозначений, а также требования к составу проектов установки и содержания информационных надписей и обозначений, на основании которых осуществляется такая установка, определяются Правительством Российской Федерации.

Закон Воронежской области от 22 мая 2019 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О добровольческой (волонтерской) деятельности» был принят в целях совершенствования законодательства и приведения отдельных положений Закона Воронежской области в соответствие с федеральным законодательством.

Закон Воронежской области установил возможность участия добровольцев (волонтеров) в проведении отдельных видов работ по сохранению объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Также были установлены особенности привлечения добровольцев (волонтеров) для осуществления деятельности религиозных организаций в соответствии с Федеральным законом от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Кроме того, перечень полномочий уполномоченного исполнительного органа государственной власти Воронежской области в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности был дополнен полномочием, предусматривающим возможность поощрения граждан и организаций за высокие достижения в развитии добровольчества (волонтерства).

Законом Воронежской области от 20 декабря 2019 года № 154-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» определено финансирование государственной программы Воронежской области «Государственная охрана объектов культурного наследия», заложены средства на региональные проекты «Цифровая культура» и «Творческие люди», предусмотрены субсидии по поддержке добровольческих движений в сфере сохранения культурного наследия народов, а также предусмотрена финансовая поддержка по другим вопросам культуры и кинематографии.

2.7. Анализ законодательства Воронежской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, тарифов и строительной политики

Закон Воронежской области от 12 июля 2019 года № 86-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере организации капитального ремонта многоквартирных домов, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения» был разработан в соответствии со статьей 190.1 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой правовое регулирование отдельных вопросов, связанных с организацией капитального ремонта многоквартирных домов, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения.

Так, в соответствии с частью 3 статьи 190.1 Жилищного кодекса Российской Федерации представленным законопроектом предлагается установить порядок и условия финансирования проведения бывшим наймодателем, являющимся органом государственной власти Воронежской области, уполномоченным на дату приватизации первого жилого помещения в многоквартирном доме выступать от имени Воронежской области в качестве собственника жилого помещения государственного жилищного фонда, капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме за счет средств областного бюджета.

Порядок определения бывшим наймодателем перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которые требовалось провести на дату приватизации первого жилого помещения в таком доме, а также порядок информирования собственников помещений в многоквартирном доме об исполнении бывшим наймодателем обязанности по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с законом устанавливается правительством Воронежской области.

В течение 2019 года в Закон Воронежской области от 7 июля 2006 года № 61-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области» было также внесено ряд изменений:

1. Закон Воронежской области от 4 февраля 2019 года № 12-ОЗ «О внесении изменения в статью 5.1 Закона Воронежской области «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области» был разработан в целях совершенствования действующего законодательства в области градостроительной деятельности на территории Воронежской области и направлен на снижение административных барьеров в строительстве и сокращение административных процедур подготовки к строительству.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2018 года № 787 «О подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения, недискриминационном доступе к услугам в сфере теплоснабжения, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» на теплоснабжающие организации возложены обязанность по обеспечению недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения (обеспечение равных условий предоставления указанных услуг их потребителям), а также обязанность по проектированию и строительству сетей теплоснабжения от точки присоединения к сети до вновь создаваемого или созданного подключаемого объекта.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 5.1 Закона Воронежской области «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области» (далее – Закон Воронежской области) выдача разрешения на строительство на территории Воронежской области не требуется в случаях строительства и (или) реконструкции тепловых сетей, транспортирующих водяной пар с рабочим давлением до 0,07 мегапаскаля включительно или горячую воду с температурой до 115 градусов Цельсия включительно, внутренним диа-

метром до 200 миллиметров включительно, не выходящих за пределы элемента планировочной структуры (квартала, микрорайона).

Однако с учётом сложившейся проектируемой и перспективной застройки в г. Воронеже многоэтажных зданий при проектировании тепловых сетей очень часто требуется диаметр трубопровода-ввода не менее 325 миллиметров.

Кроме того, большинство тепловых сетей в г. Воронеже и Воронежской области имеют расчётную температуру теплоносителя 150/70 градусов Цельсия. Фактическая температура горячей воды в тепловой сети с учётом режимов испытания всегда выше 115 градусов Цельсия.

Это влечёт за собой необходимость разработки проекта планировки территории. Процедура подготовки проектов планировки в соответствии Градостроительным кодексом Российской Федерации предусматривает ряд мероприятий: принятие решения о разработке документации по планировке территории, сбор исходных данных, разработка и обоснование проекта планировки, проверка органом местного самоуправления документации по планировке территории, назначение и проведение публичных слушаний, утверждение документации по планировке территории. Вся процедура в общей сложности занимает порядка 12 месяцев.

Выполнение описанных выше процедур и разработка проектной документации для строительства теплосетей протяженностью всего до 500 метров и, как правило, в подземном исполнении, неоправданно затягивает сроки строительства и ввод в эксплуатацию объектов, нуждающихся в теплоснабжении.

На основании вышеизложенного, пункт 6 части 1 статьи 5.1 Закона Воронежской области был изложен в следующей редакции:

«6) строительства и (или) реконструкции тепловых сетей, транспортирующих горячую воду для целей отопления и горячего водоснабжения, внутренним диаметром трубопровода до 325 миллиметров включительно, не вы-

ходящих за пределы элемента планировочной структуры (квартала, микрорайона).».

2. Законом Воронежской области от 22 мая 2019 года № 50-ОЗ «О внесении изменения в статью 5.1 Закона Воронежской области «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области» был расширен перечень случаев, когда выдача разрешения на строительство на территории Воронежской области не требуется. Данный Закон Воронежской области был разработан в целях снятия административных барьеров в строительстве, для повышения безопасности людей на водных объектах и посетителей спортивных объектов, расположенных в прибрежной зоне. При строительстве и (или) реконструкции данных объектов, предназначенных для обеспечения безопасности людей на водных объектах, сооружений водно-спасательных станций и постов в границах акватории водных объектов разрешение на строительство не требуется.

3. Закон Воронежской области от 12 июля 2019 года № 87-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области» был принят в связи с необходимостью приведения Закона Воронежской области «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области» (далее – Закон Воронежской области) в соответствие с изменениями, внесенными в Градостроительный кодекс Российской Федерации и вступающими в силу с 1 июля 2019 года. Так, Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий» из действующего законодательства исключается понятие «лесопарк», на основании этого вносятся соответствующие изменения в статьи 9 и 10 Закона Воронежской области. В связи с принятием Закона Воронежской области от 20 декабря 2018 года № 173-ОЗ «О перераспределении полномочий по утверждению правил

землепользования и застройки между органами местного самоуправления поселений Воронежской области, городского округа город Нововоронеж, Борисоглебского городского округа и исполнительными органами государственной власти Воронежской области» возникла необходимость урегулирования особенностей работы комиссии по подготовке правил землепользования и застройки на уровне Воронежской области. Таким образом, Закон Воронежской области от 7 июля 2006 года № 61-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области» был дополнен статьей 19.1, определяющей состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки в случае перераспределения полномочий.

4. Закон Воронежской области от 11 октября 2019 года № 113-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области» был подготовлен в связи с необходимостью приведения Закона Воронежской области «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области» (далее – Закон Воронежской области) в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации. Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которым порядок внесения изменений в документацию по планировке территорий, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей, порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению устанавливаются Градостроительным кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации. Кроме того, указанным Федеральным законом изменен срок осуществления проверки документации по планировке территории уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления с тридцати дней до двадцати рабочих дней со дня поступле-

ния такой документации. В этой связи в статью 21.1 Закона Воронежской области, регулирующую порядок подготовки документации по планировке территории, были внесены соответствующие изменения.

В Закон Воронежской области от 5 марта 2009 года № 06-ОЗ «О жилищном фонде Воронежской области коммерческого использования» в течение 2019 года были внесены следующие изменения:

1. Закон Воронежской области от 12 июля 2019 года № 88-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О жилищном фонде Воронежской области коммерческого использования» был подготовлен в целях уточнения порядка предоставления гражданам жилых помещений жилищного фонда Воронежской области коммерческого использования в части дополнения условий предоставления жилых помещений и перечня лиц, имеющих право на применение понижающего коэффициента при расчете размера годовой платы, такой категории как – лица, замещающие должности федеральной государственной гражданской службы, военной службы, федеральной государственной службы иных видов, осуществляющие профессиональную служебную деятельность на территории Воронежской области. Данное изменение в части дополнения условий предоставления жилых помещений обусловлено тем, что, Законом Воронежской области не предусмотрено такое условие, как отсутствие у нанимателя квартиры иных жилых помещений на территории Воронежской области.

Соблюдение такого условия необходимо для исключения случаев приобретения жилого помещения по договору коммерческого найма с пониженным коэффициентом размера годовой арендной платы и сдачи такой квартиры в поднаем третьим лицам с получением выгоды за счет использования государственного имущества Воронежской области.

2. Законом Воронежской области от 4 декабря 2019 года № 142-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» ряд норм Закона Воронежской области «О жилищном фонде Воронежской области коммерческого использования» был приве-

ден в соответствии с действующим законодательством, в частности, порядок подачи и рассмотрения заявлений о предоставлении жилых помещений коммерческого использования.

Закон Воронежской области от 8 апреля 2019 года № 33-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О порядке подготовки и утверждения региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Воронежской области» был принят после внесения изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации. Так, Федеральным законом от 28 ноября 2018 года № 434-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в статью 168 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которым субъектам Российской Федерации предоставлено право не включать в региональную программу капитального ремонта многоквартирные дома, в которых имеется менее чем пять квартир. Ранее действовавшая редакция Жилищного кодекса Российской Федерации предусматривала такую возможность в отношении многоквартирных домов, в которых имеется менее чем три квартиры. На основании изложенного в пункт 2 части 1 статьи 3 Закона Воронежской области, устанавливающий перечень многоквартирных домов, не подлежащих к включению в региональную программу капитального ремонта, были внесены соответствующие изменения.

Кроме того, были внесены изменения в пункт 3 части 1 статьи 3 и пункт 5 части 5 статьи 4 Закона Воронежской области.

Еще одним важным законодательным актом в сфере жилищно-коммунального хозяйства и градостроительной деятельности стал **Закон Воронежской области от 11 октября 2019 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О мерах по защите прав граждан – участников строительства многоквартирных домов на территории Воронежской области, перед которыми не исполнены обязательства по завершению строительства и (или) передаче им жилых помещений в собственность»**, который был разработан в целях приведения данного Закона

Воронежской области в соответствии с действующим федеральным законодательством.

В силу того, что в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 27 июня 2019 года № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Воронежской области «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О мерах по защите прав граждан – участников строительства многоквартирных домов на территории Воронежской области, перед которыми не исполнены обязательства по завершению строительства и (или) передаче им жилых помещений в собственность» предусматривается возможность создания на основании нормативного правового акта правительства Воронежской области унитарной некоммерческой организации в форме фонда (Фонд по защите прав граждан участников долевого строительства Воронежской области), деятельность которой будет регламентировать статья 21.1 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 214).

Одновременно было уточнено, что действие Закона Воронежской области теперь будет распространяться на любые помещения в любых зданиях, а не только на жилые помещения в многоквартирных домах.

В соответствии с частью 4 статьи 23 Закона № 214 законопроектом предусмотрено, что план-график реализации мероприятий по восстановлению прав пострадавших участников строительства, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, включенных в единый реестр проблемных объектов, расположенных на территории Воронежской области, утверждается губернатором Воронежской области.

Законом Воронежской области от 6 ноября 2013 года № 163-ОЗ «О мерах по защите прав граждан – участников строительства многоквартирных домов на территории Воронежской области, перед которыми не исполнены обязательства по завершению строительства и (или) передачи им жилых помещений в собственность» на контролирующий орган Воронежской области была возложена функция по ведению реестра проблемных объектов, содержащего сведения о проблемных объектах и недобросовестных застройщиках, и реестра граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены.

Законом № 241-ФЗ предусмотрено, что единый реестр застройщиков, единый реестр проблемных объектов формируются в электронной форме в единой информационной системе жилищного строительства средствами, предусмотренными программно-аппаратным комплексом этой системы, на основании сведений, размещаемых субъектами информации (пункт 1.2 часть 1 статьи 23.1). В соответствии с федеральным законодательством в единый реестр застройщиков войдут сведения о недвижимости, в отношении которой больше чем на полгода нарушены сроки:

- завершения строительства;
- передачи объекта дольщику.

В единый реестр застройщиков также будут включать данные об объектах, если их застройщик признан банкротом и в отношении его открыто конкурсное производство.

В целях создания более эффективного правового механизма решения проблем граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, и права которых нарушены, были внесены изменения, регулирующие деятельность субъектов информации, определённых в части 3.1 статьи 23.3 Закона № 241-ФЗ, оператора единой информационной системы жилищного строительства и их взаимодействия между собой, также было уточнено, что объем информации, размещаемой субъектами информации в единой информационной системе,

определяется федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

На основании изложенного Законом Воронежской области от 11 октября 2019 года №112-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О мерах по защите прав граждан – участников строительства многоквартирных домов на территории Воронежской области, перед которыми не исполнены обязательства по завершению строительства и (или) передаче им жилых помещений в собственность» признаются утратившими силу статьи, регулирующие вопросы ведения реестра проблемных объектов и реестра граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, а также основания включения незавершённого строительства многоквартирного дома в реестр проблемных объектов.

2.8. Анализ законодательства Воронежской области в сфере развития бюджетных правоотношений, налоговой и финансовой политики

В 2019 году продолжился процесс совершенствования и внесения изменений в основополагающие нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, правоотношения в сфере налоговой и финансовой политики на территории Воронежской области.

На протяжении всего года принимались законы Воронежской области от 31 января 2019 года № 1-ОЗ, от 8 апреля 2019 года № 37-ОЗ, от 12 июля 2019 года № 96-ОЗ, от 27 ноября 2019 года № 131-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»** и законы Воронежской области от 22 мая 2019 года № 64-ОЗ, от 27 ноября 2019 года № 135-ОЗ, от 23 декабря 2019 года № 163-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Воронежской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского**

страхования Воронежской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Необходимость внесения изменений в **Закон Воронежской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»** связана с изменением объема поступлений доходов областного бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств. В результате предлагаемых изменений уточнялись доходы, расходы, дефицит областного бюджета, государственный долг.

Внесение изменений в **Закон Воронежской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Воронежской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»** подготовлено в целях полноты отражения доходов, расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Воронежской области.

Законом Воронежской области от 12 июля 2019 года № 97-ОЗ утвержден отчет «Об исполнении областного бюджета за 2018 год», **Законом Воронежской области от 12 июля 2019 года № 95-ОЗ** утвержден отчет «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Воронежской области за 2018 год».

Законом Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 165-ОЗ утвержден бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Воронежской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам. Оценка расходов бюджета Фонда произведена с учетом планируемых доходов на трехлетний период.

В структуре доходов (расходов) бюджета Фонда в 2020 – 2022 годах субвенция на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования составляет 97,9 % .

В составе расходов бюджета Фонда формируется нормированный стра-

ховой запас для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования. Средства нормированного страхового запаса Фонда используются в соответствии с приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 года № 227 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»:

- 1) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;
- 2) на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис медицинского страхования;
- 3) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Предусмотрен остаток средств бюджета Фонда на трехлетний период.

Законом Воронежской области от 20 декабря 2019 года № 154-ОЗ утвержден областной бюджет на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов. **Закон Воронежской области «Об областном бюджете на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов»** является основным финансовым документом, призванным обеспечить динамичное развитие региона во всех сферах.

Формирование доходов консолидированного и областного бюджета на 2020 год и на плановый период до 2022 года осуществлялось на основе сценарных условий социально-экономического развития Воронежской области, с учетом оценки поступлений доходов в 2019 году и динамики поступлений за ряд лет.

Расчет доходной части бюджета производился в соответствии с Методикой расчета доходов консолидированного бюджета Воронежской области, утвержденной Законом Воронежской области от 17 ноября 2005 года № 68-ОЗ «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов

местного самоуправления в Воронежской области» в разрезе муниципальных образований и видов доходов с учетом их распределения по уровням бюджетной системы.

В основу расчетов прогноза бюджета заложены фактически сложившиеся тенденции по собираемости налогов за ряд предшествующих лет, индексы роста цен, фонд заработной платы, налогооблагаемая прибыль предприятий, недоимка по налогам, объемы производства продукции.

Учтены изменения федерального и регионального законодательства:

- индексация ставок акцизов по алкогольной продукции, увеличение норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации от акцизов на спиртосодержащую продукцию, спирт этиловый из пищевого и непищевого сырья, а также изменение порядка перераспределения между субъектами Российской Федерации акцизов на крепкую алкогольную продукцию;
- индексация ставок и увеличение норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты;
- увеличение с 1 января 2020 года норматива отчислений по плате за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащей зачислению в бюджеты муниципальных районов и городских округов, с 55,0 процентов до 60,0 процентов;
- изменение порядка распределения между уровнями бюджетов бюджетной системы Российской Федерации административных штрафов;
- отмена с 2021 года единого налога на вмененный доход.

Параметры областного бюджета на 2020 – 2022 годы сформированы с учетом прогноза налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, возможных источников финансирования дефицита бюджета, необходимости погашения имеющихся долговых обязательств, ограничений по уровню дефицита и государственного долга.

При формировании областного бюджета на 2020 – 2022 годы особое внимание уделялось повышению эффективности бюджетных расходов и концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направле-

ний государственной политики (в том числе на решение задач, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»).

Предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета по государственным программам и направлениям деятельности, не входящим в государственные программы, на 2020 – 2022 годы сформированы на основе следующих подходов.

В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2020 – 2022 годы приняты объемы бюджетных ассигнований, утвержденные на 2019 – 2021 годы Законом Воронежской области от 20 декабря 2018 года № 165-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», бюджетные ассигнования на 2022 год – на уровне 2021 года.

Объемы бюджетных ассигнований 2020 – 2022 годов спланированы с учетом:

- выполнения требований федерального законодательства по повышению минимального размера оплаты труда;
- сохранения определенных в «майских» указах Президента Российской Федерации показателей соотношений средней заработной платы «указных» категорий работников к доходу от трудовой деятельности по региону;
- ежегодной индексации с 1 октября заработной платы работников бюджетной сферы, не поименованных в «майских» указах Президента Российской Федерации, в 2020 году – на 3,0%, в 2021 году – на 4,0%, в 2022 году – на 4,0%;
- обеспечение доведения уровня оплаты труда работников противопожарной службы Воронежской области в 2020 году до 32 тысяч рублей в месяц;
- ежегодной индексации на прогнозный уровень инфляции (в 2020 году – 3,0 %, в 2021 году – 4,0 %, в 2022 году – 4,0 %) социально значимых расходов;

- роста цен на услуги организаций ЖКХ:
 - ✓ электрическая энергия (в среднем за год к предыдущему году) в 2020 году на 3,7 %, в 2021 году на 4,0 %, в 2022 году на 4,0 %;
 - ✓ газ природный (с 1 июля соответствующего года) на 3,0 % ежегодно;
 - ✓ тепловая энергия (с 1 июля соответствующего года) на 4,0 % ежегодно;
 - ✓ водоснабжение и водоотведение (с 1 июля соответствующего года) на 4,0 % ежегодно;
- ежегодной индексации с 1 февраля публичных нормативных обязательств на уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) за предыдущий год;
- уточнения законодательно установленного объема бюджетных ассигнований в связи с изменением численности (контингента) получателей социальных выплат и пособий, грантов;
- индексации тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2020 году на 3,0 %, в 2021 – 2022 годах на 4,0%;
- резервирования расходов на модернизацию первичного звена здравоохранения в соответствии с приоритетами, определенными перечнями поручений Президента Российской Федерации по итогам совещаний по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения от 2 сентября 2019 года № Пр-1755, от 8 октября 2019 года № Пр-2064 и постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2019 года № 1304;
- планирования в полном объеме средств, предусмотренных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), в рамках достижения целей и задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- соблюдения предельных уровней софинансирования расходного обязательства Воронежской области на 2020 – 2022 годы, утвержденных распоряжениями Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 года № 1553-р и от 18 октября 2019 года № 2468-р;

- планирования расходов на областную адресную инвестиционную программу исходя из первоочередного обеспечения финансированием объектов, реализация которых не завершена (заключенные контракты); в рамках реализации национальных проектов; поручений Президента Российской Федерации; объектов с федеральным софинансированием; ОЭЗ «Центр»;

- планирования расходов дорожного фонда не менее прогнозируемого объема доходов областного бюджета от источников, его формирующих.

Основным инструментом достижения национальных целей развития стали национальные проекты, формируемые с шестилетним горизонтом планирования. Воронежская область участвует в реализации 11 национальных проектов, по 10 из которых утверждены паспорта 48 региональных проектов с конкретными мероприятиями, ответственными исполнителями, сроками и результатами их реализации. В реализации 11 региональных проектов Воронежской области участвуют муниципальные образования области.

В целях организации эффективной системы мониторинга и управления реализацией национальных проектов установлена персональная ответственность за достижение целей, целевых показателей, решение задач, достижение результатов и контрольных точек проектов. В соответствии с заключенными соглашениями между руководителями региональных и федеральных проектов за Воронежской областью закреплены значения показателей и результатов. Также заключены соглашения на предоставление субсидий из федерального бюджета на реализацию региональных проектов (67 соглашений между областью и Федерацией и 102 соглашения между областью и муниципалитетами). Тем самым обеспечена прозрачность и возможность контроля использования средств на реализацию национальных проектов.

Утверждение Положения об организации проектной деятельности в правительстве Воронежской области и исполнительных органах государственной власти Воронежской области (утверждено постановлением правительства Воронежской области от 29 марта 2019 года № 301) позволило обеспечить нормативно-правовое поле реализации региональных проектов на областном уровне.

Межбюджетные отношения в 2020 – 2022 годах будут строиться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Воронежской области от 17 ноября 2005 года № 68-ОЗ «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области» с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов как на региональном, так и на местном уровнях бюджетная политика Воронежской области в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение приоритетных задач:

- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;
- содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов муниципальных образований, в том числе за счет проведения мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличения налоговых и неналоговых доходов;
- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;
- сокращение муниципального долга;
- повышение качества управления муниципальными финансами.

От органов местного самоуправления требуется проведение крайне взвешенной долговой и бюджетной политики. В условиях имеющихся рисков разбалансированности бюджетов органы местного самоуправления в целях

их минимизации должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств. Формирование и исполнение местных бюджетов необходимо осуществлять на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития.

Предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета будет осуществляться исключительно при соблюдении органами местного самоуправления условий, определенных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с применением к его нарушителям мер принуждения, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Воронежской области.

Законами Воронежской области от 13 сентября 2019 года № 103-ОЗ, от 27 ноября 2019 года № 133-ОЗ, от 23 декабря 2019 года № 159-ОЗ внесены изменения в Закон Воронежской области «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области» в целях совершенствования механизмов планирования бюджетных расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях внесены изменения в расчеты методик (по предоставлению субсидий муниципальным образованиям) с уточнением пояснений к формированию объема дополнительного финансирования муниципальных образовательных организаций, ведущих инновационную деятельность и обеспечивающих высокое качество предоставления услуг.

На территории Воронежской области проводится региональная оценочная процедура рейтингования образовательных организаций в целях стимулирования и развития материально-технической базы, входящих в первые 50 мест общеобразовательных организаций и 30 мест образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования и характеризующихся эффективным функционированием.

По поручению Президента Российской Федерации от 28 декабря 2018 года № Пр-2543, по инициативе Российской академии наук (далее-РАН) утвержден список базовых школ РАН. В этих школах будут создаваться максимально благоприятные условия для выявления и обучения талантливых детей, что послужит развитию интеллектуального развития Воронежской области и страны в целом. Обучающиеся базовых школ РАН получают новые возможности.

Изменения связаны с расширением перечня случаев, устанавливающих право вносить изменения в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями нормативными правовыми актами правительства Воронежской области без внесения изменений в закон Воронежской области об областном бюджете:

- экономии, полученной в результате проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на право заключения муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;
- экономии, полученной в результате исполнения муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- перераспределения субсидий из областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий по повышению качества и комфорта городской среды на территории муниципальных образований Воронежской области, созданию безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории Воронежской области, созданию условий для повышения качества и

надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению Воронежской области, улучшению технического состояния жилищного фонда Воронежской области, созданию условий для увеличения объема капитального ремонта жилищного фонда для повышения его комфортности и энергоэффективности, повышению уровня благоустройства территорий муниципальных образований Воронежской области.

Следующая категория изменений вызвана приведением Закона Воронежской области в соответствие с федеральным законодательством, а именно:

- в соответствии с пунктом 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации и рекомендациями Минфина России введена новая методика расчета дифференцированных нормативов отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных двигателей;
- устанавливается новая форма межбюджетных трансфертов «иные дотации» из областного бюджета;
- устанавливается порядок расчета уровня дотационности для преобразованных муниципальных образований;
- уполномоченным органом в сфере финансов до 15 ноября составляется перечень всех дотационных муниципальных образований и т.д.

Законом Воронежской области от 27 ноября 2019 года № 138-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О бюджетном процессе в Воронежской области» отдельные положения Закона Воронежской области были приведены в соответствие требованиям федерального законодательства в части:

- закрепления полномочий главного распорядителя средств областного бюджета по представлению полномочий в судах;
- полномочий финансового органа по открытию и ведению лицевых счетов;
- осуществления санкционирования расходов и проведения кассовых выплат и т.д.

Во исполнение требований федерального законодательства, в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 32 Устава Воронежской области, **законами Воронежской области от 4 февраля 2019 года № 5-ОЗ, от 4 февраля 2019 года № 13-ОЗ, от 12 июля 2019 года № 94-ОЗ, от 11 октября 2019 года № 114-ОЗ** утверждены заключения дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Воронежской области из федерального бюджета бюджетного кредита.

В целях увеличения доходов дорожного фонда Воронежской области **законами Воронежской области от 4 февраля 2019 года № 13-ОЗ, от 27 ноября 2019 года № 126-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Воронежской области «О дорожном фонде Воронежской области»** расширен перечень источников формирования дорожного фонда:

- денежные средства, поступившие в областной бюджет до 1 января 2019 года от возврата бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям Воронежской области за счет средств дорожного фонда;
- часть общих доходов областного бюджета в размере, устанавливаемом законом Воронежской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В целях приведения **Закона Воронежской области от 5 января 1996 года № 39-з «О Контрольно-счетной палате Воронежской области»** в соответствие требованиям федерального законодательства **законами Воронежской области от 22 мая 2019 года № 72 и № 73-ОЗ, от 23 декабря 2019 года № 155-ОЗ** внесены изменения по уточнению полномочий Контрольно-счетной палаты в части:

- заключения соглашений с представительными органами муниципальных образований о передаче Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- финансового контроля за использованием региональным оператором средств бюджета Воронежской области в соответствии со статьей 186 Жилищного кодекса Российской Федерации;
- контроля за реализацией документов стратегического планирования Воронежской области;
- подготовки предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета городского, сельского поселения (внутригородского района) по обращению представительного органа городского, сельского поселения (внутригородского района).

Законом Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 165-ОЗ «О внесении изменений в приложение к Закону Воронежской области «О Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года» определены приоритеты, цели, задачи государственной социально-экономической политики на территории Воронежской области на долгосрочную перспективу в сфере развития интеллектуальной собственности.

2.9. Анализ законодательства Воронежской области в сфере поддержки развития промышленной, инвестиционной, инновационной и цифровой деятельности

В 2019 году продолжилась законотворческая деятельность в сфере поддержки развития промышленной, инвестиционной, инновационной и цифровой деятельности на территории Воронежской области.

С принятием Федерального закона от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» был принят Закон Воронежской области от 4 декабря 2019 года № 140-ОЗ, вносящий изменения в Закон Воронежской

области от 5 мая 2015 года № 47-ОЗ «О промышленной политике в Воронежской области» по регулированию специальных инвестиционных контрактов, заключаемых в регионе, а также уточнению полномочий правительства Воронежской области в сфере промышленной политики в части:

- направления предложений по формированию и актуализации перечня видов технологий, признаваемых современными технологиями, в целях заключения специальных инвестиционных контрактов;

- согласования места производства промышленной продукции в рамках специального инвестиционного контракта на территории Воронежской области.

В целях дальнейшего создания в регионе благоприятного климата и рационального развития инвестиционной (инновационной) деятельности законами Воронежской области от 4 марта 2019 года № 18-ОЗ, от 8 апреля 2019 года № 34-ОЗ, от 22 мая 2019 года № 53-ОЗ и № 76-ОЗ, от 12 июля 2019 года № 85-ОЗ, от 13 сентября 2019 года № 104-ОЗ, от 27 ноября 2019 года № 130-ОЗ внесены изменения в Закон Воронежской области от 7 июля 2006 года № 67-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области», согласно которым:

- актуализирован Перечень особо значимых инвестиционных проектов в соответствии с решением экспертного совета по вопросам реализации Стратегии социально-экономического развития Воронежской области, а также протоколами заслушивания инвесторов;

- дополнен перечень критериев отнесения инвестиционных проектов к особо значимым (это проекты, участвующие в повышении производительности труда в сфере первичной и (или) последующей промышленной переработки сельскохозяйственной продукции в рамках государственно-частного партнерства);

- установлено право применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций для стимулирования организаций по обновлению основных фондов.

В ноябре 2019 года группой депутатов Воронежской областной Думы был разработан **проект закона Воронежской области «О внесении изменения в Закон Воронежской области «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков»** и направлен на заключение губернатору Воронежской области в соответствии с требованиями Устава Воронежской области, Регламента Воронежской областной Думы.

Разработка указанного проекта закона Воронежской области направлена на создание благоприятного налогового климата для организаций и индивидуальных предпринимателей, основной вид деятельности которых связан с разработкой компьютерного программного обеспечения, консультационными услугами и работами в области компьютерных технологий.

На современном этапе малые и средние предприятия играют значительную роль в развитии информационных технологий на территории Воронежской области. При этом большинство из них применяют упрощенную систему налогообложения (далее – УСН). Применение пониженных налоговых ставок по УСН в отношении компаний, специализирующихся в сфере информационных технологий (далее – ИТ-компании), является распространенной практикой среди субъектов Российской Федерации. Данная мера позволяет создать благоприятный налоговый климат и в сочетании с рядом других мер стимулирования будет способствовать развитию сектора информационных технологий (далее – ИТ-сектор) и экономики региона в целом.

Проектом закона Воронежской области предлагается:

1. Установить налоговую ставку в размере 1 процента для налогоплательщиков, применяющих УСН, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы и осуществляющих виды деятельности в соответствии с Об-

щероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2):

«раздел J «Деятельность в области информации и связи» (группы 62.01, 62.02).»;

2. Применять пониженную налоговую ставку при соблюдении следующих условий:

- выручка от реализации товаров (работ, услуг), полученная от осуществления вышеуказанных видов экономической деятельности за соответствующий отчетный (налоговый) период, составляет не менее 70 процентов в общей сумме доходов, определяемых в соответствии со статьей 346.15 Налогового кодекса Российской Федерации;

- среднемесячная начисленная заработная плата на одного работника организации или индивидуального предпринимателя в течение отчетного (налогового) периода обеспечена в размере не ниже среднеотраслевого уровня по осуществляемому виду экономической деятельности;

- отсутствует задолженность по налогам, сборам и другим обязательным платежам в бюджеты всех уровней, а также иная задолженность по денежным обязательствам перед Воронежской областью;

- налогоплательщик не находится в процессе ликвидации или реорганизации (за исключением реорганизации в форме преобразования), а также в процедуре банкротства;

- средняя численность работников должна составлять не менее 3 человек за налоговый период.

Введение пониженных налоговых ставок в рамках УСН для ИТ-компаний Воронежской области позволит обеспечить достижение следующих целей:

- 1) увеличение валового регионального продукта за счет действия мультипликативного эффекта;

- 2) создание новых высокооплачиваемых рабочих мест в ИТ-секторе;

3) рост выручки, прибыли и других финансово-экономических показателей деятельности ИТ-компаний;

4) расширение инвестиционного потенциала и потенциала в области научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок в ИТ-секторе;

5) привлечение новых ИТ-компаний из других субъектов Российской Федерации;

6) рост налоговых отчислений и страховых взносов ИТ-компаний, обусловленный ростом основных финансово-экономических показателей их деятельности;

7) снижение оттока квалифицированных кадров, специализирующихся в сфере информационных технологий.

Действие указанного проекта закона будет распространяться как на действующие организации и индивидуальных предпринимателей, так и на вновь созданные при условии их соответствия установленным критериям, что безусловно повысит инвестиционную привлекательность региона и приведет к созданию новых рабочих мест, притоку квалифицированных кадров (250 рабочих мест за первый год).

В соответствии с требованиями федерального законодательства **Законом Воронежской области от 11 октября 2019 года № 118-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О стратегическом планировании в Воронежской области»** прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период дополнен прогнозом баланса трудовых ресурсов, потребностью в привлечении иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности.

2.10. Анализ законодательства Воронежской области в сфере развития предпринимательской и туристской деятельности

Продолжение формирования законодательства Воронежской области, направленного на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, туристской деятельности, деятельности, не связанной с извлечением прибыли в Воронежской области, является одним из приоритетных направлений законотворческой деятельности Воронежской областной Думы в 2019 году.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 6 декабря 2017 года № 583 «О проведении в Российской Федерации Года добровольца (волонтера)» 2018 год в России был объявлен Годом добровольца (волонтера).

В нашем регионе одним из первых среди субъектов Российской Федерации был принят и действует Закон Воронежской области от 11 марта 2013 года № 02-ОЗ (в редакции законов Воронежской области от 02.10.2013 № 132-ОЗ, от 25.12.2013 № 186-ОЗ, от 05.05.2015 № 57-ОЗ, от 25.05.2018 № 65-ОЗ, от 22.05.2019 № 75-ОЗ) «О добровольческой (волонтерской) деятельности», определивший цели, задачи, принципы, основные направления добровольческой (волонтерской) деятельности, правовой статус добровольца (волонтера) и основные формы государственной (областной) поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности.

Изменения, внесенные в мае 2019 года в Закон Воронежской области, направлены на совершенствование и развитие добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Воронежской области по расширению полномочий уполномоченного органа государственной власти Воронежской области в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности в части установления поощрения граждан, организаций за высокие достижения в развитии добровольчества (волонтерства) в форме почетных грамот, благодарностей, дипломов, почетных знаков и благодарственных писем.

Законом Воронежской от 22 мая 2019 года № 67-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О государственной (областной) поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Воронежской области» актуализированы виды деятельности, осуществляемые социально ориентированными некоммерческими организациями, в целях оказания им органами государственной власти Воронежской области государственной (областной) поддержки:

- деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического воспитания граждан Российской Федерации, допризывной подготовки;
- участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;
- проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества.

В соответствии с федеральными законами от 3 августа 2018 года № 313-ФЗ, от 26 июля 2019 года № 245-ФЗ, от 2 августа 2019 года № 279-ФЗ о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» законами Воронежской области от 22 мая 2019 года № 61-ОЗ, от 11 октября 2019 года № 110-ОЗ внесены соответствующие **изменения в Закон Воронежской области от 12 марта 2008 года № 4-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Воронежской области»**, а именно:

- в целях ведения единого реестра организаций, образующих инфраструктуру поддержки организаций (вместо нескольких аналогичных реестров), уточняются полномочия исполнительных органов государственной власти Воронежской области, уполномоченных в области развития малого и среднего предпринимательства, по ведению реестра и представлению сведений в Федеральную налоговую службу об их поддержке;

- закреплены новые понятия «социальное предприятие», «социальное предпринимательство».

Руководствуясь положениями Налогового кодекса Российской Федерации законами Воронежской области от 22 мая 2019 года № 49-ОЗ, от 11 октября 2019 года № 122-ОЗ, от 27 ноября 2019 года № 128-ОЗ, внесены изменения в Закон Воронежской области от 27 ноября 2003 года № 62-ОЗ «О налоге на имущество организаций», а именно:

- в целях расширения налогооблагаемой базы и стимулирования спроса на отечественную авиационную технику установлена пониженная ставка налога на имущество организаций в размере 0,3 процента от налоговой базы в отношении организаций, осуществляющих деятельность по финансовому лизингу и (или) предоставлению в аренду без экипажа не только самолетов, но теперь и вертолетов российского производства, являющихся предметом финансового лизинга и (или) аренды, принятых на учет с 1 января 2016 года.

Данная ставка налога на имущество организаций применяется при условии реализации организацией совместно с правительством Воронежской области проектов, направленных на развитие авиастроительной отрасли;

- в целях развития предприятий химической промышленности и агропромышленного комплекса, оказания содействия в привлечении высококвалифицированных специалистов, развитии цивилизованного рынка арендного жилья, а также увеличения налоговых поступлений в консолидированный бюджет Воронежской области освобождены от уплаты налога на имущество организаций организации – в отношении недвижимого имущества, используемого для производства удобрений и азотных соединений, а также организации, осуществляющие деятельность по управлению закрытыми паевыми инвестиционными фондами, в отношении имущества, переданного им в доверительное управление – жилые помещения и машино-места многоквартирных домов, включенные в состав указанных закрытых паевых инвестиционных фондов, если такое имущество предназначено для использования физи-

ческими лицами на основании договоров аренды (найма) для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

С принятием Федерального закона от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации **Законом Воронежской области от 27 ноября 2019 года № 129-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О введении в действие транспортного налога на территории Воронежской области»** установлено:

- с 1 января 2020 года расчет транспортного налога с установленного Налоговым кодексом Российской Федерации (статья 361) объекта налогообложения транспортного средства в зависимости от «валовой вместимости» теперь осуществляется с единицы «валовой вместимости»;

- с 1 января 2021 года транспортный налог будет уплачиваться налогоплательщиками-организациями в срок не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом. Авансовые платежи по налогу подлежат уплате налогоплательщиками-организациями в срок не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом (статья 363).

Законами Воронежской области от 22 мая 2019 года № 47-ОЗ и № 48-ОЗ внесены изменения в Закон Воронежской области от 11 июня 2003 года № 28-ОЗ «О предоставлении налоговых льгот по уплате транспортного налога на территории Воронежской области», согласно которым от уплаты транспортного налога были освобождены:

- организации, являющиеся стороной специального инвестиционного контракта;

- резиденты особой экономической зоны в течение 10 лет с момента постановки на учет транспортного средства, за исключением водных и воздушных транспортных средств.

Такого рода преференции, по мнению субъекта законодательной инициативы – губернатора Воронежской области, позволят повысить инвестици-

онную привлекательность региона и будут способствовать повышению темпов социально-экономического развития Воронежской области.

Законом Воронежской области от 8 апреля 2019 года № 41-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Воронежской области «О ставках налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций для инвесторов, реализующих особо значимые инвестиционные проекты на территории Воронежской области»:

- положения статьи 1 Закона Воронежской области были приведены в соответствие с требованиями статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, установленные субъектами Российской Федерации, будут действовать до окончания срока их действия, но не позднее 1 января 2023 года;

- для организаций, реализующих особо значимые инвестиционные проекты, направленные на создание новых производств на территории Воронежской области, установлена ставка налога на прибыль организаций, подлежащая зачислению в областной бюджет, в размере 14,5 процента (12,5 процента в 2018 – 2020 годах) на срок до 5 лет.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1774 на территории Новоусманского района Воронежской области создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Центр» (далее – ОЭЗ ППТ «Центр»).

Инвесторам особых экономических зон предоставляется ряд федеральных и региональных преференций, в том числе полное освобождение от уплаты налогов.

В целях экономического развития территории и стимулирования резидентов ОЭЗ ППТ «Центр», руководствуясь статьей 284 Налогового кодекса Российской Федерации, был принят **Закон Воронежской области от 22 мая 2019 года № 71-ОЗ «О ставке налога на прибыль организаций для организаций, получивших статус резидентов особой экономической зоны, созданной на территории Воронежской области»**. Законом Воронежской

области установлена ставка налога на прибыль для организаций-резидентов, подлежащая зачислению в областной бюджет в размере:

- 0 процентов в течение пяти налоговых периодов когда была получена первая прибыль, по налоговым данным;
- 5 процентов с шестого по 10 налоговый период;
- 13,5 процентов по истечении 10 налоговых периодов.

Установленные налоговые ставки предоставляются организациям-резидентам при условии ведения ими раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами территории особой экономической зоны. В случае прекращения статуса резидента особой экономической зоны налогоплательщик считается утратившим право на применение данных налоговых ставок с начала того квартала, в котором он был исключен из реестра резидентов особой экономической зоны.

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам форма Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» от 6 февраля 2019 года Пр-277 Воронежской областной Думой принят **Закон Воронежской области от 22 мая 2019 года № 70-ОЗ «О применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций на территории Воронежской области».**

Указанным Законом Воронежской области в соответствии со статьей 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливается право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, реализующих особо значимые инвестиционные проекты на территории Воронежской области.

Основанием для применения инвестиционного налогового вычета организациями, реализующими особо значимые инвестиционные проекты в соответствии с Законом Воронежской области от 7 июля 2006 года № 67-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на

территории Воронежской области», является договор об осуществлении инвестиционной деятельности, заключенный в соответствии с действующим законодательством.

Размер инвестиционного налогового вычета текущего налогового (отчетного) периода в совокупности составляет 50 процентов суммы расходов текущего периода, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 2 статьи 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации, и не может превышать предельную величину инвестиционного налогового вычета.

Инвестиционный налоговый вычет применяется к объектам основных средств, определенных пунктом 4 статьи 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации, за исключением автомобилей легковых.

Размер налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для определения предельной величины инвестиционного налогового вычета составляет 10 процентов.

Указанный Закон Воронежской области действует с 1 января 2020 года по 31 декабря 2027 года включительно.

В целях оказания государственной (областной) поддержки образовательным организациям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, **Законом Воронежской области от 22 мая 2019 года № 54-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков»** установлена пониженная ставка по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, дошкольным образовательным организациям, а именно:

- 5 процентов для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов;
- 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления положений в силу (с 6 мая 2015 года);

- 4 процента для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы.

Действие Закона Воронежской области распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года.

В соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации **Законом Воронежской области от 11 октября 2019 года № 116-ОЗ внесены изменения в статью 2 Закона Воронежской области от 28 ноября 2012 года № 127-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Воронежской области»**, согласно которым при определении количества обособленных объектов (площадей) для целей установления размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода при применении налогоплательщиками – индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения в связи со сдачей в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих им на праве собственности на территории Воронежской области, необходимо использовать количество объектов недвижимого имущества, указанных налогоплательщиком в заявлении на выдачу патента.

Руководствуясь нормами Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», согласно которым субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, **Законом Воронежской области от 12 июля 2019 года № 90-ОЗ внесены изменения в Закон Воронежской области от 28 декабря 2005 года № 88-ОЗ «О государственном регулировании отдельных правоотношений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Воронежской области»**.

Отмечено, что значительное число преступлений и административных правонарушений совершается в состоянии алкогольного опьянения во время проведения праздничных, культурно-массовых, официальных спортивных мероприятий и иных массовых мероприятий.

В целях обеспечения общественного порядка и безопасности граждан Законом Воронежской области установлены дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции в местах проведения праздничных, культурно-массовых, зрелищно-развлекательных, физкультурно-оздоровительных и иных массовых мероприятий, а также на прилегающих к ним территориях (расстояние 100 метров от места проведения данных мероприятий).

Ограничение распространяется на предприятия розничной торговли, осуществляющие продажу алкогольной продукции, в том числе пива, и действует непосредственно во время проведения массовых мероприятий, а также в течение трех часов до начала и трех часов после проведения указанных мероприятий.

2.11. Анализ законодательства Воронежской области в сфере аграрной политики

В целях оптимизации государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, а также в связи с изменением федерального законодательства был принят **Закон Воронежской области от 22 мая 2019 года № 66-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О развитии сельского хозяйства на территории Воронежской области»**. Так, одно из направлений государственной аграрной политики было дополнено направлением по содействию расширению доступа российских сельскохозяйственных товаропроизводителей на рынки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Новая редакция части 3 статьи 7 Закона Воронежской области «О развитии сельского хозяйства на территории Воронежской области» со-

держит перечень обязательной информации, которая подлежит включению в порядок предоставления субсидий из областного бюджета, направленных на поддержку развития сельского хозяйства, и направлена на предупреждение коррупциогенных факторов при предоставлении указанных субсидий.

Принятие **Закона Воронежской области от 4 декабря 2019 года № 143-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О племенном животноводстве в Воронежской области»** вызвано необходимостью приведения Закона Воронежской области «О племенном животноводстве в Воронежской области» в соответствие федеральному законодательству.

В Федеральный закон от 3 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» были внесены изменения в части совершенствования управления в области племенного животноводства. Данные изменения касаются основных направлений деятельности государственной племенной службы, в том числе определены основные направления деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в области племенного животноводства.

Соответствующие изменения внесены в Закон Воронежской области «О племенном животноводстве в Воронежской области».

Кроме того, изменения в статьи 11 и 12 Закона Воронежской области «О племенном животноводстве в Воронежской области» носят редакционный характер.

Закон Воронежской области от 8 апреля 2019 года № 39-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании отношений в области ветеринарии на территории Воронежской области» содержит нормы в части уточнения перечня лиц, имеющих право заниматься деятельностью в области ветеринарии. В соответствии с предусмотренными изменениями к специалистам в области ветеринарии относятся:

- специалисты в области ветеринарии, являющиеся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной вете-

ринарной службы Российской Федерации;

- специалисты в области ветеринарии, не являющиеся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Кроме того, специалисты в области ветеринарии, не являющиеся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающиеся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии, обязаны зарегистрироваться в уполномоченном в области ветеринарии органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Вышеназванным Законом Воронежской области уточняется так же перечень зданий (строений, сооружений), при предоставлении земельного участка для строительства которых требуется заключение о соответствии размещения таких объектов действующим ветеринарным нормам и правилам.

2.12. Анализ законодательства Воронежской области в сфере транспорта, дорожного хозяйства и безопасности

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (пункты 11 – 12 части 2 статьи 26.3) вопросы осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы; осуществления регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения; организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сооб-

щении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета). Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» выше приведенные полномочия были дополнены новыми вопросами – это организация дорожного движения и осуществление регионального государственного контроля в области организации дорожного движения, а также предоставлено право субъектам Российской Федерации принимать соответствующие законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области организации дорожного движения. В этой связи был принят **Закон Воронежской области от 4 февраля 2019 года № 9-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере организации дорожного движения в Воронежской области и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Воронежской области»**. Предметом его регулирования являются отдельные отношения, возникающие в сфере организации дорожного движения на территории Воронежской области, а также при организации и осуществлении парковочной деятельности на территории Воронежской области. **Законом Воронежской области № 9-ОЗ** установлены полномочия органов государственной власти Воронежской области в обозначенной сфере, регламентированы вопросы организации дорожного движения и обеспечения эффективности организации дорожного движения на территории Воронежской области, в том числе введения временных ограничения или прекращения движения транспортных средств, вопросы организации и осуществления парковочной деятельности в Воронежской области, а также осуществления

регионального государственного контроля в сфере организации дорожного движения.

На основании положений статьи 13 Федерального закона № 443-ФЗ в целях обеспечения гражданам доступа к наиболее значимым социальным объектам **Законом Воронежской области № 9-ОЗ** определены территории, на которых платные парковки запрещены – земельные участки, относящиеся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов. Право бесплатного пользования платной парковкой установлено в отношении:

1) транспортных средств, зарегистрированных на участников Великой Отечественной войны, бывших узников, включая несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, а также ветеранов боевых действий, из числа указанных в подпунктах 1 – 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»;

2) транспортных средств, зарегистрированных на одного из членов семей, наделенных статусом многодетной семьи в Воронежской области в соответствии с Законом Воронежской области от 25 июня 2012 года № 94-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Воронежской области»;

3) транспортных средств организаций, используемых в целях устранения возникших аварийных ситуаций, в том числе в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения, по которым осуществляются водо-, тепло-, электро- и газоснабжение;

4) электромобилей;

5) транспортных средств на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, в которых размещены медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации начального общего,

основного общего и (или) среднего общего образования, в течение 60 минут с момента въезда на парковочное место;

б) транспортных средств, принадлежащих органам федеральной фельдъегерской связи, организациям федеральной почтовой связи, используемых в связи со служебной необходимостью.

Также **Законом Воронежской области № 9-ОЗ** было закреплено обеспечение беспрепятственного доступа отдельных категорий граждан к парковкам (парковочным местам). На каждой стоянке (остановке) транспортных средств, в том числе около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), мест отдыха, должно выделяться не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, а также инвалидами III группы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов. А также был установлен запрет размещения указанных мест для парковки иными транспортными средствами.

В **Закон Воронежской области № 9-ОЗ** в целях регулирования правоотношений, возникающих в процессе мониторинга дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, был внесены изменения **Законом Воронежской области от 12 июля 2019 года № 83-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере организации дорожного движения в Воронежской области и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Воронежской области»**. Полномочия по осуществлению мониторинга дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения отнесены Федеральным законом от 29 декабря 2017 го-

да № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В этой связи **Закон Воронежской области № 9-ОЗ** был дополнен новой статьей 7.1, закрепляющей основы проведения мониторинга дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения на территории Воронежской области, в том числе цели его проведения и перечень основных параметров дорожного движения. Федеральным законом от 15 апреля 2019 года № 53-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» было предусмотрено включение транспортных средств органов федеральной фельдъегерской связи в перечень служебных транспортных средств, в отношении которых взимание платы за пользование платными парковками не допускается. Эти положения были учтены и по аналогии внесены в статью 8 **вышеуказанного Закона Воронежской области № 9-ОЗ**.

В целях приведения в соответствие с правовыми нормами федерального законодательства, регулирующими вопросы обеспечения реализации прав инвалидов и предоставления им государственных и муниципальных услуг, в **Закон Воронежской области № 9-ОЗ** были внесены еще одни поправки. Был принят **Закон Воронежской области от 27 ноября 2019 года № 132-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в части обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к парковкам»**. В соответствии с требованиями к парковкам общего пользования и платным парковкам, установленным статьями 12 и 13 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на указанных парковках должны выделяться места для стоянки транспортных средств, управляемых

инвалидами, перевозящих инвалидов, в соответствии с законодательством Российской Федерации. В настоящее время данный вопрос регулируется статьей 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Вместе с тем, с 1 июля 2020 года вступит в силу Федеральный закон от 18 июля 2019 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», направленный на повышение качества и снижение сроков предоставления государственных и муниципальных услуг инвалидам за счет возможности представления документов, необходимых для оказания этих услуг, в электронном виде. Его новые положения предусматривают уточнение порядка реализации права на бесплатное использование мест для парковки транспортных средств, управляемых инвалидом или перевозящих инвалида и (или) ребенка-инвалида.

Во избежание избыточного правового регулирования положений законодательства Воронежской области, затрагивающих права инвалидов, было принято решение посредством принятия **Закона Воронежской области от 27 ноября 2019 года № 132-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в части обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к парковкам»** перейти к актуальной редакции правовой нормы статьи 12 Федерального закона № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленной на гарантии обеспечения инвалидов местами на парковках общего пользования (включая платные парковки).

Закон Воронежской области от 13 декабря 2019 года № 153-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Воронежской области» был принят в целях дополнения отдельных положений Закона Воро-

нежской области «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Воронежской области», регулирующих полномочия органов государственной власти Воронежской области в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, в соответствии с действующим федеральным законодательством.

Статьей 12 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности. В соответствии с указанной статьей полномочия правительства Воронежской области в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности расширены и дополнены полномочиями по установлению порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, а также по решению о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, а также установление размера платы за их использование на платной основе.

Закон Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 170-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области, регулирующих порядок осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Воронежской области» принят в целях признания утратившими силу Закона Воронежской области от 8 июня 2012 года № 72-ОЗ «О порядке осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Воронежской области», а

также отдельных законодательных актов Воронежской области, согласно которым вносились изменения в указанный Закон Воронежской области.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 13.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники были дополнены в части осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния аттракционов. Указанным Федеральным законом также установлено, что перечень требований к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и порядок осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов устанавливаются Правительством Российской Федерации. В этой связи Закон Воронежской области, регулирующий порядок осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Воронежской области, признан утратившим силу.

Закон Воронежской области от 22 мая 2019 года № 56-ОЗ «О внесении изменения в статью 9 Закона Воронежской области «Об организации транспортного обслуживания населения Воронежской области автомобильным транспортом общего пользования» был принят в целях приведения положений статьи 9 Закона Воронежской области от 25 июня 2012 года № 96-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения

Воронежской области автомобильным транспортом общего пользования», упорядочивающей вопросы распределения полномочий между исполнительными органами государственной власти Воронежской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, в соответствие с текущей редакцией Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». На основании статьи 15 названного Федерального закона № 220-ФЗ полномочия по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок закрепляются за исполнительным органом государственной власти Воронежской области, осуществляющим государственное регулирование цен (тарифов). Принятие вышеназванного **Закона Воронежской области № 56-ОЗ** потребовало внесения изменений в нормативные правовые акты Воронежской области, затрагивающие правоотношения в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Воронежской области.

2.13. Анализ законодательства Воронежской области в сфере имущественных и земельных отношений

1. Закон Воронежской области от 4 марта 2019 года № 22-ОЗ «О внесении изменений в статью 9.1 Закона Воронежской области «Об управлении государственной собственностью Воронежской области» разработан в целях уточнения положений Закона Воронежской области от 17 марта 1997 года № 86-з «Об управлении государственной собственностью Воронежской области», касающихся полномочий исполнительного органа

государственной власти Воронежской области, уполномоченного в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Воронежской области. Указанный орган государственной власти был наделен полномочием по утверждению порядка ведения реестра областной собственности. Утверждение указанного порядка способствует оптимизации процедуры ведения реестра областного имущества, позволяет оперативно формировать систематизированный свод данных об областном имуществе, повышает эффективность использования и сохранность информации. Указанные обстоятельства способствуют формированию комфортных условий для участников отношений в сфере учета областной собственности.

Также были внесены изменения в части единообразного употребления терминологии.

2. Закон Воронежской области от 8 апреля 2019 года № 30-ОЗ «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Воронежской области на 2019 – 2021 годы и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области в сфере приватизации» принят в связи с истечением срока действия Закона Воронежской области от 14 декабря 2017 года «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Воронежской области на 2018 год и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области в сфере приватизации» и в целях актуализации информации об объектах государственной собственности, подлежащих приватизации в 2019 – 2021 годах.

В соответствии с указанным Законом Воронежской области в 2019 году планируется:

- реализовать на торгах пакеты акций 3 акционерных обществ, 308 объектов недвижимого имущества, включая земельные участки, и 16 объектов движимого имущества;

- приватизировать 23 объекта движимого имущества путем внесения областного имущества в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества «Воронежское автотранспортное предприятие № 3»;

- приватизировать пакет акций открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Воронеж» в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества «Воронежская индустриальная корпорация».

Ожидаемые доходы от реализации программы приватизации на 2019 – 2021 годы составят 625 млн. руб.

3. Законом Воронежской области от 8 апреля 2019 года № 45-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области» полномочие по резервированию и изъятию земельных участков для государственных нужд Воронежской области для строительства и реконструкции автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, находившееся в компетенции уполномоченного органа государственной власти в сфере земельных отношений, передано департаменту дорожной деятельности Воронежской области.

Необходимость принятия указанных изменений обусловлена отсутствием практики расходования денежных средств дорожного фонда Воронежской области в случае перераспределения этих средств на государственную программу уполномоченного органа государственной власти в сфере земельных отношений.

4. Закон Воронежской области от 12 июля 2019 года № 91-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Воронежской области на 2019 – 2021 годы и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области в сфере приватизации» принят в целях приведения Закона Воронежской области в соответствие с федеральным законодательством и актуализации информации об объектах областной собственности, подлежащих приватизации в 2019 году.

1 июня 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 1 апреля 2019 года № 45-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», согласно которому органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно осуществляют функции по продаже государственного имущества, а также своими решениями поручают юридическим лицам, указанным в Федеральном законе, организовывать от имени собственника в установленном порядке продажу приватизируемого имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и (или) осуществлять функции продавца такого имущества.

В связи с этим из Закона Воронежской области исключается указание на продавца государственного имущества Воронежской области – казенное учреждение Воронежской области «Фонд государственного имущества».

Кроме того, в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Воронежской области дополнительно внесены объекты областного имущества, подлежащие продаже, и исключены проданные объекты областного имущества.

5. Закон Воронежской области от 11 октября 2019 года № 124-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Воронежской области «Об особо ценных землях в Воронежской области» принят в целях актуализации терминологии Закона Воронежской области от 29 декабря 2010 года № 153-ОЗ «Об особо ценных землях в Воронежской области».

В соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» понятие «государственный кадастр недвижимости» было заменено понятием «Единый государственный реестр недвижимости», наименование «федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии»» было заменено наименованием «территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуще-

ствление государственного кадастрового учета, государственную регистрацию прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости». Наименование указанного федерального органа исполнительной власти приведено в соответствие с Федеральным законом.

6. Законом Воронежской области от 4 декабря 2019 года № 142-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» были внесены изменения в Закон Воронежской области от 17 марта 1997 года № 86-з «Об управлении государственной собственностью Воронежской области» и Закон Воронежской области от 5 марта 2009 года № 06-ОЗ «О жилищном фонде Воронежской области коммерческого использования» в целях перераспределения полномочий по управлению и распоряжению государственным имуществом Воронежской области.

Полномочие по предоставлению жилых помещений из жилищного фонда коммерческого использования Воронежской области передано органу государственной власти Воронежской области, наделенному правительством Воронежской области отдельными полномочиям по управлению и распоряжению жилищным фондом коммерческого использования. Ранее указанные полномочия относились к компетенции уполномоченного органа исполнительной власти Воронежской области в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Воронежской области.

7. Принятие Закона Воронежской области от 4 декабря 2019 года № 145-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» вызвано необходимостью приведения ряда законодательных актов Воронежской области в соответствие с федеральным и областным законодательством.

Законом Воронежской области от 1 декабря 2017 года № 185-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области по вопросам садоводства и огородничества» наименование Закона Воронежской области от 23 декабря 2011 года № 195-ОЗ «Об отдельных мерах

государственной поддержки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений, выполняющих меры по предупреждению лесных пожаров на территории Воронежской области» было изменено на новое наименование: «Об отдельных мерах государственной поддержки садоводческих некоммерческих товариществ и огороднических некоммерческих товариществ, выполняющих меры по предупреждению лесных пожаров на территории Воронежской области».

Законом Воронежской области от 4 декабря 2019 года № 145-ОЗ в статье 12² Закона Воронежской области «О регулировании отдельных лесных отношений» заменено прежнее наименование Закона Воронежской области от 23 декабря 2011 года № 195-ОЗ «Об отдельных мерах государственной поддержки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений, выполняющих меры по предупреждению лесных пожаров на территории Воронежской области» на его новое наименование.

1 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данным Федеральным законом определена организационно-правовая форма некоммерческой организации, создаваемой гражданами для ведения садоводства или огородничества. Собственники садовых земельных участков или огородных земельных участков, а также граждане, желающие приобрести такие участки в соответствии с земельным законодательством, могут создавать соответственно садоводческие некоммерческие товарищества и огороднические некоммерческие товарищества.

Законом Воронежской области от 4 декабря 2019 года № 145-ОЗ внесено соответствующее изменение в пункт 4 статьи 3 Закона Воронежской области от 27 октября 2014 года № 124-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан в ночное время на территории Воронежской области».

8. Закон Воронежской области от 4 декабря 2019 года № 146-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Воронежской области на 2019 – 2021 годы и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области в сфере приватизации» принят в целях актуализации информации об объектах областной собственности, подлежащих приватизации в 2019 году.

В областной план (программу) приватизации дополнительно внесены 26 объектов недвижимого имущества и 5 объектов движимого имущества. Кроме того, из плана (программы) приватизации исключены 15 имущественных комплексов в связи с принятием решения о предоставлении указанных имущественных комплексов субъектам малого и среднего предпринимательства и 4 имущественных комплекса в целях включения этих объектов в перечень объектов недвижимого имущества, подлежащих предоставлению социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с Законом Воронежской области от 6 октября 2011 года № 134-ОЗ «О государственной (областной) поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Воронежской области».

9. Закон Воронежской области от 4 декабря 2019 года № 150-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Воронежской области «О личном подсобном хозяйстве в Воронежской области» принят в целях уточнения понятий, используемых в Законе Воронежской области от 6 октября 2011 года № 127-ОЗ «О личном подсобном хозяйстве в Воронежской области».

В пункте 2 статьи 4 Закона Воронежской области от 6 октября 2011 года № 127-ОЗ «О личном подсобном хозяйстве в Воронежской области» закреплено понятие приусадебного земельного участка, сформулированное в соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве».

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» часть 2 статьи 4 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» дополнена предложением следующего содержания: «Параметры жилого дома, возводимого на приусадебном земельном участке, должны соответствовать параметрам объекта индивидуального жилищного строительства, указанным в пункте 39 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.».

В связи с этим соответствующее уточнение внесено в пункт 2 статьи 4 Закона Воронежской области от 6 октября 2011 года № 127-ОЗ «О личном подсобном хозяйстве в Воронежской области».

10. Закон Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 168-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области» принят в целях приведения Закона Воронежской области от 13 мая 2008 года № 25-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области» в соответствие с федеральным законодательством и изменения минимального размера образуемого нового земельного участка.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов» Земельный кодекс Российской Федерации дополнен главой V.7 «Установление публичного сервитута в отдельных целях». Указанной главой определены цели и условия установления публичного сервитута, лица, имеющие право ходатайствовать об установлении публичного сервитута, а также содержание такого ходатайства. Кроме того, определены органы, уполномоченные принимать решение о назначении публичного сервитута, предусмотрены основания для отказа в установлении публичного сервитута,

срок, на который он устанавливается, права и обязанности обладателей публичного сервитута.

В соответствие с указанной главой были приведены положения Закона Воронежской области.

Помимо этого в статью 11 Закона Воронежской области от 13 мая 2008 года № 25-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области» внесены изменения, направленные на уменьшение минимального размера образуемого нового земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения.

11. Закон Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 169-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об управлении государственной собственностью Воронежской области» принят в целях совершенствования правового регулирования отношений по управлению государственной собственностью Воронежской области.

В собственности субъекта Российской Федерации может находиться не только имущество, но и имущественные права, в том числе права на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации.

Распоряжение такими правами возможно путем заключения договора об отчуждении права, лицензионного договора, путем внесения в качестве вклада в уставный капитал юридических лиц в целях практического применения (внедрения). В целях повышения эффективности использования прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, защиты интересов Воронежской области необходимо осуществлять учет таких прав.

3 декабря 2018 года состоялось расширенное заседание Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Вопросы развития института интеллектуальной собственности в субъектах Российской Федерации», в ходе которого были рассмотрены рекомендации по управлению правами на ре-

зультаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации в регионах Российской Федерации. Законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано сформировать нормативную правовую базу по управлению правами на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации.

В связи с этим Законом Воронежской области к полномочиям органа государственной власти Воронежской области, уполномоченного в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Воронежской области, отнесено утверждение порядка учета прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации и проведение такого учета.

Кроме того, уточнен перечень объектов государственной собственности, подлежащих учету в реестре областной собственности.

2.14. Анализ законодательства Воронежской области в сфере природных отношений

В настоящее время на территории России для улучшения экологической обстановки реализуется национальный проект «Экология», разработанный в целях реализации майского Указа Президента Российской Федерации. Проект рассчитан на 6 лет – до 2024 года. В рамках проекта были разработаны комплексные и системные решения 11 федеральных проектов по пяти ключевым направлениям: «Отходы», «Вода», «Воздух», «Технологии», «Биоразнообразие и сохранение лесов».

В 2019 году были существенные изменения в природоресурсном, природоохранном законодательстве, а также в законодательстве в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий.

В соответствии с частью 4 статьи 33 Лесного кодекса Российской Федерации порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Законом Воронежской области от 4 февраля 2019 года № 8-ОЗ «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Воронежской области «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Воронежской области» внесены изменения в приложение 2 к Закону Воронежской области от 20 ноября 2007 года № 118-ОЗ «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Воронежской области» путем дополнения пунктом, предусматривающим порядок заготовки и сбора гражданами валяльника для собственных нужд.

1 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который изложил статью 18 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», регулиющую нормирование в сфере обращения с отходами, в новой редакции.

В связи с указанными изменениями федерального законодательства был принят **Закон Воронежской области от 8 апреля 2019 года № 35-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об отходах производства и потребления на территории Воронежской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Воронежской области в сфере обращения с отходами производства и потребления»**, излагающий статью 10 Закона Воронежской области об отходах в новой редакции. Вышеназванной статьей установлено нормирование в сфере обращения с отходами. Так же Законом Воронежской области уточнены права и полномочия органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере оборота отходов на переходный период.

Принятие Закона Воронежской области от 8 апреля 2019 года № 42-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Воронежской области» обусловлено приведением в соответствие требованиям федерального законодательства. Федеральным законом было дано, в частности, определение любительского рыболовства как деятельности по добыче (вылову) водных биологических ресурсов, осуществляемой гражданами в целях удовлетворения личных потребностей, а также проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий. Термин «спортивное рыболовство» был исключен, поскольку термин «любительское рыболовство» включает в себя и спортивные мероприятия. Частью 3 статьи 6 Закона Воронежской области от 8 июня 2012 года № 69-ОЗ «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Воронежской области» установлено, что заявления о выдаче разрешения на добычу охотничьих ресурсов регистрируются уполномоченным органом в день их поступления в системе электронного документооборота с указанием даты, времени регистрации и регистрационного номера, фамилии, имени, отчества (при наличии) заявителя.

В то же время регистрация всех заявлений охотников о выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях именно в автоматизированной системе документационного обеспечения управления (АС ДОУ) создает следующие проблемы:

В связи с увеличением площади общедоступных охотничьих угодий в ноябре 2017 года в 5 раз резко увеличилось количество подаваемых заявлений.

Регистрация разрешений в АС ДОУ в условиях медленной работы системы приводит к значительному увеличению срока обслуживания граждан.

Единовременное поступление в департамент большого количества заявлений из многофункционального центра оказания государственных и му-

ниципальных услуг (до 300 – 400 штук) не позволяет произвести их регистрацию в день поступления, т.е. исполнить требование Административного регламента.

В связи с изложенным **Законом Воронежской области от 12 июля 2019 года № 81-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Воронежской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Воронежской области»** предусмотрена регистрация в АС ДОУ только заявления на добычу охотничьих ресурсов, в отношении которых приказом Минприроды России от 30 апреля 2010 года № 138 установлены нормативы допустимого изъятия, исходя из того, что количество этих разрешений ограничено и их выдача требует повышенного внимания. Выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов, в отношении которых федеральным законодательством не установлены нормативы допустимого изъятия, в условиях большой площади общедоступных охотничьих угодий не ограничена, поэтому достаточной будет их регистрация в электронном реестре департамента.

27 декабря 2017 года был принят Федеральный закон № 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий».

Статьей 5 указанного выше Федерального закона внесены изменения в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а именно: статья 62.2 была дополнена положением о том, что решение об изменении площади лесопаркового зеленого пояса принимается в том же порядке, что и решение о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади.

Соответствующие изменения предусмотрены Законом Воронежской области от 13 сентября 2019 года № 98-ОЗ «О внесении изменения в статью 5

Закона Воронежской области «О лесопарковых зеленых поясах городских населенных пунктов в Воронежской области».

Законом Воронежской области от 8 апреля 2019 года № 35-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об отходах производства и потребления на территории Воронежской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Воронежской области в сфере обращения с отходами производства и потребления» внесен ряд изменений в понятийный аппарат, в полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обращения отходов производства и потребления в части разработки и утверждения территориальных схем обращения с отходами, актуализированы положения, регулирующие требования к территориальным схемам обращения с отходами, полномочия региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Законом Воронежской области от 4 декабря 2019 года № 150-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Воронежской области «О личном подсобном хозяйстве в Воронежской области» предусмотрено уточнение редакционного характера: «параметры жилого дома, возводимого на приусадебном земельном участке, должны соответствовать параметрам объекта индивидуального жилищного строительства, указанным в пункте 39 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Законом Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 168-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области» определены цели установления публичного сервитута, условия его установления, лица, имеющих право ходатайствовать об установлении публичного сервитута, а также содержание такого ходатайства. Кроме того, определены органы, которые имеют право принимать решение об установлении публичного сервитута, предусмотрены основания для отказа в установлении публичного серви-

туда, срок, на который он устанавливается, права и обязанности обладателя публичного сервитута.

Кроме того, Законом Воронежской области внесены изменения в части установления минимального размера образуемого нового земельного участка на территории Воронежской области.

Согласно статье 11 Закона Воронежской области минимальный размер образуемого нового земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения составляет 200 га. При этом данной статьей установлены исключения в отношении применения нормы о минимальных размерах к образуемым земельным участкам, согласно которым минимальные размеры устанавливаются равными фактическим в следующих случаях:

- образования земельных участков в ходе разграничения государственной собственности на землю;
- образования земельных участков в счет невостребованных земельных долей;
- предоставления земельного участка из фонда перераспределения земель;
- образования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, не являющихся сельскохозяйственными угодьями (земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, полосами защитными лесополосами, земли под замкнутыми водоемами, под древесно-кустарниковой растительностью и т.д.);
- образования земельного участка площадью менее 200 гектаров за счет сложившихся естественных границ на местности, в том числе оврагов, балок, рек, дорог и т.п.

Также данной статьей определено, что минимальный размер образуемых новых земельных участков, предоставляемых или приобретаемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, устанавливается в размере:

- 2 гектара – для овощеводства;

- 50 гектаров – для всех остальных видов деятельности.

Установленный предельный размер земельных участков создавал условия для сохранения сельскохозяйственных угодий от раздробления, способствовал становлению крупных сельскохозяйственных предприятий и определялся с учетом обеспечения рационального использования земельных ресурсов.

Таким образом, Законом Воронежской области предусмотрено, что минимальный размер образуемого земельного участка устанавливается исходя из земельной доли на территории соответствующего муниципального образования Воронежской области, определенной при реорганизации колхозов и совхозов.

III. ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ, ПРИНЯТЫХ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМОЙ В 2019 ГОДУ

3.1. В сфере государственного строительства

В соответствии с Законом Воронежской области «О мониторинге нормативных правовых актов Воронежской области» одним из обязательных этапов проведения мониторинга является наблюдение за реализацией нормативного правового акта Воронежской области.

Источниками для анализа за реализацией нормативного правового акта Воронежской области является практика применения нормативного правового акта Воронежской области.

Одним из элементов основы наблюдения за реализацией нормативного правового акта Воронежской области являются сведения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области, касающиеся нормативного правового акта Воронежской области, информационные письма, представления и протесты прокурора Воронежской области, а также информация, поступившая из общественных, научных, правозащитных и иных организаций.

В 2019 году в Воронежскую областную Думу поступило 4 экспертных заключения управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области.

По результатам рассмотрения экспертного заключения на Закон Воронежской области от 31 декабря 2003 года № 74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области» областной Думой был принят Закон Воронежской области от 12 июля 2019 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере административных правонарушений».

По результатам рассмотрения экспертного заключения на Устав Воронежской области принят Закон Воронежской области от 13 сентября 2019 года № 102-ОЗ «О поправке к Уставу Воронежской области».

По результатам рассмотрения 2 экспертных заключений на положения Закона Воронежской области от 11 ноября 2009 года № 133-ОЗ (ред. от 22.05.2019) «О государственных должностях Воронежской области» положения областного Закона также приведены в соответствие с положениями федерального законодательства.

Информационных писем прокурора Воронежской области в 2018 году о приведении регионального законодательства в соответствие с требованиями Федерального закона в сфере государственного строительства не поступало.

3.2. В сфере местного самоуправления, связей с общественностью и средств массовых коммуникаций

Процедура переименования населенного пункта посёлка тубсанатория «Дивногорье» Селявинского сельского поселения Лискинского муниципального района Воронежской области в посёлок Дивногорский Монастырь вызвала ряд проблем в правоприменительной практике. В связи с этим в целях совершенствования процедуры присвоения наименований или переименования географических объектов, расположенных на территории Воронежской области, депутатами был принят Закон Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 166-ОЗ «О порядке рассмотрения предложений о присвоении наименований географическим объектам, расположенным на территории Воронежской области, или о переименовании таких географических объектов». Данным законом предусмотрено проведение выявления мнения населения только на тех территориях, на которых находится соответствующий географический объект, что соответствует положениям Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов». Данное изменение позволит учитывать мнение и интересы жителей именно

тех территорий, которые имеют непосредственное отношение к данному географическому объекту.

3.3. В сфере социальной политики

Анализ правоприменения законодательства Воронежской области в сфере социальной защиты населения основывается на обращениях граждан, различных органов и организаций. Качество действующего законодательства непосредственно влияет на уровень жизни граждан. Многолетняя правоприменительная практика показывает, что опыт установления единого подхода к регулированию сходных правоотношений и правореализационных процедур является весьма положительным и эффективным.

1. В последнее время в областную Думу неоднократно поступали письма от профсоюзной организации педагогов Воронежской области, глав муниципальных районов о сложной ситуации с обеспечением жилыми помещениями педагогических работников, приезжающих на работу в сельскую местность. Проблема упирается в отсутствие у местных администраций финансовых возможностей местных бюджетов по обеспечению приезжающих педагогических работников собственным жильем либо государственными, муниципальными или служебными квартирами. Указанные работники вынуждены снимать жилье в частном секторе за счет собственных средств.

Законодательством Российской Федерации компенсации педагогическим работникам затрат за наем жилья в частном секторе не предусмотрены. У многих из них нет возможности самостоятельно осуществлять такой наем, особенно у молодых специалистов. В результате сельские школы испытывают дефицит педагогических кадров, который отражается на качестве образовательных услуг для сельского населения. Особая социальная значимость профессии педагога требует сохранения квалифицированных и опытных работников в сфере образования, а также привлечения молодых перспективных преподавателей в сельскую местность.

В целях преодоления сложившейся негативной ситуации был принят **Закон Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 171-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области»**. Тем самым были введены в законодательство Воронежской области дополнительные меры социальной поддержки для педагогических работников государственных образовательных организаций Воронежской области и муниципальных образовательных организаций, работающих и проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа). Указанные меры предоставляются в виде ежемесячной денежной компенсации расходов за наем жилого помещения, занимаемого по договорам найма жилого помещения частного жилищного фонда, в размере, не превышающем 4 500 рублей. Компенсация за наем предоставляется при одновременном соблюдении следующих условий:

- 1) если работа в государственных образовательных организациях Воронежской области или муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельской местности, является для них основным местом работы;
- 2) при отсутствии у указанных граждан, их супругов и несовершеннолетних детей в собственности или пользовании (по договору социального найма или по договору найма специализированного жилого помещения) жилого помещения.

В развитие принятых **Законом Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 171-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области»** правовых положений департаментом соцзащиты населения Воронежской области был разработан Приказ от 31 января 2020 года № 6/н «Об утверждении Порядка предоставления денежной компенсации платы за наем жилого помещения по договору найма педагогическим работникам государственных образовательных организаций Воронежской области и муни-

ципальных образовательных организаций, проживающим и осуществляющим профессиональную деятельность в сельской местности».

Финансовые возможности областного бюджета позволили установить указанные меры социальной поддержки педагогическим работникам только на 2020 год. На их реализацию выделены дополнительные средства областного бюджета, прогнозный объем которых на 2020 год составит 5 832,0 тыс. рублей.

2. С 2018 года в Воронежской областной Думе находится на рассмотрении проект закона Воронежской области «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О статусе многодетной семьи в Воронежской области» и Закон Воронежской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства»». Субъектом законодательной инициативы является Воронежская городская Дума. Аналогичный законопроект поступил в Воронежскую областную Думу в ноябре 2019 года.

Концепция законопроекта состоит в изменении условий присвоения семьям статуса «многодетная семья в Воронежской области», а именно: предлагается включить в состав многодетной семьи детей и после совершеннолетия до достижения ими возраста 24 лет, если они обучаются в образовательных организациях по очной форме.

Цель законопроекта – предоставление указанным семьям дополнительных мер социальной поддержки.

Правовая концепция определения самого понятия «многодетная семья» проистекает из действующего по настоящее время Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», в соответствии с которым категории семей, относящиеся к многодетным и нуждающиеся в дополнительной социальной поддержке, должны определяться органами государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона.

В Законе Воронежской области от 25 июня 2012 года № 94-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Воронежской области» под статусом многодетной

семьи понимается правовое положение многодетной семьи, предоставляющее возможность получать меры социальной поддержки. Законом к многодетным семьям отнесены семьи, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет. При этом в составе многодетной семьи не учитываются дети:

- 1) находящиеся на полном государственном обеспечении в государственной или муниципальной образовательной организации;
- 2) в отношении которых родители лишены родительских прав или ограничены в родительских правах;
- 3) отбывающие наказание в местах лишения свободы по приговору суда, вступившему в законную силу;
- 4) объявленные в установленном порядке полностью дееспособными (эмансипированными);
- 5) вступившие в брак до достижения ими возраста 18 лет.

Весьма важным является правовой вопрос ограничения возраста старшего ребенка 18 лет. В действующем областном Законе возрастное ограничение детей установлено в буквальном соответствии с частью 1 статьи 54 Семейного кодекса Российской Федерации, согласно которой ребенком признается лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия). Обсуждения различных предложений по повышению этой границы возникают достаточно часто. И, конечно, есть разумные обоснования в каких случаях и при каких условиях стоило бы законодательно повысить этот возраст до 21 и даже до 24 лет.

Бесспорно для каждого родителя его ребенок независимо от возраста остается для него ребенком. Однако цель законодательного определения статуса многодетной семьи в Воронежской области – это предоставление мер социальной поддержки. Средства на все льготы закладываются ежегодно при принятии областного бюджета на следующий финансовый год. Повышение возраста старшего ребенка в многодетной семье приведет к увеличению количества многодетных семей в Воронежской области. Это потребует и увеличения объема предоставляемых им мер социальной поддержки за счет

средств областного бюджета. Вопросы осуществления новых расходов регулируются статьей 83 Бюджетного кодекса РФ, согласно части 1 которой если принимается закон, предусматривающий увеличение расходных обязательств, то указанный правовой акт должен содержать правовые нормы, определяющие финансовые источники для исполнения новых видов расходных обязательств. Однако городская Дума, выдвинув интересное предложение, к сожалению, не указала такие источники.

Отдельно следует осветить все меры социальной поддержки, установленные в Воронежской области для многодетных семей.

Первое – это, конечно, региональный материнский капитал. В областном законодательстве это право закреплено для женщин, родивших третьего и каждого последующего ребенка. Однако федеральный материнский капитал предоставляется только один раз на одного ребенка (либо второго ребенка начиная с 1 января 2007 года, либо третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее не воспользовались этим правом).

Второе – среди многодетных семей выделяют малообеспеченные семьи, которым в соответствии с главой 11 Закона Воронежской области № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) денежная компенсация – 30 % платы за коммунальные услуги, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, – стоимости топлива, приобретаемого в пределах установленных норм;

2) льготы семьям, желающим организовать крестьянское (фермерское) хозяйство, организацию в сфере малого бизнеса. Порядок финансирования и предоставления этих льгот установлен в Постановлении Правительства Воронежской области от 31 декабря 2013 года № 1187 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Социальная поддержка граждан», Основное мероприятие № 3» Социальная поддержка многодетных семей Воронежской области»;

3) один раз в два года денежная выплата в размере 2500 рублей на приобретение школьной формы для каждого обучающегося ребенка. Это без учета индексации.

Третье. Многодетные малообеспеченные семьи имеют право на ежемесячные денежные выплаты за счет средств областного бюджета, предоставляемые в целях компенсации:

1) проезда учащихся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования к месту учебы и обратно во внутригородском, пригородном и внутрирайонном общественном транспорте (кроме такси);

2) питания учащихся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования.

Четвертое. С 2013 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» у нас в регионе применяется Закон Воронежской области от № 159-ОЗ «Об установлении ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям при рождении после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет». Предоставляется ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка (родного, усыновленного) или последующих детей (родных, усыновленных), родившихся после 31 декабря 2012 года до достижения ребенком возраста 3-х лет. Но есть условие – только для семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины среднедушевого дохода по Воронежской области. Размер выплаты согласно Указу Президента Российской Федерации равен величине прожиточного минимума для детей (*величина прожиточного минимума в Воронежской области за III квартал 2018 года в расчете на душу населения для детей - 8528 рублей*).

Кроме мер социальной поддержки, в Воронежской области многодетным семьям предоставляется:

- в соответствии с Законом Воронежской области № 25-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области» установлено право на бесплатное предоставление земельных участков многодетным семьям независимо от дохода семьи. Здесь речь идет о семьях, в которых совместно с родителями или одним из родителей проживает трое и более несовершеннолетних детей, включая детей старше 18 лет, получающих образование в очной форме в образовательных организациях, до окончания обучения, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста. Эта норма распространяется и на опекунов (попечителей), на содержании которых находятся трое и более несовершеннолетних детей;

- далее 16 февраля 2019 года вступил в силу Закон Воронежской области № 9-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере организации дорожного движения в Воронежской области ...», положения которого регулируют и вопросы организации парковочной деятельности. Мы закрепили право бесплатного пользования платной парковкой в отношении транспортных средств, зарегистрированных на одного из членов многодетной семьи Воронежской области, наделенных этим статусом в соответствии с Законом Воронежской области № 94-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Воронежской области».

Авторами законопроекта были просчитаны только 4 льготы (денежная компенсация расходов на оплату коммунальных услуг малообеспеченным многодетным семьям, денежная выплата на одежду для обучающихся (предоставляется 1 раз в 2 года), компенсации на проезд и на питание обучающихся).

Вместе с тем авторами законопроекта не учтены следующие региональные меры социальной поддержки, которые в соответствии с законодательством Воронежской области предоставляются многодетным семьям в Воронежской области и обеспечиваются исключительно за счет областного бюджета:

а) социальная помощь многодетным малообеспеченным семьям, воспитывающим 5 и более несовершеннолетних детей, на улучшение жилищных условий, на приобретение мини-тракторов с комплектом навесного оборудования либо пассажирских автомобилей «Газель». Эти семьи освобождены от уплаты транспортного налога в отношении указанных транспортных средств. Кроме того, в рамках данного мероприятия многодетным семьям, имеющим 5 и более детей, оказывается адресная социальная помощь на возмещение расходов по газификации и ремонту жилья;

б) многодетным семьям, желающим организовать крестьянское (фермерское) хозяйство, организацию в сфере малого бизнеса;

в) приоритетное право на обеспечение льготными путевками на отдых и оздоровление детей в возрасте до 15 лет включительно из многодетных семей *независимо от среднедушевого дохода семьи;*

г) льготная ипотека многодетным семьям в виде целевой адресной государственной поддержки в сфере жилищного ипотечного кредитования за счет средств областного бюджета. Предоставляется многодетным семьям, в которых число несовершеннолетних детей, а также лиц старше 18 лет, обучающихся с отрывом от производства в образовательных учреждениях до окончания обучения, *но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста*, составляет три и более, *причем критерии нуждаемости исключены.*

Данная социальная выплата не превышает:

- при размере ипотечного кредита менее 70 % от стоимости приобретенного жилья - 25 % от расчетной стоимости жилого помещения;
- при размере ипотечного кредита от 70 до 85 % от стоимости приобретенного жилья - 30 % от расчетной стоимости жилого помещения;
- при размере ипотечного кредита более 85 % - 40 %.

Государственная поддержка может осуществляться в формах:

- возмещения первоначального взноса (части первоначального взноса) за приобретаемое жилье, уплаченного заемщиком за счет собственных средств;

- возмещения заемщику части платежей в погашение основного долга по ипотечному жилищному кредиту;

- бесплатное предоставление земельных участков без критериев нуждаемости;

- д) налоговые льготы.

Таким образом, указанная авторами законопроекта сумма в 44,4 млн. руб. в год (по оценке на 2019 год), необходимая на реализацию законопроекта, вызывает сомнения. Законопроект не содержит механизма его реализации в правоприменительной практике и является финансово не обеспеченным.

Кроме того, законопроектом предусмотрен обычный порядок вступления в силу закона, т.е. по истечении 10 дней со дня официального опубликования. Данное положение противоречит требованиям ч. 2 ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

3.4. В сфере охраны здоровья

В течение 2019 года подготовлены следующие информационно-аналитические материалы:

в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

о случаях создания домовых хозяйств в населенных пунктах, жители которых не имеют доступа к медицинской помощи (на территории населенного

пункта отсутствует медицинская организация или подразделение медицинской организации);

о численности населения указанных населенных пунктов и расстоянии от указанных населенных пунктов до медицинских организаций (подразделений медицинских организаций);

об изменении количества медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную и скорую помощь, и их географическое распределение;

об обслуживаемом одним медицинским учреждением контингенте населения (количество пациентов, среднее время в пути до учреждения, транспортная доступность, время ожидания в очереди и т.п.);

о количестве населенных пунктов, в которых отсутствуют как стационарные медицинские учреждения, так и ФАПы и мобильные медицинские комплексы; о мерах, принимаемых для обеспечения жителей таких населенных пунктов услугами первичной медико-санитарной помощи;

о реализации на территории субъекта Российской Федерации проекта «Бережливая поликлиника»;

о количестве вакансий медицинского персонала в медицинских организациях, особенно в сельской местности; о количестве специалистов с медицинским образованием, переехавших на работу в сельскую местность;

об удовлетворенности населения состоянием первичной медико-санитарной помощи (количество жалоб, результаты опросов и т.п.);

о динамике заболеваемости населения;

о мероприятиях по профилактике, диагностике, лечению заболеваний, медицинской реабилитации;

о мероприятиях по профилактике здорового образа жизни и санитарно-гигиеническом просвещении населения;

об объеме полномочий органов местного самоуправления в сфере оказания первичной медико-санитарной и скорой помощи в соответствии с законами субъекта Российской Федерации;

в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления о динамике состояния первичной медико-санитарной и скорой медицинской помощи за последние 10-15 лет;

в Калининградскую областную Думу о реализации Послания Президента Российской Федерации в части социальной политики, включая вопросы семьи, занятости населения и охраны здоровья, а также предложения в проект решения Совета законодателей Российской Федерации по данной тематике;

о текущем состоянии качества и доступности медицинской помощи гражданам Российской Федерации и о формировании системы защиты прав пациентов;

о роли системы ОМС в обеспечении доступности и качества медицинской помощи;

в Костромскую областную Думу информацию по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ОЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части проведения работ капитального характера за счет средств Фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС);

Подготовлены предложения в проекты решений совета законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе в частности по улучшению качества медицинского обслуживания в сельской местности;

в Воронежскую городскую Думу информацию по вопросу внесения изменений в федеральное законодательство в части запрета торговли любыми никотин содержащими смесями.

Совместно с департаментом здравоохранения Воронежской области был проведен анализ реализации Закона Воронежской области от 20 декабря 2018 года № 168-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года» в части создания новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь «Воронеж. Моя поликлиника».

Анализ правоприменения вопросов организации оказания медицинской помощи показал, что существует проблема усовершенствования методики определения потребности в медицинских специалистах, которые обеспечивают лабораторные исследования и организацию диагностического процесса. В федеральном регистре медицинских работников единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, отсутствуют некоторые должности специалистов в сфере здравоохранения – биолог, лаборант, химик. Данное обстоятельство препятствует быстрому и качественному подбору указанных специалистов руководству лечебных учреждений.

Ещё более остро стоит проблема с привлечением в районные центры медицинских работников дефицитных специальностей.

В Воронежской области имеется потребность в следующих врачах специалистах: инфекционисты, онкологи, оториноларингологи, офтальмологи, психиатры, психиатры-наркологи, рентгенологи, фтизиатры. На сегодняшний день, количество молодых врачей данной специальностей составляет 552 человек.

Причинами этого является: несоответствие заработной платы затрачиваемому труду и условиям проживания в сельской местности, снижение престижа профессии, повышение требований к качеству медицинской помощи на фоне увеличения объема работы и нагрузки, недостаточность материальных и моральных стимулов для медицинских работников.

Пунктом 11 Перечня поручений Президента Российской Федерации (утв. Президентом РФ 22 июня 2017 года № Пр-1180) закреплена необходимость разработки принятых в целях реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» дифференцированных мер социальной поддержки медицинских работников в первую очередь наиболее дефицитных специальностей, предусмотрев в качестве первоочередных мероприятий укомплектование врачами-специалистами медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях.

Однако на практике дотационные регионы сталкиваются с проблемами согласования проектов нормативных правовых актов, направленных на реализацию поручения Президента Российской Федерации. В силу п. 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1506 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений» проекты законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, направленных на увеличение расходов на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в указанные акты необходимо направлять на рассмотрение Министерства финансов Российской Федерации. Это требование установлено в отношении субъектов Российской Федерации, являющихся получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Для решения поставленной задачи необходимо усилить взаимодействие с Министерством финансов Российской Федерации в целях устранения пробелов правового регулирования в прохождении согласительных процедур нормативных правовых актов, касающихся установления дифференцированных мер социальной поддержки медицинских кадров на селе.

Еще одной проблемой в области правоприменения законов направленных на сохранения здоровья населения является то, что Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 456-ФЗ «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и статью 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» установлен полный запрет

оптовой и розничной торговли насваем и табаком сосательным (снюсом). Вместе с тем, понятие жевательных и сосательных никотиносодержащих смесей и их производных без содержания табака не определено, что позволило производителям при формальном соблюдении действующего законодательства Российской Федерации продолжить производство и распространение снюса под видом никотиносодержащих смесей и их производных.

С учетом изложенного 19 декабря 2019 года было принято постановление Воронежской областной Думы «Об обращении депутатов Воронежской областной Думы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу принятия мер, направленных на установление запрета продажи сосательных и жевательных никотиносодержащих смесей и их производных несовершеннолетним». Данное обращение содержит предложение о внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в части установления понятия жевательных и сосательных никотиносодержащих смесей и их производных без содержания табака, а также запрета на их продажу несовершеннолетним.

Таким образом, учитывая отсутствие правового регулирования вопроса оборота электронных систем доставки никотина федеральным законом или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Воронежской областной Думой 27 февраля 2020 года был принят Закон Воронежской области № 7-ОЗ «Об установлении на территории Воронежской области ограничений продажи и потребления электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, бестабачной никотиносодержащей продукции и запрета на вовлечение несовершеннолетних в их употребление», устанавливающий понятия электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, бестабачной никотиносодержащей продукции, а также ограничения и запреты в сфере продажи и потребления данной продукции.

3.5. В сфере образования, науки и молодежной политики

В соответствии со статьей 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статьей 8.1 Закона Воронежской области от 3 июня 2013 года № 84-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере образования на территории Воронежской области» организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между городскими округами, между поселением и городским округом осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций в случае, если на территориях указанных муниципальных образований не обеспечена транспортная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся.

Федеральным законом установлено, что расходы учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа подлежат компенсации.

Порядок предоставления указанной компенсации устанавливается законом субъекта Российской Федерации и подлежит учету в межбюджетных отношениях.

В Воронежской области отсутствует закон, устанавливающий порядок такой компенсации. Данное обстоятельство может негативно отразиться на организации бесплатной перевозки обучающихся и затруднить доступность получения образования детей в некоторых муниципальных районах Воронежской области.

3.6. В сфере физической культуры и спорта

В 2019 году были подготовлены и направлены в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по физической культуре, спорту и делам молодёжи информационно-аналитические материалы об опыте Воронежской области в развитии государственно-частного партнерства, на примере спортивных объектов»;

в правительство Воронежской области:

информация о реализации национального проекта «Жилье и городская среда» по вопросу строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в районе ЖК «Олимпийский» г.о. г. Воронеж.

В течение 2019 года не был решен вопрос с актуализацией полномочий департамента по физической культуре и спорту Воронежской области в сфере развития военно-прикладных видов спорта.

Статьей 29 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» урегулированы вопросы развития спорта в федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрены военная служба и иные специальные виды службы, а также подготовка граждан к защите Отечества.

В положениях ч. 4 и 5 статьи 29 регламентированы вопросы деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих руководство развитием военно-прикладными и служебно-прикладными видами спорта: указанные органы формируют спортивные сборные команды по соответствующим военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта для участия во всероссийских спортивных мероприятиях и в международных спортивных мероприятиях; указанными органами утверждаются календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также программы развития военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта.

В соответствии со статьей 4 Закона Воронежской области от 1 июня 2016 № 64-ОЗ «О развитии военно-прикладного спорта на территории Воронежской области» к основным мероприятиям по развитию военно-прикладного спорта на территории Воронежской области относятся, в том числе:

- включение в календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Воронежской области соревнований по военно-прикладным видам спорта, в порядке, установленном действующим законодательством;

- содействие формированию спортивных сборных команд по соответствующим военно-прикладным видам спорта для участия во всероссийских спортивных мероприятиях и в международных спортивных мероприятиях в порядке, установленном действующим законодательством.

Учитывая, что в соответствии со статьей 7 Закона Воронежской области от 2 июля 2008 года № 57-ОЗ «О физической культуре и спорте в Воронежской области» к полномочиям департамента физической культуры и спорта Воронежской области относятся вопросы утверждения и реализации календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Воронежской области, утверждения порядка формирования и обеспечение спортивных сборных команд Воронежской области, в том числе наделение статусом «Спортивная сборная команда Воронежской области» коллективов по различным видам спорта, включенным во Всероссийский реестр видов спорта, возникает ситуация при которой департамент физической культуры и спорта Воронежской области с одной стороны должен утверждать и реализовывать календарные планы военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, содействовать формированию спортивных сборных команд по соответствующим военно-прикладным видам спорта, а с другой стороны, в соответствии с федеральным законом, не имеет на это полномочий.

3.7. В сфере жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, тарифов и строительной политики

В области обращения с отходами

Считаем целесообразным законодательное закрепление обязанности регионального оператора убирать места накопления и погрузки твердых коммунальных отходов. В частности, ввести понятие «уборка мест накопления и погрузки твердых коммунальных отходов», аналогичное уже имеющемуся в Постановлении Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами»). А также, закрепить за региональным оператором обязанности не только сбора, транспортировки, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, но и уборку мест накопления и погрузки твердых коммунальных отходов. Это означает, что при сборе твердых коммунальных отходов будет производиться и уборка отходов, которые оказались вне специализированных баков или контейнеров для сборов таких отходов, накопившихся в местах их установки или выпавших при погрузке в мусоровоз.

Пунктом 13 Правил № 1156 и пунктом 148(12) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354, установлено, что региональный оператор несет ответственность за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз. При этом погрузка твердых коммунальных отходов должна включать в себя уборку мест погрузки таких отходов, под которой, согласно пункту 2 Правил № 1156, понимаются действия по подбору оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке твердых коммунальных отходов и перемещению их в мусоровоз.

На практике региональные операторы зачастую игнорируют требования указанного постановления правительства, и твердые коммунальные отходы накапливаются в местах установки специализированных баков и контейнеров, а также при погрузке в мусоровоз. Это вызывает дополнительные расходы муниципалитета, которые контрольными органами могут быть признаны в качестве нецелевых.

Закрепление данной прямой нормы на уровне федерального законодательства позволит наладить более эффективную работу по обращению с твердыми коммунальными отходами, позволит улучшить благоустройство дворов и территорий, санитарно-эпидемиологическую обстановку, противопожарную безопасность, а также сэкономить средства муниципальных бюджетов.

3.8. В сфере развития бюджетных правоотношений, налоговой и финансовой политики

В целях реализации законодательных актов в сфере развития бюджетных правоотношений, налоговой и финансовой политики на территории Воронежской области, депутатами Воронежской областной Думы проводилась многоплановая работа по участию:

в заседаниях коллегий Контрольно-счетной палаты Воронежской области по вопросам рассмотрения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП;

в заседании расширенной коллегии Управления федеральной налоговой службы России по Воронежской области по вопросам налоговых поступлений в консолидированный бюджет;

в заседаниях коллегии регионального отделения УФСМН России по Воронежской области;

в заседании коллегии Управления Роспотребнадзора по Воронежской области;

в заседании круглого стола, на котором обсуждались государственные меры стимулирования малого и среднего предпринимательства в правительстве Московской области. Организатором выступил комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совместно с комитетом Совета Федерации по экономической политике;

в заседаниях Экспертного совета правительства Воронежской области;

в совещании у губернатора Воронежской области по вопросу утверждения и реализации программы капитального ремонта социальных объектов;

в заседании круглого стола в правительстве региона с участием членов подкомитета по реализации профильных госпрограмм Российской Федерации комитета ГД ФС РФ по федеральному устройству и вопросам местного самоуправления.

По многочисленным обращениям граждан разъяснялись положения налогового законодательства.

По налогу на имущество физических лиц в части снижения налоговой ставки с 2-х до 0,5 в муниципальных образованиях.

Федеральным законом от 4 октября 2014 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» в Налоговый кодекс Российской Федерации введена новая Глава 32. «Налог на имущество физических лиц».

Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации (далее – НК РФ) налог на имущество физических лиц является местным налогом. Устанавливается, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами

представительных органов муниципальных образований, обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление, которое в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (статья 12 Конституции РФ).

Налоговым кодексом Российской Федерации установлено, что нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, в пределах, предусмотренных статьей 406 НК РФ, устанавливаются налоговые ставки, а также могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения налогоплательщиками (статья 399 НК РФ).

По земельному налогу (в части полного освобождения от его уплаты).

Разъяснялось, что в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (Глава 31) земельный налог устанавливается, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на этих территориях.

При установлении земельного налога представительным органам муниципальных образований предоставлено право устанавливать налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков. Если размер не облагаемой налогом суммы, превышает размер налоговой базы, определенной в отношении земельного участка, налоговая база принимается равной нулю.

Налоговая база определяется в отношении каждого земельного участка как его кадастровая стоимость по состоянию на 1 января.

Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превы-

шать 0,3 процента в отношении земельных участков приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса или приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства.

Учитывая, что налог на землю является местным налогом, в компетенцию Воронежской областной Думы не входит установление категорий налогоплательщиков, в том числе пенсионеров, инвалидов, подлежащих освобождению от уплаты земельного налога.

В соответствии пунктом 5 статьи 391 НК РФ налоговая база по земельному налогу уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка (налоговый вычет), находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении ряду налогоплательщиков, в том числе инвалидам I и II групп инвалидности, пенсионерам, получающим пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лицам, достигшим возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание. Налоговый вычет производится в отношении одного земельного участка по выбору налогоплательщика.

Дача письменных разъяснений налогоплательщикам по вопросам применения законодательства о налогах и сборах и нормативных правовых актов муниципальных образований о местных налогах и сборах в соответствии со статьей 34.2 НК РФ возложена на финансовые органы муниципальных образований.

3.9. В сфере развития промышленной, инвестиционной, инновационной и цифровой деятельности

В целях реализации законодательных актов в сфере поддержки промышленного комплекса Воронежской области, инвестиционной, инновационной деятельности, реализации основных направлений развития региона, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года, утвержденной Законом Воронежской области от 20 декабря 2018 года № 168-ОЗ, Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», Законом Воронежской области от 5 мая 2015 года № 47-ОЗ (в ред. от 04.12.2019) «О промышленной политике в Воронежской области», Законом Воронежской области от 7 июля 2006 года № 67-ОЗ (ред. от 27.11.2019) «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области» депутатами Воронежской областной Думы проделана работа по участию:

- в заседаниях правительства Воронежской области;
- рабочих встречах с губернатором Воронежской области;
- в заседаниях экспертного совета по вопросам реализации стратегии социально-экономического развития Воронежской области;
- в заседаниях экспертного совета по промышленно-производственным и технико-внедренческим особым экономическим зонам Воронежской области;
- в заседаниях наблюдательного совета автономного учреждения «Региональный фонд развития промышленности Воронежской области»;
- в заседании межведомственной комиссии по вопросам развития промышленного комплекса Воронежской области;
- поездке делегации Воронежской области с целью изучения опыта цифрового развития Новгородской области;

- в 7-й сессии Совета народных депутатов Верхнемамонского муниципального района;
- в заседании экспертной группы по оценке эффективности развития поселений Верхнемамонского и Воробьевского муниципальных районов;
- заседании районного съезда органов ТОС и уличных комитетов Верхнемамонского муниципального района;
- в заседаниях Координационного совета по развитию сферы интеллектуальной собственности;
- в заседании Совета по промышленной политике Воронежской области;
- в заседании Экспертного совета по промышленно-производственным и технико-внедренческим особым промышленным зонам Воронежской области;
- в работе конкурсной комиссии по отбору организаций для предоставления субсидий производителям высокотехнологичной продукции;
- в заседании комиссии по предоставлению мер государственной поддержки малым инновационным предприятиям;
- в заседании комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Воронежской области;
- встрече посвященной цифровизации банковской сферы, внедрению инновационных программных продуктов, цифровым решениям в ЖКХ, медицинской сфере, образовании и определению направлений деятельности по цифровизации Воронежской области;
- встрече с руководством отдела градостроительства администрации городского округа города Воронеж по вопросу развития газотранспортной системы города в связи с разработкой стратегического плана развития города;
- совещании ПАО «Газпром» по вопросам развития импортозамещения на базе ООО ФПК «Космос-Нефть-Газ»;

- встрече с ветеранами Великой Отечественной войны Павловского муниципального района;
- деловой программе Предпринимательского форума им. Вильгельма Столля;
- работе Воронежского международного экспортного форума;
- проведении 6-го Воронежского форума предпринимателей;
- проведении бизнес-форума «Ресурсно-эффективные и инновационные технологии для модернизации и повышения эффективности машиностроения»;
- видеоконференцсвязи «О роли цифровизации в решении задач, стоящих перед АПК РФ»;
- в подписании соглашения с инновационным технополисом «ЭРА»;
- встрече с президентом ООО УК «Рудгормаш»;
- презентации материалов, посвященных подготовке кадров для цифровой экономики в регионе;
- в подписании договора о сотрудничестве с ООО «Софтлайн»;
- в международной научной конференции «Постгеномные технологии: от теории к практике».

3.10. В сфере развития предпринимательской и туристской деятельности

Взаимодействие депутатов Воронежской областной Думы и предпринимательского сообщества в законотворческой и правоприменительной деятельности осуществляется посредством тесного сотрудничества деятельности Комитета по предпринимательству и туризму Воронежской областной Думы, консультативного Совета по развитию предпринимательства и туризма при Комитете Воронежской областной Думы по предпринимательству и туризму, Торгово-промышленной палаты Воронежской области, а также активного участия депутатского корпуса в мероприятиях, проводимых исполнительными

ми органами государственной власти области, органами государственной власти Российской Федерации, общественными движениями, непосредственного контакта с предпринимательским сообществом, обращениями граждан.

Депутатами Воронежской областной Думы в рамках осуществления установленных полномочий проводятся:

- выездные заседания комитета Воронежской областной Думы;
- участие в заседаниях:

экспертного совета по вопросам реализации стратегии социально-экономического развития Воронежской области (рассмотрение вопросов включения инвестиционных проектов в Перечень особо значимых инвестиционных проектов, предоставление мер государственной (областной) поддержки);

координационного совета по развитию предпринимательства при правительстве Воронежской области;

комиссии по грантам для реализации проектов по приоритетным направлениям туристской деятельности в сфере внутреннего и въездного туризма;

межведомственной комиссии по вопросам потребительского рынка и регулирования торговой деятельности и защиты прав потребителей при губернаторе Воронежской области;

комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Воронежской области (обсуждение вопросов качества и безопасности пищевой продукции на территории Воронежской области, проведения работы по противодействию недобросовестной конкуренции на рынке промышленной продукции в Воронежской области и др.).

В рамках реализации проекта «Народный контроль» продолжена работа региональной мониторинговой группы общественного контроля по направлениям: «Потребительская безопасность», «Пассажирские перевозки», «Территория детства», «Мониторинг цен на цифровые приставки для телевидения», «Социальное питание», «Мониторинг весового оборудования».

В целях повышения уровня информативности общественности в сфере продовольственной политики, контроля качества продовольственных товаров и услуг был подготовлен и направлен координатору федерального проекта «Народный контроль» информационный материал по вопросам качества и безопасности пищевых продуктов.

Члены комитета приняли участие в селекторных совещаниях в режиме видеоконференции с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на темы: «Текущие направления реализации основных задач проекта «Народный контроль» «О развитии социального предпринимательства в Российской Федерации», «О реализации основных задач проекта «Народный контроль» в 2019 году».

Совместно с представителями Воронежского регионального общественного движения в защиту прав потребителей «Качество нашей жизни» приняли участие в научно-практической конференции на тему: «О состоянии производства молока и качества молочных продуктов Воронежской области», в смотре-конкурсе качества колбасных изделий, в проведении закрытой экспертизе (органолептической сравнительной оценке) закупленных в розничной сети колбасных изделий, а также в заседании круглого стола по вопросам производства и реализации мяса, колбасных изделий, улучшению их качества.

3.11. В сфере транспорта, дорожного хозяйства и безопасности

В 2019 году в Воронежскую областную Думу продолжали поступать жалобы и просьбы о разъяснении правоприменения отдельных положений законодательства, регулирующего вопросы льготного проезда в автомобильном транспорте. Как правило, обращаются граждане из числа ветеранов, несовершеннолетних узников концлагерей, участников Великой Отечественной войны.

Полномочиями по реализации государственной политики Воронежской области, в частности, в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории Воронежской области, возложены на исполнительный орган государственной власти Воронежской области – департамент промышленности и транспорта Воронежской области. В соответствии с п. 3 постановления администрации Воронежской области от 30 января 2006 года № 49 «О льготном проезде отдельных категорий граждан на автомобильном транспорте пригородного сообщения» (далее – постановления администрации Воронежской области № 49) осуществление контроля за обеспечением льготного (бесплатного) проезда отдельных категорий граждан Российской Федерации, постоянно или временно проживающих на территории Воронежской области, возложен на указанный исполнительный орган государственной власти Воронежской области.

В части 8 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что проживающим на территории Российской Федерации *бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны. Остальным бывшим*

несовершеннолетним узникам фашизма предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, *установленные для участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих.*

Во исполнение указанного Федерального закона пунктом 1 постановления администрации Воронежской области № 49 закреплено право бесплатного проезда на пассажирском автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси и маршрутного такси типа «Газель») *на пригородных маршрутах*, а также междугородных маршрутах (при отсутствии пригородного маршрута в пределах административного района) предоставляется постоянно или временно проживающим на территории Воронежской области отдельным категориям граждан Российской Федерации. В соответствии с п. 1.1 этого же постановления администрации Воронежской области указанное право предоставляется инвалидам войны и участникам Великой Отечественной войны. Согласно п. 2 этого же акта для бесплатного проезда на пассажирском автомобильном транспорте общего пользования на пригородных маршрутах, а также на междугородных маршрутах (при отсутствии пригородного маршрута в пределах административного района) граждане получают разовый билет в кассах автовокзалов, автостанций, а при их отсутствии – у водителя или кондуктора автобуса. Инвалиды войны и участники Великой Отечественной войны для получения разового билета предъявляют удостоверение о праве на меры социальной поддержки установленного образца и документ, подтверждающий регистрацию по месту жительства или по месту пребывания на территории Воронежской области, а Ветераны труда кроме удостоверения установленного образца, и документа, подтверждающего регистрацию по месту жительства или по месту пребывания на территории Воронежской области, предъявляют документ, подтверждающий назначение пенсии.

Немало писем поступило в начале 2019 года в связи с принятием Воронежской областной Думой Закона Воронежской области от 4 февраля 2019 года № 9-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере организации дорожного движения в Воронежской области и признании утратившими силу

некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Воронежской области». Этим актом регулируются отдельные отношения, возникающие в сфере организации дорожного движения на территории Воронежской области и, в частности, при организации и осуществлении парковочной деятельности на территории Воронежской области.

Введение платных парковок в городе Воронеже вызвало общественный резонанс, поток писем и жалоб в областную Думу не прекращался в течение первого полугодия 2019 года. Федеральный законодатель разграничил полномочия между уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Для начала по решению Комитета Воронежской областной Думы по транспорту, дорожному хозяйству и безопасности всем заинтересованным и уполномоченным органам и ведомствам были разосланы письма для предложений в целях снижения сложившейся социальной напряженности. Полученные ответы внимательно изучены. На 32 конференции Воронежского регионального отделения партии «Единая Россия» Секретарь регионального отделения партии В.И. Нетёсов поручил депутатам Комитета разобраться в сложившейся острой ситуации с платными парковками в городе Воронеже и выработать действенные законодательные меры.

Были проведены совещания с депутатами, должностными лицами, представителями общественности. Проанализирована ситуация в целом. Разработанный законопроект был предметом рассмотрения трех заседаний профильного комитета областной Думы с участием представителей заинтересованных ведомств. Проект единогласно поддержан членами фракции «Единая Россия». Депутаты – члены Комитета постарались максимально учесть все высказанные предложения и идеи при подготовке законопроекта к рассмотрению ко 2 чтению. Проводились рабочие встречи с концессионером, на которых обсуждались наиболее острые вопросы, в частности, о размещении парковок на ряде узких улиц с нарушением СНиПов. В Воронежскую обла-

стную Думу поступило 9 поправок. Все от депутатов Воронежской областной Думы. Кроме того, поступили письма от мэра городского округа город Воронеж. Отдельные его предложения были учтены в поправках. Поступившие поправки от представителей фракции КПРФ, касающиеся установления в областном законе количества машиномест для платных парковок в каждом муниципальном образовании и оснащения паркоматами, комитет не смог одобрить, поскольку они противоречат Федеральному закону № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации...». Поправка одного из депутатов областной Думы, касающаяся льготного права для спецтранспорта служб инкассации банков, была отклонена как содержащая коррупциогенный фактор «выборочное изменение объема прав», т.е. возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для организаций по усмотрению государственных органов, поскольку складывается прецедент в отношении иных коммерческих организаций, которые уже направили аналогичные просьбы в областную Думу. Федеральный законодатель закрепил за владельцами платной парковки право устанавливать дополнительные категории пользователей платной парковки и категории транспортных средств, которым предоставляется право бесплатного или льготного пользования платной парковкой.

Депутаты Воронежской областной Думы воспользовались правом устанавливать в региональном законодательстве временные периоды, в течение которых платные муниципальные парковки могут использоваться гражданами без оплаты, и закрепили в Законе Воронежской области от 4 февраля 2019 года № 9-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере организации дорожного движения в Воронежской области и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Воронежской области»: в рабочие дни период бесплатного пользования с 19.00 до 8.00, т.е. на 1 час больше первоначально установленного органами местного самоуправления городского округа город Воронеж, а также в выходные и нерабочие праздничные дни круглосуточно.

Вместе с тем, были учтены многочисленные просьбы граждан и установлено право бесплатного пользования платными муниципальными парковками в течение 60 минут с момента въезда на парковочное место на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, в которых размещены:

- медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения;
- образовательные организации: начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования, т.е. школы, а так же детские сады, включая частные.

Кроме того, закрепили право бесплатного пользования платной парковкой в отношении транспортных средств, зарегистрированных на:

- 1) участников Великой Отечественной войны;
- 2) бывших узников, включая несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны;
- 3) ветеранов боевых действий, указанных в подпунктах 1 – 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах»;
- 4) зарегистрированных на одного из членов многодетной семьи в Воронежской области.

Учитывая многочисленные жалобы граждан на отказы в предоставлении права пользования платными парковками на установленных льготных основаниях, в уполномоченный орган администрации городского округа город Воронеж Комитетом Воронежской областной Думы по транспорту, дорожному хозяйству и безопасности было направлено письмо о необходимости приведения муниципальных актов, регулирующих правоотношения по пользованию платными парковками в городском округе город Воронеж, в соответствие с положениями Федерального закона № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Закона Воронежской области № 9-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере орга-

низации дорожного движения в Воронежской области и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Воронежской области», а именно:

1. Постановление Администрации городского округа город Воронеж от 26 сентября 2018 года № 616 (ред. от 15.01.2019) «Об утверждении Административного регламента администрации городского округа город Воронеж по предоставлению муниципальной услуги «Внесение в реестр льготных парковочных разрешений городского округа город Воронеж записи о льготном парковочном разрешении, сведений об изменении записи о льготном парковочном разрешении и об аннулировании льготного парковочного разрешения» в части исключения ограничения по регистрации льготников в пределах города Воронежа для «Заявителей» и расширения перечня льготных категорий заявителей. Аналогичные поправки требуется внести в постановление Администрации городского округа город Воронеж от 12 сентября 2018 года № 585 «Об утверждении Положения о порядке выдачи парковочных разрешений городского округа город Воронеж»; в части уточнения механизма обозначения территорий, непосредственно прилегающих к зданиям, в которых размещены медицинские и образовательные организации, в целях своевременного информирования пользователей парковками о фактических границах территорий, в пределах которых предоставляется право бесплатного пользования парковой до 60 минут. Кроме того, в связи с многочисленными жалобами пользователей платными парковками из числа льготных категорий об отказе в выдаче им соответствующих парковочных разрешений городского округа город Воронеж, было предложено провести работу по урегулированию обозначенных вопросов.

3.12. В сфере имущественных и земельных отношений

23 декабря 2019 года вступил в силу Закон Воронежской области № 169-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об управлении государственной собственностью Воронежской области».

Указанным нормативным правовым актом было закреплено, что результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации могут относиться к объектам областной собственности и подлежат учету в реестре государственной собственности Воронежской области.

Однако в Законе Воронежской области от 30 июня 2010 года № 62-ОЗ «О залоге имущества, находящегося в собственности Воронежской области» результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации не указаны в качестве имущества, находящегося в собственности Воронежской области, которое может быть предметом залога.

Таким образом, несмотря на то, что результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации признаны объектами областной собственности – в настоящее время они не могут выступать в качестве залога. Следовательно, возможность полноценного распоряжения областной собственностью затруднена.

3.13. В сфере природных отношений

О проблемных вопросах в сфере лесного законодательства

1. Считаем целесообразным внести изменения в ст. 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации путем дополнения перечня случаев признания платежей в бюджет, не уплаченных в установленный срок, безнадежными к взысканию новым основанием – исключение из ЕГРЮЛ по решению регистрирующего органа.

Статья 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающая порядок принятия решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет и о её списании (восстановлении), содержит перечень случаев, при наступлении которых платежи в бюджет, не

уплаченные в установленный срок, признаются безнадежными к взысканию. При этом указанная статья, в отличие от ст.59 Налогового кодекса Российской Федерации, не содержит такого случая признания платежей в бюджет безнадежными к взысканию, как исключение из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) по решению регистрирующего органа. В связи с этим не представляется возможным принять меры по списанию задолженности, не уплаченной в установленный срок, по которой были приняты все меры по взысканию: направлены претензии, поданы иски в суд, исполнительные листы направлены на принудительное исполнение в службу судебных приставов. Исполнительные производства, как правило, оканчиваются в связи с отсутствием имущества, на которое может быть обращено взыскание, невозможностью установить местонахождение должника, его имущества.

2. В соответствии с Распоряжением правительства Российской Федерации от 19 июля 2019 года № 1605-р (далее – Распоряжение) утверждены нормативы обеспеченности субъектов Российской Федерации лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием, противопожарным снаряжением, инвентарем, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров. Указанные нормативы завышены и не выполнимы для Воронежской области. Кроме того, отдельные позиции морально устарели.

3. Необходимо рассмотреть вопрос исключения из перечня санитарно-оздоровительных мероприятий такое мероприятие, как рубка аварийных деревьев.

К санитарно-оздоровительным мероприятиям, в соответствии с п.17 Правил осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов (утверждены приказом Минприроды России от 12 сентября 2016 года № 470), относятся рубка погибших и поврежденных насаждений, уборка неликвидной древесины, рубка аварийных деревьев.

В соответствии с п. 38 Порядка проведения лесопатологических обследований (утверждены приказом Минприроды России от 16 сентября 2016 го-

да № 480) аварийными являются деревья со структурными изъянами (наличие дупел, гнилей, обрыва корней, опасный наклон), способными привести к падению всего дерева или его части и причинению ущерба населению или государственному имуществу и имуществу граждан и юридических лиц.

С лесоводственной и экономической точек зрения аварийные деревья должны быть срублены в максимально короткие сроки, соответственно, разрешение на рубку таких деревьев должно быть получено также оперативно. Порядок оформления таких деревьев в рубку должен быть простым и быстрым.

Из-за того, что рубка аварийных деревьев отнесена к санитарно-оздоровительным мероприятиям, процедура получения разрешения включает в себя проведение лесопатологического обследования; включение информации, полученной при лесопатологическом обследовании, в реестры государственного лесопатологического мониторинга филиалами ФБУ «Рослесозащита»; прохождение контроля за достоверностью сведений и обоснованностью мероприятий в территориальных органах Федерального агентства лесного хозяйства; заключение договора купли-продажи лесных насаждений, что занимает не менее 35 дней. В случае, если аварийные деревья находятся на участке, предоставленном в пользование, к этому сроку добавляется прохождение государственной экспертизы проекта освоения лесов и рассмотрение лесной декларации арендатора уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, что дополнительно занимает не менее 20 дней, всего – не менее 55 дней.

Принятие решения о разрешении рубки аварийного дерева на участке лесного фонда происходит не в субъекте Российской Федерации, а в территориальных органах Федерального агентства лесного хозяйства (для Воронежской области – в г. Пушкино Московской области). За это время возможно падение аварийного дерева и причинение вреда.

Таким образом, необходимо разработать и законодательно закрепить такой порядок получения разрешения на рубку аварийных деревьев, который

позволил бы в максимально короткие сроки осуществлять их рубку, причем решение должно приниматься в том субъекте РФ, в котором находятся эти аварийные деревья.

4. За время действия Лесного кодекса от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ из практики полностью исчезло понятие «потери государства от несвоевременной рубки погибших насаждений».

В случае гибели отдельных деревьев в насаждении или насаждения целиком от лесных пожаров или болезней деревья сразу заселяются вторичными вредителями (насекомыми и грибами), которые за достаточно короткий срок превращают дорогостоящую ликвидную деловую древесину в неликвидную дровяную. Так, в летнее время древесина сосны поражается грибными окрасками (синевой), короедами и усачами за две-три недели. Чтобы избежать потери стоимости древесины на корню, необходимо реализовать древесину на корню в возможно короткие сроки. Так, в республике Беларусь от обнаружения повреждения или гибели насаждения до выписки документа, разрешающего рубку, уходит 4 дня.

Оформление разрешения на проведение санитарно-оздоровительного мероприятия в Российской Федерации, описанное выше на примере аварийных деревьев, занимает длительное время, несопоставимое со скоростью потери товарных качеств древесиной и превращения ее из деловой в дровяную.

5. Необходимо рассмотреть вопрос внесения изменений в федеральное законодательство, в том числе и лесное, в части установления соответствующих полномочий по уборке мусора (свалок) в лесном фонде уполномоченного исполнительного органа государственной власти.

В управление ежегодно поступают многочисленные обращения граждан по вопросу несанкционированных свалок бытового и строительного мусора на территории лесного фонда, особенно в границах городского округа город Воронеж. В соответствии с действующим лесным законодательством уборка бытового и строительного мусора не относится к полномочиям управления. В связи отсутствием соответствующих полномочий, бюджетное

финансирование работ по уборке и вывозу мусора не предусмотрено. Мероприятия по ручной уборке мусора проводятся в рамках субботников, акций «Чистый лес» силами управления, подведомственных учреждений с привлечением общественности. Ликвидировать несанкционированные свалки, требующие привлечения техники, управление не имеет возможности. Данные меры являются кратковременными и не позволяют решить существующую проблему загрязнения территории лесного фонда мусором.

В настоящее время полномочия по уборке мусора на землях лесного фонда у администраций городских округов и области также отсутствуют, в связи с чем данная уборка считается нецелевым расходованием средств.

IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

4.1. В сфере государственного строительства

Мониторинг нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации и законодательства Воронежской области в сфере государственного строительства, изучение их правоприменительной практики позволяют сформировать следующие предложения по совершенствованию законодательства Воронежской области в обозначенной сфере.

Федеральным законом от 16.12.2019 № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» внесены изменения в статью 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в части установления ограничений для депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно новой редакции части 3 ст.12.1. не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц все лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации (то есть, сюда попадают все депутаты областной Думы независимо от того, осуществляют они свою деятельность на постоянной основе или нет).

В соответствии с новой частью 3.3. статьи 12.1 всем депутатам законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (независимо от того, работают они на постоянной основе или без отрыва от основной деятельности) установлен запрет на участие в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением отдельных случаев, установленных в этой статье.

Федеральный закон №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» устанавливает ограничение заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, только в отношении депутатов, осуществляющих свою деятельность на профессиональной постоянной основе (пункт 2 статьи 12).

Таким образом, возникла правовая коллизия между нормами Федерального закона «О противодействии коррупции» и нормами Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В связи с этим возникла необходимость внесения в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 12¹ Федерального закона «О противодействии коррупции». Соответствующее постановление принято на заседании Воронежской областной Думы 27 февраля 2020 года.

4.2. В сфере охраны здоровья

1. Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 452-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» была расширена программа высокотратных нозологий. До этого она включала 12 заболеваний.

С 1 января 2019 года в программу вошли следующие редкие (орфанные) заболевания:

- гемолитико-уремический синдром;
- юношеский артрит с системным началом;

мукополисахаридоз I, II и VI типов.

С 1 января 2020 года программа была расширена следующими редкими (орфанными) заболеваниями:

- апластическая анемия неуточненная (D61.9);
- наследственный дефицит факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра) (D68.2).

Таким образом, с лекарства для больных с такими диагнозами будет закупать Министерство здравоохранения Российской Федерации за счет средств федерального бюджета. На основании изложенного необходимо приведение положений статьи 10 Закона Воронежской области от 25 июня 2012 года № 93-ОЗ «О здравоохранении в Воронежской области» в соответствие с федеральным законодательством.

2. В 2019 году не был разрешён вопрос привлечения к ответственности граждан, допускающих нарушение норм статьи 3 Закона Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака в Воронежской области» от 6 марта 2014 года № 20-ОЗ (ред. от 2 мая 2017 г.), в которой определены дополнительные ограничения курения табака в отдельных общественных местах и в помещениях, остаются не реализованными. В связи с этим в 2019 году предлагается разработать и принять Закон Воронежской области «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области», в части установления административной ответственности за нарушение дополнительных ограничений курения табака в общественных местах и помещениях.

Таким образом, совершенствование законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака позволит жителям Воронежской области полнее реализовать право граждан на охрану здоровья.

4.3. В сфере образования, науки и молодежной политики

В соответствии со статьей 40 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статьей 8.1 Закона Воронежской области от 3 июня 2013 года № 84-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере образования на территории Воронежской области» организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между городскими округами, между поселением и городским округом осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций в случае, если на территориях указанных муниципальных образований не обеспечена транспортная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся.

Федеральным законом установлено, что расходы учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа подлежат компенсации.

Порядок предоставления указанной компенсации устанавливается законом субъекта Российской Федерации и подлежит учету в межбюджетных отношениях.

В целях устранения пробела в законодательстве необходимо принять нормативно-правовой акт Воронежской области, устанавливающий порядок компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной орга-

низации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа.

4.4. В сфере физической культуры и спорта

Статьей 29 Федерального закона от 4 декабря .2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» урегулированы вопросы развития спорта в федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрены военная служба и иные специальные виды службы, а также подготовка граждан к защите Отечества, а также регламентированы вопросы деятельности этих органов, в том числе и по утверждению календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также программы развития военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта.

В соответствии со статьей 7 Закона Воронежской области от 2 июля 2008 года № 57-ОЗ «О физической культуре и спорте в Воронежской области» к полномочиям департамента физической культуры и спорта Воронежской области относятся вопросы утверждения и реализации календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Воронежской области, утверждения порядка формирования и обеспечение спортивных сборных команд Воронежской области, в том числе наделение статусом «Спортивная сборная команда Воронежской области» коллективов по различным видам спорта, включенным во Всероссийский реестр видов спорта, возникает ситуация при которой департамент физической культуры и спорта Воронежской области с одной стороны должен утверждать и реализовывать календарные планы военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, содействовать формированию спортивных сборных команд по соответствующим военно-прикладным видам спорта, а с другой стороны, в соответствии с федеральным законом, не имеет на это полномочий.

На основании изложенного, необходимо внесение в действующее законодательство Воронежской области, а именно в статью 4 Закона Воронеж-

ской области от 1 июня 2016 года № 64-ОЗ «О развитии военно-прикладного спорта на территории Воронежской области» и в статью 7 Закона Воронежской области от 2 июля 2008 года № 57-ОЗ «О физической культуре и спорте в Воронежской области», изменений, предусматривающих чёткое разграничение полномочий по вопросам развития военно-прикладного спорта на территории Воронежской области, с учетом требований федерального законодательства.

4.5. В сфере развития бюджетных правоотношений, налоговой и финансовой политики и развития предпринимательской деятельности

На протяжении 2019 года Воронежской областной Думой неоднократно готовилась информация и предложения, направленные на совершенствование федерального законодательства в сфере межбюджетных отношений, налогового законодательства, развития предпринимательской деятельности.

1. По вопросу о дополнительных источниках налоговых доходов региональных и местных бюджетов, включая меры по улучшению налогового администрирования.

В последнее время на уровне Российской Федерации принимались нормативные правовые акты, приводящие к снижению доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации.

Так в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации с 2017 по 2024 годы сумма налога на прибыль организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации исчисляется по налоговой ставке в размере 17 процентов, а не 18 процентов. Потери бюджета Воронежской области ежегодно составляют от 1 млрд руб. до 1,4 млрд руб.

С 2019 года из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций полностью исключено движимое имущество. В связи с этим регионы лишились стабильного, регулярно поступающего в бюджет источника доходов. Компенсационные меры, предусмотренные в 2019 году на федеральном

уровне, имеют краткосрочный характер и не могут компенсировать ежегодные выпадающие доходы бюджетов субъектов Российской Федерации.

Кроме того, с 2019 года штрафы за нарушение правил дорожного движения переданы в региональные дорожные фонды. Для Воронежской области это 1,4 млрд. руб. ежегодного изъятия средств, которые ранее направлялись на финансирование социально значимых расходов.

В условиях необходимости реализации национальных проектов, Указов Президента Российской Федерации, выделения дополнительных средств на модернизацию первичной медицинской помощи, полагаем предусмотреть на федеральном уровне постоянно действующий механизм компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации. Например, передать на уровень субъектов Российской Федерации норматив отчисления от акцизов на табачную продукцию. Норматив отчисления рассчитывать исходя из численности населения или от объема реализации табачной продукции.

2. По вопросу о совершенствовании законодательства о налогах и сборах в части снижения налоговой нагрузки на субъекты малого предпринимательства.

Налоговым кодексом Российской Федерации для субъектов малого предпринимательства предусмотрена возможность добровольного выбора наиболее оптимального налогового режима в отношении осуществляемой предпринимательской деятельности. Это общий режим налогообложения или специальные налоговые режимы.

Специальные налоговые режимы направлены на создание более благоприятных экономических и финансовых условий функционирования субъектов малого предпринимательства. Полномочия по установлению дифференцированных налоговых ставок по специальным налоговым режимам предоставлены субъектам Российской Федерации.

Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрены различные налоговые преференции для налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы.

Это возможность устанавливать пониженные налоговые ставки в зависимости от категории налогоплательщиков, право вводить «налоговые каникулы» в виде нулевой ставки для впервые зарегистрированных налогоплательщиков.

Кроме того, при применении единого налога на вмененный доход и упрощенной системы налогообложения налогоплательщики могут применять налоговые вычеты в виде страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, уплаченных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Воронежской области число налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, за 5 лет увеличилось на 15% и составляет в 2018 году 83 779 налогоплательщиков, сумма налогов, поступивших в консолидированный бюджет области, от данных налогоплательщиков возросла за этот же период в 1,7 раза.

3. По вопросу об эффективности специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и необходимости его сохранения.

Единый налог на вмененный доход является одним из самых востребованных специальных режимов, используемых малым бизнесом для снижения налогового бремени, поскольку размер налоговых платежей не зависит от результатов финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщиков, а уплачивается от суммы вмененного дохода, рассчитанного исходя из базовой доходности, установленной Налоговым кодексом Российской Федерации, и величины физического показателя.

В Воронежской области этот режим налогообложения используют 39 355 налогоплательщика, из них 3 572 – организации, 35 782 – индивидуальные предприниматели. При этом упрощенную систему налогообложения исполь-

зуют 34 401 налогоплательщик.

В связи с отменой единого налога на вмененный доход налогоплательщики должны будут перейти на другую систему налогообложения – патентную или упрощенную систему налогообложения.

За 2018 год в бюджеты муниципалитетов Воронежской области по единому налогу на вмененный доход поступило 1 294,1 млн. руб., в то время как по патентной системе налогообложения поступило только 43,8 млн. руб. Соответственно нельзя считать, что патентная система налогообложения может полностью заменить единый налог на вмененный доход и, с высокой вероятностью, налогоплательщики будут переходить на упрощенную систему налогообложения. Такого рода ситуация может привести к увеличению налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего бизнеса, поскольку налог будет уплачиваться с реальных доходов, полученных предпринимателями.

В настоящее время просчитать увеличение поступлений от упрощенной системы налогообложения не представляется возможным, поскольку отражение в налоговой декларации информации о реальных доходах налогоплательщиков единого налога на вмененный доход, исходя из которых будет уплачиваться налог по упрощенной системе налогообложения, не предусмотрено.

Выпадающие доходы местных бюджетов за счет отмены единого налога на вмененный доход субъектам Российской Федерации необходимо будет компенсировать, в том числе и за счет передачи нормативов отчислений от других налогов.

Проведенный анализ возможной компенсации выпадающих доходов по единому налогу на вмененный доход показал, что компенсировать всем муниципалитетам выпадающие доходы в пределах общей суммы поступления по единому налогу на вмененный доход в целом по субъекту Российской Федерации не представляется возможным, так как отдельные муниципалитеты не получают налог в сумме, равной отмененному единому налогу на вмененный доход, а отдельные получают больше, чем они получали по единому нало-

гу на вмененный доход. Дальнейшее выравнивание субъектам Российской Федерации необходимо будет осуществлять в рамках межбюджетных отношений, то есть за счет собственных средств, что приведет к некомпенсируемым выпадающим доходам областного бюджета.

Учитывая вышеизложенное, предлагалось сохранить единый налог на вмененный доход. Это позволит не только оказать реальную поддержку малому бизнесу и создать налоговые стимулы для его развития, но и сохранить стабильный источник налоговых доходов бюджетов муниципальных образований.

4. По вопросу о применении пониженных тарифов страховых взносов для субъектов малого бизнеса в целях поддержки данной категории предпринимательства.

Действующие в настоящее время ставки страховых взносов с одной стороны увеличивают нагрузку на субъекты малого бизнеса, с другой стороны, в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации налогоплательщики уменьшают суммы исчисленного налога наполовину суммы, уплаченных страховых взносов.

Снижение размера страховых взносов приведет к росту поступлений налогов в бюджеты субъектов Российской Федерации и к недопоступлению страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации.

4.6. В сфере транспорта, дорожного хозяйства и безопасности

Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации и законодательства Воронежской области, регулирующих правоотношения в сфере обеспечения безопасности перевозок и дорожного движения, выявил случаи необходимости рассмотрения смежных отраслей права. Так, необходимо устранить правовой пробел в Законе Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере об-

разования на территории Воронежской области» в части организации бесплатной перевозки обучающихся муниципальных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы. В целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 5 июля 2017 года № 18-П «По делу о проверке конституционности части 2 статьи 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в связи с жалобой администрации муниципального образования городской округ город Сибай Республики Башкортостан» принят Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона об образовании в Российской Федерации». Согласно части 2 статьи 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

Постановлением Конституционного Суда было установлено, что часть 2 статьи 40 Федерального закона не соответствует Конституции Российской Федерации, ее статьям 130 (часть 1) и 133 в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования она возлагает на муниципальный район или городской округ – учредителя образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, в которой обучаются лица, проживающие в другом муниципальном районе или городском округе, организацию их бесплатной перевозки до образовательной организации и обратно за счет средств своего бюджета – без предоставления ему средств из бюджетов вышестоящих уровней бюджетной системы или без компенсации соответствующих расходов из бюджета муниципального района или городского округа, в котором проживают обучающиеся, – если необходимость их зачисления в данную образовательную организацию обусловлена тем, что на территории муниципального района или городского округа, где проживают

эти лица, возможность осуществления ими конституционного права на получение общедоступного и бесплатного основного общего образования с точки зрения обеспечения территориальной доступности образовательных организаций существенно затруднена или не может быть обеспечена. В связи с этим вновь принятый Федеральный закон возложил обязанность организации бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на муниципальный район или городской округ, на территории которого существенно затруднена или не может быть обеспечена территориальная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся. Критерии территориальной доступности общеобразовательных организаций для обучающихся конкретизированы в СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях» (утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № 189): оптимальный пешеходный подход обучающихся к месту сбора на остановке должен быть не более 500 м; для сельских районов допускается увеличение радиуса пешеходной доступности до остановки до 1 км. Кроме того, не исключается обеспечение транспортной доступности образовательной организации путем предоставления обучающимся соответствующих мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в рамках организации транспортного обслуживания населения транспортом общего пользования с тем, чтобы они имели возможность добраться до образовательной организации и обратно в разумный срок, ориентиром для определения которого могут служить указанные в СанПиН 2.4.2.2821-10 30 минут, но при условии регулярности транспортного сообщения и совпадении расписания движения транспортных средств со временем начала и окончания школьных занятий.

Пунктом 2.6 СанПиН 2.4.2.2821-10 предусмотрена организация бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных органи-

зациях, реализующих основные общеобразовательные программы, которая представляет собой специальную форму обеспечения территориальной доступности образовательных организаций, рассчитанную на ситуации, когда на конкретной части территории муниципального района или городского округа отсутствует возможность обеспечения территориальной доступности образовательной организации иным образом.

Внесение изменений в Закон Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере образования на территории Воронежской области» (в части организации бесплатной перевозки обучающихся в находящихся на территории Воронежской области муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы) на основании положений Федерального закона от 3 августа 2018 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона об образовании в Российской Федерации» также будут направлены на установление надлежащих нормативных и иных условий осуществления учредителями соответствующих образовательных организаций полномочий по организации бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы.

4.7. В сфере земельных и имущественных отношений

23 декабря 2019 года вступил в силу Закон Воронежской области № 169-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об управлении государственной собственностью Воронежской области».

Указанным нормативным правовым актом было закреплено, что результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации могут относиться к объектам областной собственности и подлежат учету в реестре государственной собственности Воронежской области.

Однако в Законе Воронежской области от 30 июня 2010 года № 62-ОЗ «О залоге имущества, находящегося в собственности Воронежской области» результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации не указаны в качестве имущества, находящегося в собственности Воронежской области, которое может быть предметом залога.

Таким образом, несмотря на то, что результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации признаны объектами областной собственности – в настоящее время они не могут выступать в качестве залога. Следовательно, возможность полноценного распоряжения областной собственностью затруднена.

В связи с этим необходимо принять Закон Воронежской области «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О залоге имущества, находящегося в собственности Воронежской области», которым права на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации были бы отнесены к имуществу Воронежской области, которое может быть предметом залога.

4.8. В сфере местного самоуправления

В результате мониторинга нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации и законодательства Воронежской области в сфере местного самоуправления можно сформировать следующие предложения по совершенствованию законодательства Воронежской области в указанной сфере.

1. Федеральным законом от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» уточнены правила об участии лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области и осуществляющих свои полномочия на постоян-

ной основе, в управлении некоммерческими организациями. Вышеуказанные лица имеют право участия на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией с предварительным уведомлением высшего должного лица субъекта РФ в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В целях реализации вышеуказанных положений необходимо принять закон Воронежской области, устанавливающий порядок уведомления губернатора Воронежской области лицом, замещающим муниципальную должность, о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

2. Вышеуказанным Федеральным законом от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ также установлено, что муниципальный служащий вправе участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с разрешения представителя нанимателя, которое получено в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. В связи с этим, необходимо принять соответствующий закон Воронежской области, устанавливающий порядок получения муниципальными служащими указанного разрешения.

V. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ

Взаимодействие Воронежской областной Думы с органами прокуратуры

За период 2019 года от прокуратуры Воронежской области не поступило ни одной законотворческой инициативы, также не вносились протесты.

В 2019 году в Воронежскую областную Думу от прокуратуры Воронежской области поступило девять информационно-надзорных писем. Запросы касались в основном приведения областного законодательства в соответствии с федеральным законодательством. Кроме того, ряд обозначенных в письмах вопросов дублировал выполнение областной Думой экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области.

Взаимодействие Воронежской областной Думы с органами прокуратуры также осуществлялось путем постоянного присутствия представителей прокуратуры на пленарных заседаниях законодательного органа.

VI. ЭКСПЕРТНЫЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с Законом Воронежской области «О мониторинге нормативных правовых актов Воронежской области» одним из обязательных этапов проведения мониторинга является наблюдение за реализацией нормативного правового акта Воронежской области.

Источниками для анализа за реализацией нормативного правового акта Воронежской области является практика применения нормативного правового акта Воронежской области.

Одним из элементов основы наблюдения за реализацией нормативного правового акта Воронежской области являются сведения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области, касающиеся нормативного правового акта Воронежской области, а также информация, поступившая из прокуратуры, общественных, научных, правозащитных и иных организаций, а также органов судебной власти.

Экспертные заключения Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области

В 2019 году в Воронежскую областную Думу поступило 13 экспертных заключения управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области:

1. Экспертное заключение от 6 февраля 2019 года № 276 на Закон Воронежской области от 20 ноября 2007 года № 118-ОЗ «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Воронежской области».

2. Экспертное заключение от 1 марта 2019 года № 411 на Закон Воронежской области от 20 ноября 2007 года № 118-ОЗ «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Воронежской области».

3. Экспертное заключение от 12 марта 2019 года № 477 на Закон Воронежской области от 27 июня 2007 года № 87-ОЗ «Избирательный кодекс Воронежской области».

4. Экспертное заключение от 12 апреля 2019 года № 702 на Закон Воронежской области от 31 декабря 2003 года № 74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области».

5. Экспертное заключение от 13 мая 2019 года № 940 на Закон Воронежской области от 8 июля 2013 года № 108-ОЗ «О специализированной некоммерческой организации Воронежской области, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

6. Экспертное заключение от 13 мая 2019 года № 941 на Устав Воронежской области.

7. Экспертное заключение от 13 мая 2019 года № 942 на Закон Воронежской области от 13 мая 2008 года № 25-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области».

8. Экспертное заключение от 5 июня 2019 года № 147 на Закон Воронежской области от 13 мая 2008 года № 25-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области».

9. Экспертное заключение от 25 июня 2019 года № 1195 на Закон Воронежской области от 11 ноября 2009 года № 133-ОЗ «О государственных должностях Воронежской области».

10. Экспертное заключение от 6 августа 2019 года № 1383 на Закон Воронежской области от 11 ноября 2009 года № 133-ОЗ «О государственных должностях Воронежской области».

11. Экспертное заключение от 20 августа 2019 года № 1466 на Закон Воронежской области от 3 июня 2013 года № 84-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере образования на территории Воронежской области».

12. Экспертное заключение от 22 октября 2019 года № 1745 на Закон Воронежской области от 6 июля 2017 года № 92-ОЗ «О лесопарковых зеленых поясах городских населенных пунктов в Воронежской области».

13. Экспертное заключение от 15 ноября 2019 года № 1885 на Закон Воронежской области от 17 ноября 2005 года № 68-ОЗ «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области».

В результате рассмотрения экспертных заключений Воронежской областной Думой региональное законодательство было приведено в соответствии с новыми федеральными законами.

В частности:

Принят Закон Воронежской области от 22 мая 2019 года № 65-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Воронежской области» (Экспертное заключение от 6 февраля 2019 года № 276, Экспертное заключение от 1 марта 2019 года № 411).

Принят Закон Воронежской области от 4 декабря 2019 года № 141-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О специализированной некоммерческой организации Воронежской области, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (Экспертное заключение от 13 мая 2019 года № 940).

Принят Закон Воронежской области от 13 сентября 2019 года № 102-ОЗ «О поправке к Уставу Воронежской области» (Экспертное заключение от 13 мая 2019 года № 941). Также принят Закон Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 161-ОЗ «О поправках к Уставу Воронежской области».

Принят Закон Воронежской области от 12 июля 2019 года № 79-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области "Избирательный ко-

декс Воронежской области» (Экспертное заключение от 12 марта 2019 года № 477).

Внесены изменения в Закон Воронежской области от 31 декабря 2003 года № 74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области» Законом Воронежской области от 12 июля 2019 года № 93-ОЗ «Об ответственном обращении с животными, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Воронежской области» (ст. 8, 9) (Экспертное заключение от 12 апреля 2019 года № 702).

Внесены изменения в статью 2 Закона Воронежской области от 11 ноября 2009 года № 133-ОЗ «О государственных должностях Воронежской области» Законом Воронежской области от 12 июля 2019 года № 84-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области» (Экспертное заключение от 25 июня 2019 года № 1195).

Принят Закон Воронежской области от 4 декабря 2019 года № 151-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Воронежской области «О лесопарковых зеленых поясах городских населенных пунктов в Воронежской области» (Экспертное заключение от 22 октября 2019 года № 1745).

Принят Закон Воронежской области от 23 декабря 2019 года № 168-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области» (Экспертное заключение от 5 июня 2019 года № 147).

Принят Закон Воронежской области от 11 октября 2019 года № 120-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере образования на территории Воронежской области» (Экспертное заключение от 20 августа 2019 года № 1466).

Принят Закон Воронежской области от 27 ноября 2019 года № 133-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправ-

ления в Воронежской области» (Экспертное заключение от 15 ноября 2019 года № 1885).

Практика показала, что большинство законопроектов находилось на стадии разработки субъектами правотворческой инициативы ещё до внесения замечаний по экспертным заключениям управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области.