



ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об областной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2007 – 2010 годы» (проект № 116-4-ПП)

В соответствии с постановлением Воронежской областной Думы от 22 апреля 2004 года № 824-III-ОД «О Регламенте Воронежской областной Думы», рассмотрев областную целевую программу «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2007 – 2010 годы» (проект № 115-4-ГП), внесенную губернатором Воронежской области, Воронежская областная Дума постановляет:

1. Утвердить областную целевую программу «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2007 – 2010 годы» (далее - программа) согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Финансирование мероприятий программы проводить в пределах средств, предусмотренных законом Воронежской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.
3. Контроль за расходованием бюджетных средств в рамках программы возложить на председателя Контрольно-счетной палаты Воронежской области Дубикова А.Ф.
4. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.
5. Настоящее постановление вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Председатель областной Думы

В.И. Ключников В.И. Ключников

Воронеж
Парламентский центр
12 октября 2006 года
№ 603-IV-ОД

*Приложение
к постановлению областной Думы
«Об областной целевой программе
«Снижение рисков и смягчение последствий
чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера на 2007 – 2010 годы»
от 12 октября 2006 г. № 603-IV-ОД*

**ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«СНИЖЕНИЕ РИСКОВ И СМЯГЧЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И
ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА НА 2007 – 2010 ГОДЫ»**

ПАСПОРТ
областной целевой программы

Наименование программы	«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2007-2010 годы»
Дата принятия решения о разработке программы, дата ее утверждения (наименование и номер соответствующего нормативного акта)	Распоряжение администрации Воронежской области от 23.06.2006 г. №1677-р «О разработке областной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2007-2010 годы»
Государственный заказчик	Главное управление МЧС России по Воронежской области
Государственный заказчик-координатор	Главное управление экономического развития Воронежской области
Основные разработчики программы	Управление по безопасности и правопорядку администрации Воронежской области, областное государственное учреждение «Обеспечение функционирования гражданской обороны, защиты населения и территории, пожарной безопасности и спасения людей на водах Воронежской области»
Цели и задачи программы	<p>Цель – снижение риска и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), снижение индивидуального риска гибели людей до минимально допустимого на территории Российской Федерации.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> – повышение оперативности в реагировании на возникающие пожары путем выполнения комплекса мер по реконструкции и переоснащению технической базы пожарных частей и укрепления материально-технической оснащенности противопожарной службы; – увеличение объема передаваемой информации и снижения времени, необходимого для информирования населения о чрезвычайных ситуациях, и повышение информативного обеспечения органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций путем реконструкции существующей системы оповещения и управления; – повышение безопасности людей на водных объектах Воронежской области и предотвращение

	<p>ухудшения экологической обстановки вследствие аварийных разливов нефти и нефтепродуктов путем укрепления материально-технической базы спасательной службы;</p> <ul style="list-style-type: none"> – повышение эффективности единой системы подготовки обучения руководящего состава, спасателей и населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера путем совершенствования учебной и материально-технической базы учебно-методического центра по ГОЧС Воронежской области, а также внедрения новых, эффективных, современных методов обучения.
Важнейшие целевые индикаторы и показатели	<p>процент снижения гибели людей от ЧС</p> <p>процент снижения материального ущерба от ЧС</p> <p>процент повышения степени учета объектов и территории при проведении мониторинга</p> <p>процент повышения достоверности прогнозирования ЧС</p> <p>процент увеличения количества обученного населения</p>
Сроки и этапы реализации программы	<p>Реализация мероприятий программы намечена в два этапа с 2007 по 2010 годы</p> <p>И этап 2007-2008 гг.</p> <p>II этап 2009-2010 гг.</p>
Перечень подпрограмм (мероприятий)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение пожарной безопасности на территории Воронежской области. 2. Реконструкция территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Воронежской области. 3. Совершенствование системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. 4. Совершенствование материально-технической базы обеспечения безопасности людей на водных объектах и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов. 5. Совершенствование учебной и материальной базы учебно-методического центра по ГОЧС Воронежской области.
Объемы и источники финансирования	<p>Общий объем финансирования программы составляет 175,18 млн. рублей, из них:</p> <p>федеральный бюджет – 20,94 млн. рублей</p> <p>областной бюджет – 153, 120 млн. рублей</p>

	прочие источники – 1,120 млн. рублей
Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности	<p>Снижение гибели людей от ЧС – 18-22 процента по отношению к 2005 году</p> <p>Снижение материального ущерба от ЧС – 19-21 процент по отношению к 2005 году</p> <p>Повышение степени учета объектов при проведении мониторинга с 62 процентов до 74 процентов</p> <p>Повышение достоверности прогнозирования ЧС с 75 процентов до 84 процентов</p> <p>Увеличение числа обученных на 100 процентов по отношению к 2005 году, повышение готовности руководящего состава к осуществлению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.</p>

ГЛАВА 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

Современный этап развития Воронежской области характеризуется нарастающими противоречиями между человеком и окружающей средой. Аварии и катастрофы природного и техногенного характера оказывают все более существенное влияние на жизнь и здоровье населения Воронежской области. Так, за последние 5 лет от чрезвычайных ситуаций и происшествий погибло – 5 820 человек, пострадало – 25 269 человек, заявленный материальный ущерб составил более – 3 492 млн. рублей.

Чрезвычайные ситуации и происшествия за последние 3 года

		2003	2004	2005
Бытовые и промышленные пожары	РОССИЯ	246017	188497	185165
	ЦФО	50321	38556	37875
	ОБЛАСТЬ	3346	3281	3257
Лесные пожары	РОССИЯ	69804	31752	64008
	ЦФО	9972	4536	9144
	ОБЛАСТЬ	554	252	508
ЧС техногенного характера	РОССИЯ	518	542	542
	ЦФО	110	114	121
	ОБЛАСТЬ	24	26	23
ЧС природного характера	РОССИЯ	286	222	179
	ЦФО	15	18	16
	ОБЛАСТЬ	5	6	5
Гибель на водах	ОБЛАСТЬ	178	230	265

На территории Воронежской области расположены 323 потенциально опасных объекта, из них более 150 представляют угрозу возникновения ЧС техногенного характера.

Наивысший риск подвергнуться воздействию ЧС техногенного характера у населения городов: Воронеж, Нововоронеж, Лиски, Россошь. Наибольшую угрозу представляют Нововоронежская АЭС, ОАО «Воронежсинтезкаучук», ОАО «Минудобрения».

На территории Воронежской области находятся 2 553 гидротехнических сооружений (далее - ГТС), из них 184 представляют опасность затопления населенных пунктов и объектов экономики, 73 – бесхозяйных ГТС, представляющих повышенную угрозу возникновения ЧС.

В связи с тем, что значительную территорию Воронежской области занимают лесные массивы, преимущественно хвойные, – очень велик риск возгорания в пожароопасный период.

По количеству погибших в ЧС и происшествиях на территории Воронежской области 1-е место занимают дорожно-транспортные происшествия (далее -

ДТП), 2-е место – бытовые и промышленные пожары, 3-е место – происшествия на водоемах Воронежской области.

Индивидуальный риск по отдельным факторам опасности на территории Воронежской области имеет следующие показатели:

- риск гибели человека от половодья (в зонах затопления) – $1,9 \cdot 10^{-4}$ случаев в год;
- риск гибели человека от технического пожара – $1,3 \cdot 10^{-4}$ случаев;
- риск гибели человека на водах – $9,7 \cdot 10^{-5}$ случаев.

Предельно допустимый социальный риск смерти (гибели) на территории Российской Федерации принимается на уровне 10^{-4} случаев в год при максимальном числе жертв не превышающем десяти. Как видно, суммарный риск только по трем показателям превышает допустимую величину в 4,2 раза.

В целях снижения риска и смягчения последствий от чрезвычайных ситуаций на территории Воронежской области Законом Воронежской области от 10.07.2002 г. № 44-ОЗ была утверждена программа экономического и социального развития Воронежской области на 2002-2006 гг., в которую был включен подраздел «Предотвращение чрезвычайных ситуаций» с общим объемом финансирования 41,05 млн. рублей: из них 20,5 млн. рублей из федерального и 20,55 млн. рублей из областного бюджетов.

В этот подраздел вошли следующие мероприятия:

- модернизация системы централизованного оповещения населения Воронежской области;
- создание территориальной системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- создание страхового фонда документации;
- обеспечение населения Воронежской области средствами индивидуальной защиты;
- реконструкция объектов гражданской обороны.

За весь период реализации программы экономического развития Воронежской области финансирование программных мероприятий подраздела «Предотвращение чрезвычайных ситуаций» из федерального и областного бюджетов не осуществлялось.

Постановлением администрации Воронежской области от 10.12.2004 г. № 1105 в целях реализации полномочий, возложенных на субъект Российской Федерации в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, создано областное государственное учреждение «Обеспечение функционирования гражданской обороны, защиты населения и территорий, пожарной безопасности и спасения людей на водах Воронежской области» (далее - Учреждение).

Практически вся переданная Учреждению техника, имущество и спецсредства находятся в крайне изношенном состоянии, большинство оборудования морально и физически устарело и требует замены.

В рамках текущего финансирования основной целью Учреждения становится недопущение критического ухудшения обстановки.

В 2005 году размер заявленного материального ущерба, нанесенного экономике Воронежской области в результате природных и техногенных чрезвычайных

ситуаций, составил 8,6 процентов (1 250 млн. рублей) от доходной части бюджета, в то время как средний показатель по Российской Федерации колеблется в пределах 3-х процентов.

Эффективное противодействие чрезвычайным ситуациям не может быть обеспечено только в рамках основной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Характер проблемы требует наличия долговременной стратегии и применения организационно-финансовых механизмов взаимодействия, координации усилий и концентрации ресурсов экономики Воронежской области для ее решения.

Для предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их негативных последствий существенное значение имеет система мер и их технологическое обеспечение, которые могут быть общими для разных по своей природе явлений и факторов.

Только на базе применения программных механизмов возможно повышение эффективности предупреждения чрезвычайных ситуаций и снижение материальных затрат на ликвидацию.

Без применения программно-целевого метода стабилизировать ситуацию не удается, о чем свидетельствует ежегодное увеличение материального ущерба и числа пострадавших от чрезвычайных ситуаций. Целью реализации программных мероприятий должно стать обеспечение гарантированного уровня безопасности личности, общества и окружающей среды в пределах показателей приемлемого риска.

Наиболее остро сложилась ситуация по следующим направлениям:

1. Обеспечение пожарной безопасности на территории Воронежской области.

В условиях сохранения высокого уровня угрозы пожаров и негативных последствий от них для устойчивого социально-экономического развития Воронежской области одним из важных элементов обеспечения безопасности является повышение защиты населения, территорий и объектов.

Проблема заключается в обеспечении снижения рисков возникновения пожаров и потерь человеческого, природного и экономического потенциала путем концентрации материальных и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях создания условий безопасной жизнедеятельности.

В настоящее время в Воронежской области функционируют химически-, радиационно-, пожаро- и взрывоопасные объекты, большая часть которых представляет не только экономическую, оборонную и социальную значимость для Воронежской области и для страны в целом, но и потенциальную опасность для здоровья и жизни населения, а также окружающей среды. В зонах возможного воздействия поражающих факторов при авариях и пожарах на этих объектах могут сложиться катастрофические последствия.

Количество пожаров, погибших людей и размер материального ущерба от пожаров на территории Воронежской области за период 2001-2005 гг.

	2001	2002	2003	2004	2005
Количество пожаров	4 527	6 355	4 024	4 133	5 757
Материальный ущерб, млн. руб.	25	37	35	45,7	62,3

Развитие обстановки исходя из среднесрочного прогноза до 2010 года

	2006	2007	2008	2009	2010
Материальный ущерб, млн. руб.	66	74,3	82,7	90,9	99,3

Уровень потерь от пожаров в Воронежской области составляет 1,5-2 процента от общероссийского показателя.

Сложившееся положение с пожарами обусловлено комплексом проблем правового и материально-технического характера, накапливающихся годами и не получивших своего разрешения.

Одной из причин такого положения дел является недостаток бюджетных средств, выделяемых на осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, низкая техническая оснащенность подразделений пожарной охраны. На вооружении пожарных подразделений Воронежской области имеется 474 единицы техники, из которых эксплуатируются более 10 лет – 80 процентов, более 15 лет – 14 процентов, более 20 лет – 6 процентов. Потребность в технических средствах тушения пожаров на протяжении ряда лет не удовлетворяется, 93 процента пожарной техники подлежит списанию. В муниципальных образованиях Воронежской области практически полностью отсутствует специальная техника для ведения первоочередных аварийно-спасательных работ. Отсутствие механизированных средств снижает оперативность в выполнении поставленной задачи, тушение пожаров необоснованно затягивается, порой невозможно вовремя оказать помощь людям, попавшим в чрезвычайную ситуацию.

Не лучшее положение сложилось и с пожарно-технической продукцией и аварийно-спасательным оборудованием. Плохое состояние пожарно-технического инвентаря приводит к излишнему проливу воды. При тушении пожаров в многоэтажных зданиях ветхое состояние рукавов не дает возможности поднять необходимое давление в рукавных линиях, и стволы работают малоэффективно. Пожарно-техническим оборудованием и аварийно-спасательным инструментом пожарные расчеты обеспечены только на 35 процентов.

На вооружении личного состава пожарных подразделений находится 350 противогазов, последнее их поступление в гарнизон осуществлялось в 1994 году (срок эксплуатации 10 лет). До настоящего времени продолжают эксплуатироваться 99 кислородоизолирующих противогазов, не рекомендованных к использо-

ванию по отрицательным показателям воздействия на организм.

Некомплект специальной одежды и снаряжения для тушения пожаров составляет более 30 процентов. Специальная одежда и снаряжение пожарных обезличено, что значительно уменьшает ее срок эксплуатации.

Все здания пожарных частей требуют капитального ремонта, который не проводился более двадцати лет. Особенно критическое положение сложилось в пожарных частях с. Терновка и р.п. Кантемировка, в которых пребывание людей и пожарной техники становится небезопасным. Органами местного самоуправления предоставлены другие здания, в которых будут размещаться пожарные подразделения этих населенных пунктов, но они также требуют реконструкции и капитального ремонта. Здания отряда технической службы областного государственного учреждения и пожарных частей гг. Борисоглебска, Лиски, Острогожска, Эртиль, с. В.Мамон, п.г.т. Подгорное, р.п. Таловая и р.п. Ольховатка требуют срочного ремонта крыш. Проблема обеспечения теплом помещений пожарной части в г. Эртиль решается исключительно за счет строительства газовой котельной мощностью 300 квт.

Непринятие мер по укреплению материально-технической базы пожарного гарнизона приведет к снижению оперативности пожарной службы и, как следствие, к значительному увеличению числа погибших при пожарах и увеличению материального ущерба, а в ближайшее время и к полной неспособности выполнять задачи по обеспечению пожарной безопасности.

2. Реконструкция территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Воронежской области.

Техническую основу существующей системы оповещения населения Воронежской области составляет оборудование 1964-1980 годов выпуска, которое морально и технически устарело, за последние годы резко возросло количество аппаратуры, находящейся в не рабочем состоянии. Запасные части израсходованы на 100 процентов. В настоящее время выпуск этого типа оборудования и запасных частей прекращен.

Основу оборудования составляют аналоговые средства оповещения, что вызывает затруднение при их использовании на широко внедряемых цифровых сетях связи (в 25 районах Воронежской области уже организованы цифровые сети связи вещания). Существующая система оповещения обеспечивает доведение сигналов оповещения только до половины населения Воронежской области.

Наблюдается устойчивая тенденция к постоянному сокращению численности населения Воронежской области, охваченного оповещением, что при возможных чрезвычайных ситуациях может повлечь существенные человеческие жертвы и нанести большой материальный ущерб.

Реализация мероприятия программы позволит расширить возможности системы оповещения за счет широких функциональных возможностей нового комплекса средств оповещения П-166 и использования современных каналов звукового сопровождения телерадиовещания, кабельного телевидения, цифровых сетей и станций связи, мощных звукоизлучающих устройств, систем контроля за потенциально-опасными объектами. Это позволит доводить сигналы оповещения и ин-

формацию о чрезвычайных ситуациях до населения сел и поселков включительно, что в конечном итоге повысит процент информирования и предупреждения населения Воронежской области с 55 до 95 процентов снизит прогнозируемое количество пострадавших на 30-32 тыс. человек и вдвое сократит расходы на эксплуатационно-техническое обслуживание автоматизированной системы оповещения Воронежской области.

Непринятие мер по реконструкции областной системы автоматизированного оповещения создает ситуацию, когда неожиданный отказ или ложное срабатывание системы может привести к большим человеческим и материальным потерям в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

3. Совершенствование системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

По состоянию на 01.01.2006 года территориальная система мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций представляет собой два структурных подразделения (отдел мониторинга и прогнозирования, отдел анализа и экспертизы) Центра гражданской обороны, защиты населения и территории и мобилизационной работы учреждения, оснащенные тремя компьютерами, которые не обеспечивают проведение высококачественных расчетов по причине недостаточной мощности. Имеющиеся методики проведения мониторинга и прогнозирования трудоемки, отсутствует их автоматизированная версия. В настоящее время существует проблема оперативного получения достоверной информации о состоянии окружающей среды, возможности проведения мониторинга возникших чрезвычайных ситуаций, а также накопления полученной информации в централизованной базе данных и последующей ее обработки. Имеющаяся географическая информационная система Воронежской области на базе ГИС «Компас» морально и технически устарела и не соответствует современным требованиям для проведения мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Для повышения качества функционирования системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций необходимо приобретение системы управления базами данных, географической информационной системой, поддерживающей работу передвижной химико-радиометрической лаборатории.

Это позволит своевременно и качественно получать информацию о состоянии окружающей среды (особенно по проблемным территориям), использовать современные методы ее обработки для подготовки более качественных прогнозов.

Неприятие мер по усовершенствованию и расширению возможностей системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций может привести к тому, что вовремя не полученный или некачественно составленный прогноз приведет к увеличенным человеческим и материальным потерям в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

4. Совершенствование материально-технической базы для обеспечения безопасности людей на водных объектах и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов.

Ежегодно на водных объектах Воронежской области гибнут сотни человек (в 2003 г. – 178 человек, в 2004 г. – 230 человек, в 2005 г. – 265 человек), многие из-за загрязнения дна водоемов посторонними предметами получают травмы; на дне водоемов обнаруживаются взрывоопасные предметы времен Великой Отечественной войны, происходят техногенные аварии на воде.

В 2006 году в результате структурных изменений в Воронежской областной поисково-спасательной службе (далее - ВО ПСС) создан водный аварийно-спасательный отряд ВО ПСС (со спасательными станциями в гг. Борисоглебск, Лиски, Павловск) общей численностью 42 человека, который необходимо оснастить соответствующей техникой, оборудованием и провести подготовку спасателей.

Оснащение и функционирование водных аварийно-спасательных отрядов, спасательных станций позволит предотвратить многие чрезвычайные ситуации на воде, минимизировать их последствия.

Для предотвращения последствий разливов нефти и нефтепродуктов также необходимы спасатели, оснащенные соответствующими техникой и оборудованием.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 г. № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов», от 15.04.2002 г. № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации», постановлением администрации Воронежской области от 10.08.2005 г. № 764 «О мерах по совершенствованию работы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Воронежской области» необходим комплекс мер, направленных не только на предупреждение разливов нефти и нефтепродуктов, но и на их ликвидацию при авариях.

Только в течение 2005 года и I полугодия 2006 года произошли четыре аварии, которые сопровождались разливом нефтепродуктов. В основном, это были аварии в результате дорожно-транспортных происшествий при опрокидывании бензовозов. Наиболее серьезная авария произошла на Воронежском водохранилище, когда взорвался топливный бак на земснаряде и произошел выброс дизельного топлива в количестве 17 тонн.

Разливы нефти и нефтепродуктов ухудшают экологическую обстановку в Воронежской области, повышают пожароопасность. Необходимо отметить потенциальную опасность организаций, осуществляющих транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов, число которых в Воронежской области составляет около четырехсот. Наибольшую опасность из них представляют 28 организаций, на которых возможны аварии федерального и областного уровней. Имеющаяся оснащенность Воронежской областной ПСС не позволяет гарантировать качественную и своевременную ликвидацию аварийных разливов нефти и нефтепродуктов,

что приведет к негативным воздействиям на окружающую среду и здоровье населения Воронежской области.

Исходя из долгосрочного прогноза, число гибнущих на водных объектах людей к 2010 году может увеличиться в 2 раза.

5. Совершенствование учебной и материальной базы учебно-методического центра по ГОЧС Воронежской области.

В связи с тем, что ранее принимаемые программы развития системы подготовки населения в Воронежской области защиты от ЧС (1999-2000гг. и 2003-2005гг.) не были профинансираны, произошло сокращение числа обучаемого населения действиям при ЧС с 15 до 4 тысяч человек в год. При этом обучение на существующей учебно-материальной базе несет не высокую практическую ценность, так как имеющиеся в наличии приборы, оборудование и средства защиты морально и технически устарели и неприменимы в реальных условиях. По той же причине невозможно производить качественную подготовку специалистов единой системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС) и спасателей.

В связи с реализацией Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ на территории Воронежской области образованы 29 городских и 471 сельское поселение, руководящий состав большинства которых полностью не готов к действиям при ЧС. Обучение действиям при ЧС неработающего населения в Воронежской области практически не осуществляется. Решение данной проблемы, учитывая значительную площадь территории Воронежской области, возможно только путем создания передвижного информационного центра для проведения занятий выездным методом.

Реализация мероприятия программы позволит значительно повысить качество обучения руководящего состава, населения, спасателей и специалистов РСЧС, а также увеличить число обучаемых до 8 тысяч человек в год.

В случае не использования программно-целевого метода и финансирования мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, исходя из выделяемых в настоящее время объемов финансовых средств, размер материального ущерба, число погибших и пострадавших от ЧС (как следует из динамики) неизбежно будет возрастать.

ГЛАВА 2. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Основная цель данной целевой программы – снижение риска и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, снижение индивидуального риска гибели людей до минимально допустимого на территории Российской Федерации.

Достижение поставленной цели в современных условиях возможно только путем решения следующих задач:

- повышение оперативности в реагировании на возникающие пожары путем выполнения комплекса мер по реконструкции и переоснащению технической базы пожарных частей и укрепления материально-технической оснащенности противопожарной службы;
- увеличение объема передаваемой информации и снижения времени, необходимого для информирования населения о чрезвычайных ситуациях, и повышение информативного обеспечения органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций путем реконструкции существующей системы оповещения и управления;
- повышение безопасности людей на водных объектах Воронежской области и предотвращение ухудшения экологической обстановки вследствие аварийных разливов нефти и нефтепродуктов путем укрепления материально-технической базы спасательной службы;
- повышение эффективности единой системы подготовки обучения руководящего состава, спасателей и населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера путем совершенствования учебной и материально-технической базы учебно-методического центра ГОЧС Воронежской области, а также внедрения новых, эффективных, современных методов обучения.

Для реализации программных задач необходимо выполнить ряд мероприятий.

1. Обеспечение пожарной безопасности на территории Воронежской области.

Реализация мероприятия позволит сократить материальные потери от огня на 121 млн. рублей, уменьшить гибель и травматизм людей на пожарах на 18-22 процента к уровню 2005 года, создать эффективную скоординированную систему пожарной безопасности и необходимую материально-техническую базу для функционирования пожарной охраны.

Мероприятием предусмотрено приобретение 20 пожарных машин, взамен подлежащих списанию, что позволит сохранить рабочие места в Учреждении в 2007 году – 80 мест; в 2008 году – 160; в 2009 году – 240; в 2010 и последующие годы – 320.

2. Реконструкция территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Воронежской области.

Реализация мероприятия позволит значительно повысить готовность и расширить возможности территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения (далее – ТАСЦО), более эффективно использовать каналы звукового сопровождения телерадиовещания, кабельного телевидения, сетей передачи данных, мощных звукоизлучающих устройств, возможностей цифровых сетей и станций связи, что позволит значительно увеличить долю населения, своевременно получившего информацию и сигналы ГОЧС, с 55 до 95 процентов, снизить возможные человеческие жертвы в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на 30-32 тыс. человек, расширить возможность системы оперативного оповещения населения на ранних стадиях развития чрезвычайной ситуации за счет сопряжения с современными системами связи и оповещения (местными, локальными и объектовыми) с 30 до 95 процентов.

На время реализации мероприятия будет сохранено 24 рабочих места в организациях-смежниках.

Социальный эффект составит 3 млн. 230 тысяч рублей. Сокращается объем ежегодных финансовых затрат на эксплуатационно-техническое обслуживание территориальной системы оповещения на 2 млн. 190 тысяч рублей в год после реализации мероприятия, в том числе:

- содержание обслуживающего персонала – на 55 процентов: с 3 млн. 411,485 тысяч рублей до 1 млн. 535,168 тысяч рублей в год;
- арендные платежи – на 50 процентов: с 215,704 тысяч рублей до 107,852 тысяч рублей в год;
- оплата потребляемой энергии – на 60 процентов: с 239,194 тысяч рублей до 65,677 тысяч рублей в год;
- оплата транспортных расходов – на 60 процентов: с 21,6 тысяч рублей до 8,64 тысяч рублей в год;
- оплата эксплуатационно-хозяйственных расходов – на 30 процентов: с 67,58 тысяч рублей до 47,306 тысяч рублей в год.

В повседневной деятельности системы оповещения населения могут использоваться руководителями органов местного самоуправления для доведения информации местного характера, включая управлеченческую информацию.

3. Совершенствование системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Экономия средств за счет внедрения мероприятия и связанного с этим снижения объема финансирования предупредительных мероприятий после завершения реализации мероприятия составит от 570 тысяч рублей до 1 млн. 540 тысяч рублей в год, в среднем 1 млн. 055 тысяч рублей. Снижение размера экономического ущерба, оцениваемого путем пересчета размера средств, предусмотренных на финансирование предупредительных мероприятий, с учетом эффективности их использования в 2005 году составит 32,5 млн. рублей.

Снижение размера ущерба от уменьшения численности погибшего населе-

ния составит около 650 тысяч рублей.

Эффективность программного мероприятия, в том числе обеспечивающего снижение численности пострадавшего населения, с учетом усредненного значения соответствующего целевого показателя (0,06) составит около 40 тысяч рублей.

Общий экономический эффект от предотвращения ЧС составит 33,2 млн. рублей в год или 132,8 млн. рублей за весь период реализации программного мероприятия.

При этом экономическая эффективность программных мероприятий с учётом затрат на их осуществление составит 119,8 млн. рублей.

Таким образом, на каждый вложенный в программное мероприятие рубль приходится не менее 9,2 рубля суммы предотвращенного ущерба.

4. Совершенствование материально-технической базы для обеспечения безопасности людей на водных объектах и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов.

Реализация мероприятия направлена на предотвращение чрезвычайных ситуаций, снижение гибели, травматизма людей на водах. Своевременная и быстрая ликвидация аварийных разливов нефти и нефтепродуктов снизит их негативное воздействие на жизнедеятельность населения и окружающую природную среду, предотвратит ухудшение экологической обстановки.

Реализация мероприятия позволит снизить к 2010 году количество гибнущих на водных объектах на 14 процентов к уровню 2005 года, что за период 2007-2010 гг. составит 634 человека.

5. Совершенствование учебной и материальной базы учебно-методического центра по ГОЧС Воронежской области.

Реализация мероприятия позволит значительно повысить качество обучения населения в области ГО и ЧС за счет применения новых современных методов обучения, использования в учебном процессе современных технических средств обучения, новых приборов, оборудования, вооружения, внедрение современных обучающих технологий, уменьшения финансовых затрат по обучению слушателей муниципальных образований за счет командировочных расходов, приблизить процесс обучения к конкретным условиям каждого района, увеличить число обученных в два раза.

Во время и после реализации данного мероприятия будет создано 8 новых рабочих мест, а также сохранено 19 рабочих мест в УМЦ ГОЧС.

Социальный эффект составит 3 млн. 472,4 тысяч рублей.

Реализация программы рассчитана на 4 года с 2007 по 2010 в два этапа: I этап – 2007-2008 годы; II этап – 2009-2010 годы.

На I этапе предусмотрена реализация следующих мероприятий:

1. Укрепление материально-технической базы оснащенности поисково-спасательной службы (ПСС).

2. Капитальный ремонт пожарных частей.
3. Выполнение проектных работ на реконструкцию ТАСЦО.
4. Приобретение и монтаж базового комплекса технических средств оповещения (ТСО) верхнего звена.
5. Выполнение проектных работ на создание территориальной системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.
6. Приобретение пожарного оборудования.
7. Проведение мероприятий по защите информации от несанкционированного доступа.
8. Приобретение водолазного, водно-спасательного и медицинского оборудования и транспортных средств для спасения людей на водных объектах.
9. Приобретение специализированной техники для ликвидации последствий разливов нефтепродуктов.
10. Приобретение и оснащение передвижного информационно-обучающего центра.
11. Оснащение компьютерного класса учебно-методического центра.

На II этапе предусмотрена реализация следующих мероприятий:

1. Реконструкция зданий пожарных депо.
2. Укрепление материально-технической оснащенности противопожарной службы.
3. Проведение капитального ремонта пожарных частей.
4. Приобретение и монтаж комплексов ТСО.
5. Введение ТАСЦО в эксплуатацию.
6. Приобретение подвижной химико-радиометрической лаборатории.
7. Приобретение мобильного диагностического комплекса для оценки инженерной безопасности зданий, сооружений и технологических систем.
8. Приобретение водолазного, водно-спасательного и медицинского оборудования и транспортных средств для спасения людей на водных объектах.
9. Оснащение учебных классов учебно-методического центра современными техническими средствами обучения.

ГЛАВА 3. СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ.

1. Обеспечение пожарной безопасности на территории Воронежской области.

Цель мероприятия – снижение гибели и травматизма людей, размера материальных потерь от огня.

Основными задачами мероприятия являются:

– выполнение комплекса мер по реконструкции и переоснащению технической базы пожарных частей (реконструкция, капитальный и текущий ремонт пожарных депо, расположенных в административных центрах муниципальных районов и городских округов Воронежской области);

– укрепление материально-технической оснащенности противопожарной службы (приобретение техники, пожарно-спасательного оборудования, современных средств связи и пожаротушения, средств индивидуальной защиты пожарных);

– создание и оснащение современными средствами связи рабочих мест пунктов связи пожарных частей и центрального пункта связи.

По данному мероприятию финансирование предусматривается из средств областного бюджета на сумму 69 800 тыс. рублей, в том числе:

№ п/п	Статьи затрат	Всего, тыс. руб.	в том числе по годам, тыс. руб.			
			2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
1	Капитальные вложения, всего:	65300	14700	15200	16690	18710
	в том числе:					
1.1	- строительно-монтажные работы	2910	-	-	-	2910
1.2	- приобретение оборудования	62300	14700	15200	16600	15800
1.3	- другие затраты	90	-	-	90	-
2	НИОКР	-	-	-	-	-
3	Приобретение оборотных средств	-	-	-	-	-
4	Прочие затраты	4500	1500	1500	1500	-
5	Итого (стр. 1+2+3+4)	69800	16200	16700	18190	18710

2. Реконструкция территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Воронежской области.

Цель мероприятия – повышение эффективности функционирования системы оповещения населения Воронежской области за счет замены и модернизации устаревшего оборудования.

Основными задачами мероприятия являются:

- замена устаревшего оборудования системы оповещения;
- расширение функций системы оповещения;

– увеличение числа населения Воронежской области, охваченного оповещением о чрезвычайных ситуациях.

Планируется приобрести:

1. Базовый комплекс технических средств оповещения верхнего территориального звена управления и оповещения гражданской обороны, который планируется разместить на основном пункте управления гражданской обороны, размещенном на территории городского округа г. Воронеж и на запасном пункте управления гражданской обороны, размещенном на территории одного из районных центров.

2. Комплекс технических средств оповещения нижних территориальных звеньев управления и оповещения гражданской обороны планируется разместить на узлах электросвязи, расположенных на территории городских округов и муниципальных районов Воронежской области.

Комиссия по приему территориальной системы оповещения в эксплуатацию разрабатывает план работы, программу и методику приемо-сдаточных испытаний ТАСЦО.

По данному мероприятию финансирование предусматривается из средств областного и федерального бюджетов на сумму 77 740 тыс. рублей, в том числе:

из областного бюджета – 59 800 тыс. рублей;

из федерального бюджета – 17 940 тыс. рублей.

№ № п/п	Статьи затрат	Всего, тыс. руб.	в том числе по годам, тыс. руб.			
			2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
1	Капитальные вложения, всего: в том числе:	76125	4000	22380	24010	25775
1.1	- строительно-монтажные работы	–	–	–	–	–
1.2	- приобретение оборудования, в т.ч.: федеральный бюджет	72165	–	22380	24010	25775
	областной бюджет	17940	–	5570	5990	6380
1.3	- другие затраты (областной бюджет)	54225	–	16810	18020	19395
2	НИОКР	4000	4000			
3	Приобретение оборотных средств	–	–	–	–	–
4	Прочие затраты	1575	870	220	280	205
5	Итого (стр. 1+2+3+4)	77740	4870	22600	24290	25980

3. Совершенствование системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Цель мероприятия – повышение эффективности функционирования тер-

риториальной системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций путем внедрения современных методов прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биологического-социального характера.

Основной задачей мероприятия является информативное обеспечение органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС.

В результате реализации мероприятия мониторинг опасных природно-техногенных процессов и прогнозирование чрезвычайных ситуаций будет охватывать до 74 процентов протекающих на территории Воронежской области опасных процессов с достоверностью не менее 84 процентов.

Мероприятием предполагается: выполнение проектных работ, приобретение и установка нового оборудования, сервисного программного обеспечения, разработка специализированного программного обеспечения, приобретение передвижной химико-радиометрической лаборатории (далее - ПХРЛ), проведение мероприятий по защите оборудования и помещений от несанкционированного доступа к информации, приобретение мобильного диагностического комплекса для оценки инженерной безопасности зданий, сооружений и технологических систем.

Проектные работы планируется провести в 2007 году в целях разработки плана совершенствования территориальной системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (далее - ТЦМП ЧС). В настоящее время заключен предварительный договор с Воронежским филиалом ЗАО «Взрывиспытания» на выполнение проектных работ. Проектная документация будет согласована и утверждена в установленном порядке.

Для обеспечения функционирования территориальной системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций мероприятием планируется расширение аппаратной базы и приобретение программного обеспечения. Аппаратная часть, включая сервер, необходима для обеспечения работы автономной локальной сети и поддержки баз данных. Для первичного введения, обработки и анализа информации планируется приобрести персональные компьютеры.

Для накопления, обработки и интерпретации статистической информации в текстовом и графическом видах запланировано приобретение сервисного программного обеспечения, включающего систему управления базами данных Microsoft SQL Server 2005 и географическую информационную систему Arc View 9.1.

Для анализа данных, экспертизы и корректировки прогнозов запланирована доработка существующей методической базы и разработка новых методологий и алгоритмов прогнозирования в ТЦМП ЧС с последующей их автоматизацией (создание специализированного программного обеспечения).

Передвижная химико-радиометрическая лаборатория обеспечит повышение оперативности и качества мониторинга объектов и территорий при угрозе ЧС за счет проведения химико-радиометрических наблюдений и лабораторного контроля окружающей среды в полевых условиях. ПХРЛ служит также для обеспечения оперативного получения данных обстановки в чрезвычайных ситуациях техногенного характера с аварийным выбросом химически опасных веществ и радиоак-

тивных веществ, а также для радиационно-химической разведки в зонах химического и радиационного заражения, отображения результатов разведки на топографической карте с использованием географических информационных систем, определения и обозначения границ зон заражения отравляющими веществами, радиоактивными веществами, опасными химическими веществами с поражающими концентрациями, оповещения населения по средствам громкоговорящей связи с использованием сигнальных ракет.

Мобильный диагностический комплекс необходим для оценки инженерной безопасности зданий, сооружений и технологических систем, принятия решений и выдачи рекомендаций о сроках безопасной эксплуатации зданий и объектов.

По данному мероприятию финансирование предусматривается из средств областного и федерального бюджетов на сумму 13 000 тыс. рублей, в том числе:

из областного бюджета – 10 000 тыс. рублей;
из федерального бюджета – 3 000 тыс. рублей.

№№ п/п	Статьи затрат	Всего, тыс. руб.	в том числе по годам, тыс. руб.			
			2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
1	Капитальные вложения, всего:	10183	750	2700	3642	3091
	в том числе:					
1.1	- строительно-монтажные работы	-	-	-	-	-
1.2	- приобретение основных средств, всего					
	в том числе:					
	- оборудование	9973	540	2700	3642	3091
	федеральный бюджет	1800	240	660	900	-
	областной бюджет	8173	300	2040	2742	3091
	- транспортные средства (областной бюджет)	-	-	-	-	-
	- прочие основные фонды (областной бюджет)	-	-	-	-	-
1.3	- другие затраты	210	210			
	федеральный бюджет	210	210			
	областной бюджет					
2	НИОКР	-	-	-	-	-
3	Приобретение оборотных средств	-	-	-	-	-
	федеральный бюджет					
	областной бюджет					
4	Прочие затраты	2817	1200	160	258	1199
	федеральный бюджет	990	-	-	-	990
	областной бюджет	1827	1200	160	258	209

№ п/п	Статьи затрат	Всего, тыс. руб.	в том числе по годам, тыс. руб.			
			2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
5	Итого (стр. 1+2+3+4)	13000	1950	2860	3900	4290

4. Совершенствование материально-технической базы для обеспечения безопасности людей на водных объектах и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов.

Целью мероприятия является:

- обеспечение безопасности людей на водных объектах Воронежской области;
- предотвращение ухудшения экологической обстановки вследствие аварийных разливов нефти и нефтепродуктов.

Основными задачами мероприятия являются:

- материальное обеспечение деятельности водного аварийно-спасательного отряда (водных спасательных станций), в задачи которого входят:
 - поиск и спасение людей, терпящих бедствие на воде;
 - проведение на водных объектах первоочередных аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
 - поддержание сил и средств в готовности к оперативному оказанию помощи людям, терпящим бедствие на воде;
 - обследование дна акватории пляжей;
 - поиск и подъем из воды обломков (предметов) железобетонных, металлических, деревянных конструкций, затонувших бревен, корней деревьев, камней, стекла и др.;
 - обследование дна водоемов, обнаружение и обезвреживание взрывоопасных предметов времен Великой Отечественной войны;
 - разборка (спилка) свайных конструкций без применения электрогазорезки;
 - очистка дна купален от ила, водорослей и наносов.

По данному мероприятию финансирование предусматривается из средств областного бюджета на сумму 11 440 тыс. рублей, в том числе:

№ п/п	Статьи затрат	Всего, тыс. руб.	в том числе по годам, тыс. руб.			
			2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
1	Капитальные вложения, всего:	8579	2301,9	2214,7	1946,9	2115,5
	в том числе:					
1.1	- строительно-монтажные работы	-	-	-	-	-
1.2	- приобретение оборудования	8579	2301,9	2214,7	1946,9	2115,5

№№ п/п	Статьи затрат	Всего, тыс. руб.	в том числе по годам, тыс. руб.			
			2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
1.3	- другие затраты	-	-	-	-	-
2	НИОКР	-	-	-	-	-
3	Приобретение оборотных средств	-	-	-	-	-
4	Прочие затраты	2861	778,1	765,3	753,1	564,5
5	Итого (стр. 1+2+3+4)	11440	3080	2980	2700	2680

5. Совершенствование учебной и материальной базы учебно-методического центра по ГОЧС Воронежской области.

Цель мероприятия – повышение эффективности системы подготовки руководящего состава и специалистов, спасателей и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях за счет модернизации комплекса технических средств обучения и внедрения в учебный процесс современных обучающих технологий.

Основными задачами мероприятия являются:

- повышение эффективности единой системы подготовки населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера;
- повышения эффективности обучения руководящего состава, спасателей и специалистов РСЧС в муниципальных образованиях;
- совершенствование учебной и материально-технической базы учебно-методического центра ГОЧС Воронежской области, а также внедрение новых, эффективных, современных методов обучения.

По данному мероприятию финансирование предусматривается из средств областного бюджета на сумму 3 200 тыс. рублей, в том числе:

№№ п/п	Статьи затрат	Всего, тыс. руб.	в том числе по годам, тыс. руб.			
			2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
1	2	3	4	5	6	7
1	Капитальные вложения, всего:	2704	653	475	740	836
	в том числе:					
1.1	- строительно-монтажные работы	-	-	-	-	-
1.2	- приобретение оборудования	2704	653	475	740	836
2	НИОКР	-	-	-	-	-
3	Приобретение оборотных средств	-	-	-	-	-
4	Прочие затраты	496	47	325	60	64
5	Итого (стр. 1+2+3+4)	3200	700	800	800	900

В результате реализации мероприятий программы планируется достигнуть следующих показателей:

Целевые индикаторы и показатели	Результативность			
	2007	2008	2009	2010
гибель людей от пожаров, человек	252	243	232	221
гибель людей на водных объектах, человек	290	269	249	228
материальный ущерб, млн. рублей	62,9	58,8	54,7	49,8
достоверность прогнозирования ЧС, процентов	77	79	81	84
степень учета объектов при проведении мониторинга, процентов	64	67	70	74
число обучаемых, человек	4 400	5 000	6 000	8 000

ГЛАВА 4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ.

Общий объем финансирования программы составит 175 млн. 180 тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет – 20 млн. 940 тыс. рублей областной бюджет – 153 млн. 120 тыс. рублей, внебюджетные источники, в том числе предприятия, осуществляющие хранение, переработку и транспортировку нефти и нефтепродуктов, – 1 млн. 120 тыс. рублей.

На 2007 год запланировано выделение 26 млн. 800 тыс. рублей, из них: по статье «Капитальные вложения» - 22 млн. 404,9 тыс. рублей, в том числе: на приобретение оборудования (включая таможенные пошлины, монтаж и пуско-наладочные работы) – 18 млн. 194,9 тыс. рублей;

другие затраты (разработка проектно-сметной документации) – 4 млн. 210 тыс. рублей;

по статье «Прочие затраты» (капремонт зданий пожарных частей и Воронежской областной ПСС, подготовка кадров, приобретение лицензионного программного обеспечения, спецодежды, методической литературы, транспортные расходы, оцифровка карт) - 4 млн. 675,1 тыс. рублей.

Выделение денежных средств предусматривается из областного бюджета в размере 26 млн. 70 тыс. рублей, федерального бюджета в размере 450 тыс. рублей, внебюджетного фонда и средств предприятий, осуществляющих хранение, использование и перевозку нефтепродуктов, в размере 280 тыс. рублей.

На 2008 год запланировано выделение 45 млн. 940 тыс. рублей, из них:

по статье «Капитальные вложения» на приобретение оборудования (включая таможенные пошлины, монтаж и пуско-наладочные работы) - 42 млн. 969,7 тыс. рублей, в том числе:

по статье «Прочие затраты» (капремонт зданий пожарных частей и Воронежской областной ПСС, подготовка кадров, приобретение лицензионного программного обеспечения, спецодежды, методической литературы, транспортные расходы, оцифровка карт) - 3 млн. 250,3 тыс. рублей.

Выделение денежных средств предусматривается из областного бюджета в размере 39 млн. 430 тыс. рублей, федерального бюджета в размере 6 млн. 230 тыс. рублей, внебюджетного фонда и средств предприятий, осуществляющих хранение, использование и перевозку нефтепродуктов, в размере 280 тыс. рублей.

На 2009 год запланировано выделение 49 млн. 880 тыс. рублей, из них:

по статье «Капитальные вложения» - 47 млн. 28,9 тыс. рублей, в том числе:

на приобретение оборудования (включая таможенные пошлины, монтаж и пуско-наладочные работы) – 46 млн. 938,9 тыс. рублей;

другие затраты (разработка проектно-сметной документации) – 90 тыс. рублей;

по статье «Прочие затраты» (капремонт зданий пожарных частей и Воронежской областной ПСС, подготовка кадров, приобретение лицензионного программного обеспечения, спецодежды, методической литературы, транспортные расходы, оцифровка карт) - 3 млн. 131,1 тыс. рублей.

Выделение денежных средств предусматривается из областного бюджета в размере 42 млн. 710 тыс. рублей, федерального бюджета в размере 6 млн. 890 тыс. рублей, внебюджетного фонда и средств предприятий, осуществляющих хранение, использование и перевозку нефтепродуктов, в размере 280 тыс. рублей.

На 2010 год запланировано выделение 52 млн. 560 тыс. рублей, из них:
по статье «Капитальные вложения» - 50 млн. 527,5 тыс. рублей, в том числе:
на приобретение оборудования (включая таможенные пошлины, монтаж и пуско-наладочные работы) – 47 млн. 617,5 тыс. рублей;
строительно-монтажные работы – 2 млн. 910 тыс. рублей;
по статье «Прочие затраты» (капремонт зданий пожарных частей и Воронежской областной ПСС, подготовка кадров, приобретение лицензионного программного обеспечения, спецодежды, методической литературы, транспортные расходы, оцифровка карт) - 2 млн. 312,5 тыс. рублей.

Выделение денежных средств предусматривается из областного бюджета в размере 44 млн. 910 тыс. рублей, федерального бюджета в размере 7 млн. 370 тыс. рублей, внебюджетного фонда и средств организаций, осуществляющих хранение, использование и перевозку нефтепродуктов, в размере 280 тыс. рублей.

Выделение денежных средств из областного бюджета будет осуществляться на основании закона Воронежской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Финансовые средства из федерального бюджета будут выделяться в рамках реализации федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций».

Средства организаций, осуществляющих хранение, использование и перевозку нефтепродуктов, будут использоваться на основании договоров, заключенных с данными организациями.

ГЛАВА 5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Механизм реализации программы включает организационные, экономические и правовые меры, необходимые для реализации областной целевой программы в полном объеме, мониторинг и порядок корректировки этапов, объемов финансирования и сроков реализации мероприятий данной программы.

Государственным заказчиком-координатором определено Главное управление экономического развития Воронежской области, государственным заказчиком данной целевой программы является Главное управление МЧС России по Воронежской области.

Текущее управление реализацией программы осуществляется государственным заказчиком в установленном порядке. Государственный заказчик разрабатывает и ежегодно представляет государственному заказчику-координатору программы предложения о порядке реализации мероприятий и их финансирования, а в случае проведения корректировки мероприятий – обоснование необходимости предлагаемой корректировки с указанием причин, сроков, объемов и источников финансирования.

Главное управление экономического развития Воронежской области, являясь государственным заказчиком-координатором, на договорной основе передает областному государственному учреждению «Обеспечение функционирования гражданской обороны, защиты населения и территории, пожарной безопасности и спасения людей на водах Воронежской области» выполнение следующих функций государственного заказчика-координатора:

- а) организация и участие в проведении торгов по отбору исполнителей программных мероприятий;
- б) сбора и систематизации статистической и аналитической информации о реализации программных мероприятий;
- в) мониторинга результатов реализации программных мероприятий.

Реализация программы осуществляется на основе государственных контрактов (договоров), заключенных государственным заказчиком программы со всеми исполнителями программных мероприятий, в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Указа Президента РФ от 08.04.1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд». Работы будут выполняться подрядными организациями, определенными по результатам конкурса.

Государственный заказчик сообщает в Главное управление экономического развития Воронежской области о заключенных со всеми исполнителями мероприятий государственных контрактах (договорах) на ее финансирование, в том числе на закупку и поставку продукции (товаров, услуг).

Главное управление МЧС России по Воронежской области по согласованию с Главным управлением экономического развития Воронежской области с учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно

уточняют показатели эффективности программы, затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы и состав исполнителей.

При необходимости Главное управление МЧС России по Воронежской области вносит в Главное управление экономического развития Воронежской области предложения (с обоснованиями) о продлении срока реализации областной целевой программы, который истекает в текущем году. Срок реализации областной целевой программы может продлеваться не более чем на один год. При необходимости продления срока реализации областной целевой программы более чем на один год разрабатывается новая областная целевая программа, подготовка и утверждение которой осуществляются в установленном порядке.

**ГЛАВА 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВАНИЯ
БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И
ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Оценка эффективности

	2007	2008	2009	2010	2011
Создание и сохранение рабочих мест, человек	158	262	342	422	422
Социальный эффект, тысяч рублей	4 242	6 929,4	8 809,4	19 508,8	19 508,8
Дополнительные платежи в бюджет, всего, тысяч рублей:	3 241,25	7 162,95	8 071,65	8 080,74	
в том числе:					
- федеральный бюджет	3 235,4	7 033,3	7 968,1	7 934,7	
- областной бюджет	3,51	77,81	62,21	87,6	
- местный бюджет	2,34	51,84	41,34	58,44	
Снижение материального ущерба от ЧС, млн.рублей	45,5	57,1	69,4	81,7	~94,2
Снижение числа погибших от ЧС, человек	69	144	209	285	~357
Число обучаемых, человек	4 400	5 000	6 000	8 000	8 000
Повышение числа населения, охваченного оповещением, процентов	55	55	69	95	95
Повышение достоверности прогнозирования ЧС, процентов	77	79	81	84	84

По мероприятию *Обеспечение пожарной безопасности на территории Воронежской области.*

Реализация мероприятия позволит достигнуть в борьбе с пожарами результатов, приближающихся к характерным для большинства развитых регионов Российской Федерации. Обеспечить сокращение материальных потерь от огня на 121 млн. рублей, уменьшить гибель и травматизм людей на пожарах на 18-22 процента к уровню 2005 года, создать эффективную скординированную систему пожарной безопасности и необходимую материально-техническую базу для функционирования пожарной охраны.

Мероприятием предусмотрено сохранение рабочих мест в учреждении в 2007 году - 80 мест; в 2008 году - 160; в 2009 году - 240; в 2010 и последующие годы 320.

Дополнительные платежи в бюджеты всех уровней составят 11 142,8 тыс. рублей, из них:

- федеральный бюджет 11 114 тыс. рублей;
- областной бюджет – 17,3 тыс. рублей;
- местный бюджет — 11,5 тыс. рублей.

По мероприятию *Реконструкция территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Воронежской области.*

Реализация мероприятия позволит значительно повысить готовность и расширить возможности территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения, более эффективно использовать каналы звукового сопровождения телерадиовещания, кабельного телевидения, сетей передачи данных, мощных звукоизлучающих устройств, возможностей цифровых сетей и станций связи, что позволит значительно увеличить долю населения, своевременно получившего информацию и сигналы ГОЧС, с 55 до 95 процентов, снизить возможные человеческие жертвы в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на 30-32 тыс. человек, расширить возможность системы оперативного оповещения населения на ранних стадиях развития чрезвычайной ситуации за счет сопряжения с современными системами связи и оповещения (местными, локальными и объектовыми) с 30 до 95 процентов.

На время реализации мероприятия будет сохранено 24 рабочих места в организациях-смежниках.

Дополнительные платежи в бюджеты всех уровней составят 11 696,2 тыс. рублей, из них:

- федеральный бюджет - 11 340 тыс. рублей;
- областной бюджет - 213,8 тыс. рублей;
- местный бюджет - 142,4 тыс. рублей.

Сокращается объем ежегодных финансовых затрат на эксплуатационно-техническое обслуживание территориальной системы оповещения на 2 190 тыс. рублей в год после реализации мероприятия,

в том числе:

- содержание обслуживающего персонала - на 55 процентов: с 3 411,485 тыс. рублей до 1 535,168 тыс. рублей в год;
- арендные платежи - на 50 процентов: с 215,704 тыс. рублей до 107,852 тыс. рублей в год;
- оплата потребляемой энергии - на 60 процентов: с 239,194 тыс. рублей до 65,677 тыс. рублей в год;
- оплата транспортных расходов - на 60 процентов: с 21,6 тыс. рублей до 8,64 тыс. рублей в год;
- оплата эксплуатационно-хозяйственных расходов - на 30 процентов: с 67,58 тыс. рублей до 47,306 тыс. рублей в год.

По мероприятию *Совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ЧС и проблемных территорий.*

В результате реализации мероприятия мониторинг опасных природно-техногенных процессов и прогнозирование чрезвычайных ситуаций будет охватывать до 74 процентов протекающих на территории Воронежской области опасных процессов с достоверностью не менее 84 процентов. Увеличится достоверность прогнозирования ЧС с 75 до 84 процентов и степень учета объектов ЧС при проведении мониторинга вырастет с 62 до 74 процентов.

На время реализации мероприятия будет сохранено 9 рабочих мест в Учреждении.

Дополнительные платежи в федеральный бюджет составят: 1 686,7 тыс. рублей.

По мероприятию ***Совершенствование материально-технической базы для обеспечения безопасности людей на водных объектах и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов.***

Реализация мероприятия направлена на предотвращение чрезвычайных ситуаций, снижения гибели, травматизма людей на водах. Своевременная и быстрая ликвидация аварийных разливов нефти и нефтепродуктов снизит их негативное воздействие на жизнедеятельность населения и окружающую природную среду, предотвратит ухудшение экологической обстановки.

Реализация мероприятия позволит снизить в 2007 году количество гибнувших на водных объектах по отношению к 2005 году, что за период 2007-2010 гг. составим 634 человека.

На время реализации мероприятия будет сохранено 42 рабочих места в Учреждении.

Дополнительные платежи в федеральный бюджет составят: 1 544 тыс. рублей.

По мероприятию ***Совершенствование учебной и материальной базы учебно-методического центра по ГОЧС Воронежской области.***

Реализация мероприятия позволит значительно повысить качество обучения населения в области ГО и ЧС за счет применения новых современных методов обучения, использования в учебном процессе современных технических средств обучения, новых приборов, оборудования, вооружения, внедрение современных обучающих технологий, уменьшения финансовых затрат по обучению слушателей сельских муниципальных районов за счет командировочных расходов, приблизить процесс обучения к конкретным условиям каждого района. Увеличение числа обученных (населения, специалистов и спасателей к действиям в ЧС) на 100 процентов (4 000 человек).

Во время и после реализации данного мероприятия будет создано 8 новых рабочих мест, а также сохранено 19 рабочих мест в Учреждении.

Дополнительные платежи в федеральный бюджет составят: 486,7 тыс. рублей.

За время реализации мероприятий программы социальный эффект, дополнительные платежи в бюджеты всех уровней и сумма предотвращенного материального ущерба составит 348 468 тыс. рублей.

Срок полной окупаемости финансовых средств, затраченных на реализацию мероприятий программы, составит 24 месяца.

ГЛАВА 7. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Руководитель Главного управления экономического развития Воронежской области является государственным заказчиком областной целевой программы и осуществляет общее руководство и контроль за ходом реализации областной целевой программы.

Руководитель областной целевой программы несет ответственность за реализацию и конечные результаты областной целевой программы, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией программы.

Главное управление МЧС России по Воронежской области сообщает в Главное финансовое управление Воронежской области и Главное управление экономического развития Воронежской области о заключенных со всеми исполнителями программных мероприятий государственных контрактах (договорах) на ее финансирование из областного и федерального бюджетов, в том числе на закупку и поставку продукции (товаров, услуг).

Для обеспечения мониторинга и анализа хода реализации областной целевой программы Главное управление МЧС России по Воронежской области согласовывает с Главным управлением экономического развития Воронежской области (далее - ГУЭР) и Главным финансовым управлением (далее - ГФУ) Воронежской области, ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации областной целевой программы, состав исполнителей.

Главное управление МЧС России по Воронежской области, являясь государственным заказчиком, направляет:

- в Главное управление экономического развития Воронежской области ежеквартальные и годовые отчеты о ходе реализации программы;
- ежегодно до 1 февраля в ГУЭР и ГФУ доклады о ходе работ по программе и эффективности использования финансовых средств.

Доклады должны содержать:

сведения о результатах реализации программы за отчетный год;

данные о целевом использовании и объемах средств федерального и областного бюджетов, внебюджетных источников;

сведения о соответствии результатов фактическим затратам на реализацию программы;

сведения о соответствии фактических показателей реализации программы показателям, установленным при их утверждении;

информацию о ходе и полноте выполнения программных мероприятий;

сведения о наличии, объемах и состоянии незавершенного строительства;

оценку эффективности результатов реализации областных целевых программ;

оценку влияния фактических результатов реализации программы на различные сферы экономики страны (мультипликативный эффект по результатам реализации областных целевых программ).

Контроль за ходом реализации областной целевой программы осуществляется в процессе комплексных проверок с участием представителей ГУЭР и ГЭУ в порядке, установленном действующим законодательством.

*Приложение 1
к областной целевой программе «Снижение рисков
и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера
на 2007-2010 годы»*

ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

№ п/п	Наименование мероприя- тия	Сроки выполнения	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5
1	Обеспечение пожарной безопасности на территории Воронежской области	2007-2010 гг.	<ul style="list-style-type: none"> - выполнение комплекса мер по реконструкции и переоснащению технической базы пожарных частей (реконструкция, капитальный и текущий ремонт пожарных депо, расположенных в административных центрах муниципальных районов и городских округов Воронежской области); - укрепление материально-технической оснащенности противопожарной службы (приобретение техники, аварийно-спасательного оборудования, современных средств пожаротушения); - создание и оснащение современными средствами связи рабочих мест пунктов связи пожарных частей, Центрального пункта связи учреждения. 	<p>приближение в борьбе с пожарами к результатам, характерным для большинства развитых регионов Российской Федерации. Обеспечение сокращения материальных потерь от огня на 121 млн. рублей, уменьшение гибели и травматизма людей на пожарах на 18-22 процента к уровню 2005 года, создание эффективной скоординированной системы пожарной безопасности и необходимой материально-технической базы для функционирования пожарной охраны.</p>

1	2	3	4	5
2	Реконструкция территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Воронежской области	2007-2010 гг.	<p>- повышение эффективности функционирования системы оповещения населения Воронежской области за счет замены и модернизации устаревшего оборудования.</p> <p>Мероприятием предполагается выполнение проектных работ, приобретение и монтаж современных комплексов технических систем и средств оповещения.</p>	<p>повышение готовности и расширение возможности территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения, более эффективное использование каналов звукового сопровождения телерадиовещания, кабельного телевидения, сетей передачи данных, мощных звукоизлучающих устройств, возможностей цифровых сетей и станций связи, что позволит значительно увеличить долю населения, своевременно получившего информацию и сигналы ГОЧС, с 55 до 95 процентов, снижение возможных человеческих жертв в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на 30-32 тыс.человек, расширение возможности системы оперативного оповещения населения на ранних стадиях развития чрезвычайной ситуации за счет сопряжения с современными системами связи и оповещения (местными, локальными и объектовыми) с 30 до 95 процентов.</p>
3	Совершенствование системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	2007-2010 гг.	<p>- повышение эффективности функционирования территориальной системы мониторинга и прогнозирование чрезвычайных ситуаций путем внедрения современных методов прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биологического социального характера.</p>	<p>в результате реализации мероприятия мониторинг опасных природно-техногенных процессов и прогнозирование чрезвычайных ситуаций будет охватывать до 74 процентов протекающих на территории Воронежской области опасных процессов с достоверностью не менее 84 процентов.</p>

1	2	3	4	5
			<p>Мероприятием предполагается выполнение проектных работ, приобретение и установка нового оборудования, сервисного программного обеспечения, разработка специализированного программного обеспечения, приобретение ПХРЛ, проведение мероприятий по защите оборудования и помещений от несанкционированного доступа к информации, приобретение и оснащение дополнительным оборудованием мобильного диагностического комплекса для оценки инженерной безопасности зданий, сооружений и технологических систем.</p>	
4	Совершенствование материально-технической базы для обеспечения безопасности людей на водных объектах и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов	2007-2010 гг.	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение безопасности людей на водных объектах Воронежской области; - предотвращение ухудшения экологической обстановки вследствие аварийных разливов нефти и нефтепродуктов. <p>Мероприятием планируется обеспечение деятельности водного аварийно-спасательного отряда (водных спасательных станций)</p>	<p>своевременная и быстрая ликвидация аварийных разливов нефти и нефтепродуктов и снижение их негативного воздействия на жизнедеятельность населения и окружающую природную среду, предотвращение ухудшения экологической обстановки.</p> <p>Снижение количества гибнущих на водных объектах на 14 процентов к уровню 2005 года, что составит 634 человека.</p>
5	Совершенствование учебной и материальной базы учебно-методического центра по ГОЧС Воронежской области	2007-2010 гг.	<ul style="list-style-type: none"> - повышение эффективности единой системы подготовки населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера; - повышения эффективности обучения руководящего состава, спасателей и 	<p>повышение качества обучения населения в области ГО и ЧС за счет применения новых современных методов обучения, уменьшение финансовых затрат по обучению слушателей муниципальных образований за счет команди-</p>

1	2	3	4	5
			<p>специалистов РСЧС в муниципальных образованиях;</p> <p>- совершенствование учебной и материально-технической базы учебно-методического центра ГОЧС Воронежской области, а также внедрение новых, эффективных, современных методов обучения.</p>	<p>ровочных расходов, приближение процесса обучения к конкретным условиям каждого района. Увеличение числа обучаемых в два раза по отношению к 2005 году.</p>

Приложение 2
к областной целевой программе «Снижение рисков и
смягчение последствий чрезвычайных ситуаций при-
родного и техногенного характера
на 2007-2010 годы»

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

№ № п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации (окупа- емости), месяцев	Число рабо- чих мест		Платежи в бюджет, млн. руб. в год			Экономический эффект, млн. руб. в год			Другие эффекты (специфические для данной про- граммы, мероприятия)			
			сохраненные		всего	в том числе		всего	в том числе		Наименование эффекта	Ед. из- мер.	Числ. значе- ние	
			сохраненные	новые		федеральный	областной		бюджетный эффект	социаль- ный эффект				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	Обеспечение пожарной безо- пасности на территории Во- ронежской области	48 (19)	320	-	11,12 1	11,11 4	0,004	0,003	15,824	11,1 21	4,703	1. Снижение коли- чества погибших на пожарах 2. Снижение раз- мера материаль- ного ущерба от пожаров	про- цент	18-22
													млн. руб.	121,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
2	Реконструкция территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Воронежской области	48 (-)	24	-	3,943	3,854	0,053	0,036	4,549	3,94 3	0,606	1. Обеспечение безопасности населения при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени 2. Модернизация системы связи и оповещения	процент	с 55 до 95
3	Совершенствование системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	48 (2)	9	-	0,422	0,422	-	-	0,701	0,42 2	0,279	1. Степень учета объектов ЧС при проведении мониторинга 2. Достоверность прогнозирования ЧС 3. Предотвращенный ущерб от чрезвычайных ситуаций	процент	с 62 до 74
4	Совершенствование материально-технической базы для обеспечения безопасности людей на водных объектах и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов	48 (-)	42	-	0,388	0,388	-	-	1,603	0,38 8	1,2148	1. Снижение гибели людей на водных объектах	процент	14
5	Совершенствование учебной и материальной базы учебно-методического центра по ГОЧС Воронежской области	48 (38)	19	8	0,122	0,122	-	-	0,99	0,12 2	0,868	1. Увеличение числа людей, обучаемых на курсах ГОЧС	чел.	4 000

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	ИТОГО	48 (24)	414	8	15,99 6	15,9	0,057	0,039	23,667	15,9 96	7,671	Предотвращенный ущерб от ЧС	млн. руб./г од	63,45

Приложение 3
к областной целевой программе «Снижение
рисков и смягчение последствий чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного характера
на 2007-2010 годы»

ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

млн. рублей

№ п/п	Наименование мероприятия	объем финансиования – всего	федеральный бюджет - безвозвратная основа*	областной бюджет	местные бюджеты	собственные средства предприятия	кредиты коммерческих банков	другие источники финансирования
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	ИТОГО	175,18	20,94	153,12	-	-	-	1,12
	2007 год	26,8	0,45	26,07	-	-	-	0,28
	2008 год	45,94	6,23	39,43	-	-	-	0,28
	2009 год	49,88	6,88	42,71	-	-	-	0,28
	2010 год	52,56	7,37	44,91	-	-	-	0,28
1	Обеспечение пожарной безопасности на территории Воронежской области							
	2007 год	16,2	-	16,2	-	-	-	-
	2008 год	16,7	-	16,7	-	-	-	-
	2009 год	18,19	-	18,19	-	-	-	-
	2010 год	18,71	-	18,71	-	-	-	-
2	Реконструкция территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Воронежской области							
	2007 год	4,87	-	4,87	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	2008 год	22,6	5,57	17,03	-	-	-	-
	2009 год	24,29	5,99	18,3	-	-	-	-
	2010 год	25,98	6,38	19,6	-	-	-	-
3	Совершенствование системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера							
	2007 год	1,95	0,45	1,5	-	-	-	-
	2008 год	2,86	0,66	2,2	-	-	-	-
	2009 год	3,90	0,9	3,0	-	-	-	-
	2010 год	4,29	0,99	3,3	-	-	-	-
4	Совершенствование материально-технической базы для обеспечения безопасности людей на водных объектах и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов							
	2007 год	3,08	-	2,8	-	-	-	0,28
	2008 год	2,98	-	2,7	-	-	-	0,28
	2009 год	2,7	-	2,42	-	-	-	0,28
	2010 год	2,68	-	2,4	-	-	-	0,28
5	Совершенствование учебной и материальной базы учебно-методического центра по ГОЧС Воронежской области							
	2007 год	0,7	-	0,7	-	-	-	-
	2008 год	0,8	-	0,8	-	-	-	-
	2009 год	0,8	-	0,8	-	-	-	-
	2010 год	0,9	-	0,9	-	-	-	-