



# **ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**Об утверждении ведомственной целевой программы  
«Стимулирование развития малых форм  
хозяйствования в АПК Воронежской области  
на 2007-2009 годы» (проект № 106-4-ПП)**

В соответствии с постановлением Воронежской областной Думы от 22 апреля 2004 года № 824-III-ОД «О Регламенте Воронежской областной Думы», рассмотрев ведомственную целевую программу «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК Воронежской области на 2007-2009 годы», представленную губернатором Воронежской области, Воронежская областная Дума постановляет:

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК Воронежской области на 2007-2009 годы» (далее – программа) согласно приложению к настоящему постановлению (проект № 106-4-ПП).
2. Финансирование мероприятий программы проводить в пределах средств, предусмотренных законом Воронежской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.
3. Контроль за выполнением мероприятий программы возложить на первого заместителя Воронежской областной Думы Мещерякову Т.Г.
4. Контроль за расходованием бюджетных средств в рамках программы возложить на председателя Контрольно-счетной палаты Воронежской области Дубикова А.Ф.

**Председатель областной Думы** *В.И. Ключников* **В.И. Ключников**

Воронеж  
Парламентский центр  
29 июня 2006 года  
№ 569-IV-ОД

*Приложение  
к постановлению Воронежской  
областной Думы  
от 29.06.06 №569-IV-ОД*

**Ведомственная целевая программа  
«Стимулирование развития малых форм  
хозяйствования в АПК Воронежской  
области на 2007-2009 годы»**

г. Воронеж  
2006

## Содержание

Паспорт программы	3
Глава 1. Характеристика проблемы	5
Глава 2. Основные цели и задачи программы	22
Глава 3. Описание ожидаемых результатов реализации программы и целевые индикаторы – измеряемые количественные показатели решения поставленных задач и хода реализации программы по годам	23
Глава 4. Перечень и описание программных мероприятий	25
Глава 5. Оценка эффективности расходования бюджетных средств по годам и этапам в течение всего срока реализации программы	29
Глава 6. Методика оценки эффективности программы	31
Глава 7. Обоснование потребностей в необходимых ресурсах	32
Глава 8. Описание системы управления реализацией программы	35

**ПАСПОРТ**  
**Ведомственной целевой программы**  
**«Стимулирование развития малых форм хозяйствования**  
**в АПК Воронежской области на 2007-2009 годы»**

Наименование субъекта бюджетного планирования - исполнительного органа государственной власти Воронежской области	Главное управление аграрной политики Воронежской области
Наименование программы	«Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК Воронежской области на 2007-2009 годы»
Дата, номер распоряжения администрации области о разработке программы	Распоряжение администрации Воронежской области от 27.04.2006 г. № 1097-Р «О разработке ведомственных целевых программ развития агропромышленного комплекса Воронежской области»
Дата, номер постановления Воронежской областной Думы об утверждении программы	
Номер и дата учета программы в Главном управлении экономического развития Воронежской области	
Цели и задачи программы	<p>Целью программы является: повышение эффективности сельскохозяйственного производства в ЛПХ и КФХ на основе создания системы кооперации малых форм хозяйствования АПК Воронежской области.</p> <p>Задачи программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение КФХ и ЛПХ кредитными ресурсами;</li> <li>- обеспечение информацией о состоянии региональных рынков продаж и закупок;</li> <li>- выработка единого подхода в вопросах реализации производимой продукции;</li> <li>- внедрение элементов научно-обоснованного ведения хозяйства (организации производства) с использованием приобретенной кооперативами техники, технологии, средств химизации;</li> <li>- создание объектов производственной и сбыто-</li> </ul>

	вой инфраструктуры коллективного пользования.
Целевые индикаторы и показатели	<ul style="list-style-type: none"> <li>- количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов – 65 шт.;</li> <li>- количество личных подсобных хозяйств, получивших финансовую поддержку за счет бюджетных средств – 70 шт.;</li> <li>- количество крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших финансовую поддержку за счет бюджетных средств – 220 шт.</li> </ul>
Наименование программных мероприятий	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Организация создания потребительских сельскохозяйственных кооперативов.</li> <li>2. Содействие обеспечению кооперативов материально-техническими ресурсами.</li> <li>3. Обеспечение устойчивого развития сельскохозяйственной кооперации.</li> </ol>
Сроки реализации программы	2007-2009 годы
Объемы и источники финансирования программы	Суммарный объем финансирования программы из областного бюджета в 2007-2009 годах (в ценах 2006 года) составляет 35,49 млн. рублей.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности	<p>Ожидаемые конечные результаты реализации программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение производства зерновых и зернобобовых культур в К(Ф)Х до 340 тыс. тонн;</li> <li>- увеличение производства сахарной свеклы (фабричной) в К(Ф)Х до 320 тыс. тонн;</li> <li>- увеличение производства подсолнечника на зерно в К(Ф)Х до 81 тыс. тонн;</li> <li>- увеличение производства картофеля в ЛПХ до 1250 тыс. тонн;</li> <li>- увеличение производства овощей в ЛПХ до 215 тыс. тонн;</li> <li>- увеличение объемов реализации на убой скота и птицы в ЛПХ (в убойной массе) до 75 тыс. тонн;</li> <li>- увеличение производства молока в ЛПХ до 350 тыс. тонн;</li> <li>- увеличение производства яиц в ЛПХ до 305 млн. штук;</li> <li>- увеличение поголовья КРС в хозяйствах населения до 140 тыс. голов, в том числе коров до 70 тыс. голов;</li> <li>- увеличение поголовья КРС в крестьянских (фермерских) хозяйствах до 10 тыс. голов, в</li> </ul>

	<p>том числе коров до 4 тыс. голов;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение поголовья свиней в хозяйствах населения до 170 тыс. голов;</li> <li>- увеличение поголовья свиней в крестьянских (фермерских) хозяйствах до 9 тыс. голов;</li> <li>- увеличение поголовья овец и коз в хозяйствах населения до 110 тыс. голов;</li> <li>- увеличение поголовья овец и коз в крестьянских (фермерских) хозяйствах до 3 тыс. голов.</li> </ul> <p>Показатели эффективности расходования бюджетных средств:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- привлечено инвестиций малыми формами хозяйствования 8 рублей на 1 рубль средств государственной поддержки;</li> <li>- создано 631 новое рабочее место;</li> <li>- налоговые поступления в федеральный бюджет – 150,3 тыс. рублей;</li> <li>- налоговые поступления в областной бюджет – 2180,9 тыс. рублей;</li> <li>- налоговые поступления в муниципальные бюджеты – 1902,1 тыс. рублей;</li> <li>- налоговые поступления в бюджеты поселений – 769,3 тыс. рублей.</li> </ul>
--	---

Ведомственная целевая программа «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК Воронежской области на 2007-2009 годы» (далее по тексту - программа) разработана в соответствии с требованиями Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением администрации Воронежской области от 10 февраля 2006 г. № 81.

## Глава 1. Характеристика проблемы

### 1.1. Анализ состояния и развития малых форм хозяйствования в Воронежской области

Сложная экономическая ситуация в агропромышленном комплексе страны в 90-е годы, резкое сокращение инвестиций в развитие села, снижение уровня государственной поддержки сельскому хозяйству привели к негативным явлениям и в агропромышленном комплексе Воронежской области. Так, по состоянию на 01.01.2006 года из 700 сельскохозяйственных организаций Воронежской области более 160 утратили свою платежеспособность.

Для обеспечения самозанятости и социальной защиты сельского населения разработана программа «Стимулирование развития малых форм

хозяйствования в АПК Воронежской области на 2007-2009 годы», которая является пилотным проектом, определяющим основные направления развития малых форм хозяйствования на перспективу. Данная программа является одной из составных частей региональной политики в Воронежской области развития агропромышленного комплекса.

Программа носит социальный характер и рассчитана на категорию сельских граждан, которые продолжают жить в сельской местности и имеют желание работать и зарабатывать. Сельское население, начав трудиться индивидуально, в перспективе при наличии определенных условий (выгодной и стабильной государственной поддержки) будет объединяться в кооперативы по производству, переработке и реализации продукции.

Мелкотоварное сельскохозяйственное производство в Воронежской области представлено крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и личными подворьями граждан. На начало 2005 года в Воронежской области было 409,5 тыс. собственников земли, использующих земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, и 4204 крестьянских (фермерских) хозяйств, которые имели, соответственно, 226,8 и 511,5 тыс. гектаров сельхозугодий, а общая площадь сельхозугодий в данной категории сельхозтоваропроизводителей составляла 738,3 тыс. гектаров. В личных подсобных хозяйствах населения производится около 60 процентов мяса скота и птицы, около 47 процентов всего произведенного в Воронежской области молока, около 50 процентов - яиц, 98 процентов - картофеля и 95 процентов - других овощей.

Количество личных подсобных хозяйств колеблется около 410 тысяч, площадь землепользования имеет тенденцию к снижению.

Учитывая значительные объемы производимой животноводческой продукции, картофеля и овощей актуальным становится вопрос повышения товарности этой продукции.

Доля земель сельскохозяйственного назначения, обрабатываемых личными подсобными хозяйствами, составляет 5,7 процентов в общей совокупности. В тоже время в отдельных районах Воронежской области площадь личных подворий более существенна и приближается к 10 процентам общерайонной. Это хозяйства Хохольского, Рамонского, Воробьевского районов.

Структура посевных площадей в личных подсобных хозяйствах Воронежской области за последние годы не претерпела существенных изменений в отличие от фермерских хозяйств, где сложившаяся структура сеяного оборота диктовалась условиями рынка сбыта. Это, прежде всего, объясняется тем, что личные подсобные хозяйства занимают рыночную нишу с традиционно высоким спросом. Это производство продукции животноводства, где подсобные хозяйства производят более 50 процентов мяса скота и птицы, молока и яиц, а также выращивание картофеля и других овощных культур.

В тоже время, учитывая сложившуюся обеспеченность граждан землей для ведения личных подсобных хозяйств и демографическую обст-

новку, в ближайшие годы существенного прироста численности личных подсобных хозяйств и землепользования в личных подсобных хозяйствах ожидать не следует, возможно даже некоторое уменьшение землепользования у данной категории граждан за счет перехода отдельных хозяйств в фермеры, старения и естественной убыли населения и т.п.

С середины 90-х годов прошлого столетья в Воронежской области начался спад посевных площадей, обрабатываемых личными подсобными хозяйствами, который остановился в 2002 году. В 2003 году наметилась тенденция к увеличению, которая продолжилась в 2004 году, в то же время в крупных сельскохозяйственных организациях Воронежской области в этот период наблюдается спад (таблица 1).

Таблица 1

**Структура землепользования по категориям сельхозтоваропроизводителей, в процентах от посевных площадей в хозяйствах всех категорий**

процентов

Годы	Сельхоз-товаро-производители всех категорий	в том числе:		
		сельскохозяйственные организации	крестьянские (фермерские) хозяйства	личные подсобные хозяйства
2002	100	82,0	9,2	8,8
2003	100	79,4	11,5	9,1
2004	100	76,9	13,6	9,4
2005	100	77,2	9,0	13,8

С целью снижения влияния погодного фактора на урожайность сельскохозяйственных культур, возделываемых населением, необходимо активно внедрять достижения сельскохозяйственной науки в производственную деятельность крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств. Это возможно только при условии повышения их грамотности, а также на основе кооперации малых сельхозтоваропроизводителей при оказании всесторонней государственной поддержки.

Объемы производства животноводческой продукции в личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйствах стабильно растут (таблица 2).

**Структура продукции сельского хозяйства по категориям  
сельхозтоваропроизводителей  
(в процентах от объема продукции у сельхозтоваропроизводителей  
всех категорий)**

Годы	Сельхозтоваро-производители всех категорий	Сельско-хозяйственные организации	Личные подсобные хозяйства	Крестьянские (фермерские) хозяйства
Продукция сельского хозяйства – всего				
2002	100	47,7	49,4	2,9
2003	100	45,2	50,8	4,0
2004	100	53,0	41,3	5,7
2005	100	50,7	6,5	42,8
тому числе: продукция растениеводства				
2002	100	47,8	48,0	4,2
2003	100	44,4	50,1	5,5
2004	100	58,5	32,9	8,6
2005	100	54,0	9,4	36,6
продукция животноводства				
2002	100	47,7	51,4	0,9
2003	100	46,9	52,1	1,0
2004	100	44,4	54,5	1,1
2005	100	45,3	1,6	53,1

Личные подсобные хозяйства являются основными производителями картофеля и овощебахчевых культур, ими занято 118,4 тыс. га, из них картофелем 96,8 тыс. га (98 процентов), овощами 20,1 тыс. га (93,5 процентов) (таблицы 3,4). Посевная площадь плодово-ягодных насаждений в личных подсобных хозяйствах составляет 28,7 тыс. га, или 66,4 процента от общей площади плодово-ягодных насаждений Воронежской области (таблица 5).

Таблица 3

**Посевная площадь картофеля**

Годы	Сельхозтоваропроизводители всех категорий	в том числе:		
		сельскохозяйственные организации	крестьянские (фермерские) хозяйства	личные подсобные хозяйства
<b>Посевная площадь картофеля по категориям сельхозтоваропроизводителей, тыс. га</b>				
2002	102,7	0,4	0,4	101,9
2003	102,6	0,5	0,4	101,7
2004	98,5	1,0	0,7	96,8
2005	97,5	1,2	0,8	95,5
<b>Посевная площадь картофеля в процентах от сельхозтоваропроизводителей всех категорий</b>				
2002	100	0,4	0,4	99,2
2003	100	0,5	0,4	99,1
2004	100	1,0	0,7	98,3
2005	100	1,2	0,9	97,9

Таблица 4

**Посевная площадь овощей**

Годы	Сельхозтоваропроизводители всех категорий	в том числе:		
		сельскохозяйственные организации	крестьянские (фермерские) хозяйства	личные подсобные хозяйства
<b>Посевная площадь овощей по категориям сельхозтоваропроизводителей, тыс. га</b>				
2002	21,5	1,0	0,4	20,1
2003	22,0	1,3	0,6	20,1
2004	21,5	0,9	0,5	20,1
2005	22,2	0,7	0,7	20,8
<b>Посевная площадь овощей в процентах от сельхозтоваропроизводителей всех категорий</b>				
2002	100	4,6	1,9	93,5
2003	100	5,9	2,7	91,4
2004	100	4,2	2,3	93,5
2005	100	3,3	3,1	93,6

Таблица 5

**Посевная площадь плодово-ягодных насаждений**

Годы	Сельхозтоваропроизводители всех категорий	в том числе:		
		сельскохозяйственные организации	крестьянские (фермерские) хозяйства	личные подсобные хозяйства
Посевная площадь плодово-ягодных насаждений по категориям сельхозтоваропроизводителей, тыс. га				
2002	44,6	16,0	0,1	28,5
2003	44,5	15,9	-	28,6
2004	43,2	14,5	-	28,7
2005	43,6	14,8	-	28,8
Посевная площадь плодово-ягодных насаждений в процентах от сельхозтоваропроизводителей всех категорий				
2002	100	35,9	0,2	63,9
2003	100	35,7	-	64,3
2004	100	33,6	-	66,4
2005	100	34,0	-	66,0

Таблица 6

**Валовой сбор картофеля по категориям сельхозтоваропроизводителей**

Годы	Сельхозтоваропроизводители всех категорий	в том числе:		
		сельскохозяйственные организации	крестьянские (фермерские) хозяйства	личные подсобные хозяйства
2002	763,1	1,3	2,2	759,6
2003	1233,4	5,9	3,8	1223,7
2004	1176,9	10,4	5,6	1160,9
2005	1166,9	12,4	8,0	1146,5

Таблица 7

**Валовой сбор овощей по категориям сельхозтоваропроизводителей**

тыс. тонн

Годы	Сельхоз- товаро- произво- дители всех кате- горий	в том числе:		
		сельскохозяйственные орга- низации	крестьян- ские (фер- мерские) хозяйства	личные подсоб- ные хо- зяйства
2002	219,9	16,5	0,9	202,5
2003	237,1	21,5	5,3	210,3
2004	196,7	5,6	4,0	187,2
2005	234,6	4,7	10,2	219,7

Таблица 8

**Валовой сбор плодов и ягод по категориям  
сельхозтоваропроизводителей**

тыс. тонн

Годы	Сельхоз- товаро- произво- дители всех кате- горий	в том числе:		
		сельскохозяйственные орга- низации	крестьян- ские (фер- мерские) хозяйства	личные подсоб- ные хо- зяйства
2002	142,2	53,8	-	88,4
2003	135,2	64,7	-	70,5
2004	121,9	40,4	-	81,5
2005	122,3	43,6	-	78,7

Личными подсобными хозяйствами произведено картофеля 1160,9 тыс. тонн (99 процентов), овощей 187,2 тыс. тонн (95 процентов) (таблицы 6,7). Также личные подсобные хозяйства ежегодно производят более половины всей плодово-ягодной продукции (таблица 8).

Личные подсобные хозяйства получают стабильно высокую урожайность картофеля и овощных культур (таблица 9, таблица 10). Однако, урожайность плодово-ягодных культур в личных подсобных хозяйствах стабильно ниже, чем в сельхозорганизациях (таблица 11). Это связано с тем, что большинство сельхозорганизаций, занимающихся выращиванием плодово-ягодных культур на территории Воронежской области, имеют более совершенную технологию, и возделывают более урожайные сорта.

Таблица 9

**Урожайность картофеля по категориям сельхозтоваропроизводителей**

центнеров с гектара

Годы	Сельхозтоваропроизводители всех категорий	в том числе:		
		сельскохозяйственные организации	крестьянские (фермерские) хозяйства	личные подсобные хозяйства
2002	74	39	56	75
2003	120	104	98	120
2004	119,5	106,7	73,7	120,0
2005	119,7	106	93	120,1

Таблица 10

**Урожайность овощей по категориям сельхозтоваропроизводителей**

центнеров с гектара

Годы	Сельхозтоваропроизводители всех категорий	в том числе:		
		сельскохозяйственные организации	крестьянские (фермерские) хозяйства	личные подсобные хозяйства
2002	98	76	21	101
2003	103	89	90	104
2004	73,6	73,6	75	93,1
2005	105,7	64,6	148	105,7

Таблица 11

**Урожайность плодов и ягод по категориям сельхозтоваропроизводителей**

центнеров с гектара

Годы	Сельхозтоваропроизводители всех категорий	в том числе:		
		сельскохозяйственные организации	крестьянские (фермерские) хозяйства	личные подсобные хозяйства
2002	35	38	7	33
2003	35	48	-	25
2004	29,7	32,4	-	28,5
2005	29,9	34,9	-	27,5

На фоне стабильно высоких результатов в производстве картофеля На

На фоне стабильно высоких результатов в производстве картофеля можно отметить деятельность подсобных хозяйств Острогожского и Павловского районов, валовой сбор картофеля в них составил 60 тыс. тонн и 64,4 тыс. тонн соответственно. В отрасли овощеводства лидирующие позиции, с точки зрения эффективности производства, занимают хозяйства населения Рамонского района, где урожайность овощей с посевной площади составила 113,7 ц/га. Однако, произведено овощей открытого грунта больше в хозяйствах Лискинского и Калачеевского районов, 16,8 и 12,8 тыс. тонн соответственно. Наилучших результатов по сбору урожая плодов и ягод добились подсобные хозяйства Рамонского (10,4 тыс. тонн) и Семилукского (10,6 тыс. тонн) районов.

Еще одним фактором, влияющим на производство продукции в личных подсобных хозяйствах, является ценовой фактор, снижение производства продукции растениеводства обусловлено снижением цен на сельхозпродукцию на фоне удорожания семян, минеральных удобрений, топлива.

Существенную роль играют личные подсобные хозяйства в отрасли животноводства. Согласно данным о поголовье скота, содержащегося хозяйствами граждан, на протяжении ряда лет животноводство развивалось достаточно стабильно. В 2005 году на общем фоне сокращения численности скота в Воронежской области произошло несущественное снижение поголовья стада в личных хозяйствах граждан. Причем удельный вес скота, содержащегося подсобными хозяйствами, в общей совокупности стабильно высок. В личных подсобных хозяйствах содержится свыше 30 процентов крупного рогатого скота в Воронежской области, около 50 процентов свиней и 80 процентов овец и коз.

В личных подсобных хозяйствах населения на начало 2005 года содержалось 148,6 тыс. голов крупного рогатого скота, что составляет 32 процента от общей численности поголовья Воронежской области, в том числе поголовье коров 73,6 тыс. голов (40 процентов), 171,8 тыс. голов свиней (48 процентов), 130,7 тысяч овец и коз (79 процентов), 5211 тыс. голов птицы (62 процента) (таблицы 12-14).

Обновление стада крупного рогатого скота, свиней и овец в личных подсобных хозяйствах происходит в основном за счет закупки молодняка в крупных сельхозорганизациях. В 2004 году сельскохозяйственные организации продали населению молодняка: крупного рогатого скота – 76 тыс. голов, свиней – 142,1 тыс. голов, овец – 7,6 тыс. голов.

Таблица 12

**Поголовье крупного рогатого скота по категориям  
сельхозтоваропроизводителей  
по состоянию на 1 января**

тыс.голов

Годы	Сельхозтоваропроизводители всех категорий	в том числе:		
		сельскохозяйственные организации	крестьянские (фермерские) хозяйства	личные подсобные хозяйства
2003	586,3	409,3	9,3	167,7
2004	532,4	361,8	9,9	160,7
2005	458,1	298,9	10,6	148,6
2006	387,6	246,8	8,7	132,1

Таблица 13

**Поголовье свиней по категориям сельхозтоваропроизводителей  
по состоянию на 1 января**

тыс.голов

Годы	Сельхозтоваропроизводители всех категорий	в том числе:		
		сельскохозяйственные организации	крестьянские (фермерские) хозяйства	личные подсобные хозяйства
2003	502,9	277,3	10,2	215,4
2004	420,8	219,3	10,2	191,3
2005	361,1	179,9	9,4	171,8
2006	360,8	191,7	7,3	161,8

Таблица 14

**Поголовье овец и коз по категориям сельхозтоваропроизводителей  
по состоянию на 1 января**

тыс.голов

Годы	Сельхозтоваропроизводители всех категорий	в том числе:		
		сельскохозяйственные организации	крестьянские (фермерские) хозяйства	личные подсобные хозяйства
2003	180,5	38,6	1,5	140,4
2004	180,8	35,6	2,9	142,3
2005	164,6	30,6	3,3	130,7
2006	121,1	20,3	1,8	99,0

Несмотря на общее сокращение численности стада, наблюдается увеличение поголовья крупного рогатого скота в личных подсобных хозяйствах Воробьевского и Петропавловского районов, свиней – у населения Грибановского, Кантемировского, Таловского районов. Поголовье КРС в хозяйствах граждан в Воробьевском районе возросло с 4481 до 4579 голов и с 5021 до 5065 голов в Петропавловском районе. Общая численность свиней, содержащихся у населения в перечисленных выше районах, увеличилась на 3,3 тыс. голов. Также возросла численность овец и коз в личных подсобных хозяйствах Бутурлиновского, Кантемировского, Каширского, Новоусманского, Панинского, Россошанского, Семилукского районов более чем на 800 голов.

Производство такой продукции как мясо, молоко и яйца, имеет стабильный характер с тенденцией к росту объемов (таблицы 15-17). Личными подсобными хозяйствами в 2004 году произведено 338,9 тыс. тонн молока (47 процентов), 303,2 млн. штук яиц (48 процентов), 150 тонн шерсти (69 процентов), реализовано на убой скота и птицы в живой массе 108,4 тыс. тонн (58 процентов).

Таблица 15

**Производство мяса (реализовано на убой скота и птицы)  
по категориям сельхозтоваропроизводителей**

тыс. тонн живого веса

Годы	Сельхозтоваропроизводители всех категорий	в том числе:		
		сельскохозяйственные организации	крестьянские (фермерские) хозяйства	личные подсобные хозяйства
2002	179,8	71,9	1,4	106,5
2003	186,4	76,1	1,9	108,4
2004	186,6	76,4	1,9	108,4
2005	175,2	65,9	1,6	107,7

Таблица 16

**Производство молока по категориям сельхозтоваропроизводителей**

тыс. тонн

Годы	Сельхозтоваропроизводители всех категорий	в том числе:		
		сельскохозяйственные организации	крестьянские (фермерские) хозяйства	личные подсобные хозяйства
2002	763,5	438,8	8,2	316,5

2003	766,8	417,7	13,0	336,1
2004	725,7	373,1	13,7	338,9
2005	618,2	311,6	12,8	293,8

Таблица 17

**Производство яиц по категориям сельхозтоваропроизводителей**

млн. штук

Годы	Сельхозтоваропроизводители всех категорий	в том числе:		
		сельскохозяйственные организации	крестьянские (фермерские) хозяйства	личные подсобные хозяйства
2002	655,9	351,1	1,8	303,0
2003	691,7	386,9	1,8	303,0
2004	638,3	332,9	1,8	303,2
2005	632,0	327,0	1,8	303,2

Несмотря на то, что личными подсобными хозяйствами производится более 50 процентов продукции животноводства, в ряде районов этот показатель еще выше. Так, удельный вес в общем объеме производства мяса скота и птицы в 2004 году в Борисоглебском, Новохоперском, Панинском, Петропавловском, Семилукском, Терновском, Эртильском районах составил более 80 процентов, а личными подворьями Поворинского района произведено 2328 тонн мяса – это 94 процента от общерайонного объема валового производства.

В общем объеме производства молока среди личных подсобных хозяйств всех районов Воронежской области лидирующие позиции занимают хозяйства Грибановского, Панинского, Петропавловского районов, ими произведено более 80 процентов молока.

Также в 2004 году гражданами производилось 48 процентов общего числа яиц в Воронежской области. Удельный вес произведенных хозяйствами яиц выше в тех районах, где нет специализированных птицеводческих организаций.

По данным Всероссийского научно-исследовательского института экономики, труда и управления в сельском хозяйстве качественные показатели использования земли, надои, привесы скота в частных подворьях остаются высокими. Также возрастает удельный вес потребленной продукции, полученной в частном подворье, в общей стоимости питания.

Владельцы частного подворья испытывают трудности в сбыте сельскохозяйственной продукции. В основном, людей не устраивают либо низкие закупочные и договорные цены, либо плохая организация закупок

продуктов сельского хозяйства, либо несвоевременный расчет за сданную продукцию.

Представленные данные наглядно свидетельствуют об эффективности и перспективности деятельности крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств в Воронежской области, а следовательно, о необходимости повышения товарности и объемов производства.

## **1.2. Основные проблемы развития малых форм хозяйствования**

Неблагоприятная экономическая ситуация, сложившаяся в аграрном секторе экономики, продолжает негативно сказываться на деятельности сельскохозяйственных организаций, с которой тесно связана деятельность личных подворий. В некоторых сельских поселениях коллективные сельхозорганизации являются убыточными или совсем прекратили свою деятельность.

Наряду с этим, развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подворий определяется степенью развития рыночной инфраструктуры и особенностью регионального рынка. В частности, эффективный сбыт произведенной продукции зависит от степени развития дорожной сети, удаленности от рынка сбыта, наличия организаций перерабатывающей промышленности, уровня дохода потребителей и цен реализации.

Существует ряд проблем, которые не позволяют крестьянским (фермерским) и личным подсобным хозяйствам стать полноценными участниками рынка:

- недоступность кредитных ресурсов. Начинающие крестьянские (фермерские) хозяйства и личные подсобные хозяйства в Воронежской области практически отрезаны от финансово-кредитной системы. Банковские кредиты для этих форм хозяйствования недоступны, так как, с точки зрения коммерческих банков, имущество начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подворий, предлагаемое в залог, малоликвидно, процедура оформления документов достаточно сложна и продолжительна;
- слабая материально-техническая база, недостаток средств малой механизации, отсутствие оборотных средств на организацию посевных и уборочных работ, на закупку расходных материалов, средств защиты растений, удобрений;
- высокие цены на энергоносители, сельскохозяйственную технику, средства малой механизации, минеральные удобрения, комбикорма;
- низкая цена реализации животноводческой продукции и продукции растениеводства;
- зачастую расчеты за реализованную продукцию осуществляются несвоевременно;
- низкий уровень организации закупок сельскохозяйственной продукции. Так, в 2004 году в личных подворьях по договорам с сельхозорганизациями было закуплено 1750 тонн молока, что составляет 0,5 процентов от общего объема произведенной населением продукции;

- существенной причиной, сдерживающей рост численности поголовья скота у населения и в крестьянских (фермерских) хозяйствах, является недостаточное обеспечение кормами. Некоторые сельскохозяйственные коллективные организации, находясь в сложнейшей экономической ситуации, сегодня не могут, как ранее, оказывать гражданам помощь в необходимых объемах заготовки кормов из-за отсутствия достаточного количества горюче-смазочных материалов, свободных единиц кормозаготовительной техники, финансовых ресурсов и других причин.

- на уровне районов одной из острых проблем является неувязка интересов сельхозпроизводителей с перерабатывающими и обслуживающими организациями, особенно торговли, которые поглощают значительную часть получаемой прибыли. Огромные убытки малые хозяйства несут из-за незнания рынка, засилья перекупщиков, отсутствия постоянных поставщиков материалов, техники. Разобщенность сельхозпроизводителей приводит к ослаблению их реального влияния на деятельность указанных организаций;

- экстенсивные методы ведения хозяйства ограничивают эффективное товарное производство, что связано с низкой профессиональной подготовкой населения.

Сложившаяся система взаимоотношений крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств с переработчиками сельхозпродукции, организациями сервиса и торговли в силу разных причин зачастую не учитывает или не в полной мере учитывает интересы сельхозпроизводителей. Наиболее рациональный путь защиты интересов сельхозпроизводителей и, в первую очередь, мелких - это их объединение в кооперативы разного назначения: перерабатывающие, сбытовые, снабженческие, сервисные, кредитные.

Однако, сельскохозяйственные потребительские кооперативы пока не получили широкого распространения, что обусловлено двумя обстоятельствами: во-первых, в период эффективного хозяйствования сельскохозяйственные организации оказывают помощь личным подсобным хозяйствам в производстве и сбыте продукции, поэтому не возникает острой необходимости в коопeraçãoции деятельности подворий; во-вторых, население недостаточно осведомлено в вопросах организации и функционирования сельских потребительских кооперативных хозяйств. С ослаблением хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций, особенно при введении процедур банкротства, индивидуальное ведение крестьянского (фермерского) и личного подсобного хозяйства осложняется. В этих условиях становится необходимой организация кооперативов как объединение усилий крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подворий по ведению их деятельности, соответственно возрастает актуальность решения вопроса методического обеспечения этого процесса.

Таким образом, положение, сложившееся в секторе экономики малых форм хозяйствования, требует комплексного решения накопившихся вопросов, усиления государственной поддержки этого сектора экономики.

### **1.3. Меры, принимаемые на федеральном и областном уровнях для поддержки малых форм хозяйствования**

В Воронежской области проводится работа по обеспечению граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, пастбищами и сенокосами. Потребность в грубых и концентрированных кормах обеспечивается через сельскохозяйственные организации. Сельхозорганизации обеспечивают личные подворья молодняком скота и птицы. Так, за 2004 год продано и выдано крупного рогатого скота населению 76 тыс. голов, свиней 142 тыс. голов, овец и коз 7,6 тыс. голов и птицы 1174 тыс. голов. В 2003 году личными подсобными хозяйствами приобретено – 66,2 тыс. голов крупного рогатого скота, 143,6 тыс. голов свиней и 6,5 тыс. голов овец.

Предоставляются услуги по доставке кормов, стройматериалов, вспашке земельных участков, уборке урожая и другие.

Оказывается помощь в обеспечении племенным молодняком скота. Для улучшения породности поголовья животных у населения Открытым акционерным обществом племпредприятие «Воронежское» открыто 483 пункта искусственного осеменения животных.

В целях дальнейшего развития личных подсобных хозяйств населения с руководителями сельхозорганизаций проводится работа по оказанию помощи в реализации поголовья животных и заключению договоров на откорм крупного рогатого скота и свиней с последующей их реализацией через сельхозорганизации.

Осуществляются также мероприятия по расширению сети пунктов по зоотехническому и ветеринарному обслуживанию, искусственноому осеменению животных. Сегодня в Воронежской области функционируют 483 пункта по искусственному осеменению животных, 34 ветеринарных станции, 164 участковых ветлечебниц, 15 ветучастков, 7 ветпунктов, 39 лабораторий ветсанэкспертизы, 31 лабораторно-диагностический отдел.

Основные проблемы деятельности малых форм хозяйствования лежат, прежде всего, в производственно-сбытовой сфере и связаны с низким уровнем товарности производства. Разрешить такие проблемы как недоступность кредитных ресурсов и как следствие: слабая материально-техническая база, экстенсивные методы ведения хозяйства, сложности со сбытом произведенной продукции возможно путем создания на основе кооперации мелких товаропроизводителей снабженческих, сбытовых, перерабатывающих, кредитных и других сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Несмотря на то, что сельскохозяйственная потребительская кооперація играет исключительную роль в укреплении экономического потенциала, конкурентоспособности и социального статуса сельскохозяйственных производителей, улучшении условий хозяйствования и создании стимулов для роста товарной продукции, ее развитие в России находится на начальном этапе. Этот вывод, несмотря на отсутствие официальной статистической информации о развитии сельскохозяйственных потребительских ко-

перативов (последние до сих пор не выделены Росстатом в качестве объекта государственного статистического наблюдения), можно сделать, исходя из данных Росстата на базе ОК ВЭД, ведомственной информации Минсельхоза России и органов управления АПК субъектов Российской Федерации, сведений общественных организаций (АККОР, Общероссийский союз сельскохозяйственных потребительских кооперативов), данных научных исследований.

По данным Росстата (ОК ВЭД) на 01.01.2005 г., в Российской Федерации насчитывалось 702 сельскохозяйственных потребительских кооператива, в том числе: 455 перерабатывающих, 156 обслуживающих, 91 - сбытового профиля деятельности. Статистика по федеральным округам (таблица 18) свидетельствует о малочисленности системы кооперации и инерционности процесса ее становления и развития.

Таблица 18

**Распределение сельскохозяйственных потребительских кооперативов по федеральным округам на 01.01.2005 г.**

Регион Российской Федерации	Всего	Сельскохозяйственные потребительские кооперативы		
		Перерабатывающие	Обслуживающие	Сбытовые
Российская Федерация	702	455	156	91
Центральный федеральный округ	155	104	32	19
Северо-Западный федеральный округ	27	16	10	1
Южный федеральный округ	51	41	3	7
Приволжский федеральный округ	230	117	84	29
Уральский федеральный округ	67	40	16	11
Сибирский федеральный округ	124	95	9	20
Дальневосточный федеральный округ	48	42	2	4

Современная сельская кредитная кооперация представляет собой некоторое множество, как однородных, так и неоднородных самостоятель-

ных кооперативных единиц: кредитных потребительских кооперативов граждан; сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов; обществ взаимного кредита; кредитных кооперативов с товарными функциями и другими. Это существенно усложняет введение унифицированных стандартов и норм, как государственного регулирования, так и саморегулирования.

Сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы (СКПК) образуют центральное звено сельской кредитной кооперации в России, с участием которого должны осуществляться основные мероприятия, связанные с реализацией приоритетного национального проекта «Развитие АПК». Как уже отмечалось выше, в России их насчитывается более 470. Многие из этих кооперативов достигли существенных результатов в части оказания финансового содействия своим пайщикам. Несмотря на то, что на их долю приходится немногим более 50 процентов численности всех структур в системе сельской кредитной кооперации, в общей численности пайщиков, размере активов и величине кредитного портфеля СКПК занимают от 78 до 88 процентов (таблица 19).

Таблица 19

**Основные показатели развития сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов в Российской Федерации  
(по данным на 01.10. 05)**

Федеральный округ (ФО)	Кол-во регионов	Количество СКПК	Количество членов	Активы, млн. руб.	Остаток ссуд, млн. руб.
Центральный	18	42	2 870	96,4	87,4
Северо-Западный	11	22	3 197	57,7	49,0
Южный	13	132	49 836	1 026,3	898,9
Приволжский	15	108	7 192	459,9	429,9
Уральский	6	26	731	14,0	13,8
Сибирский	16	97	8 647	165,1	156,5
Дальневосточный	10	19	769	15,3	13,2
Итого	89	446	73 242	1 835	1 649

На федеральном уровне решаются задачи поддержки малых форм хозяйствования. Министерством сельского хозяйства Российской Федерации предпринимаются шаги по формированию сельских кредитных, сбытовых, снабженческих, перерабатывающих, страховых и других потребительских кооперативов, созданию системы государственных гарантий, вовлечению в финансово-экономическую деятельность агропромышленного комплекса инструмента залога земель сельскохозяйственного назначения.

ния. В качестве основного кредитора сельскохозяйственных кооперативов должно выступить ОАО «Россельхозбанк», которое также может стать соучредителем и финансовым консультантом этих низовых элементов кредитной системы.

В соответствии с решениями, принятыми на заседании Государственного Совета Российской Федерации 17.06.2005 г., Минсельхозом России разработан и реализуется приоритетный национальный проект, одним из разделов которого является «Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» с привлечением средств из федерального, региональных и местных бюджетов, главной целью которого является увеличение объемов товарного производства в сфере малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе. Реализация проекта осуществляется по следующим направлениям: развитие заготовительных и снабженческо-сбытовых структур, развитие кооперации на основе создания мощностей первичной переработки сельскохозяйственной продукции мелких товаропроизводителей, развитие системы сельской кредитной кооперации. Система мероприятий по реализации проекта включает предоставление Россельхозбанком среднесрочных и долгосрочных льготных кредитов на мероприятия, связанные с организацией и началом функционирования сельскохозяйственных кооперативов. Процентная ставка по таким кредитам составляет не более 15 процентов годовых.

Кроме этого, Министерство экономического развития и торговли во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 22.04.2005 года № 249 «Об условиях и порядке предоставления в 2006 году средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства», начиная с 2005 года, проводит конкурс с целью оказания государственной поддержки сельским кооперативам. Субсидирование производится в соответствии с «Правилами предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства», утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.04.2005. № 249. Субсидии представляются сельскохозяйственным кооперативам ежемесячно из расчета 2/3 произведенных сельскохозяйственными кооперативами затрат на уплату процентов, но не более 2/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату предоставления кредита. Таким образом, получение субсидий из федерального и областного бюджетов одновременно удешевляет кредитные средства и снижает процентную ставку по кредитам до 3-1 процента.

## **Глава 2. Основные цели и задачи программы**

Целью программы является: повышение эффективности сельскохозяйственного производства в ЛПХ и КФХ на основе создания системы

кооперации малых форм хозяйствования АПК Воронежской области.

Социальнозначимым эффектом от достижения данной цели является повышение уровня жизни сельских жителей, улучшение демографической ситуации на селе. Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач:

- обеспечение КФХ и ЛПХ кредитными ресурсами;
- обеспечение информацией о состоянии региональных рынков продаж и закупок;
- выработка единого подхода в вопросах реализации производимой продукции;
- внедрение элементов научно-обоснованного ведения хозяйства (организации производства) с использованием приобретенной кооперативами техники, технологии, средств химизации;
- создание объектов производственной и сбытовой инфраструктуры коллективного пользования.

По данным администраций муниципальных районов существует потребность в создании 32 перерабатывающих, снабженческо-сбытовых, обслуживающих потребительских кооперативов в 2007-2009 годах. Также планируется довести численность сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов до 33 организаций.

### **Глава 3. Описание ожидаемых результатов реализации программы и целевые индикаторы – измеряемые количественные показатели решения поставленных задач и хода реализации программы по годам**

Таким образом, целевыми индикаторами реализации программы служит количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов. В таблице 20 представлены данные по планируемой численности кооперативов с разбивкой по годам реализации программы.

Таблица 20

#### **Целевые индикаторы реализации программы**

Целевые индикаторы	Ед. изм.	Всего	В том числе по годам реализации		
			2007	2008	2009
1. Общее количество кооперативов в том числе по видам:					
- снабженческо-сбытовые, заготовительные и перерабатывающие	шт.	65	48	15	2
- кредитные	шт.	32	20	10	2
2. Количество лично-	шт.	70	50	60	70

ных подсобных хозяйств, получивших финансовую поддержку за счет бюджетных средств					
3. Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших финансовую поддержку за счет бюджетных средств	шт.	230	180	200	230

Оказание государственной поддержки личным подсобным и крестьянским (фермерским) хозяйствам будет стимулировать ежегодное вложение собственных и заемных средств в сумме до 150 млн. рублей на развитие производственной базы. Поддержка будет оказываться в приобретении удобрений, семян, химических средств защиты растений ежегодно до 230 личным подсобным и крестьянским (фермерским) хозяйствам. В результате оказываемой личным подсобным и крестьянским (фермерским) хозяйствам государственной поддержки произойдет увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- увеличение производства зерновых и зернобобовых культур в К(Ф)Х до 340 тыс. тонн;
- увеличение производства сахарной свеклы (фабричной) в К(Ф)Х до 320 тыс. тонн;
- увеличение производства подсолнечника на зерно в К(Ф)Х до 81 тыс. тонн;
- увеличение производства картофеля в ЛПХ до 1250 тыс. тонн;
- увеличение производства овощей в ЛПХ до 215 тыс. тонн;
- увеличение объемов реализации на убой скота и птицы в ЛПХ (в убойной массе) до 75 тыс. тонн;
- увеличение производства молока в ЛПХ до 350 тыс. тонн;
- увеличение производства яиц в ЛПХ до 305 млн. штук;
- увеличение поголовья КРС в хозяйствах населения до 140 тыс. голов, в том числе коров до 70 тыс. голов;
- увеличение поголовья КРС в крестьянских (фермерских) хозяйствах до 10 тыс. голов, в том числе коров до 4 тыс. голов;
- увеличение поголовья свиней в хозяйствах населения до 170 тыс. голов;
- увеличение поголовья свиней в крестьянских (фермерских) хозяйствах до 9 тыс. голов;
- увеличение поголовья овец и коз в хозяйствах населения до 110 тыс. голов;
- увеличение поголовья овец и коз в крестьянских (фермерских) хо-

зяйствах до 3 тыс. голов.

#### **Глава 4. Перечень и описание программных мероприятий, включая состав мероприятий, информацию о необходимых ресурсах (с указанием направлений расходования средств и источников финансирования) и сроках реализации каждого мероприятия**

В программу включено 3 программных мероприятия, охватывающих основные направления государственной (областной) поддержки малых форм хозяйствования.

Общий объем финансирования мероприятий из областного бюджета составляет 35490 тыс. рублей.

##### **4.1. Организация создания потребительских сельскохозяйственных кооперативов**

Цель мероприятия – оказание содействия коопeraçãoции крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств для обеспечения реализации их производственных интересов, повышения эффективности хозяйственной деятельности, сбыта продукции путем создания на добровольной основе потребительских кооперативов.

Мероприятием предполагается:

- разработка методических материалов, в том числе пакетов учредительных документов для различных сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кредитных, сбытовых, снабженческих, обслуживающих, перерабатывающих и т.п.), необходимых для организации кооперативов различной направленности (финансирование в сумме 100 тыс. рублей);
- разработка и организация выпуска сборника нормативно-методических документов тиражом не менее 1000 экз. (финансирование в сумме 640 тыс. рублей);
- проведение семинаров в районах Воронежской области с участием специалистов районных администраций, глав поселковых администраций (финансирование в сумме 70 тыс. рублей);
- организация создания кооперативов во взаимодействии с поселковыми администрациями (организационное мероприятие - не требует дополнительного финансирования из областного бюджета).

В завершение первого этапа в конкретном поселении Воронежской области следует принять решение об организации сельскохозяйственного потребительского кооператива.

Выполнение мероприятия позволит решить следующие задачи:

- повышение уровня осведомленности граждан о кооперативных методах хозяйствования;
- повышение уровня осведомленности граждан относительно существующих в Воронежской области мер государственной поддержки сель-

хозтоваропроизводителей, в том числе крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств;

- вовлечение в программу создания сельскохозяйственных кооперативов глав поселковых администраций.

Общий объем финансирования этого мероприятия по программе составляет 810 тыс. рублей.

#### **4.2. Содействие обеспечению кооперативов материально-техническими ресурсами**

Цель мероприятия – организация системы первичной переработки, хранения, сбыта производимой личными подсобными и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами продукции, обеспечение населения доступными кредитными ресурсами.

Мероприятием предполагается:

- возмещение части затрат на уплату процентов по коммерческим кредитам и займам, привлекаемым личными подсобными и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами для закупки с/х продукции у населения, для приобретения с/х техники и производственного оборудования, для обеспечения их оборотными средствами и для других целей, направленных на развитие сельскохозяйственного производства (финансирование в сумме 6700 тыс. рублей);
- выделение субсидий на поддержку семеноводства (финансирование в сумме 3300 тыс. рублей);
- выделение субсидий на приобретение горюче-смазочных материалов (финансирование в сумме 910 тыс. рублей);
- компенсация части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями (финансирование в сумме 300 тыс. рублей);
- компенсация части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур (финансирование в сумме 300 тыс. рублей);
- выделение субсидий на поддержку племенного дела в животноводстве, рыболовстве, звероводстве и молочном животноводстве (финансирование в сумме 5550 тыс. рублей);
- возмещение части затрат на уплату процентов по коммерческим кредитам, привлекаемым сельскохозяйственными кредитными потребительскими кооперативами (финансирование в сумме 4070 тыс. рублей);
- компенсация части затрат на приобретение химических средств защиты растений (финансирование в сумме 6900 тыс. рублей).

Выполнение мероприятия позволит решить следующие задачи:

- организация кооперативов для производственно-технического обслуживания личных подсобных хозяйств;
- организация сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов для обеспечения личных подсобных хозяйств доступными заемными денежными ресурсами;

- первоначальное накопление средств сельскохозяйственного потребительского кооператива, в том числе за счет долгосрочного льготного кредита;
- организация системы хранения производимой крестьянскими (фермерскими) и личными подсобными хозяйствами продукции;
- организация сбыта производимой крестьянскими (фермерскими) и личными подсобными хозяйствами продукции, в том числе в другие регионы;
- открытие за счет совместных средств крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств магазинов по реализации производимой хозяйствами продукции;
- обеспечение населения заемными средствами созданных кредитных кооперативов.

Общий объем финансирования мероприятия составляет 28030 тыс. рублей.

#### **4.3. Обеспечение устойчивого развития сельскохозяйственной кооперации**

Цель мероприятия – создать условия необходимые для устойчивого развития сельскохозяйственной кооперации в Воронежской области. Обеспечить расширение сферы деятельности вновь созданных сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Мероприятием предполагается:

- 1) методическое и рекламно-информационное сопровождение деятельности (финансирование в сумме 3650 тыс. рублей):
  - а) организация пропаганды и рекламирования наиболее продуктивных пород скота, сортовых семян овощей и картофеля, высокоэффективных минеральных удобрений, расширение выпуска учебной литературы, ориентированной на владельцев личных подсобных хозяйств, садоводов и огородников;
  - б) пропаганда и распространение передового опыта через СМИ;
  - в) информационно – консультационное обслуживание малых форм хозяйствования;
  - г) выпуск специализированной информации для малых форм хозяйствования по направлениям (в том числе по данному разделу предусмотрено финансирование в сумме 650 тыс. рублей):
    - меры по карантину растений;
    - меры борьбы с болезнями и вредителями сельскохозяйственных культур, борьба с сорной растительностью;
    - профилактика и мероприятия по предупреждению заразных заболеваний домашнего скота и птицы;
    - порядок получения кредитов в российских кредитных организациях;

- порядок получения субсидий за счет средств областного и федерального бюджета;
- д) проведение выставок, ярмарок;
- 2) оказание помощи кооперативам в подборе кадров и повышении их квалификации (финансирование в сумме 3000 тыс. рублей):
  - а) определение перечня профессий и видов деятельности, актуальных для эффективного развития сельскохозяйственного производства в малых формах хозяйствования;
  - б) организация профессионального обучения сельских безработных граждан;
  - в) использование для обучения опыта и возможностей образовательных учреждений Воронежской области;
- 3) стимулирование развития кооперативной сбытовой сети, производственной инфраструктуры, создание перерабатывающих производств (организационное мероприятие не требует дополнительного финансирования из областного бюджета), в том числе необходимо:
  - а) определить потребность населения в приобретении молодняка крупного рогатого скота, свиней, птицы, кормов, семян овощных культур, картофеля, посадочного материала плодовых и ягодных культур и принятие мер по их полному удовлетворению;
  - б) способствовать заключению договоров на поставку сельскохозяйственной продукции между личными подсобными хозяйствами и потребительскими сбытовыми кооперативами, организациям перерабатывающей промышленности;
  - в) обеспечить эффективность использования имеющихся в кооперативных организациях объектов материально-технической базы, для полного освоения товарных ресурсов в ЛПХ, переработки и оказания услуг населению (скотобойные и колбасные цеха, овощекартофелехранилища, организации хлебопечения, сырьевые склады);
  - г) организовать сбыт сельхозпродукции, закупаемой в ЛПХ, через оптовые и мелкооптовые рынки, расположенные в Воронежской области, а также в других субъектах Российской Федерации;
- 4) обеспечение совершенствования нормативной правовой базы Воронежской области на основе анализа проблем функционирования сельскохозяйственной кооперации (организационное мероприятие не требует дополнительного финансирования из областного бюджета).

Выполнение мероприятия позволит решить задачи устойчивого развития сельскохозяйственной кооперации, личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств.

Общий объем финансирования мероприятия по пункту 4.3. настоящей программы составляет 6650 тыс. рублей.

## Глава 5. Оценка эффективности расходования бюджетных средств по годам и этапам в течение всего срока реализации программы

Основные показатели эффективности расходования бюджетных средств (таблица 21):

1) привлечено инвестиций малыми формами хозяйствования на 1 рубль средств господдержки;

2) создано новых рабочих мест в сельскохозяйственных потребительских кооперативах.

Кроме этого, показателями эффективности могут выступать (таблица 22):

- налоговые поступления в федеральный бюджет;
- налоговые поступления в областной бюджет;
- налоговые поступления в местный бюджет.

Организация кооперативов позволит более полно учитывать интересы крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств во всех сферах их деятельности. Совместная работа позволит более рационально использовать имеющиеся производственно-технические и финансовые возможности хозяйств, будет способствовать росту производства продукции, повышению благосостояния тружеников села. Количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, членами которых будут являться крестьянские (фермерские) хозяйства и владельцы личных подворий, составит 62 организации (это как минимум 631 новое рабочее место).

Таблица 21

### Показатели эффективности расходования бюджетных средств

Показатели эффективности расходования бюджетных средств	Единицы измерения	Итого	В том числе по годам реализации		
			2007	2008	2009
1. Привлечено инвестиций малыми формами хозяйствования	рублей на 1 рубль господдержки	X	4	6	8
2. Создано новых рабочих мест:	человек	631	411	185	35

Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации и Закону Воронежской области «Об областном бюджете Воронежской области на 2006 год» рассчитаны налоговые платежи в бюджеты всех уровней и внебюджеты

жетные фонды, которые будут поступать в бюджеты разных уровней от деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Реализация продукции и оказание услуг через кооперативы позволит наладить учет и реализацию производимой продукции через официально зарегистрированные организации, что приведет к увеличению налоговой базы и возрастанию поступлений налогов в федеральный и областной бюджеты. Таким образом, произойдет увеличение поступлений в бюджеты всех уровней налоговых платежей в размере 5002,5 тыс. рублей, в том числе: федеральный – 150,3 тыс. рублей, областной – 2180,9 тыс. рублей, бюджеты муниципальных районов – 1902,1 тыс. рублей, поселений – 769,3 тыс. рублей.

Таблица 22

**Расчет**  
**экономической эффективности расходования бюджетных средств**

Наименование	Единица измерения	в том числе			За период реализации программы с 2007 по 2009 г.г.
		2007	2008	2009	
Доходы, уменьшенные на величину расходов	тыс.рублей	2700,0	3600,0	3720,0	10020,0
Налог по упрощенной системе налогообложения	тыс.рублей	405,0	540,0	558,0	1503,0
Всего затраты на оплату труда из расчета 631 человека	тыс.рублей	7443,0	10068,0	10449,0	27960,0
Пенсионный фонд	тыс.рублей	1042,0	1409,5	1462,9	3914,4
Налог на доходы физических лиц	тыс.рублей	967,6	1308,8	1358,4	3634,8
Федеральный бюджет	тыс.рублей	40,5	54,0	55,8	150,3
Областной бюджет	тыс.рублей	580,6	785,3	815,0	2180,9
Бюджет муниципальных районов	тыс.рублей	509,0	684,3	708,8	1902,1
Бюджет поселений	тыс.рублей	206,1	276,7	286,5	769,3
Внебюджетные фонды	тыс.рублей	36,5	48,6	50,2	135,3
Итого налоговых поступлений в бюджеты всех уровней	тыс.рублей	1336,1	1800,2	1866,2	5002,5

## Глава 6. Методика оценки эффективности программы

Методика оценки эффективности ведомственной целевой программы «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК Воронежской области на 2007-2009 годы» разработана на основании следующих нормативных правовых актов:

- Налоговый кодекс Российской Федерации, часть 2;
- постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2004 г. № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» (в редакции от 23.12.2004 г.);
- Закон Воронежской области от 28.12.2005 г. № 97-ОЗ «Об областном бюджете на 2006 год» (в редакции от 27.03.2006 г.);
- постановление администрации Воронежской области от 10.02.2006г. № 81 «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ».

Расчет дополнительных поступлений от реализации программных мероприятий в бюджеты производился по формулам:

В федеральный бюджет:

$$\text{РФБ} = (\text{Рос} + \text{РОБ}) \times 18\% + (\text{Рниокр} \times 5\%) \times 6,5\%,$$

где:

РФБ – сумма дополнительных поступлений в федеральный бюджет;

Рос – стоимость основных средств, приобретаемых в рамках мероприятия;

РОБ – стоимость оборотных средств, приобретаемых в рамках мероприятия.

$$\text{РСОЦ} = \text{РФОТ НРМ} \times N,$$

где:

РСОЦ – сумма социального эффекта;

РФОТ НРМ – фонд оплаты труда по новым рабочим местам, образуемым в рамках мероприятия;

N – срок, на который образуются новые рабочие места (в месяцах).

Расчет прироста валового сбора производился по формуле:

$$\Delta V = V_n - V_{2006},$$

где:

$\Delta V$  – прирост валового сбора;

$V_n$  – валовой сбор сельскохозяйственной продукции расчетного года;

$V_{2006}$  – валовой сбор 2006 года.

Расчет увеличения поголовья скота производился по формуле:

$$\Delta U = U_n - U_{2006},$$

где:

$\Delta U$  – прирост поголовья;

$U_n$  – поголовье на конец расчетного года;

$U_{2005}$  – поголовье на конец 2006 года.

Расчет экономической эффективности расходования бюджетных средств областного бюджета, направляемых на поддержку личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств, создаваемые ими сельскохозяйственные потребительские кооперативы. Привлечено средств на реализацию программы из других источников на 1 рубль средств областного бюджета производился по формуле:

$$C = (C_w - C_o) / C_o,$$

где:

$C$  – привлечено средств других источников на 1 рубль государственной поддержки (средств областного бюджета);

$C_w$  - всего использовано средств на выполнение программных мероприятий;

$C_o$  – выделено средств из областного бюджета.

## Глава 7. Обоснование потребностей в необходимых ресурсах

Общий объем средств областного бюджета на реализацию программы за 2007-2009 гг. составит 35,49 млн. рублей (таблица 23).

Объемы средств областного бюджета, направляемые на реализацию мероприятий предусмотренных программой, уточняются ежегодно в соответствии с законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Таблица 23

### Ресурсное обеспечение программы

тыс. рублей

№ п/п	Меры государственной поддержки	Всего	в том числе по годам		
			2007	2008	2009
По мероприятию 1. Организация создания потребительских сельскохозяйственных кооперативов					
1.	Разработка и организация выпуска сборника нормативно-методических документов тиражом 1000 экз.	640	640	-	-
2.	Разработка методических материалов, в том числе пакетов учредительных документов для различных сельскохозяйственных потребительских кооперативов	100	100	-	-
3.	Проведение семинаров в районах Воронежской области с участием специалистов районных администраций, глав поселковых администраций.	70	70	-	-
Итого по мероприятию 1		810	810	-	-
По мероприятию 2. Содействие обеспечению кооперативов материально-техническими ресурсами					

1.	Возмещение части затрат на уплату процентов по коммерческим кредитам и займам, привлекаемым личными подсобными и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами для закупки с/х продукции у населения, для приобретения с/х техники и производственного оборудования, для обеспечения их оборотными средствами и для других целей, направленных на развитие сельскохозяйственного производства	6700	2000	2200	2500
2.	Возмещение части затрат на уплату процентов по коммерческим кредитам, привлекаемым сельскохозяйственными кредитными потребительскими кооперативами	4070	1280	1340	1450
3.	Компенсация части затрат на приобретение химических средств защиты растений	6900	2100	2300	2500
4.	Выделение субсидий на поддержку семеноводства	3300	1000	1100	1200
5.	Выделение субсидий на приобретение горюче-смазочных материалов	910	270	300	340
6.	Компенсация части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями	300	100	100	100
7.	Компенсация части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур	300	100	100	100
8.	Выделение субсидий на поддержку племенного дела в животноводстве, рыболовстве, звероводстве и молочном животноводстве	5550	1700	1850	2000
Итого по мероприятию 2		28030	8550	9290	10190
По мероприятию 3. Обеспечение устойчивого развития сельскохозяйственной кооперации					
1.	Методическое и рекламно-информационное сопровождение деятельности	3650	1650	1000	1000

2.	Оказание помощи кооперативам в подборе кадров и повышении их квалификации	3000	1000	1000	1000
	Итого по мероприятию 3	6650	2650	2000	2000
	Всего:	35490	12010	11290	12190

Руководствуясь постановлениями Правительства Российской Федерации и приказами Министерства сельского хозяйства Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным личными подсобными и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами; на компенсацию части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями; на поддержку племенного дела в животноводстве, рыболовстве, звероводстве и молочном животноводстве; на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур; на приобретение горючесмазочных материалов; на поддержку семеноводства; на приобретение химических средств защиты растений, реализация программных мероприятий позволит привлечь на условиях софинансирования средства из федерального бюджета в сумме 125,9 млн. рублей в том числе: 2007 год – 37,6 млн. рублей, 2008 год - 41 млн. рублей, 2009 год – 47,3 млн. рублей, а также кредиты банков – 1105 млн. рублей, в том числе: 2007 год – 330 млн.рублей, 2008 год - 360 млн.рублей, 2009 год – 415 млн. рублей.

## **Глава 8. Описание системы управления реализацией программы**

Ответственность за реализацию программы и предоставление ежегодной отчетности возлагается на субъект бюджетного планирования - Главное управление аграрной политики Воронежской области.

Мониторинг и контроль достижения значений целевых индикаторов программы осуществляется отделом реализации программ развития К(Ф)Х, ЛПХ населения и сельскохозяйственной кредитной кооперации Главного управления аграрной политики Воронежской области.

Подготовка и предоставление ежегодных докладов о результатах и основных направлениях деятельности осуществляется субъектом бюджетного планирования в соответствии с Положением о докладах субъектов бюджетного планирования о результатах и основных направлениях своей деятельности, утвержденным постановлением администрации Воронежской области от 07.07.2005 г. № 581.

Корректировка мероприятий программы, в том числе, целевых индикаторов и показателей, осуществляется Главным управлением аграрной политики Воронежской области по согласованию с Главным управлением экономического развития Воронежской области и Главным финансовым управлением Воронежской области в соответствии с Положением о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, утвержденным постановлением администрации Воронежской области от 10.02.2006г. № 81.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту постановления Воронежской областной Думы «Об утверждении ведомственной целевой программы «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК Воронежской области на 2007-2009 годы»»

С начала 2006 года в Российской Федерации начал реализовываться приоритетный национальный проект «Развитие АПК» одним из направлений которого является «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК».

Мелкотоварное сельскохозяйственное производство в области представлено крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и личными подворьями граждан. В области насчитывается более 400 тыс. собственников земли для ведения личного подсобного хозяйства и более 4 тыс. фермерских хозяйств, которые имеют, соответственно, 226,8 и 511,5 тыс. гектаров сельхозугодий, а общая площадь сельхозугодий в данной категории хозяйств составляла 738,3 тыс. гектаров. Удельный вес хозяйств населения и крестьянских (фермерских) хозяйств в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции составляет соответственно 41,2 и 5,7 процентов. В личных подсобных хозяйствах населения производится около 60% мяса скота и птицы, около 47% всего произведенного в области молока, около 50% - яиц, 98 % - картофеля и 95 % - других овощей.

Основным условием предоставления средств на реализацию приоритетного национального проекта из Федерального бюджета субъектам Федерации является софинансирование всех мероприятий предусмотренных национальным проектом.

Для обеспечения софинансирования, а также самозанятости и социальной защиты сельского населения разработана Программа "Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК Воронежской области на 2007-2009 годы", которая является pilotным проектом, определяющим основные направления развития малых форм хозяйствования на перспективу. Данная Программа является одной из составных частей региональной политики в области развития агропромышленного комплекса.

Программа носит социальный характер и рассчитана на категорию сельских граждан, которые продолжают жить в сельской местности, и имеют желание работать и зарабатывать. Сельское население, начав трудиться индивидуально, в перспективе при наличии определенных условий (выгодной и стабильной государственной поддержки) будет объединяться в кооперативы по производству, переработке и реализации продукции.

Целью программы является: повышение эффективности сельскохозяйственного производства в ЛПХ и КФХ на основе создания системы кооперации малых форм хозяйствования АПК области.

Социально значимым эффектом от достижения данной цели является повышение уровня жизни сельских жителей, улучшение демографической ситуации на селе. Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач:

- обеспечение КФХ и ЛПХ кредитными ресурсами;
- обеспечение информацией о состоянии региональных рынков продаж и закупок;
- выработка единого подхода в вопросах реализации производимой продукции;
- внедрение элементов научно-обоснованного ведения хозяйства (организации производства) с использованием приобретенной кооперативами техники, технологии, средств химизации;
- создание объектов производственной и сбытовой инфраструктуры коллективного пользования.

Программа предполагает реализацию трех мероприятий:

1. Организация создания потребительских сельскохозяйственных кооперативов. (Сумма средств, выделяемых из областного бюджета, - 810 тыс. рублей)

Мероприятием предполагается:

- разработка методических материалов, в том числе пакетов учредительных документов для различных сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кредитных, сбытовых, снабженческих, обслуживающих, перерабатывающих и т.п.), необходимых для организации кооперативов различной направленности (финансирование в сумме 100 тыс. рублей);
- разработка и организация выпуска сборника нормативно-методических документов тиражом не менее 1000 экз. (финансирование в сумме 640 тыс. рублей);
- проведение семинаров в районах области с участием специалистов районной администрации, глав поселковых администраций (финансирование в сумме 70 тыс. рублей);
- организация создания кооперативов во взаимодействии с поселковыми администрациями (организационное мероприятие - не требует дополнительного финансирования из областного бюджета).

2. Содействие обеспечению личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов материально-техническими ресурсами. (Сумма средств, выделяемых из областного бюджета, - 28 030 тыс. рублей)

Мероприятием предполагается финансирование конкретных мер государственной (областной) поддержки крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, создаваемых ими сельскохозяйственных потребительских кооперативов:

- а) возмещение части затрат на уплату процентов по коммерческим кредитам и займам, привлекаемым личными подсобными и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами для закупки с/х продукции у населения, для приобретения с/х техники и производственного оборудования, для обеспечения их оборотными средствами и для других целей, направленных на развитие

сельскохозяйственного производства (финансирование в сумме 6700 тыс. рублей);

б) выделение субсидий на поддержку семеноводства (финансирование в сумме 3300 тыс. рублей);

г) выделение субсидий на приобретение горюче-смазочных материалов (финансирование в сумме 910 тыс. рублей);

д) компенсация части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями (финансирование в сумме 300 тыс. рублей);

е) компенсация части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур (финансирование в сумме 300 тыс. рублей);

ж) выделение субсидий на поддержку племенного дела в животноводстве, рыболовстве, звероводстве и молочном животноводстве (финансирование в сумме 5550 тыс. рублей);

з) возмещение части затрат на уплату процентов по коммерческим кредитам, привлекаемым сельскохозяйственными кредитными потребительскими кооперативами (финансирование в сумме 4070 тыс. рублей);

и) компенсация части затрат на приобретение химических средств защиты растений (финансирование в сумме 6900 тыс. рублей).

**3. Обеспечение устойчивого развития сельскохозяйственной кооперации.**  
(Сумма средств, выделяемых из областного бюджета, - 6 650 тыс. рублей)

Мероприятием предполагается:

- Методическое и рекламно-информационное сопровождение деятельности (финансирование в сумме 3650 тыс. рублей).

- Организация пропаганды и рекламирования наиболее продуктивных пород скота, сортовых семян овощей и картофеля, высокоэффективных минеральных удобрений, расширение выпуска учебной литературы, ориентированной на владельцев личных подсобных хозяйств, садоводов и огородников.

- Пропаганда и распространение передового опыта через СМИ.

- Информационно – консультационное обслуживание малых форм хозяйствования.

- Выпуск специализированной информации для малых форм хозяйствования по различным направлениям (в том числе по данному разделу предусмотрено финансирование в сумме 650 тыс. рублей).

- Проведение выставок, ярмарок.

Таким образом, суммарный объем финансирования программы из областного бюджета за весь срок реализации программы составляет 35,49 млн. рублей.

Согласно Налоговому кодексу РФ и Закону Воронежской области «Об областном бюджете Воронежской области на 2006 год» рассчитаны налоговые платежи в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды, которые будут поступать в бюджеты разных уровней от деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Реализация продукции и оказание услуг через кооперативы позволит наладить учет и реализацию производимой продукции через официально зарегистрированные организации, что приведет к

увеличению налоговой базы и возрастанию поступлений налогов в федеральный и областной бюджеты. Таким образом, произойдет увеличение поступлений в бюджеты всех уровней налоговых платежей в размере 5002,5 тыс. рублей, в том числе: федеральный – 150,3 тыс. рублей, областной – 2180,9 тыс. рублей, бюджеты муниципальных районов – 1902,1 тыс. рублей, поселений – 769,3 тыс. рублей.

Также оказание государственной поддержки личным подсобным и крестьянским (фермерским) хозяйствам будет стимулировать ежегодное вложение собственных и заемных средств в сумме до 150 млн. рублей на развитие производственной базы. Поддержка будет оказываться в приобретении удобрений, семян, химических средств защиты растений ежегодно до 230 личным подсобным и крестьянским (фермерским) хозяйствам. В результате оказываемой личным подсобным и крестьянским (фермерским) хозяйствам государственной поддержки произойдет увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции.

Реализация программных мероприятий позволит привлечь на условиях софинансирования средства из федерального бюджета в сумме 125,9 млн. рублей в том числе: 2007 год – 37,6 млн. рублей, 2008 год - 41 млн. рублей, 2009 год – 47,3 млн. рублей, а также кредиты банков – 1105 млн. рублей, в том числе: 2007 год – 330 млн. рублей, 2008 год - 360 млн.рублей, 2009 год – 415 млн. рублей.

Принятие представленного проекта постановления областной Думы не повлечет дополнительного расходования средств областного бюджета на текущий финансовый год.