

ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Об утверждении областной целевой программы
№ 121-4-ПП «Улучшение условий и охраны труда в
Воронежской области на 2007-2010 годы»**

Воронежская областная Дума постановляет:

1. Утвердить областную целевую программу «Улучшение условий и охраны труда в Воронежской области на 2007-2010 годы», внесенную губернатором Воронежской области (прилагается).
2. Финансирование мероприятий программы проводить в пределах средств, предусмотренных законом Воронежской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.
3. Контроль за расходованием бюджетных средств в рамках программы возложить на председателя Контрольно-счетной палаты Воронежской области Дубикова А.Ф.
4. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.
5. Настоящее постановление вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Председатель областной Думы *В.И. Ключников* В.И. Ключников

Воронеж
Парламентский центр
22 ноября 2006 года
№ 646-IV-ОД

Приложение
к постановлению Воронежской областной
Думы «Об утверждении областной
целевой программы «Улучшение условий
и охраны труда в Воронежской области на
2007-2010 годы»
от "22" ноября 2006г. № 646-IV-ОД

**Областная целевая программа
"Улучшение условий и охраны труда в Воронежской области
на 2007 – 2010 годы"**

**Воронеж
2006**

СОДЕРЖАНИЕ

	Паспорт программы	4
Глава 1.	Характеристика проблем, на решение которых направлена областная целевая программа	10
1.1.	Основные проблемы обеспечения охраны и ус- ловий труда в современных условиях. Обосно- вание решения проблем охраны труда на ос- нове программно-целевого планирования. Обоснование соответствия решаемой пробле- мы и целей программы приоритетным задачам социально-экономического развития Воронеж- ской области	10
1.2.	Анализ итогов реализации областных целевых программ по улучшению условий и охраны труда работающего населения Воронежской области и эффективности применения метода программно-целевого планирования	21
1.3.	Характеристика условий и охраны труда рабо- тающего населения Воронежской области, анализ существующих в этой сфере проблем, определяющих направления реализации про- граммных мероприятий	27
Глава 2.	Цели, задачи, сроки и этапы реализации про- граммы	50
Глава 3.	Система программных мероприятий	55
Глава 4.	Ресурсное обеспечение программы	83
Глава 5.	Механизм реализации программы	84
Глава 6.	Оценка эффективности расходования бюджет- ных средств, социально-экономических по- следствий реализации программы	86
Глава 7.	Организация управления программой и кон- троль за ходом ее реализации	89

Приложение 1.	Программные мероприятия	91
Приложение 2.	Эффективность программных мероприятий	104
Приложение 3.	Объемы и источники финансирования	125
Приложение 4.	Методика расчета экономической эффективности программных мероприятий	134

ПАСПОРТ
**областной целевой программы "Улучшение условий и охраны труда
 в Воронежской области на 2007-2010 годы"**

Наименование программы	Областная целевая программа "Улучшение условий и охраны труда в Воронежской области на 2007-2010 годы" (далее по тексту программа).
Дата принятия решения о разработке программы, дата ее утверждения (наименование и номер соответствующего нормативного акта)	Распоряжение администрации Воронежской области от 17.03.2006 года № 692-р "О разработке областной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда на 2007-2010 годы».
Государственный заказчик	Главное управление труда и социального развития Воронежской области.
Основные разработчики	Главное управление труда и социального развития Воронежской области.
Цели и задачи программы	<p>Цель реализации мероприятий программы заключается в обеспечение конституционных прав работников на условия труда, соответствующие требованиям безопасности и гигиены.</p> <p>Цель программы достигается решением ряда задач, направленных на создание здоровых и безопасных условий труда работников организаций, расположенных на территории Воронежской области, которые предполагают:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) совершенствование системы государственного управления охраной труда в Воронежской области: <ul style="list-style-type: none"> - совершенствование региональной нормативной базы по условиям и охране труда, совершенствование форм и методов государственного управления охраной труда; - усиление роли органов местного самоуправления в обеспечении реализации государственной политики по условиям и охране труда на подведомственной территории; повышение роли социального партнерства, областного Координационного совета по охране труда, межведомственных комиссий (координационных советов) по охране труда муниципальных образований в решении проблем улучшения условий и охраны труда в организациях Воронежской области;

	<p>2) развитие областной инфраструктуры обеспечения охраны труда, позволяющей работодателям реализовать свои обязанности по созданию безопасных условий труда, установленные законодательством:</p> <ul style="list-style-type: none"> - содействие в развитии всех форм обучения по охране труда, в том числе, приемам и навыкам оказания доврачебной помощи пострадавшим, с внедрением новых образовательных технологий, развитием интерактивных форм обучения, широким использованием проектных методов, а также методов, позволяющих имитировать реальные ситуации, современных обучающих программ; - организация обучения по охране труда руководителей, специалистов, отдельных категорий застрахованных обучающими организациями; - информационное обеспечение охраны труда, как важнейшее приоритетное направление в развитии областной инфраструктуры обеспечения; методическое и практическое обеспечение охраны труда, предусматривающее повышение эффективности организации работы по охране труда в организациях Воронежской области; <p>3) обеспечение безопасных условий труда на рабочих местах, комплексной оценки профессиональных рисков с последующим принятием мер по снижению их влияния на основе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведения государственной экспертизы условий труда на основе аттестации рабочих мест с последующей сертификацией работ по охране труда; - содействие в проведении и внедрении научно-исследовательских разработок современных средств защиты работающих от воздействия неблагоприятных факторов производственной среды; - снижение уровней вредных и опасных факторов производственной среды, путем технического перевооружения и модернизации отдельных производств и предприятий; <p>4) организация санитарно-гигиенического и лечебно-профилактического обеспечения охраны труда в организациях Воронежской области, развитие системы реабилитации пострадавших на производстве:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение взаимодействия органов государственного управления охраной труда, надзора и кон-
--	--

	<p>троля, специализированных учреждений здравоохранения, центров и отделений реабилитации, субъектов системы обязательного социального страхования в развитии предусмотренных законодательством видов реабилитации лиц, пострадавших на производстве;</p> <ul style="list-style-type: none"> - содействие в развитии системы оценки риска возникновения профессионального заболевания у лиц, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям; расширение практики гигиенической оценки условий труда работников организаций с прогнозированием профессиональной и производственно обусловленной заболеваемости; - содействие в повышении качества профилактических осмотров декретированных категорий работников с целью улучшения выявляемости профессиональных патологий на ранних стадиях; повышение качества услуг по медицинской реабилитации и санаторно-курортному обеспечению лиц с профессиональными патологиями и трудовымиувечьями с целью снижения степени утраты трудоспособности и уменьшения степени инвалидизации граждан указанных категорий; - совершенствование системы профессиональной реабилитации лиц, пострадавших на производстве, для обеспечения их социальной адаптации и снижения непроизводительных государственных издержек на реабилитацию инвалидов труда; <p>5) формирование общественного мнения о приоритете сохранения жизни и здоровья человека в процессе трудовой деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - распространение передового опыта в сфере охраны труда посредством организации смотров-конкурсов, семинаров-совещаний по актуальным вопросам охраны труда; - организация экспонирования достижений Воронежской области и участия организаций Воронежской области - производителей средств индивидуальной и коллективной защиты, приборов контроля параметров производственной среды в международных выставках и конгрессах, посвященных проблемам безопасности труда.
--	--

Важнейшие целевые индикаторы и показатели	<p>1. Снижение производственного травматизма на 15% за весь период реализации программы, в том числе со смертельным исходом на 15 %.</p> <p>2. Снижение доли работников, занятых в неблагоприятных условиях труда на 5%; работников, занятых тяжелым физическим трудом – на 4% по сравнению с уровнем 2005 года.</p> <p>3. За счет локализации и снижения уровней неблагоприятных факторов производственной среды улучшатся условия труда на 80 тысячах рабочих мест.</p> <p>4. Экономия финансовых средств, связанных с последствиями производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, материальными потерями на выплату пострадавшим сумм в возмещение ущерба, причиненного здоровью трудовымувечьем или профзаболеванием составит 87019,2 тыс. руб.</p> <p>5. На 1 рубль средств областного бюджета за весь период реализации программы будет затрачено 9,83 руб. средств из других различных источников.</p> <p>.</p>
Сроки и этапы реализации программы	<p>2007-2010 годы.</p> <p>Программа реализуется одноэтапно.</p>
Перечень подпрограмм (мероприятий)	<p>1. Нормативное и информационное обеспечение охраны труда.</p> <p>2. Организационное обеспечение охраны труда, главное управление труда и социального развития Воронежской области.</p> <p>3. Санитарно-гигиеническое и лечебно-профилактическое обеспечение охраны труда.</p> <p>4. Развитие системы санаторной и профессиональной реабилитации лиц, пострадавших на производстве.</p> <p>5. Совершенствование системы оказания организациям Воронежской области комплекса услуг по оценке производственных рисков, обеспечение безопасности производства, обучение персонала по охране и безопасности труда, оказание первой помощи при травмах и неотложных состояниях.</p>

Объемы и источники финансирования	<p>Суммарный объем финансирования программы в 2007-2010 годах (в среднегодовых ценах 2006 г.) составляет 111019 тыс. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> □ средства федерального бюджета на безвозвратной основе - 71120 тыс. рублей, из них: <ul style="list-style-type: none"> - 21320 (19,2%) тыс. рублей федеральные средства, выделяемые Воронежской области Департаментом трудовых отношений Минздравсоцразвития после перечисления Фондом социального страхования РФ; - 49800 тыс. рублей (44,3%); средства Воронежского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (ВРО ФСС РФ); □ средства областного бюджета – 10250,5 тыс. рублей (9,2%); □ средства местных бюджетов – 1500 тыс. рублей (1,3%); □ средства организаций-участников программы – 28148,5 тыс. рублей (26%).
Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности	<p>Реализация программы позволит:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) создать 32 новых рабочих мест и сохранить 2527 существующих рабочих мест; 2) обеспечить соблюдение санитарно-гигиенических требований на предприятиях Воронежской области. 3) содействовать позитивному изменению ситуации с выявлением профессиональной заболеваемости в организациях Воронежской области на ранних стадиях. 4) развить систему оказания комплекса услуг в сфере условий и охраны труда организациям Воронежской области специализированными центрами; 5) обеспечить дальнейшее развитие системы реабилитации лиц, пострадавших на производстве; 6) улучшить условия труда работающего населения; 7) содействовать организациям – разработчикам современных безопасных энерго- и ресурсосберегающих технологий и оборудования, средств защиты и систем контроля безопасности на производстве в продвижении их продукции на отечественном и зарубежном рынках путем организации

	<p>НИОКР, участия в ежегодных международных выставках «Безопасность и охрана труда», проводимых в г.Москве.</p> <p>При достижении запланированных целевых показателей к концу реализации мероприятий целевой программы на 2007 – 2010 годы общая экономия составит 87019,2 тыс.рублей, условный возврат в областной и федеральный бюджеты финансовых средств за счет налогообложения полученной прибыли и других доходов (косвенной экономии) предприятий составят 15228,4 тыс.рублей и 5656,25 тыс.рублей за весь период реализации.</p>
--	---

Областная целевая программа "Улучшение условий и охраны труда в Воронежской области на 2007-2010 годы" разработана в соответствии с постановлением администрации Воронежской области от 07.07.2005 года № 582 "О порядке разработки и реализации областных целевых программ".

Глава 1. Характеристика проблем, на решение которых направлена областная целевая программа

1.1. Основные проблемы обеспечения охраны и условий труда в современных условиях. Обоснование решения проблем охраны труда на основе программно-целевого планирования. Обоснование соответствия решаемой проблемы и целей программы приоритетным задачам социально-экономического развития Воронежской области.

В программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу абсолютным приоритетом, связанным с развитием человеческого капитала, определена реализация Национальных проектов в области здравоохранения, образования и социальной сферы.

Среди множества факторов, формирующих здоровье населения, большую роль играют состояние окружающей среды, организация питания, условия труда, быта, воспитания и здоровый образ жизни. Исследования Всемирной организации здравоохранения и Международной организации труда свидетельствуют об определяющем влиянии состояния условий труда на состояние здоровья работающего населения и продолжительность жизни человека.

Обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья человека в процессе трудовой деятельности является основным направлением государственной политики в сфере условий и охраны труда, реализация которой на территории Воронежской области отнесена к компетенции главного управления труда и социального развития.

Конкретные направления деятельности по реализации вышеуказанного направления государственной политики определены нормами Трудового кодекса РФ, Федерального закона от 17 июля 1999 года № 181-ФЗ "Об основах охраны труда в Российской Федерации", конкретизированы Законом Воронежской области от 10 апреля 2000 года № 155-II-ОЗ «Об охране труда в Воронежской области».

В рамках реализации государственной политики в сфере охраны и условий труда главное управление труда и социального развития Воронежской области с 2001 года является заказчиком областных целевых программ улучшения условий и охраны труда.

На современном этапе развития России управление охраной труда имеет определенную специфику и формируется в результате взаимодействия организующего начала государства и рыночных механизмов хозяйствования. Управляющая роль государства выступает в форме законов и нормативных правовых актов, содержащих государственные требования к условиям и охране труда, обязательных к исполнению. Государство в лице органов надзора и контроля контролирует выполнение законодательных требований и осуществляет меры принуждения к их выполнению в организациях.

Трудовой кодекс Российской Федерации в статье 212 и Федеральный закон "Об основах охраны труда в РФ" в статье 14 возлагает на работодателя обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда. Государство переложило свои обязанности по обеспечению права на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, полностью на работодателя, который действует, подчиняясь законам рыночной экономики, определяющей цель предпринимательской деятельности – получение прибыли.

Таким образом, в управлении охраной труда сочетаются и взаимодействуют рыночные механизмы и организующее начало государства. Такое взаимодействие уже предполагает наличие противоречий между целью экономической деятельности предпринимателя в рыночной экономике и социальными целями общества (в том числе обеспечения достойного труда), выражением которых выступает государство.

В результате, на уровне организаций это противоречие проявляется в том, что работодатель должен обеспечивать эффективность (прибыльность производства) и выделять финансовые и материальные ресурсы на выполнение государственных нормативных требований по созданию условий труда, соответствующих требованиям охраны труда и безопасности производства. Статья 212 Трудового кодекса "Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда" показывает, что работодатель одновременно должен выполнить 22 обязанности, но вопрос об их экономической достижимости никогда не ставился.

О том, что работодателями, в первую очередь, решается первая проблема (получение прибыли) свидетельствует динамика показателей, характеризующих условия труда работающего населения. Так, в Российской Федерации израсходовано на мероприятия по охране труда за 2004 год 64000498,0 тыс.рублей или 2504,9 руб. в расчете на одного работающего (по данным статистического бюллетеня "Производственный травматизм в Российской Федерации в 2004 году"). По сведениям территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Воронежской области эти затраты ниже среднего по России показателя и составили 1975 руб. на одного работающего (таблица 1). В то же время по данным Воронежского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (ВРО ФСС РФ) только прямые материальные потери Воронежской области, связанные с травматизмом и заболеваемостью на производстве превысили в 2005 году 350 млн.рублей. Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, сохраняется на прежнем уровне. Следует отметить, что показатель средний по Российской Федерации численности работников, занятых в условиях ,не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, в отраслях промышленности, строительства и транспорта и связи составляет 21,3 %, что превышает аналогичный показатель по Воронежской области равный 14%.

Динамика отдельных показателей, характеризующих состояние условий труда в организациях Воронежской области, охваченных системой государственного статистического наблюдения						
Показатель	Ед. изм	2001	2002	2003	2004	2005
Численность работников предприятия, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам к списочной численности	%	11,4	11,8	12,5	14,0	13,9
Число работников, занятых тяжелым физическим трудом	чел.	5429	5836	5514	5179	5150
Затраты на охрану в расчете на 1 работника	руб.	611,8	893,7	1142,7	1178, 9	1592,6

Значительный масштаб занятых в неблагоприятных условиях труда, оказывающих отрицательное влияние на здоровье работающих, подрывает воспроизводство рабочей силы, необходимой для нормального функционирования экономики и ее роста. Государство, выражая общественный интерес в успешном развитии экономики, должно активно влиять на обеспечение благоприятных условий труда подобно тому, как оно способствует развитию здравоохранения, образования, культуры. Развивая сферы деятельности, определяющие уровень воспроизводства рабочей силы, государство должно активно содействовать становлению достойного труда, который, согласно концепции Международной организации труда является не только производительным, но и включает безопасность и здоровые условия труда.

Отрицательная динамика показателей, характеризующих занятость в неблагоприятных условиях труда, как в России, так и в Воронежской области, свидетельствует, что выполнение государством двух функций (создание правовой базы и контроль за выполнением норм законодательства) недостаточно для обеспечения гарантированного Конституцией РФ права на безопасный труд.

В этой связи государство должно делать то, что не может сделать рыночный механизм, всегда нацеленный на прибыль. В условиях массового невыполнения государственных нормативных требований охраны труда, о чем свидетельствует тот факт, что более 40% всех занятых установлена хотя бы одна компенсация за работу в неблагоприятных условиях труда, актуальна постановка задачи по разработке специальных мер, облегчающих работодателям выполнение обязанностей по обеспечению безопасных

условий и охраны труда. Государство должно выполнять свои гарантии по обеспечению прав работающих на безопасный труд.

Наиболее эффективной мерой следует считать применение метода программно-целевого планирования в решении проблем охраны труда работающего населения. В статье 210 Трудового кодекса РФ "Основные направления государственной политики в области охраны труда" в числе направлений указано "участие государства в финансировании мероприятий по охране труда" и "принятие и реализация федеральных целевых, отраслевых целевых и территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда". В статье 226 (абзац1) указано, что "финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется за счет средств федерального, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, внебюджетных источников в порядке, установленном законами, иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления".

Выделение финансовых средств на обеспечение безопасности и гигиены труда соответствует целевой функции общественного развития, а именно созданию достойного уровня жизнеобеспеченности членов общества, в том числе во время трудовой деятельности. Затраты на создание благоприятных условий труда не являются потерями с точки зрения общества (как не являются потерями затраты на здравоохранение), поскольку имеют ту же целевую направленность – сохранение здоровья путем ликвидации (снижения) несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Чем эффективнее экономика и богаче народное хозяйство, тем больше средств следует тратить на устранение вредных факторов производственной среды. Если стоять на позиции, что в настоящее время в России есть более важные, первоочередные народные потребности, на которые выделяются средства из бюджетов, а обеспечение безопасных условий и охраны труда является исключительной обязанностью работодателя, то нет оснований ожидать изменений в лучшую сторону в сфере охраны труда.

Программы улучшения условий и охраны труда федерального уровня 1995-1997г.г., 1998-2000г.г. были разработаны Министерством труда Российской Федерации и утверждены постановлениями Правительства РФ. Разработка программ основывалась на анализе состояния условий и охраны труда, аналитических отчетных материалах государственных органов надзора и контроля, отчетах исполнительных органов власти по труду, разработках научно-исследовательских организаций.

В структуре программ присутствовали разделы по совершенствованию нормативной правовой базы охраны труда; организационному и техническому обеспечению охраны труда; усилию профессионального образования, обучению и переподготовке специалистов; санитарно-гигиеническому и лечебно-профилактическому обеспечению охраны труда; разработке и совершенствованию средств индивидуальной и коллек-

тивной защиты работников; усилию информационного обеспечения охраны труда.

Роль федеральных целевых программ была бы значительно большей, если бы кризисное состояние экономики и дефицит государственного бюджета не сузили возможности финансирования за счет федерального бюджета мероприятий, включаемых в программу. Так, средства федерального бюджета в 1995-2000 гг. не были выделены, в результате значительная часть первоочередных мер (обновление трудоохраных нормативов, правил, разработка новых средств защиты и др.) не была осуществлена. Основными источниками финансирования являлись Фонд социального страхования и отчисления от административных штрафов, взыскиваемых органами федеральной инспекции труда (Рострудинспекцией) за нарушения законодательства о труде и охране труда.

Начиная с 2001 года разрабатывались межотраслевые целевые программы улучшения условий и охраны труда сроком на 1 год. На эту программу Фонд социального страхования выделял в 2001 г.-36.5 млн.руб., 2002 г. – 50 млн. руб., 2003 г.- 38.5 млн.руб., 2004 и 2005 г.г. – по 45 млн.руб. В 2004 году отменено право на расходование средств от штрафов, взимаемых за нарушение законодательства о труде и об охране труда, в результате в качестве источника финансирования остались лишь средства Фонда социального страхования РФ. Воронежской области выделялись средства Фонда социального страхования в рамках реализации областных целевых программ на обучение по охране труда работников из числа отдельных категорий застрахованных в следующих объемах: в 2001 году - 2280,0 тыс.руб., в 2002 году - 2564,9 тыс.руб., в 2003 году - 3226,6 тыс.руб. , в 2004 году – 3312,0 тыс. руб., в 2005 году - 4979,0 тыс руб., всего - 16362,5 тыс. руб, что позволило провести обучение - 14883 работников указанной категории.

В программах улучшения условий и охраны труда, разрабатываемых на отраслевом уровне федеральными органами исполнительной власти (министерствами, ведомствами), не предусматривается привлечение средств федеральных и региональных бюджетов. В основном используются внебюджетные фонды министерств и средства подведомственных акционерных компаний. Например, в энергетическом комплексе в финансировании программ участвуют акционерные кампании РАО "Газпром", "Лукойл", "Сургутнефтегаз" и др. Основное их направление – сокращение особо опасных малоэффективных производств и ликвидация убыточных предприятий отрасли.

В новой структуре федеральных органов исполнительной власти функции управления охраной труда находятся в ведении Министерства здравоохранения и социального развития РФ и подведомственных ему федеральных служб и федеральных агентств. Что касается иных федеральных органов исполнительной власти, то в Положениях об этих органах в числе функций, осуществляемых ими, не предусмотрены функции по охране труда. Функции охраны труда исключены из перечня обязанностей боль-

шинства федеральных органов исполнительной власти. Новые по функциям и задачам Положения о федеральных министерствах, службах и агентствах "потеряли" позиции по охране труда. Таким образом, окончательно разорвана административная вертикаль управления охраной труда, существовавшая в плановой экономике.

В этой связи особую значимость приобретают разработка и реализация программ улучшения и охраны труда регионального уровня. Практика финансирования региональных программ показывает, что их комплексность и результативность зависят от состояния экономики региона, от возможности привлечения финансовых ресурсов из различных источников: средств региональных бюджетов, Фонда социального страхования РФ, ресурсов организаций. В таблице 2 приведены данные о выделении средств областным бюджетом и Фондом социального страхования РФ на реализацию мероприятий областных целевых программ в Воронежской области.

Таблица 2

	Средства областного бюджета, выделенные на целевые программы по охране труда		Средства Фонда социального страхования
	план	тыс. рублей	
2001	1400,0	336,0	2280,0
2002	732,0	826,0	2564,9
2003	933,0	657,0	3226,6
2004	1341,0	1110,0	3312,0
2005	1448,0	1330,0	4979,0
ИТОГО		4259,0	16362,5

Подчеркивая особую роль целевых программ регионального уровня и необходимость применения метода программно-целевого планирования в решении проблем охраны труда, которые носят комплексный характер, следует проанализировать факторы, влияющие на состояние условий и охраны труда применительно к полномочиям органов государственного управления охраной труда.

Состояние условий и охраны труда формируется под воздействием взаимодействующих факторов (схема 1) :

1) состояние экономики; отраслевая структура отраслей промышленности; наличие законодательства, регулирующего устойчивое развитие экономики;

2) состояние основных производственных фондов отраслей экономики, их обновляемость, прогрессивность и соответствие требованиям охраны труда;

3) законодательство и нормативная база охраны труда;

4) система органов управления охраной труда всех уровней, реализующая функции планирования, программирования, координации, надзора и контроля и др.;

5) кадровое обеспечение органов управления охраной труда, подготовка специалистов по охране труда в вузах; обучение по вопросам охраны труда руководителей и специалистов производств;

6) научное и информационное обеспечение органов управления охраной труда.

Переплетение связей на схеме 1 отражает взаимосвязь факторов, а также то, что состояние условий и охраны труда – это сложное явление, складывающееся в результате переплетения причинных цепочек. Воздействие факторов на состояние условий и охраны труда будет особенно эффективным в случае одновременного действия всех факторов. Например, создание служб охраны труда и обучение по охране труда могут снизить производственный травматизм, но не изменить условия труда. Если же одновременно с этим осуществить обновление производственного оборудования, благодаря чему будут устранены вредные факторы производственной среды (загазованность, уровень шума, запыленность и др.), то снизится риск возникновения профессиональных заболеваний. Таким образом, в совокупности улучшатся условия и охрана труда.

Ряд факторов (3-6) является управляемым со стороны органов исполнительной власти по труду в силу реализуемых ими полномочий.

Постоянно совершенствуется нормативная база по охране труда (фактор 3). В последние годы в нашей стране на федеральном уровне создана продуманная зрелая правовая база по охране труда. Это Федеральный закон от 17.07.1999г. № 181-ФЗ "Об основах охраны труда в Российской Федерации", Федеральный закон от 24.07.1998г. № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний", Трудовой кодекс Российской Федерации. Они учитывают условия, необходимые для формирования современных форм и методов управления охраной труда, соответствующих рыночным принципам хозяйствования, многоукладной экономике, где с каждым годом начинают превалировать частные формы собственности, новые принципы в деятельности предприятий и организаций. Механизм экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий и охраны труда, основы которого заложены в Федеральном законе от 24.07.1998г. № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний", является в настоящий момент неэффективным. С одной стороны, он требует внесения дополнений в федеральный закон в части обеспечения предупредительных мер и экономической заинтересованности страхователей путем их прямого финансирования, перехода от групповых тарифов к индивидуальным. Так, на практике в Воронежской области скидки к страховому тарифу установлены в 2004 году всего 11 организациям, а надбавки за неудовлетворительные показатели в работе по улучшению условий и охраны труда – 67 орга-

низациям области. Только 75 организаций Воронежской области воспользовались правом частичного финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости за счет средств, перечисленных Фонду социального страхования. С другой стороны, принципиально важно, что в современных условиях механизм экономического влияния постоянно наталкивается на преграду – низкую стоимость рабочей силы. Стоимость труда в конечном продукте в Российской Федерации составляет только 15-20 %, в то время как в промышленно развитых странах она равна 60-70%. В перспективе по мере подъема экономики, должна вырасти цена труда и, как следствие, будет преодолен главный барьер на пути применения прогрессивных технологий в улучшении условий и охраны труда.

С принятием Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании" на федеральном уровне до 2010 года предстоит серьезная работа по пересмотру действующих в Российской Федерации порядка 3 тысяч законодательных актов по охране труда. Вместо многочисленных межведомственных правил и норм по охране труда, стандартов безопасности и т.п. будут функционировать 2-3 рамочных федеральных закона и около 150-300 технических регламентов. Они будут являться нормативными актами федерального уровня.

Главным управлением труда и социального развития Воронежской области в последние годы приняты меры по развитию региональной нормативной базы по охране и условиям труда. Внесены изменения и дополнения в Закон Воронежской области от 10.04.2000 г. № 155-П-ОЗ «Об охране труда в Воронежской области» с учетом изменений в федеральном законодательстве, а также внесены дополнения в Закон Воронежской области от 7.10.2002г. № 65-ОЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства в Воронежской области», постановление администрации области от 29.07.2002 г. № 694 «Об утверждении Положения о системе государственного управления охраной труда в Воронежской области» закрепило правовой статус сложившейся на практике системы взаимодействия всех субъектов социально-трудовых отношений в обеспечении конституционных прав работников на охрану труда и условия, отвечающие требованиям безопасности и гигиены. Постановление администрации Воронежской области от 12.11.2002 г. № 991 «Об областном координационном совете по охране труда» способствует эффективности трудоохранной деятельности в Воронежской области. Созданный правовой фундамент, передает импульс к развитию всех направлений трудоохранной деятельности на территории Воронежской области.

Неотъемлемое условие безопасности труда на производстве (фактор 4 схемы 1) – развитие и повышение качества всех форм обучения и подготовки по вопросам охраны труда - важнейший организационный метод управления охраной труда, имеющий непосредственную профилактическую направленность. Достаточно сказать, что следствием нарушений, связанных с допуском к самостоятельной работе, различными видами обу-

чения и инструктажа, происходит до 25% травм на производстве. В области сформирована система обучения и проверки знаний по охране труда руководителей, специалистов и других категорий работников организаций всех отраслей экономики, в которую включены 9 обучающих центров, которые постоянно развиваются и совершенствуют формы обучения, в том числе и с применением новых информационных технологий. Только в 2005 году обучение по охране труда и проверку знаний нормативных и правовых актов по охране труда прошли 8187 человек, в том числе лиц отдельных категорий застрахованных -3830 за счет средств Фонда социального страхования. Обучение отдельных категорий застрахованных дает возможность развивать институт уполномоченных лиц трудового коллектива по охране труда, повышать их правовую грамотность, способствовать эффективности общественного контроля за состоянием охраны труда. Роль и значимость профилактической работы уполномоченных лиц трудового коллектива и комиссий по охране труда предприятия очевидна. Они создаются не по усмотрению какой-либо стороны, а согласно Трудовому кодексу Российской Федерации и являются обязательной общественной структурой в организации охраны труда на предприятиях, наряду со службой охраны труда. Действующие учебные центры, не ограничиваясь организацией обучения, оказывают предприятиям услуги по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда, обеспечению сертифицированными средствами индивидуальной защиты, различными видами нормативной документации по охране и безопасности труда.

Роль органов управления охраной труда всех уровней управления (фактор 5) в осуществлении государственной политики по охране труда очевидна и не нуждается в специальном обосновании. Такова организационная основа управления, закрепленная в положениях Федерального закона от 17.07.1999 г. №181-ФЗ "Об основах охраны труда в Российской Федерации", статье 216 Трудового кодекса РФ. Государственная политика последних лет и нормы действующего законодательства, в частности, ст.6 Трудового кодекса РФ, разграничающая полномочия между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", свидетельствуют, что центр тяжести по решению практических проблем безопасности труда, переносится из центра в регионы.

Помимо развития региональной нормативной базы и разработки целевых программ улучшения условий и охраны труда на территории Воронежской области, контроля за их выполнением, организацией на территории Воронежской области системы обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов организаций, в том числе за счет средств Фонда социального страхования РФ, главное управление труда и социального развития Воронежской области осуществляет свою деятельность по государственному управлению охраной труда во взаимодействии с органами государственного надзора и контроля, органами местного са-

моуправления, объединениями профессиональных союзов и работодателей.

Главное управление труда и социального развития Воронежской области обеспечивает организацию и координацию работы областного координационного совета по охране труда, осуществляет координацию и методическое руководство работой органов местного самоуправления в сфере охраны труда, методическое руководство работой служб охраны труда организаций, расположенных на территории Воронежской области; регулярно проводит совещания, семинары по охране труда, организует смотры-конкурсы на лучшее состояние работы по охране труда в организациях области. К полномочиям главного управления труда и социального развития Воронежской области относится контроль за состоянием условий труда на предприятиях Воронежской области на основе организации проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. В рамках этих полномочий осуществляется государственная экспертиза проектов строительства и реконструкции производственных объектов на соответствие требованиям условий и охраны труда, экспертиза правильности установления компенсаций за вредные и тяжелые условия труда; координация проведения сертификации работ по охране труда в организациях. При главном управлении создано ГУ "Центр охраны и медицины труда", которое является базовым в нашей области по оказанию услуг организациям в сфере охраны труда, проводит обучение, инструментальные замеры параметров производственной среды с оформлением материалов аттестации рабочих мест и подготовку предприятий к сертификации по охране труда. Информационное обеспечение охраны труда (фактор 6) лежит в основе принятия управленческих решений на всех уровнях управления охраной труда и формируется в основном на базе форм федерального государственного статистического наблюдения за условиями и травматизмом на производстве, осуществляемого Госкомстатом России (с 2005 г.- Федеральной службой государственной статистики РФ). Дополнительная информация поступает из отчетов федеральной инспекции труда (с 2005 года - Федеральной службы по труду и занятости РФ), других органов надзора, осуществляющих свою деятельность на территории области. Сведения о производственном травматизме и профессиональных заболеваниях собирает Фонд социального страхования Российской Федерации, осуществляющий страховое обеспечение пострадавших. Российская информационная система охраны труда (РИСОТ) содержит банк данных по федеральному и региональному законодательству и нормативным правовым актам по условиям и охране труда. Интернет-портал РИСОТ постоянно развивается и осуществляет авторизованный доступ зарегистрированных пользователей.

Схема 1



Ввиду высокой стоимости регистрации и последующего сопровождения, услугами РИСОТ не имеют возможности пользоваться органы исполнительной власти по труду отдельных субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления регионов.

В отличие от факторов, управляемых органами исполнительной власти по труду, фактор 1 (состояние экономики, структура отраслей промышленности, законодательство, регулирующее развитие экономики) является фактором внешней среды, находится вне сферы полномочий федеральных и региональных органов исполнительной власти.

Фактор 2 (состояние основных производственных фондов отраслей экономики) также находится вне сферы полномочий органов исполнительной власти. Несмотря на наличие законодательных и нормативных правовых актов, предъявляющих требования охраны труда к производственным

объектам, и деятельность органов надзора и контроля, контролирующих выполнение этих актов, в настоящее время функционируют основные производственные фонды, не соответствующие требованиям охраны труда. Эксплуатируется оборудование, выпущенное в период отсутствия требований по его сертификации на соответствие требованиям охраны труда, медленно выводится из эксплуатации травмоопасное оборудование, продолжает оставаться высокой численность работающих на таком оборудовании. Это осложняет профилактику травматизма на производстве, поскольку не ликвидируются причины технического характера, связанные с невыполнением требований охраны труда при строительстве, реконструкции и техническом перевооружении производств и производстве машин, оборудования, транспортных средств и т.п.

Таким образом, даже краткий анализ факторов, определяющих состояние условий и охраны труда, показывая значимость каждого из них, свидетельствует, что только совместное их воздействие может привести к существенному улучшению условий и охраны труда.

Системный характер управления охраной труда предопределяет успешное решение проблем охраны труда на основе программно-целевого планирования, а также, необходимость применения программно-целевого подхода при разработке программ (планов) развития территорий, организаций по улучшению условий и охраны труда.

1.2. Анализ итогов реализации областных целевых программ по улучшению условий и охраны труда работающего населения Воронежской области и эффективности применения метода программно-целевого планирования.

Показатели, характеризующие состояние условий и охраны труда работающего населения, достигнутые в результате реализации в Воронежской области целевых программ по охране труда в 2001-2005гг., свидетельствуют о целесообразности дальнейшего совершенствования деятельности по улучшению состояния условий и охраны труда работающего населения области на основе метода программно-целевого планирования (таблица 3).

Таблица 3

Динамика отдельных показателей состояния условий и охраны труда работающего населения Воронежской области по организациям, включенными в систему государственного статистического наблюдения						
№ п/п	Параметры	Годы				
		2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
1.	Количество организаций	44419	44419	45829	47952	52854
2.	Количество работающих, чел	992000	992000	1015900	1091800	1065900
3.	Проверено организаций	3305	3961	4152	4016	4176
4.	Выявлено нарушений условий и охраны труда	23141	23727	22320	19495	18949
						16924

5.	В среднем в каждой организации выявлено нарушений условий и охраны труда	7	6	5,3	5,6	4,5	4,17
6.	Количество несчастных случаев на производстве, из них: со смертельным исходом тяжелых групповых	1556 70 95 27	1234 62 326 17	1196 54 339 32	1190 58 297 13	1122 57 294 19	982 35 182 12
7.	Количество погибших, человек	75	65	72	68	69	45
8.	Количество впервые выявленных профессиональных заболеваний, случаев	227	159	232	278	281	51(75)
9,	Количество пострадавших в расчете на 1000 работающих, из них со смертельным исходом	4,3 0,105	3,6 0,1	3,0 0,116	3,0 0,11	2,3 0,101	1,9 0,099
10.	Израсходовано средств на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего, руб.	735,5	611,8	893,7	1142,7	1118,9	1592,6
11.	Всего рабочих мест, подлежащих аттестации	411173	380227	419285	396415	382633	x
12.	Количество рабочих мест, на которых проведена аттестация	238480	319391	370648	370724	371184	x
13.	Численность работников, занятых в неблагоприятных условиях труда	11,7	11,4	11,8	12,5	14,0	13,9
14.	Число работников, занятых тяжелым физическим трудом	6201	5429	5836	5514	5179	5150

Плановый объем финансирования «Областной целевой программы улучшения условий и охраны труда на 2001-2003 годы» составил 58,14 млн. рублей. В результате реализации мероприятий улучшены условия труда на 15000 рабочих местах, разработаны технические средства аварийной защиты, сигнализации и блокировки технологических процессов для взрывопожарных производств. На базе областного центра профпатологии открыто отделение по проведению углубленных медицинских осмотров, где прошли углубленное медицинское обследование около 3000 работников, со стажем работы во вредных условиях труда свыше 5 лет. Открыто отделение по реабилитации лиц с профессиональными заболеваниями и трудовымиувечьями на базе санатория им. Дзержинского, разработаны санитарно-гигиенические критерии оценки условий труда работников от-

дельных отраслей с прогнозированием возникновения профессиональной и производственно обусловленной заболеваемости и другие мероприятия.

В целевой программе по охране труда на 2004-2006 годы с общим объемом финансирования 91 млн. рублей сохранена преемственность в развитии направлений, принятых за основу при разработке целевых программ по охране труда. За период 2004 г. - 2005 годы исполнителями программных мероприятий освоено свыше 57,5 млн. рублей, в том числе из областного бюджета выделено 2 440 тыс. рублей. По разделу «Научное обеспечение охраны труда» завершена разработка и изготовлены опытные образцы систем контроля загазованности и средств аварийной защиты взрыво - и пожароопасных помещений, где используется отопительное оборудование.

В области начала формироваться система поэтапной реабилитации пострадавших в результате производственных травм и профессиональных заболеваний, которая позволит осуществлять длительное, динамическое наблюдение за ними, оценивать эффективность и качество реабилитационных мероприятий, своевременно проводить их коррекцию. Участниками этой системы являются ГУ Воронежского регионального отделения Фонда социального страхования РФ, учреждения медико-социальной экспертизы, лечебно-профилактические учреждения, в первую очередь, отделение профпатологии ГУЗ «Воронежская областная клиническая больница №1», санаторно-курортные учреждения (санаторий им.Дзержинского, санаторий им.Горького, санаторий им.Цюрупы), ФГУП «Воронежское протезно-ортопедическое предприятие», Областной модельный центр профессиональной и социальной реабилитации инвалидов и другие.

С целью обеспечения эффективного управления региональной профпатологической службой и повышения качества оказания профпатологической помощи в августе 2004 г. проведена реорганизация центра профессиональной патологии путем введения его в состав областной клинической больницы №1. Это позволило использовать для обеспечения экспертизы связи заболевания с профессией мощную диагностическую базу областной больницы, сделать более эффективным процесс дифференциальной диагностики, а также позволило проводить полноценную медицинскую реабилитацию больных с включением в комплекс лечебных мероприятий физиотерапевтического лечения, массажа, лечебной физкультуры. За период 2004-2005 г.г. в ЦПП ГУЗ «ВОКБ №1» прошли реабилитацию 1862 человека, из них 82% выписаны с улучшением. Созданы возможности для постоянного повышения уровня профессиональной подготовки врачебных и сестринских кадров центра. В составе центра профессиональной патологии создано амбулаторно-поликлиническое отделение, где ведут прием врачи по 10 специальностям, что дало возможность за период 2004-2005 годы провести углубленные осмотры 1062 человек, занятых на работах с вредными и опасными условиями свыше 5 лет. Пролечено 53% от принятых больных, т.е. все, нуждавшиеся в медицинской реабилитации. Повышение уровня выявляемости профзаболеваний на ранних стадиях в результате

проведения углубленных осмотров на базе центра профессиональной патологии составила за 2004 год: - 2.2 % - лица с признаками воздействия вредного производственного фактора, 4% - лица с общими заболеваниями, имеющими противопоказания к работе во вредных условиях. Санаторно-курортная реабилитация проводится вторым этапом в профильных отделениях санаториев. Основная база - санаторий им.Дзержинского, где реабилитация проводится в соответствии с разработанными и утвержденными центром профпатологии стандартами. За пять лет санаторно-курортную реабилитацию прошли около 6000 человек. В 2005 году у 85% реабилитированных достигнута стабилизация состояния, у 3% восстановлены нарушенные функции.

Программой 2004-2006г.г. предусмотрено дальнейшее развитие основ психологической и профессиональной реабилитаций пострадавших на производстве, которые планируется проводить на базе Воронежского областного модельного центра профессиональной и медико-социальной реабилитации инвалидов. Для развития материальной базы и создания условий проведения реабилитационных мероприятий проведено оснащение кабинета профессиональной ориентации компьютерным оборудованием, приобретены комплекты профессионального психологического инструментария, теле- и видео техника. В 2005 году индивидуальную психологическую консультативную помощь, профессиональную ориентацию, трудовую реабилитацию и профессиональную подготовку прошли 46 человек из числа пострадавших на производстве.

Дальнейшее развитие получили направления санитарно-гигиенического и лечебно-профилактического обеспечения охраны труда работающего населения Воронежской области.

Главным управлением здравоохранения Воронежской области совместно с Федеральным государственным унитарным предприятием "Центр государственного санитарно – эпидемиологического надзора" в Воронежской области проводилась реализация программных мероприятий в ряде организаций города Воронежа и области. В частности, осуществлялась гигиеническая оценка условий труда работников ОАО "Павловскгранит" с прогнозированием профессиональной и производственно обусловленной заболеваемости, где в результате неблагоприятных условий труда за период 1990-2004г. зарегистрировано 97 случаев профессиональной заболеваемости. Осужден контроль качества проведения периодических медицинских осмотров работников этого предприятия. По результатам контроля разработана программа проведения углубленного осмотра на базе центра профессиональной патологии. Выполняется аналогичная программа по ОАО "Семилукский оgneупорный завод". Эта работа подтверждает необходимость более масштабного подхода в дальнейшем к вопросу контроля качества организации и проведения медицинских осмотров работающего населения области, особенно предварительных и периодических профосмотров лиц, занятых во вредных условиях труда, как основного

условия раннего выявления профессиональных заболеваний и производственно обусловленных патологий.

Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области создан и ведется реестр профессиональных заболеваний по городу Воронежу, создана база данных для проведения социально-гигиенического мониторинга по условиям труда и профессиональной заболеваемости работающих на промышленных и сельскохозяйственных объектах города.

Совершенствуется в области система обучения по вопросам условий и охраны труда. Намечено в дальнейшем развивать, предусмотренное законодательством, направление по обучению приемам и навыкам оказания догоспитальной медицинской помощи лиц травмоопасных профессий.

В рамках программных мероприятий совершенствуются формы пропаганды охраны и безопасности труда. Главное управление труда и социального развития Воронежской области ежегодно организует участие предприятий области, выпускающих средства индивидуальной защиты, приборы контроля в экспонировании своей продукции на Международных выставках. За участие в таких выставках с 2001 по 2004 годы многие организации Воронежской области ОАО «Автоматика», Борисоглебская обувная фабрика, ЗАО «Элегант» г.Нововоронеж, ООО «Валентина», ряд ВУЗов города, главное управление труда и социального развития Воронежской области награждены дипломами.

Положительную роль в улучшении условий и охраны труда, пропаганде передовых форм и методов в организации работы оказывает проведение ежегодных областных смотров-конкурсов по охране труда на лучшую организацию и район области (города), в котором ежегодно принимает участие свыше 100 организаций города и области- победителей аналогичных районных смотров – конкурсов по охране труда.

Главным управлением труда и социального развития Воронежской области ежеквартально организуются семинары совещания, где ведется активная разъяснительная работа с руководителями организаций о необходимости повышения темпов аттестации рабочих мест по условиям труда, как системы анализа и оценки всех факторов производственной среды и трудового процесса, уровня травмобезопасности и обеспеченности средствами индивидуальной защиты. По состоянию на 1 июля 2005 года аттестация рабочих мест в организациях области проведена на 52,7% рабочих мест. Количество аттестованных рабочих мест в организациях области с оптимальными и допустимыми условиями труда составляет 82,8%, а с вредными и опасными – 17,2%. Сертификаты соответствия работ государственным нормативным требованиям охраны труда получили 14 организаций Воронежской области.

Наиболее низкий процент аттестованных рабочих мест по условиям труда в организациях агропромышленного комплекса. Лабораторией ГУ "Центр охраны и медицины труда" проведены инструментальные замеры параметров производственной среды для создания базовой модели аттестации рабочих мест по условиям труда предприятий АПК на примере

Каширского района. Реализация указанного мероприятия будет способствовать изучению показателей тяжести, напряженности трудового процесса, правильности назначения льгот и компенсаций за условия труда работников сельского хозяйства в целом по области, которые до настоящего времени не определялись из-за отсутствия средств в организациях сельского хозяйства.

В рамках мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах проведена работа по техническому перевооружению производства в различных организациях области. В 2005 году на ОАО «Павловскгранит» с целью улучшения условий труда проведен ремонт оросительных систем в циклонах и коллекторах аспирационных установок, реконструкция систем гидроорошения на перегрузочных пунктах и складах готовой продукции, проведены мероприятия по снижению уровня шума на рабочих местах. Реализация данных мероприятий позволила улучшить условия труда на 134 рабочих местах.

На ООО «Амтел-Черноземье» проведена реконструкция шинного производства с внедрением автоматического производственного оборудования, что позволило улучшить условия труда на 1,5 тыс. рабочих местах. На ОАО ПКФ «Воронежский керамический завод» выполнена реконструкция производства керамической плитки. Внедрение нового производственного оборудования позволило снизить физические нагрузки за счет автоматизации процессов сортировки и упаковки готовой продукции, довести до гигиенических нормативов параметры микроклимата, содержания пыли в воздухе рабочей зоны, шума на рабочих местах обжигальщиков, глазуровщиков, наладчиков прессов, прессовщиков, обжигальщиков, аэро-графщиков, что позволило улучшить условия труда 839 рабочим.

На ООО «Воронежгазсервис» проведены мероприятия по доведению искусственной освещенности на рабочих местах до гигиенических нормативов, что позволило улучшить условия труда 126 женщинам. На ОАО Молочный комбинат «Воронежский» Хохольского района проведена замена технологического оборудования аппаратного, компрессорного и тарного цехов, что позволило исключить ручной труд и осуществлять автоматический контроль за вредными производственными факторами. На 28 промышленных предприятиях области осуществлена реконструкция действующих вентиляционных систем, в результате чего содержание вредных веществ в воздухе рабочей зоны доведено до гигиенических нормативов. С целью снижения уровней шума на рабочих местах 82 предприятий области проведены мероприятия по замене и реконструкции технологического оборудования.

В 2006 году заканчивается реализация областной целевой программы улучшения условий и охраны труда на 2004-2006 годы. В процессе выполнения программных мероприятий отмечалось ежегодное снижение уровня производственного травматизма в Воронежской области. За период 2002-2004 годов снижение уровня общего травматизма в организациях Воронежской области составило 21%, в том числе со смертельным исходом

почти - 18%. Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более в расчете на 1000 работающих стабильно сохраняется на уровне 3 пострадавших на 1000 работающих, а со смертельным исходом снизилась с - с 0.116 до 0.1 пострадавших. Достигнут результат, соответствующий цели программы – переломить тенденцию роста производственного травматизма, наметившуюся в 1999-2001 годах.

По данным ГУ Воронежского регионального отделения фонда социального страхования, несмотря на рост объемов страховых выплат пострадавшим на производстве в разные годы, с 2004 года за счет повышения эффективности реабилитации пострадавших, результатом которой является компенсация, восстановление нарушенных функций и уменьшение процента утраченной трудоспособности, можно говорить о прямом экономическом эффекте за счет снижения ежемесячных выплат пострадавшим, за счет снижения выплат единовременных пособий и сокращением выплат по оплате дополнительных расходов. Эта цифра составила за 2004-2005 годы 3705,586 и 3546,5 тыс. рублей. С учетом косвенного эффекта (расходы на ремонт и замену вышедшего из строя оборудования, машин, механизмов и приспособлений, ремонта помещений, цехов и участков, покупку нового инструмента, сырья и материалов, остановка производства, вынужденная замена работников, которые в среднем превышают прямые потери в 5 раз) общая экономия за счет реализации программных мероприятий только за 2004-2005 годы составила 43 509, 6 тыс. рублей. Условный возврат в областной и федеральный бюджеты финансовых средств за счет налогообложения полученной прибыли и других доходов (косвенной экономии) предприятий при существующей ставке налога на прибыль для бюджета субъекта РФ в размере 17,5% и федерального бюджета в размере 6,5%, составил за 2004-2005 годы: для областного бюджета - 7614,2 тыс. рублей, а федерального - 2828,12 тыс. рублей, либо данные средства пошли в инвестиции в производство.

1.3. Характеристика условий и охраны труда работающего населения Воронежской области, анализ существующих в этой сфере проблем, определяющих направления реализации программных мероприятий.

Несмотря на положительные результаты, достигнутые в результате реализации в Воронежской области целевых программ по охране труда, в целом ситуация с обеспечением безопасности труда в организациях области остается сложной. Высок уровень профессиональных рисков, связанных с наличием рабочих мест, не отвечающих требованиям санитарно-гигиенических норм и оборудования, не соответствующего требованиям безопасности, физически и морально устаревшего.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики РФ по Воронежской области на 1 января 2005 года в области зарегистрировано 55819 организаций, на которых трудятся 1027,3 тысячи человек. Более половины (53.9%) работающего населения состав-

ляют женщины. За период с 2001 по 2005 год численность занятого населения в организациях области сократилась на 16,8% (по РФ на 15%).

В 2005 году государственной инспекцией труда в Воронежской области выявлено 16924 (в 2003 – 22340, в 2004 – 18949) нарушений законодательства об охране труда, из них в государственных организациях – 1558, негосударственных – 13797, муниципальных – 1569. По отраслям наибольшее количество нарушений: в сельском хозяйстве – 4603, в промышленности – 5944, на транспорте – 2804, в строительстве – 2499, жилищно-коммунальном хозяйстве – 1290. Приостановлена эксплуатация 13 производственных подразделений и 784 единиц технологического оборудования, не отвечающего требованиям стандартов безопасности труда, правилам и нормам охраны труда.

Сокращение выявленных нарушений законодательства о труде и охране труда (таблица 4) подтверждает эффективность мер, принимаемых администрацией Воронежской области, органами надзора и контроля по профилактике травматизма и заболеваемости на производстве, контролю за обеспечением работодателями здоровых и безопасных условий труда работников организаций.

Подвергнуто штрафу в 2005 году 707 должностных лиц (в 2003 году – 689, в 2004 году – 864), виновных в нарушении законодательства РФ об охране труда и других нормативных актов по охране труда, на общую сумму 2396 тыс. руб., средний размер одного штрафа составил 1,44 тыс. руб. (838,6 тыс. руб. в 2003 году, 1105,7 тыс. руб. – в 2004 году). К дисциплинарной ответственности привлечено 320 руководителей и должностных лиц. В органы прокуратуры направлено в 2005 году 279 (в 2003-308, в 2004-421) материалов для привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в допущенных несчастных случаях на производстве (смертельных, групповых, тяжелых), возбуждено 3 (в 2003- 21, в 2004 - 9) уголовных дела, осуждено на 1 января 2005 года 1 человек.

Таблица 4

	2003 год	2004год	2005 год
Количество проведенных проверок	2548	4174	4053
Количество выявленных нарушений,	x	25842	23171
в том числе			
- нарушений, связанных с охраной труда	19495	18949	16924
Количество нарушений на 1 проверку	7,7	6,2	5,7

Сравнительный анализ работы по проведению расследований несчастных случаев государственными инспекторами по охране труда, свидетельствует об уменьшении (на 32%) общего количества проведенных расследований вследствие уменьшения (на 37%) расследований тяжелых не-

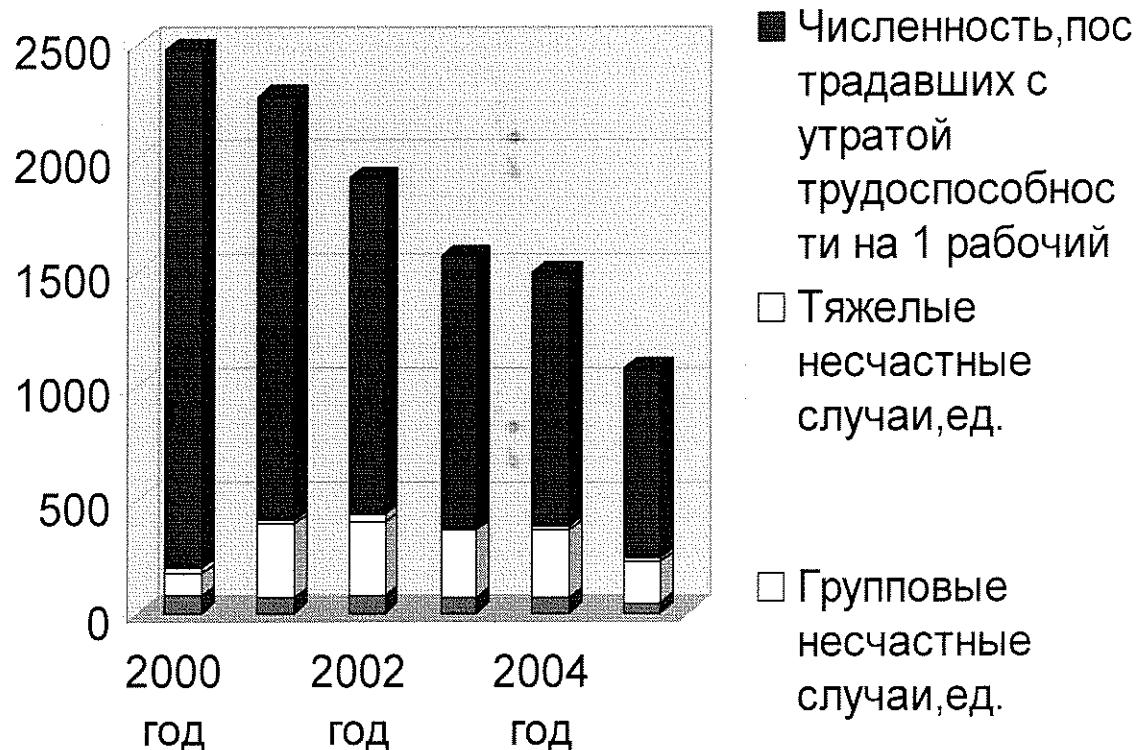
счастных случаев и уменьшения (на 8,9%) расследований несчастных случаев со смертельным исходом. Из 321 несчастного случая, расследованного в течение 2005 года, связанным с производством признано 209 несчастных случаев, произошедших в 2005 году, или 62,6 % от общего числа (в 2004 г. - 313 или 66,3% из 472 расследованных). Динамика производственного травматизма в организациях области показана в таблице 5, гистограммах 1,2.

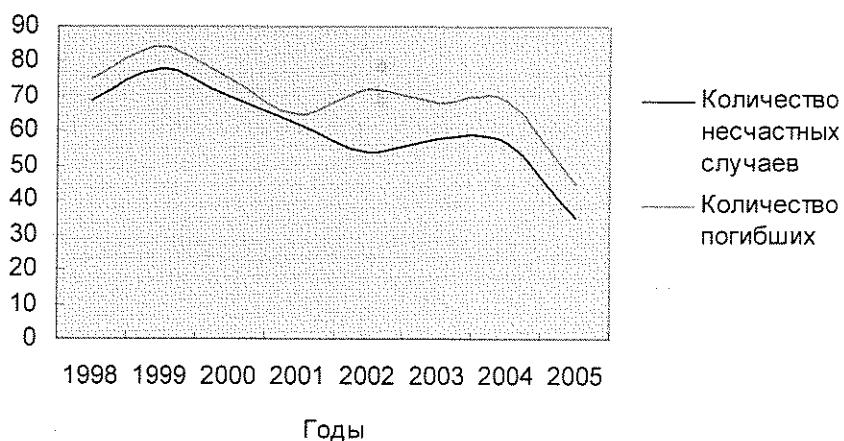
Таблица 5

Динамика производственного травматизма в организациях Воронежской области

	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Количество несчастных случаев со смертельным исходом, ед.	70	62	54	58	57	35
Количество погибших, чел.	75	65	72	68	69	45
Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более, чел.	1556	1234	1196	1190	1122	982
Количество тяжелых несчастных случаев, чел	95	326	339	297	294	182
Количество групповых несчастных случаев, ед	27	17	32	13	19	12

Гистограмма 1





Из общего числа лиц, получивших смертельные травмы, работники обрабатывающих производств составили 39.5 процента; по 14 процентов - работники сельского хозяйства, охоты, лесного хозяйства, работники строительства, транспорта; 9.3 процента - здравоохранения и предоставления социальных услуг.

По сравнению с 2004 годом численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более снизилась с 2.3 до 1.9 пострадавшего на 1000 работающих, а со смертельным исходом – с 0.101 до 0.099 пострадавшего. Из общего числа пострадавших 29.3 процента составили женщины (241 человек) и 0.5 процента – подростки в возрасте до 18 лет (4 человека).

Среди субъектов территорий Центрального федерального округа (без Московской области) Воронежская область по численности пострадавших на 1000 работающих в 2005 году занимала предпоследнее место (рис.1). По числу смертельных случаев на 1000 работающих в производстве Воронежская область занимала четырнадцатое место среди областей, входящих в Центральный федеральный округ (без Московской области).

Таблица 4
Сравнительные показатели производственного травматизма со смертельным исходом

Наименование показателя	2003 год		2004 год		2005 год		2005 год Воро- нежская область/*	2005 год ЦФО	2005 год Рос- сия
	Воро- нежская область	ЦФО	Рос- сия	Воро- нежская область	ЦФО	Россия			
Всего случаев	58	1127	518	57	1059	4224	35	X	X
женщин	4	88	390	3	92	426	2	X	X
несовершенно- летних	-	2	19	-	7	28	-	X	X
Число погиб- ших на 1000 работающих	0,11	x	0,13	0,101	x	0,129	0,099	x	x

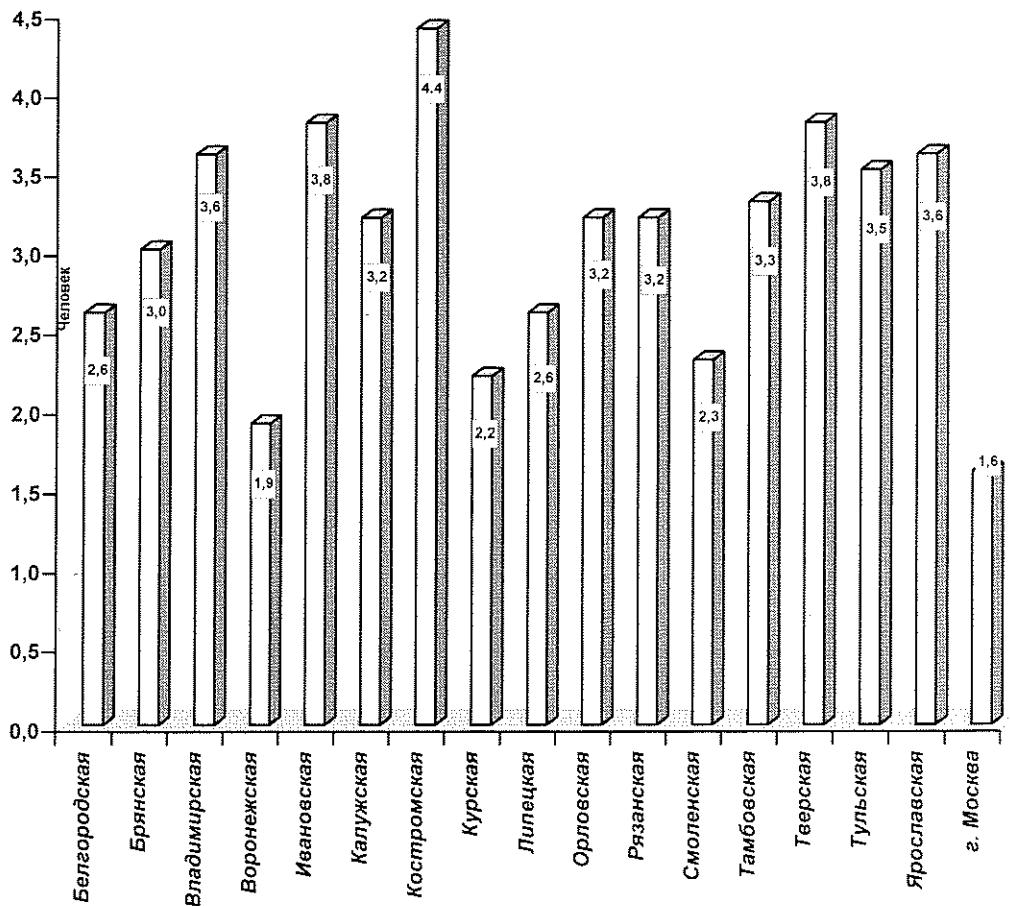


Рис. 1 Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день на 1000 работающих по областям Центрального федерального округа в 2005 году

Основными видами происшествий (таблица 6), вследствие которых произошли несчастные случаи со смертельным исходом, по-прежнему остаются ДТП с работниками – 8,96 %, падение пострадавших – 37,8%, из них - падения на скользкой поверхности одного уровня 6,5%, падения при разности уровней 25,9 %; воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов и деталей -31,3%, падение обрушение, обвалы предметов, материалов, земли – 10,95 %. По-прежнему, среди причин гибели работников преобладают причины организационного характера (таблица 5). Возросла доля погибших по причинам недостаточной обученности безопасным приемам и методам труда, не проведения обучения и проверки знаний (с 6,4% до 10,9 % в 2005 году).

Таблица 5

1. Причины несчастных случаев со смертельным исходом

Код	Причина несчастного случая	2004 год		2005 год	
		Кол-во нечастных случаев	% от общего кол-ва	Кол-во несчастных случаев	% от общего кол-ва
02	Эксплуатация неисправных машин механизмов, оборудования	4	7,0	4	11,4
03	Несовершенство технологического процесса	1	1,8	-	-
04	Нарушение технологического процесса	3	5,3	-	-
05	Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств	5	8,8	2	5,7
06	Нарушение правил дорожного движения	5	8,8	1	2,9
07	Неудовлетворительная организация производства работ	8	14,0	6	17,1
09	Неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории	1	1,8	5	14,3
10	Недостатки в обучении безопасным приемам труда	-	-	-	-
10.1,10.2	Непроведение инструктажей и обучения по охране труда	3	5,3	3	8,5
13	Неприменение средств индивидуальной защиты	4	7,0	-	-
16	Нарушение трудовой и производственной дисциплины	2	3,5	1	2,9
17	Нахождение пострадавшего в состоянии алкогольного, наркотического, или иного техниче-	4	7,0	1	2,9

	ского опьянения				
19	Прочие	17	29,7	12	34,3
	ИТОГО:	57	100	35	100

Таблица 6

2. Виды происшествий

Код	Виды происшествий, приведшие к несчастному случаю	2004 год		2005 год	
		Кол-во несчастных случаев	% от общего количества	Кол-во несчастных случаев	% от общего количества
01	Дорожно-транспортное происшествие, в том числе – на личном транспорте	8	14,0	3	8,6
04					
05	Падение пострадавшего	9	15,8	14	40,0
06	Падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли и т.д.	6	10,5	6	17,1
07	Воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов и деталей	11	19,3	12	34,3
08	Поражение электрическим током	3	5,3	-	-
10	Воздействие вредных веществ	1	1,8	-	-
14	Повреждение в результате контакта с животными, насекомыми и пресмыкающимися	2	3,5	-	-
15	Утопление	2	3,5	-	-
16	Убийство	3	5,3	-	-
19	Прочие	12	21,0	-	-
	ИТОГО:	57	100	35	100

На диаграмме 1 показано распределение общего производственного травматизма укрупненно по основным отраслям экономики за период 2001-2004 годы.

Результаты статистического наблюдения свидетельствуют, что наибольшему риску получить производственную травму были подвержены работники, обрабатывающие древесину и производящие изделия из дерева (5,8 пострадавшего на 1000 работающих), производящие машины и обору-

дование (5.4), резиновые и пластмассовые изделия (4.2), пищевые продукты (3.8), а также работники строительства (3 пострадавших на 1000 работающих).

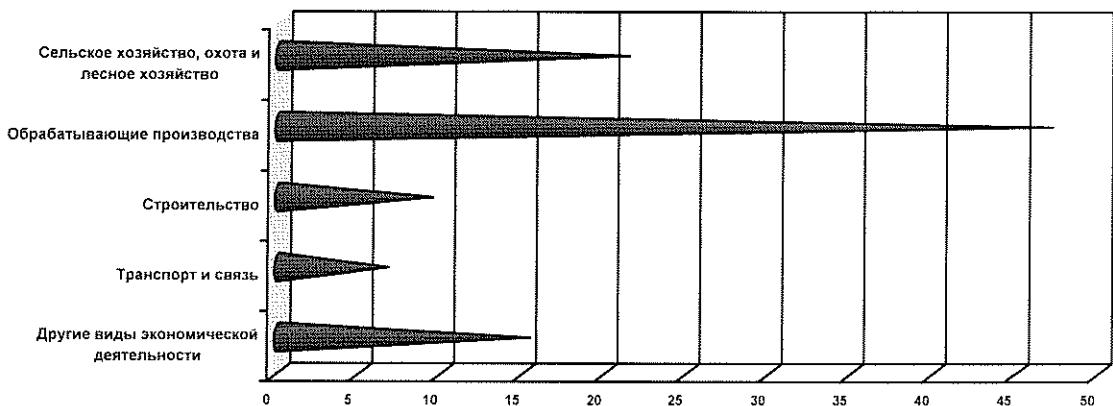


Рис.2 Распределение числа пострадавших по видам экономической деятельности в 2005 году (в процентах)

Наиболее неблагополучное положение с производственным травматизмом сложилось на предприятиях и в организациях областного центра (16 случаев), в Павловском районе – 4 случая, на предприятиях г. Лиски – 3 случая и в Бобровском, Богучарском, Эртильском районах и г. Россоши – по 2 случая.

Среди женщин уровень травматизма остался на том же уровне и составил 1.2 пострадавшей на 1000 работающих. В 2005 году высокий уровень женского травматизма отмечался в производстве пищевых продуктов (2.6 пострадавшей на 1000 работающих), в обработке древесины и производстве изделий из дерева (2.3), в производстве резиновых и пластмассовых изделий, машин и оборудования, электрооборудования, электронного и оптического оборудования (соответственно по 2.1 пострадавшей на 1000 работающих).

Среди обследованных предприятий области в 2005 году предприятия обрабатывающих производств и строительные организации по-прежнему выделялись как самые травмоопасные. Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более в расчете на 1000 работающих по этим видам экономической деятельности за прошлый год несколько снизилась и составила соответственно 3.2 и 3.0 пострадавших, в 2004 году этот показатель составлял 3.4 и 4.1 пострадавшего.

По отдельным видам обрабатывающих производств уровень травматизма был выше, чем в целом по экономики области (1.9 пострадавшего на 1000 работающих). Наиболее высокий уровень травматизма наблюдался в обработке древесины и производстве изделий из дерева (5.8 пострадавшего на 1000 работающих, в 2004 году этот показатель составлял – 5.9), производстве машин и оборудования - 5.4 пострадавшего (в 2004г. – 6.8), резино-

вых и пластмассовых изделий - 4.2 пострадавшего на 1000 работающих (в 2004г. – 2.8).

Уровень травматизма на малых предприятиях в 2005 году по прежнему выше, чем на крупных и средних предприятиях, и составил 2.4 пострадавшего на 1000 работающих. Среди малых предприятий обрабатывающих производств наибольшему риску получить производственную травму были подвержены работники производства транспортных средств и оборудования (27.8 пострадавших на 1000 работающих), целлюлозно-бумажного производства; издательской и полиграфической деятельности (12.7), металлургического производства и производства готовых металлических изделий (12.3). Наибольшее число пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более в расчете на 1000 работающих наблюдалось в строительстве – 5.4 пострадавшего, организациях, осуществляющих операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг, - 4 и на предприятиях обрабатывающих производств - 2.9 пострадавшего.

Прослеживается определенная взаимосвязь между вложением средств на поддерживание безопасных условий труда и числом несчастных случаев на производстве (рис.3). На проведение мероприятий по созданию безопасных условий труда всего по области было израсходовано 693.4 млн.рублей. В расчете на одного работающего приходилось 1592.6 рубля (в 2004 году - 1118.9 рубля).

Так, в химическом производстве затрачено на мероприятия по охране труда 6253.8 рубля в расчете на одного работающего, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 4442.4 рубля, что соответственно в 3.9 и 2.8 раза выше среднеобластного уровня; как следствие, на предприятиях этих видов экономической деятельности численность пострадавших в расчете на 1000 работающих составила 1.1 и 0.8 человека соответственно. В обрабатывающих производствах уровень травматизма оставался самым высоким у работников, обрабатывающих древесину и производящих изделия из дерева (5.8 пострадавшего на 1000 работающих), где было израсходовано на мероприятия по охране труда в среднем 1551.7 рубля в расчете на одного работающего, что ниже среднеобластного уровня. В 2005 году больше всего средств на мероприятия по охране труда в расчете на одного работающего было израсходовано в организациях химического производства, а меньше всего - в организациях сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства.

Проверки, проводимые Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Воронежской области, ежегодно вскрывают на подконтрольных объектах тысячи нарушений правил промышленной безопасности. В области действуют свыше 1200 предприятий, имеющих в своем составе взрывопожароопасные, химически опасные производства, оборудование, работающее под давлением, грузоподъемные сооружения, объекты газового хозяйства и горнорудной промышленности. На предприятиях химического комплекса выполнение программ по приве-

дению действующих производств и объектов к требованиям норм и правил составляет 60-80% от запланированного объема. В текущем году на объектах, подконтрольных Ростехнадзору по Воронежской области произошли три аварии: ОАО "Мясокомбинат "Лискинский", ОАО "Ильмень", ОАО "Воронежсинтезкаучук, где погибли 2 работника предприятия. Произошли два инцидента на аммиачных холодильных установках: ООО "Молочный мир", СХА "Березовская", связанные с выбросом аммиака, из-за отсутствия контроля за оборудованием, находящимся в длительном простоя. Техническое состояние большинства нефтебаз и складов ГСМ не соответствует требованиям норм и правил в части оснащения их средствами контроля и противоаварийной защиты. До сих пор не проведена реконструкции хлорных объектов и строительство кустового склада хлора в МУП "Водоканал Воронеж".

На других подконтрольных Ростехнадзору объектах, к которым относятся организации газового хозяйства, горнорудной промышленности, объекты транспортирования опасных веществ, энергоснабжающие и энергопотребляющие организации также основной проблемой остается высокий процент износа до 80% эксплуатируемого оборудования.

Не уменьшается круг проблем, связанных с условиями труда и наличием вредных факторов производственной среды на рабочих местах в организациях области. В условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, трудится 14% от общего количества работающих на промышленных предприятиях, в том числе женщин 8,2%. (рис.4).

Численность работников, занятых в неблагоприятных условиях труда составляет более 33% от общей списочной численности всех работающих в основных отраслях экономики. В порядке компенсации за неблагоприятные условия труда более 72 тысячам работников установлены различные виды льгот. Свыше 57 тысячам работников предоставляются дополнительные отпуска, около 40 тысяч получают повышенные тарифные ставки и доплаты, 38 тысяч пользуются правом бесплатного получения молока и 7 тысяч - бесплатного лечебно-профилактического питания. Правом льготного пенсионного обеспечения по Спискам №1, №2 пользуются почти 37 тысяч работающих. Фактические расходы на компенсации работникам за неблагоприятные условия труда и приобретение средств защиты составили в среднем по области в расчете на 1 человека 1975 рублей. Не снижается численность работников предприятий, занятых тяжелым физическим трудом. По данным органов Госстатистики этот показатель остается на уровне 2004 года - порядка 5000 человек на предприятиях, охваченных системой статистического наблюдения.

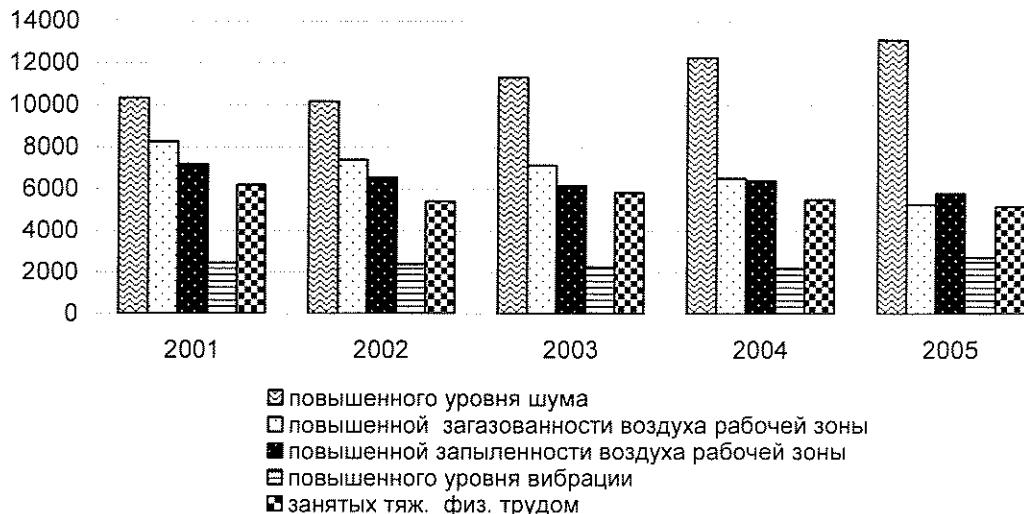


Рис. 4. Количество работников предприятий, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.

Доля рабочих мест организаций сельского хозяйства составляет порядка 16% от общего количества рабочих мест основных отраслей экономики. В том числе, 32,6% всех работников в организациях АПК составляют женщины. Во вредных и неблагоприятных условиях трудится 39,5% от общей численности работников сельхозпредприятий, из них женщин - 35,5%. За пять лет процент предприятий, относящихся к третьей группе, снизился в 2 раза, ко второй группе – на 3% (с 80,7 в 2001 году до 77,8% в 2005 году) и практически в два раза (2,2) увеличилось количество предприятий, относящихся к первой группе санитарно-эпидемиологического благополучия (таблица 7).

Таблица 7

Санитарно-гигиеническая характеристика объектов по гигиене труда

Годы	Всего объектов	1 группа (удовлетворительное)		2 группа (неудовлетворительное)		3 группа (крайне неудовлетворительное)	
		Всего	%	Всего	%	Всего	%
2001	2037	180	8,9	1644	80,7	213	10,4
2002	2074	226	10,9	1676	80,8	172	8,3
2003	2095	288	13,7	1649	78,7	158	7,6
2004	2234	247	11,1	1836	82,2	151	6,7
2005	2348	404	17,2	1827	77,8	117	5,0

В 2005 году по сравнению с 2004 годом уменьшилось количество работников, занятых на работах, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, в химической промышленности, черной металлургии, машиностроении, промышленности строительных материалов, пищевой про-

мышленности, за счет уменьшения количества работающих, находящихся под воздействием повышенного уровня вибрации, запыленности и загазованности воздуха рабочей зоны. Динамика загрязнения воздуха рабочей зоны пылью, аэрозолями,арами и газам, в том числе веществами 1-го и 2-го класса опасности представлена в таблице 8.

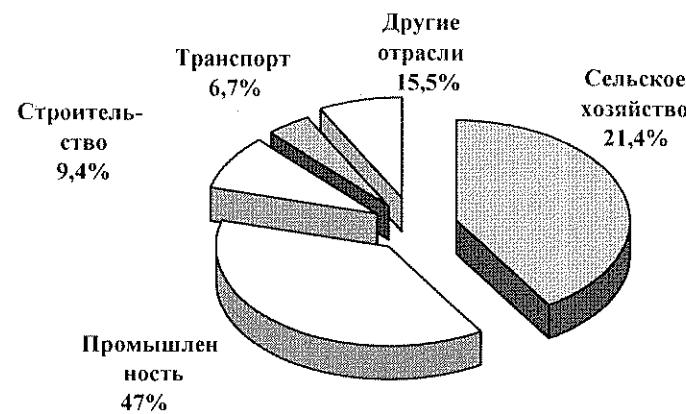
Таблица 8

Результаты контроля состояния воздушной среды рабочей зоны

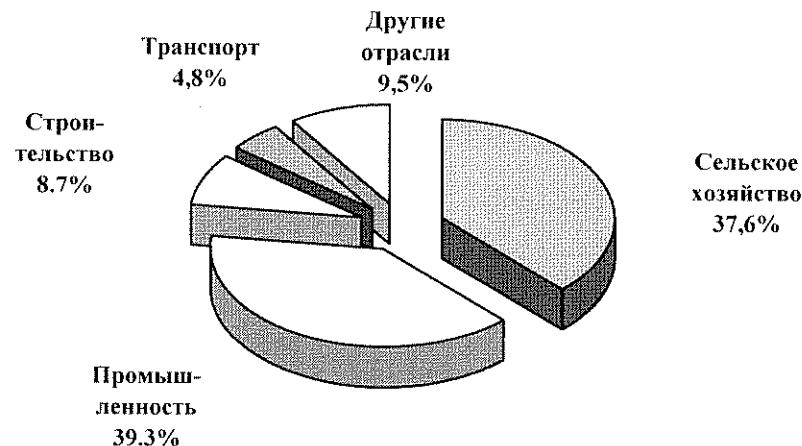
Наименование работы	2000г	2001г	2002	2003	2004	2005
Всего обследовано предприятий,	1862	2037	2074	2095	2211	1872
в т.ч. лабораторно, (%)	30,1	34,2	39,8	36,7	43,3	53,0
Число исследованных проб на пары и газы,	8033	1032	1017	1064	1347	1131
из них выше ПДК (%)	3,8	4,9	2,17	2,37	1,3	0,9
В т.ч. вещества 1 и 2 класса опасности,	1869	2533	1869	2450	3116	2988
из них выше ПДК (%)	23,2	24,5	1,8	1,42	1,2	1,4
Число исследованных проб на пыль и аэрозоли,	7876	9002	7994	8655	9974	8499
из них выше ПДК (%)	9,3	6,9	9,83	7,85	5,8	4,5
В т.ч. вещества 1 и 2 класса опасности,	3187	3363	2782	2675	3712	2295
из них выше ПДК, (%)	2,3	3,1	2,4	2,2	1,5	1,2

Распределение производственного травматизма по отраслям экономики за 2002-2005 годы.

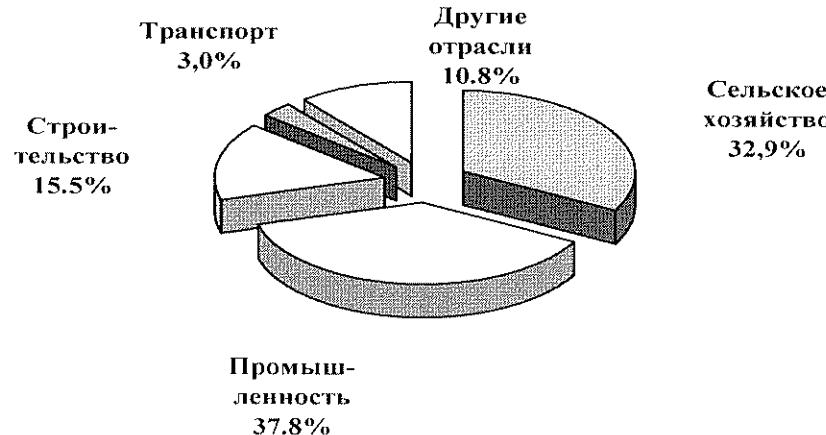
2005г.



2002г.



2003г.



2004г.





Рис. 3 Зависимость травматизма на производстве и средств, расходуемых на улучшение охраны и условий труда в организациях различных отраслей экономики Воронежской области за 2005 год

Наибольшее количество превышений гигиенических нормативов по химическим факторам в воздухе рабочей зоны установлено в организациях химического производства (ОАО «Минудобрения»), на предприятиях по производству машин и оборудования (ФГУП «Воронежский механический завод», ОАО «ВЭКС» Воронежский экскаватор), черной металлургии (ОАО «Семилукский огнеупорный завод»), авиационной промышленности (ОАО «ВАСО»), электрооборудования (ОАО «ВЗПП-МИКРОН»), минеральных продуктов (ОАО «Подгоренский цементник»).

Превышения гигиенических нормативов обусловлены несовершенством технологических процессов (производство минеральных продуктов, авиационная промышленность), неэффективной работой вентиляционных систем (производство машин и оборудования, химическая промышленность).

Количество работающих под воздействием вредных химических факторов, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, по сравнению с 2004 годом снизилось на 26 % и составило 5272 человека. 40,8% лиц, работающих в неблагоприятных условиях, трудится на предприятиях с негосударственной формой собственности.

В целом по области в 2005 году отмечается тенденция к уменьшению числа рабочих мест, не отвечающих гигиеническим нормативам по физическим факторам производственной среды, в основном за счет мероприятий по улучшению условий труда в химической промышленности, предприятиях по производству машин и оборудования (рис.5). Однако увеличилась доля рабочих мест, не соответствующих гигиеническим нормативам по электромагнитным полям, с 5,4 в 2001 году до 10,7% в 2005 году, что связано с более интенсивным использованием персональных компьютеров и неправильной организацией рабочих мест (ЗАО «ВЗПП-микрон», ООО «Новый взгляд» г. Воронеж).

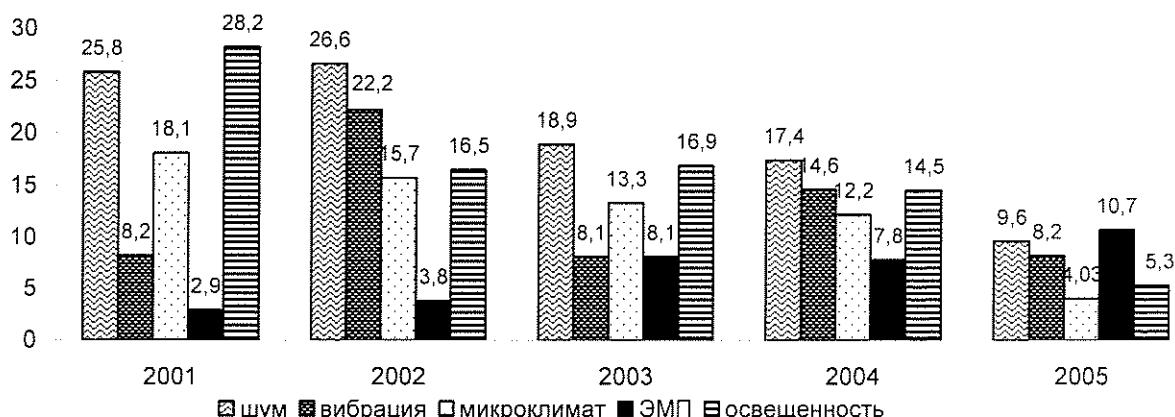


Рис. 5. Доля рабочих мест, не отвечающих гигиеническим нормативам по физическим факторам на промышленных предприятиях (%).

Областным центром профессиональной патологии в 2004 году выявлен 281 случай профессиональной заболеваемости у 221 работника. Численность лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием составила 110 человек, из них в обрабатывающих производствах – 77, сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве – 17 ,на транспорте – 5, здравоохранении и предоставлении социальных услуг – 4 человека.

По данным управления Роспотребнадзора по Воронежской области по состоянию на 1 января 2005 года в области выявлен 51 (по данным областного центра профессиональной патологии - 75) случай профессиональных заболеваний. Показатель профессиональной заболеваемости в Воронежской области за последние пять лет имеет тенденцию к снижению с 2,6 до 0,85 на 10 тыс. работающих.

Наибольшее число профессиональных заболеваний в 2005 году зарегистрировано на объектах с частной формой собственности – 78,5%, государственной – 13,7%, муниципальной собственностью – 7,8% .

В 2005 году наибольшее количество профессиональных заболеваний было зарегистрировано на объектах с частной собственностью – 79,8%, государственной собственностью – 19,1%, муниципальной собственностью -1,1%. В разрезе административных территорий наибольший удельный вес профессиональных заболеваний зарегистрирован в г. Воронеже – 25% от общего количества всех случаев, в Семилукском – 24%, Бобровском – 11%, Таловском – 9%, Павловском и Эртильском районах – по 5%.

Неблагоприятные условия труда в 2005 году привели к 11 случаям профессиональных заболеваний среди женщин, из которых 9 случаев привели к утрате трудоспособности и в 2 случаях установлена инвалидность третьей группы с утратой профессиональной трудоспособности. Кроме того, в 2005 году в области зарегистрирован 1 острый случай профессионального отравления пестицидами у аппарачика ООО «Абрамовское КПХ» Таловского района с последующим полным выздоровлением. Наибольший удельный вес случаев профессиональных заболеваний среди женщин приходился на учреждения здравоохранения – 36,4%, на сельское хозяйство – 27,3% и предприятия черной металлургии – 18,2%. В структуре профессиональных заболеваний первое место занимают заболевания, вызванные перегрузками различных органов и систем – 36,4%, туберкулез органов дыхания – 27,27%. Профессиями риска являлись: доярки ручной дойки, садчицы кирпича, формовщицы, прессовщицы, гальваники, водители городского транспорта, медицинские работники.



Рис.6. Динамика профессиональной заболеваемости.

Удельный вес хронических профессиональных заболеваний с утратой трудоспособности составил 68,6%. Показатель первичной инвалидности в связи с профессиональным заболеванием в 2005 году составил 0,15 на 10 тыс. человек. (рис.7).

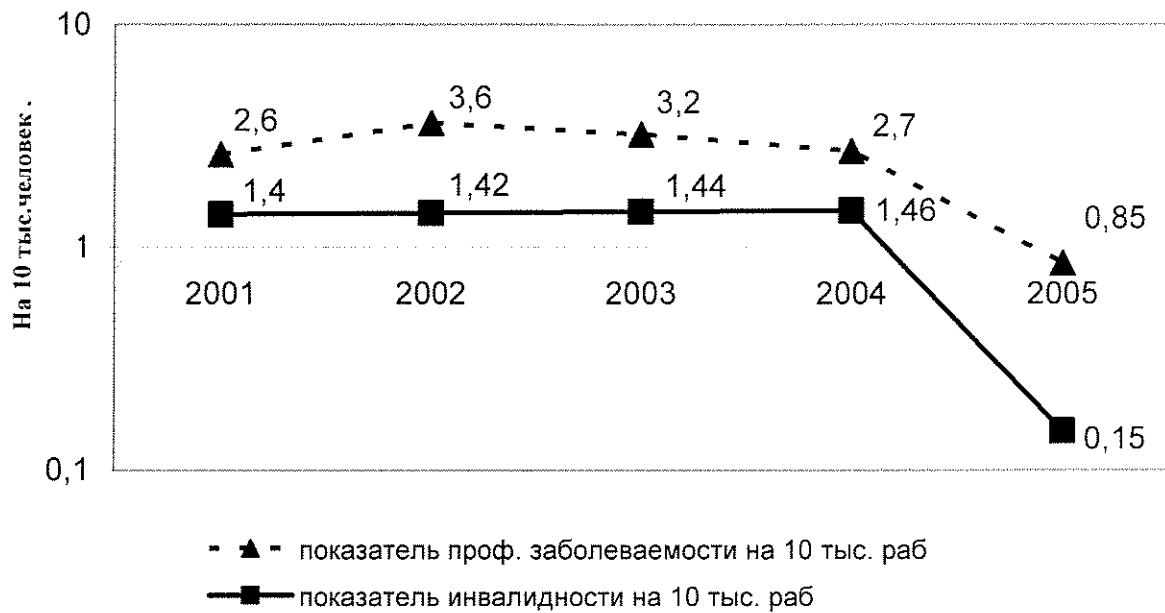


Рис.7 Динамика производственной заболеваемости и инвалидности

В структуре хронических профессиональных заболеваний преобладают заболевания, связанные с воздействием физических факторов – 31,3% (вибрационная болезнь, нейросенсорная тугоухость), заболевания органов дыхания (хронический обструктивный бронхит, силикоз) – 27,6 %, заболевания опорно-двигательного аппарата (пояснично-крестцовая радикулопатия, вегетосенсорная полинейропатия верхних конечностей) – 27,6 % (рис. 8).



Рис.8. Структура профессиональных заболеваний.

При этом наибольшее число заболеваний, связанных воздействием физических факторов, было зарегистрировано в сельском хозяйстве (14 из 51), авиационной промышленности (6 из 51). Ведущей нозологической формой в этой группе являлась вибрационная болезнь (11 из 51), которая регистрировалась у тракториста - 4, слесаря механосборочных работ -3, обрубщика - 2, помощника механика - 1, сборщика - 1. Нейросенсорная тугоухость зарегистрирована у 5 человек в профессиях: тракторист - 2, сборщик - 2, машинист автогрейдера - 1.

Наиболее высокие уровни профессиональной заболеваемости зарегистрированы на предприятиях сельского хозяйства (19 случаев из 51), черной металлургии (7 случаев из 51), авиационной промышленности (6 случаев из 51) (таблица 9).

Обстоятельствами и условиями возникновения профессиональных заболеваний в 2005 году послужили: несовершенство технологических процессов – 40,43%, конструктивные недостатки машин – 31,91%, несовершенство рабочих мест – 6,38%, несовершенство санитарно-технических установок – 2,13%; несовершенство средств индивидуальной защиты – 2,13%. (рис. 9).

Удельный вес профессиональной заболеваемости по отдельным
отраслям экономики (%)

Отрасли	2001	2002	2003	2004	2005
сельское хозяйство	46,1	43,1	38,1	32,9	37,3
черная металлургия	19,9	23,3	27,1	23,3	13,7
машиностроение	11,6	5,5	5,3	9,1	2,0
промышленность					
строительных материалов	3,3	6,9	6,5	5,8	3,9
транспорт	3,3	5,5	3,1	2,6	3,9
специализированное строительство	3,3	2,6	3,4	3,4	5,9
оборонная промышленность	-	2,9	2,4	6,6	2,0
авиационная промышленность	3,9	1,8	0,9	4,8	11,7
здравоохранение	1,1	2,5	2,7	4,3	9,7
пищевая промышленность	1,7	1,5	3,1	3,2	-
общее строительство	1,7	0,8	1,8	-	-
жилищно-коммунальное хозяйство	-	0,8	1,8	0,5	-
торговля и общественное питание	0,6	0,8	0,4	0,5	2,0
нефтехимическая промышленность	0,6	0,4	0,8	-	2,0
электронная промышленность	-	0,4	0,4	1	-
электротехническая промышленность	-	0,4	1,8		-
промышленность средств связи	1,1	-	-	0,5	-
деревообрабатывающая промышленность	0,6	-	-	1	-
текстильная промышленность	0,6	0,4	-	0,5	-
народное образование	0,6	0,4	0,4	-	3,9
электроэнергетика					2,0

Одной из причин низкой выявляемости профессиональных заболеваний является неисполнение работодателями требований нормативных

актов по соблюдению сроков прохождения профилактических медосмотров работниками, занятыми во вредных условиях труда. За несоблюдение сроков проведения периодических медосмотров применены меры административного принуждения к работодателям: вынесено 68 штрафов на сумму 65500 руб.

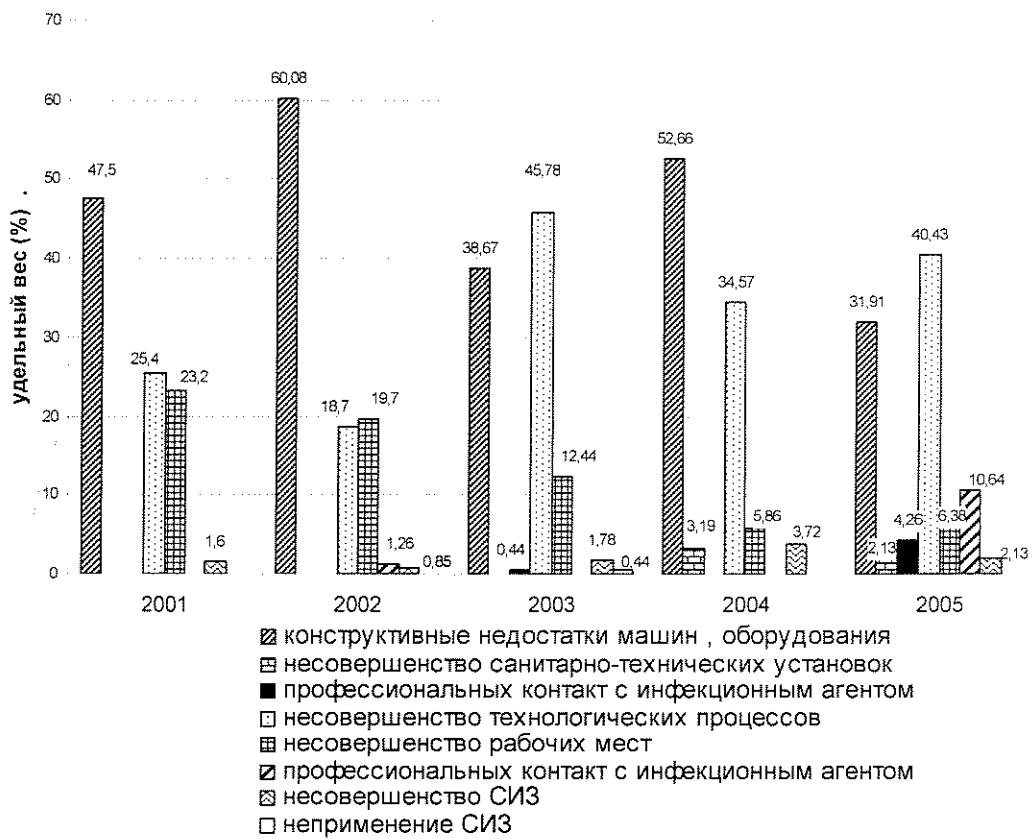


Рис.9. Причины возникновения профессиональных заболеваний

По сравнению с 2001 годом в 2005 году удельный вес профессиональных заболеваний, выявленных при проведении периодических медицинских осмотров, увеличился на 9,05% и составил 85,11% (рис.10).

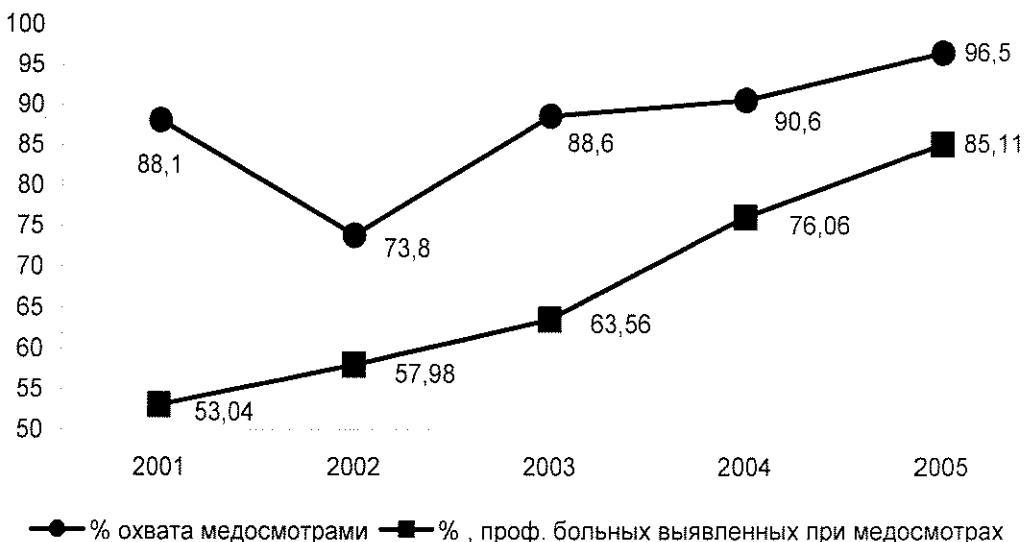


Рис. 10. Удельный вес охвата медосмотрами работающих и профессиональных заболеваний, выявленных при медосмотрах.

Ситуация с профессиональной заболеваемостью на производстве в Воронежской области типична для всех субъектов Российской Федерации низким уровнем выявляемости профессиональных заболеваний, особенно на ранних стадиях. Ежегодно в Российской Федерации регистрируется чуть более 10-12 тысяч профессиональных заболеваний, что ненамного выше аналогичного показателя в Финляндии, где численность населения меньше почти в 30 раз. Анализ, проведенный Международной организацией труда, свидетельствует, что реальная численность населения РФ, страдающего от профессиональных заболеваний, составляет около 5 миллионов человек. Неполное выявление и регистрация больных с профессиональной патологией обусловлены отсутствием правовых и экономических санкций за скрытие профессиональных заболеваний, недостатками в организации и качестве проведения профилактических осмотров работающих, проблемами с подготовкой в вопросах профессиональной патологии врачей, проводящих профосмотры, а также, неудовлетворительным материально-техническим оснащением лечебно-профилактических учреждений. К примеру, диагностическую аппаратуру для проведения исследования функций дыхания имеют только 25% учреждений, оснащенность рентгеноаппаратурой составляет 15%, аудиометры имеют 3%, аппараты для реовазографии конечностей -6%.

При существующей в Российской Федерации тенденции роста уровня первичного выхода на инвалидность, в том числе по причине трудового увечья или профессионального заболевания, происходит снижение возраста лиц, впервые признанных инвалидами. В России в последние годы каждый пятый (в Воронежской области из числа впервые признанных инвалидами труда 70% - составляют лица трудоспособного возраста) среди впервые признанных инвалидами утратил трудоспособность в возрасте моложе 45 лет (женщины) и 50 лет (мужчины).

Материальный ущерб от трудовыхувечий и профзаболеваний в 2005 году составил более 350 миллионов рублей, что почти на 50 млн.рублей больше, чем в 2004. Более трех четвертей этой суммы направлено на различные виды страховых выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Количество получателей страховых выплат по Воронежской области на конец 2005 года составило 9862 человека.

Вследствие трудовыхувечий и профессиональных заболеваний в 2005 году государство получило социальных иждивенцев, впервые признанных инвалидами в количестве 186 человек (в 2004 году – 284). Общее число инвалидов труда в этом году превысило 5000 человек.

Потери рабочего времени вследствие временной нетрудоспособности по причине травматизма, полученного на производстве, в 2005 году составили 34,7тыс. человеко-дней против 43,2 тысячи в 2004 году. В результате несчастных случаев на производстве каждый пострадавший в среднем за год отсутствовал 33,6 дней. В 2004 году этот показатель составлял 32 дня. Материальный ущерб от трудовыхувечий и профзаболеваний по данным ВРО ФСС в 2005 году составил порядка 350 миллионов рублей (300 млн. рублей – 2004 год, 285 млн.рублей - 2003 год).

ВЫВОДЫ:

Таким образом, оценка сложившейся ситуации позволяет еще раз обозначить круг проблем в сфере условий и охраны труда работающего населения Воронежской области, которые сохраняются, препятствуют позитивному процессу и определяют основные направления при формировании мероприятий областных целевых программ по охране труда, в том числе и на период 2007-2010 годы.

Старение основных производственных фондов, эксплуатация неисправного технологического и энергетического оборудования, грузоподъемных машин и механизмов не исключают технические причины производственного травматизма и негативно влияют на уровень профессиональной заболеваемости в области. Решение проблемы требует колоссальных усилий не только самих предприятий, но, в первую очередь, развития нормативной базы федерального уровня, системы мер по стимулированию обновления основных фондов, принятия государственной программы поддержки инвестиций в основной капитал.

Преобладание причин производственного травматизма организационного характера: правовая безграмотность отдельных руководителей и самих работников в вопросах охраны труда, низкого уровня профессиональной подготовки, неудовлетворительная организация производства работ, необеспеченность сертифицированными средствами индивидуальной и коллективной защиты, грубых нарушений трудовой и производственной дисциплины и отсутствие общепринятой нормы безопасного поведения на производстве, - актуализирует усиление роли человеческого фактора и, особенно укрепление дисциплины труда, повышение уровня профессионализма и компетенции на производстве и создание атмосферы непримири-

мого отношения к нарушителям этих требований. Важное место в этом отношении принадлежит организации проведения всех видов обучения по охране труда, в том числе приемам и навыкам оказания догоспитальной медицинской помощи, с использованием новых информационных технологий; широкому внедрению в жизнь смотров-конкурсов состояния условий и охраны труда в организациях, которые по своей сути являются возрождением трудового соперничества коллективов и способствуют пропаганде передовых форм и методов организации работы по охране труда. Необходимо качественное улучшение информационного обеспечения охраны труда, особенно на уровне муниципальных образований, для принятия эффективных управленческих решений и формирования нормативной базы по охране и условиям труда, адаптированной к современным условиям.

Сохраняется противоречивая ситуация с показателями впервые выявленной профессиональной заболеваемости и первичного выхода на инвалидность вследствие трудового увечья или профессионального заболевания. Высокие показатели утраты профессиональной трудоспособности и уровня инвалидизации пострадавших определяют большие затраты государства на отдельные виды страховых выплат (единовременные пособия, ежемесячные и дополнительные расходы, связанные с проведением реабилитационных мероприятий). В связи с этим требуется уделять пристальное внимание работе по оценке профессиональных рисков, в том числе на основе повышения качества инструментальных замеров параметров производственной среды при проведении аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификаций на соответствие нормативным требованиям охраны и безопасности труда. Необходимо задействовать научный потенциал и разработки вузов города и Воронежской области, содействовать внедрению безопасных, энерго- и ресурсосберегающих технологий и оборудования. Необходимо улучшать выявляемость профессиональных заболеваний среди трудящихся, особенно на ранних стадиях, путем повышения качества периодических медицинских осмотров, повышения уровня подготовки в вопросах профессиональной патологии врачей, проводящих периодические медицинские осмотры, улучшая материально-техническое оснащение лечебно-профилактических учреждений, в целях наиболее полного обследования рабочих вредных профессий.

Специалисты Международной организации труда подсчитали, что потери от несчастных случаев и болезней в связи с трудовой деятельностью составляют порядка 4 % от валового внутреннего продукта. Необходимо учитывать и социальные последствия несчастных случаев и профессиональных заболеваний. Работники, ставшие жертвами производственных травм или заболеваний, страдают материально от их последствий вследствие расходов и потерь в заработке, а также физически, перенося боль и страдания, причем и те, и другие последствия могут носить как краткосрочный, так и долговременный характер. В этой связи функция государства - обеспечить адаптацию пострадавших в общество. Одним из

направлений по сохранению трудового потенциала страны является дальнейшее совершенствование системы медицинской, социальной и профессиональной реабилитации работников, пострадавших на производстве.

Областная целевая программа по охране труда, являясь важнейшим инструментом реализации государственной политики в сфере условий и охраны труда в Воронежской области, позволяет планомерно проводить работу в области улучшения условий труда и сохранения здоровья работающего населения области, снижению травматизма и заболеваемости на производстве, а также материальных потерь общества, связанных с их последствиями. Программа предусматривает необходимые материальные и организационные ресурсы для реализации приоритетных мероприятий, направленных на достижение главной цели – обеспечение прав работающих на безопасный труд, гарантированных Конституцией.

Глава 2. Цели, задачи, сроки и этапы реализации программы

Программа учитывает современный уровень материального, информационного и социального состояния социально-экономической сферы Воронежской области и ориентирована на приоритетные направления решения проблемы по совершенствованию охраны труда на длительный период времени (2007-2010 годы). При определении целевых показателей в процессе формирования программы главное управление труда и социального развития Воронежской области исходит из следующих положений:

1) нет и не может быть абсолютной безопасности в процессе труда. Поэтому целью является не полное исключение опасных событий, что вряд ли возможно, а обеспечение технически достижимого, экономически и социально оправданного минимально допустимого профессионального риска;

2) в законодательном определении «охрана труда» отражается главный общий смысл этого понятия – предупреждение, заблаговременная минимизация вероятности потенциально опасных событий в процессе труда на различных производствах в отраслях экономики. Эта сторона вопроса отражает физические факторы и обстоятельства вероятности поражения человека в процессе труда. Вместе с тем под охраной труда понимаются и социальные факторы защиты человека от возможных последствий несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

3) актуальность и сложность проблемы охраны труда в современных условиях определяются тремя очевидными причинами:

а) необходимостью охвата практически всего трудоспособного населения региона;

б) чрезвычайным многообразием и неадекватностью соответствия защиты работника состоянию производственной среды, большим числом действующих предприятий и организаций;

в) значительными социально-экономическими потерями общества в связи с несовершенством охраны труда, отсутствием четких экономиче-

ских критериев и системы медицинской, социальной и профессиональной реабилитации работников.

В современной экономике условия труда становятся существенным фактором, влияющим на качество занятости и конкурентоспособность продукции отечественных производителей. Порядка 20% от общего количества рабочих мест в российской экономике связано с опасными и вредными условиями труда. Наличие непрестижных рабочих мест (60% рабочих мест с вредными условиями труда приходится на бюджетообразующие отрасли экономики) ограничивает выбор работы гражданами, увеличивает непроизводительные компенсационные издержки на медицинскую реабилитацию лиц, пострадавших от производственных травм, а также социальную адаптацию граждан, не имеющих работы в течение длительного периода времени.

Производственный травматизм и профессиональная заболеваемость увеличивают численность граждан с ограниченной трудоспособностью, подбор нового рабочего места для которых затруднен. Государственные издержки по реабилитации инвалидов растут.

В качестве специфической черты актуальности проблемы охраны труда следует отметить имеющий место в последние годы дефицит народонаселения Российской Федерации, вызванный уменьшением рождаемости и сокращением продолжительности жизни людей, прежде всего мужского населения. Для ликвидации этого дефицита необходим (при обеспечении соответствующих условий труда) биологический период времени, равный 1 - 2 периодам поколений людей, то есть 40-50 лет. Повышение уровня охраны труда определяется организационно-техническими факторами, которые могут быть реализованы за гораздо меньший (в 5-10 раз) интервал времени. Это дает возможность частично компенсировать дефицит народонаселения за относительно более короткий срок, то есть сохранить трудовой потенциал, что существенно усиливает значимость решения проблем охраны труда.

Цель государственного управления условиями и охраной труда состоит в том, чтобы обеспечить выполнение требований законодательных и иных нормативных правовых актов, которые разработаны таким образом, что их полное выполнение означает создание условий труда, отвечающих требованиям сохранения жизни и здоровья работающих в процессе трудовой деятельности. В гипотетическом случае полного выполнения требований нормативных правовых актов показатели, характеризующие условия труда (удельный вес занятых во вредных и опасных условиях труда, занятых тяжелым физическим трудом и др.) стремятся к минимуму, т. е. к нулю, как и показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Полностью исключить травматизм и заболеваемость на производстве невозможно в силу того, что любая деятельность, а производственная тем более, несет в себе потенциальную опасность причинения вреда здоровью человека.

Применительно к конкретному управленческому решению в форме разработки и принятия целевой программы по улучшению условий и охраны труда, при формулировке целей ориентируются на официальные статистические показатели. В качестве цели реализации программы считаем целесообразным указать снижение показателей производственного травматизма до уровней аналогичных показателей, достигнутых в странах с развитой экономикой. Относительно показателей, характеризующих санитарно-гигиенические условия труда, в качестве цели поставить задачу существенного снижения показателей удельного веса занятых в неблагоприятных условиях труда.

Предварительно ожидаемая эффективность применения программного подхода к улучшению охраны и условий труда работающего населения выражается в том, что эти показатели не превысят целевых значений, указанных в таблице.

Достижение целевых количественных показателей не является самоцелью реализуемой программы, но деятельность по снижению этих показателей указывает на приоритетные направления по принятию необходимых мер для обеспечения устойчивой тенденции к сохранению трудовых ресурсов области, снижению травматизма на производстве и качественному улучшению показателей, характеризующих состояние заболеваемости среди работающего населения, обусловленную воздействием производственных факторов, а также, свидетельствующих об улучшении работы по выявлению профессиональных заболеваний на ранних стадиях их возникновения.

Программа реализуется одноэтапно. Реализация приоритетных направлений программы обеспечивается комплексом мероприятий по правовому, организационно-методическому, информационному, научно-техническому, санитарно-гигиеническому, лечебно-профилактическому и финансовому обеспечению, и сохраняет преемственность ранее реализованных областных целевых программ улучшения условий и охраны труда.

Цель реализации мероприятий программы улучшения условий и охраны труда заключается в обеспечении конституционных прав работников на условия труда, соответствующие требованиям безопасности и гигиены. Цель программы достигается решением ряда задач, направленных на создание здоровых и безопасных условий труда работников организаций, расположенных на территории Воронежской области, которые предполагают:

1) совершенствование системы государственного управления охраной труда в Воронежской области:

- совершенствование региональной нормативной базы по условиям и охране труда, совершенствование форм и методов государственного управления охраной труда;

- усиление роли органов местного самоуправления в обеспечении реализации государственной политики по условиям и охране труда на подведомственной территории; повышение роли социального партнерства,

областного Координационного совета по охране труда, межведомственных комиссий (координационных советов) по охране труда муниципальных образований в решении проблем улучшения условий и охраны труда в организациях Воронежской области;

2) развитие областной инфраструктуры обеспечения охраны труда, позволяющей работодателям реализовать свои обязанности по созданию безопасных условий труда, установленные законодательством:

- содействие в развитии всех форм обучения по охране труда, в том числе, приемам и навыкам оказания доврачебной помощи пострадавшим, с внедрением новых образовательных технологий, развитием интерактивных форм обучения, широким использованием проектных методов, а также методов, позволяющих имитировать реальные ситуации, современных обучающих программ;

- организация обучения по охране труда руководителей, специалистов, отдельных категорий застрахованных обучающими организациями;

- информационное обеспечение охраны труда, как важнейшее приоритетное направление в развитии областной инфраструктуры обеспечения; методическое и практическое обеспечение охраны труда, предусматривающее повышение эффективности организации работы по охране труда в организациях Воронежской области;

3) обеспечение безопасных условий труда на рабочих местах, комплексной оценки профессиональных рисков с последующим принятием мер по снижению их влияния на основе:

- проведения государственной экспертизы условий труда на основе аттестации рабочих мест с последующей сертификацией работ по охране труда;

- содействие в проведении и внедрении научно-исследовательских разработок современных средств защиты работающих от воздействия неблагоприятных факторов производственной среды;

- снижение уровней вредных и опасных факторов производственной среды путем технического перевооружения и модернизации отдельных производств и предприятий;

4) организация санитарно-гигиенического и лечебно-профилактического обеспечения охраны труда в организациях Воронежской области, развитие системы реабилитации пострадавших на производстве:

- обеспечение взаимодействия органов государственного управления охраной труда, надзора и контроля, специализированных учреждений здравоохранения, центров и отделений реабилитации, субъектов системы обязательного социального страхования в развитии предусмотренных законодательством видов реабилитации лиц, пострадавших на производстве;

- содействие в развитии системы оценки риска возникновения профессионального заболевания у лиц, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям; расширение практики гигиенической оценки условий труда работников организаций с прогнозированием профессиональной и производственно обусловленной заболеваемости;

- содействие в повышении качества профилактических осмотров декретированных категорий работников с целью улучшения выявляемости профессиональных патологий на ранних стадиях; повышение качества услуг по медицинской реабилитации и санаторно-курортному обеспечению лиц с профессиональными патологиями и трудовымиувечьями с целью снижения степени утраты трудоспособности и уменьшения степени инвалидизации граждан указанных категорий;

- совершенствование системы профессиональной реабилитации лиц, пострадавших на производстве для обеспечения их социальной адаптации и снижения непроизводительных государственных издержек на реабилитацию инвалидов труда;

5) формирование общественного мнения о приоритете сохранения жизни и здоровья человека в процессе трудовой деятельности:

- распространение передового опыта в сфере охраны труда посредством организации смотров-конкурсов, семинаров-совещаний по актуальным вопросам охраны труда;

- организация экспонирования достижений Воронежской области и участия организаций Воронежской области - производителей средств индивидуальной и коллективной защиты, приборов контроля параметров производственной среды в международных выставках и конгрессах, посвященных проблемам безопасности труда.

К прогнозируемым целевым индикаторам и показателям относятся:

1. Снижение производственного травматизма на 15% за весь период реализации программы, в том числе со смертельным исходом на 15 %.

2. Снижение доли работников, занятых в неблагоприятных условиях труда на 5%, работников, занятых тяжелым физическим трудом – на 4% по сравнению с уровнем 2005 года.

3. За счет локализации и снижения уровней неблагоприятных факторов производственной среды улучшаются условия труда на 80 тысячах рабочих мест.

4. Экономия финансовых средств, связанных с последствиями производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, материальными потерями на выплату пострадавшим сумм в возмещение ущерба, причиненного здоровью трудовымувечьем или профзаболеванием составит 87019,2 тыс. руб.

5. На 1 рубль средств областного бюджета за весь период реализации программы будет затрачено 9 рублей 83 копейки средств из других различных источников.

Глава 3. Система программных мероприятий

Система программных мероприятий является совокупностью организационно-технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических и других мероприятий, выполнение которых обеспечивает реализацию программы.

Мероприятия сгруппированы в соответствии с задачами программы в 7 разделов. Перечень мероприятий программы, показатели их эффективности и источники финансирования приведены в приложениях 1-5.

1. Нормативное и информационное обеспечение охраны труда

Раздел содержит 3 мероприятия с общим объемом финансирования из областного бюджета 392 тыс. рублей на весь период реализации программы.

Социальный эффект выразится в снижении производственного травматизма и профессиональной заболеваемости до 5% ежегодно. Число объектов, на которых будут реализовываться мероприятия до 3000 организаций Воронежской области различных сфер экономической деятельности.

1.1. Пополнение библиотечного фонда нормативной документацией по охране труда

Цель мероприятия – обновление существующего фонда нормативной документации по охране труда главного управления труда и социального развития Воронежской области для реализации функции методического руководства работой служб охраны органов местного самоуправления и субъектов экономической деятельности (организаций).

Эффективность управления охраной труда во многом зависит от своевременного получения обновленной и адаптированной к современным экономическим условиям информации по охране труда. В стране нарушен действовавший ранее порядок обеспечения отраслевыми министерствами и ведомствами своих подразделений нормативными и правовыми актами по охране труда, типовыми отраслевыми правилами и ведомственными регламентирующими документами по безопасности труда. Проблема нормативного обеспечения охраны труда ведет к нарушениям в организации работы по обеспечению безопасности труда на производстве. Различные виды организационных нарушений являются основными причинами более 60 % несчастных случаев на производстве, в том числе и со смертельным исходом.

Для реализации своих полномочий, определенных нормами действующего законодательства, главным управлением труда и социального развития Воронежской области создан библиотечный фонд нормативной документации по охране труда. В настоящее время имеется порядка 1500 различных отраслевых и межотраслевых правил, типовых инструкций и других нормативных актов, часть из которых пересмотрена и актуализи-

рована к современным социально-экономическим условиям. В связи с этим необходимо пополнять существующий нормативный фонд по охране и условиям труда главного управления труда и социального развития Воронежской области.

Мероприятием предусматривается ежегодное пополнение существующего фонда нормативной документации по охране труда главного управления труда и социального развития на 150 единиц правил, норм, инструктивного материала по охране труда.

Реализация мероприятия повысит обеспеченность участников социально-трудовых отношений информационными ресурсами по безопасности труда, санитарно-гигиеническим, противопожарным и иными требованиям, необходимыми для организации работы по созданию здоровых и безопасных условий труда в соответствии с нормами действующего законодательства.

Социальный эффект от реализации мероприятия выразится в улучшении информационного обеспечения охраны труда, снижении производственного травматизма и профессиональной заболеваемости до 5% .

Мероприятие финансируется из областного бюджета. Общий объем финансирования составит 120 тыс. рублей. Срок реализации 2007-2010 годы.

1.2. Обеспечение отраслевыми нормативными актами специалистов по охране труда органов местного самоуправления

Цель мероприятия – улучшение методического обеспечения в сфере охраны и условий труда на территориях муниципальных образований на основе действующей отраслевой нормативной документации по охране труда.

Законом Воронежской области от 10.04.2000 г. № 155-И-ОЗ «Об охране труда в Воронежской области» разграничены полномочия исполнительных органов государственной власти Воронежской области и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в сфере охраны и условий труда на территории муниципального образования. Однако, дотационный характер местных бюджетов и недостаток средств на обеспечение деятельности служб охраны труда органов местного самоуправления, отсутствие в ряде случаев необходимой нормативной и правовой документации по охране труда, негативно влияют на организацию работы по улучшению состояния условий и охраны труда работников организаций, расположенных на подведомственной территории.

Мероприятием предусматривается обеспечение служб охраны труда органов местного самоуправления, правилами по охране труда (растениеводство, животноводство и транспорт) в количестве 3 единиц на каждую службу.

Наличие отраслевой нормативной документации, адаптированной к современным условиям, способствует повышению компетентности и правовой грамотности работников, качеству и эффективности работы по про-

филактике травм и заболеваемости на производстве. Более 2000 специалистов по охране труда организаций и других заинтересованных лиц получат возможность знакомиться с действующей отраслевой нормативной документацией, что окажет положительное влияние на организацию работы по охране труда, эффективное функционирование областной системы государственного управления охраной труда.

Социальный эффект от реализации мероприятия выразится в улучшении информационного обеспечения по охране труда до 2000 человек в год (работники органов местного самоуправления, специалисты организаций АПК), снижении производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Мероприятия финансируются из областного бюджета. Общий объем финансирования на весь период реализации программы составит 32 тыс. рублей. Срок реализации 2007-2010 годы.

1.3. Разработка нормативно-методической документации по охране труда

Цель мероприятия - развитие региональной нормативной базы по охране труда, приведение ее в соответствие с нормами федерального законодательства и современными экономическими условиями.

В последние годы в нашей стране на федеральном уровне создана правовая база по охране труда. Это Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 181-ФЗ "Об основах охраны труда в Российской Федерации", Федеральный закон от 24.07.1998г. № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний". Эти законодательные акты создали правовой фундамент в области охраны труда и учитывают условия, необходимые для формирования современных форм и методов управления охраной труда, соответствующие рыночным принципам хозяйствования, экономике, где начинают превалировать частная форма собственности и новые принципы в деятельности предприятий и организаций. Федеральным законом от 24.07.1998г. № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" заложены основы механизма экономической заинтересованности работодателей в обеспечении безопасности труда. Департамент трудовых отношений Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации планирует и в дальнейшем осуществлять функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздненного Министерства труда и социального развития Российской Федерации, в частности по нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и условий труда.

Разработка областных нормативных актов, методических руководств предполагается во взаимосвязи и с учетом изменений федерального законодательства и направлена на практическую реализацию Закона Воронежской области от 10.04.2000 г. № 155-II-ОЗ «Об охране труда в

Воронежской области», проведение анализа, текущего и перспективного прогнозирования ситуации с обеспечением безопасности труда в организациях Воронежской области.

Мероприятием предусматривается разработка и оплата типографских услуг:

- за издание в 2007-2008 году Справочника специалиста по охране труда в количестве 2000 экз.;
- за издание в 2009 году Методического пособия по организации работы по охране труда на предприятии в количестве 2000 экз.;
- за публикацию в областных газетах информационных материалов, статей по актуальным проблемам охраны труда (16 публикаций в год).

Реализация мероприятия повысит эффективность управленческих решений регионального уровня в сфере охраны труда работающего населения, усилит внимание работодателей, трудовых коллективов к принятию мер по созданию здоровых и безопасных условий труда работников.

Социальный эффект выразится в обеспечении 2000 служб охраны труда различных организаций области нормативно-правовыми актами, методическими пособиями и рекомендациями.

Мероприятие финансируется из областного бюджета. Общий объем финансирования составит 240 тыс. рублей. Срок реализации 2007-2010 годы.

2. Организационное обеспечение охраны труда

Раздел содержит четыре мероприятия с общим объемом финансирования на весь период реализации 1192 тыс. руб. из областного бюджета.

Социальный эффект от реализации мероприятий выразится в снижении производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на 5% ежегодно, за счет снижения уровней вредных факторов производственной среды и улучшения условия труда на 15000 рабочих местах.

2.1. Проведение ежегодных областных смотров конкурсов на лучшее состояние условий и охраны труда в организации, районе (городе)

Цель мероприятия – активизация деятельности работодателей, трудовых коллективов, органов местного самоуправления по созданию здоровых и безопасных условий труда на каждом рабочем месте. Смотр – конкурс проводится в двух номинациях: лучшая организация и лучший район (город) области.

Постановление администрации Воронежской области от 25.07.03 г. №569 «О проведении областного смотра-конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда в организации, районе (городе) Воронежской области» является неотъемлемой частью деятельности главного управления труда и социального развития Воронежской области, проводимой совместно с органами местного самоуправления в целях формирования общественного мнения о приоритете жизни и здоровья человека в процессе тру-

довой деятельности. Начиная с 1999 года, в Воронежской области ежегодно организуются смотры-конкурсы на лучшее состояние условий и охраны труда в организации Воронежской области по отраслевому принципу. С 2003 года в практику поощрения за лучшую организацию работы на подведомственной территории введено награждение коллективов администраций районов, наиболее активно принимающих участие в работе по обеспечению безопасности труда работников организаций, расположенных на подведомственной территории. На областной конкурс за 2005 год были представлены 102 организаций – победителей районных смотров-конкурсов из 32 районов области.

Мероприятием предусматривается награждение победителей смотра-конкурса по следующим направлениям: промышленность, транспорт, связь, строительство, топливно-энергетический комплекс и жилищно-коммунальное хозяйство, агропромышленный комплекс, торговля и бытовое обслуживание, органы местного самоуправления. При подведении итогов смотра-конкурса анализируются и уточняются представленные организациями области количественные показатели:

- количество работников, занятых в неблагоприятных условиях труда;
- обеспеченность работников санитарно-бытовыми помещениями;
- количество работников, прошедших периодическое медицинское освидетельствование;
- обеспеченность работников средствами индивидуальной защиты;
- количество работников обученных и аттестованных по охране труда;
- объемы финансовых средств, направляемых на мероприятия по охране труда в целом по предприятию и в расчете на одного работающего;
- динамика показателей производственного травматизма и заболеваемости и др. показатели.

В областном смотре-конкурсе ежегодно примут участие порядка 2500 организаций различных сфер экономической деятельности с общей численностью работающих более 600 тыс. человек. На основе анализа показателей смотра-конкурса будет осуществляться оценка и прогнозирование ситуации в сфере условий и охраны труда в целом по Воронежской области.

Социальный эффект за период реализации программы проявится в активизации деятельности по охране труда всех хозяйствующих субъектов области, в снижении производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на 5%. Улучшатся условия труда на 15000 рабочих местах, за счет проведения мероприятий по техническому перевооружению производства, устранению неблагоприятных факторов производственной среды и доведения их значений до предельно допустимых уровней.

Финансирование мероприятия из областного бюджета на весь период реализации составит 1000 тыс. руб. Срок реализации 2007-2010 годы.

2.2. Организация экспонирования достижений Воронежской области в сфере условий и охраны труда на международных специализированных выставках

Цель мероприятия – демонстрация достижений науки и техники Воронежской области в сфере условий и охраны труда на международных специализированных выставках, проводимых ежегодно в г. Москве под девизом «Безопасность и охрана труда».

Выставки, организуемые Минздравсоцразвития РФ на ВВЦ в г. Москве, являются традиционным международным смотром в сфере охраны труда, в котором принимают участие российские ученые и специалисты, представители государств СНГ и дальнего зарубежья. В рамках выставки проходят научно-практические конференции и конкурсы. На научно-практических конференциях обсуждаются актуальные проблемы охраны и безопасности труда, отечественный и зарубежный опыт трудоохранной деятельности, новые подходы в государственном управлении охраной труда, пути совершенствования форм и методов реализации государственной политики в сфере охраны и условий труда.

За активное участие в выставках, решение проблем охраны труда в регионе главное управление труда и социального развития Воронежской области награждалось дипломами выставки, а губернатор Воронежской области в 2002 году получил от Министерства труда и социального развития Российской Федерации благодарственное письмо.

Мероприятием предусматривается аренда 6 кв.м. выставочной площади на ВВЦ в г. Москве, участие в работе выставок и научно-практических конференций представителей главного управления труда и социального развития области, руководителей кафедр БЖД ВУЗов г. Воронежа, представителей организаций, выпускающих сертифицированные средства защиты.

Участие в работе международных выставок и конференций, изучение передового опыта и обмен мнениями, способствует качественному совершенствованию работы и принятию эффективных управленческих решений по улучшению условий и охраны труда работающего населения Воронежской области. Необходимо использовать и развивать научно-технический потенциал области, содействовать его продвижению на российском и международных рынках.

Социальный эффект выразится во внедрении в Воронежской области отечественного и зарубежного опыта работы по охране труда. Повысится заинтересованность НИИ, ВУЗов и организаций области в разработке и выпуске современных средств защиты, проведении НИР по актуальным проблемам безопасности труда.

Финансирование мероприятия предусматривается из областного бюджета в размере 160 тыс. руб. на весь период реализации. Срок реализации 2007-2010 годы.

2.3. Развитие социального партнерства между субъектами социально-трудовых отношений

Цель мероприятия – обеспечение взаимодействия и координации деятельности участников социально-трудовых отношений по проведению единой государственной политики по условиям и охране труда на территории Воронежской области.

Развитие социального партнерства между субъектами социально-трудовых отношений в Воронежской области осуществляется в рамках полномочий участников социально-трудовых отношений, определенных действующим законодательством, на основе Трехстороннего соглашения, совместных договоров о сотрудничестве, совместных решений и постановлений по вопросам позитивного воздействия на состояние дел в сфере условий и охраны труда.

В проводимых совместных мероприятиях ежегодно принимают участие более 2000 руководителей структурных подразделений администрации Воронежской области, исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления, государственных органов надзора и контроля, областного совета профсоюзов и обкома профессиональных союзов, объединений работодателей, служб охраны труда предприятий и других заинтересованных граждан. Мероприятием предусматривается:

- ежеквартальное проведение заседаний областного координационного совета по охране труда;
- проведение в период реализации программы 3 областных совещаний;
- участие специалистов отдела реализации государственной политики в сфере охраны и условий труда в течение года в трех всероссийских совещаниях.

Реализация мероприятия позволит:

- совершенствовать систему государственного управления охраной труда на территории Воронежской области;
- повысить социальную направленность принимаемых совместных решений на основе согласованных действий органов исполнительной власти Воронежской области, местного самоуправления, надзора и контроля, работодателей и профессиональных союзов.

Источник финансирования мероприятия – ассигнования на основную деятельность главного управления труда и социального развития Воронежской области. Срок реализации 2007-2010 годы.

2.4. Повышение квалификации специалистов по условиям и охране труда во всероссийских профильных учебных заведениях

Цель мероприятия – повышение уровня трудоохранной деятельности на территории Воронежской области на основе обеспечения исполнительного органа государственной власти по труду квалифицированными специалистами, обеспечивающими реализацию государственной политики по охране и условиям труда на территории Воронежской области.

В целом компетентность органов всех уровней управления охраной труда оценивается качеством базового образования, послевузовской подготовкой и повышением квалификации руководителей, специалистов, других категорий работников.

Порядок повышения квалификации руководителей, специалистов в целом по России определен стандартом ГОСТ Р12.0.006 – 2002 и постановлением Минтруда РФ от 13.01.2003 года №1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников». Данный порядок устанавливает общие положения обязательного обучения по охране труда всех работников, в том числе руководителей.

Мероприятием предусматривается ежегодное повышение квалификации одного специалиста отдела реализации государственной политики в сфере охраны и условий труда во всероссийских профильных учебных центрах (г. Москва).

Реализация мероприятия позволит совершенствовать формы и методы государственного управления охраной труда на территории Воронежской области, повысить правовую грамотность специалистов органа исполнительной власти по труду субъекта РФ в вопросах реализации государственной политики по охране и условиям труда на территории региона.

Социальный эффект от реализации мероприятия проявится в повышении качества работы специалистов, обеспечивающих реализацию государственной политики по охране труда на территории области, в принятии эффективных управленческих решений, направленных на сохранение жизни и здоровья человека в процессе трудовой деятельности.

Общий объем финансирования мероприятия составит из областного бюджета 32 тыс. руб. Срок реализации 2007-2010 годы.

3. Санитарно-гигиеническое и лечебно-профилактическое обеспечение охраны труда

Раздел содержит четыре мероприятия с общим объемом финансирования на весь период реализации 11252 тыс. руб., в том числе: областной бюджет 1820 тыс. руб., собственные средства исполнителей программных мероприятий – 5782 тыс. руб., муниципальные бюджеты – 1500 тыс. руб., средства Фонда социального страхования – 800 тыс. руб., средства организаций – 1350 тыс. руб.

Эффективность мероприятий заключается в снижении уровня профессиональной заболеваемости в области до 10%, снижение затрат по возмещению вреда, причиненного здоровью от профессиональных заболеваний – 800,0 тысяч руб. Будет сохранено около 2000 рабочих мест со средней заработной платой 3100 тыс.рублей. Социальный эффект составит порядка 1,259 млн.рублей.

3.1. Физиолого-гигиеническая оценка условий труда на предприятиях розничной и мелкооптовой торговли сферы малого бизнеса. ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области»

Цель мероприятия – выявление особенностей региональной ситуации по условиям труда и заболеваемости работающих, занятых в сфере розничной и мелкооптовой торговли на основе современных методов лабораторного контроля приоритетных промышленных загрязнителей, инструментального контроля факторов физической природы, а также своевременной диагностики состояния здоровья работающих.

Выработка системы мероприятий по снижению заболеваемости работающего населения и обеспечению гигиенической безопасности условий труда и среды обитания, базирующаяся на вероятностной оценке риска для здоровья, раннем своевременном выявлении и коррекции критериально значимых отклонений в состоянии организма.

Развитие малого бизнеса происходит во всех отраслях народного хозяйства, однако, ведущими по количеству занятого населения являются: торговля, сфера услуг, производство товаров народного потребления, пищевые производства. Особенностью малых производств являются: малые площади, кубатура помещений, хотя и отвечающие требованиям действующих нормативов (нормируется площадь на одного работающего), но не позволяющие организовать рациональную вентиляцию, отопление помещений, рационально организовать технологический цикл, рабочие места, обеспечить работающих в полном объеме необходимыми санитарно-бытовыми помещениями. Данная ситуация приводит к формированию на рабочем месте целого ряда неблагоприятных производственных факторов, которые комплексно воздействуют на работников. Этому же способствует и работа по смежным специальностям. Более того, существующие нормативные требованиями, не рассчитанные на предприятия малого бизнеса, не требуют решения вопросов по организации питания работающих, условий для эффективного отдыха в течение рабочего дня. Неуклонно растет число выявленных подозрений на профзаболевание именно на малых предприятиях, причем возраст работающих не превышает 30 лет, стаж 5 лет. Таким образом, отсутствие до настоящего времени профессиональной заболеваемости среди работников малого бизнеса объяснялось спецификой контингента работающих в данной сфере производства: это лица в возрасте 20 – 30 лет, малым стажем работы, а также несвоевременной организацией и низкой эффективностью проводимых проф. осмотров.

Мероприятием предусмотрено для обеспечения достоверности результатов, полученных при лабораторных исследованиях, провести не менее 100 исследований воздуха рабочей зоны по 6 химическим веществам, неионизирующему излучению, провести физиологические исследования.

Реализация мероприятия обеспечит снижение риска профессиональной заболеваемости 50 тысяч работающих на данных производствах. Будут разработаны гигиенические рекомендации по условиям эксплуатации малых предприятий, с установлением минимальной площади вне зависимо-

сти от количества работающих, с учетом возможности организации эффективной вентиляции, отопления, санитарно-бытового обеспечения работающих.

Общий объем финансирования составляет 240 тыс. рублей, в том числе, из областного бюджета - 170,0 тыс. рублей на проведение лабораторных исследований, 70 тыс. рублей средства организаций.

3.2. Улучшение оснащения лабораторных баз ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области»

Цель мероприятия – снижение риска возникновения профессиональных и производственно обусловленных заболеваний на основе повышения качества контроля и достоверности определения уровней неблагоприятных, а также вредных и опасных факторов производственной среды, санитарно-гигиеническая оценка их влияния на состояние здоровья работающего населения.

Мероприятием предусматривается оснащение современным оборудованием лаборатории ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» и его филиалов.

За период с 2004 по 2006 год лабораториями ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» и его филиалов, с целью обеспечения мониторинга условий труда и состояния здоровья работников, определения на их основе групп повышенного риска; разработки мероприятий по приспособлению производства и производственной среды к функциональным возможностям человека, приобретено 72 единицы оборудования. В структуре различных санитарно-гигиенических исследований одно из ведущих мест принадлежит химическому анализу и, особенно, инструментальным физико-химическим методам с использованием современного и дорогостоящего оборудования, в том числе, импортного производства, не имеющего отечественных аналогов, стоимостью от 40 до 120 тыс. рублей. за единицу. Реализация мероприятия позволит по результатам санитарно-гигиенических исследований разработать оздоровительные мероприятия по улучшению условий труда работников занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, в том числе по уровню содержания химических канцерогенов; способствовать профилактике профессиональной заболеваемости, увеличению продолжительности жизни населения, сохранению репродуктивных функций женщин, работающих во вредных условиях, численность которых составляет более половины от общего количества работников занятых в соответствующих производствах. Средства областного бюджета будут направлены на организацию и ведение мониторинга условий труда и состояния здоровья работающего населения Воронежской области.

Социальный эффект за четыре года – снижение профзаболеваемости на 8 %, снижение затрат по возмещению вреда, причиненного здоровью от профессиональных заболеваний – 500,0 тысяч руб. Будет сохранено более - 1,5 тыс. рабочих мест.

Общий объем финансирования составит 5502 тыс. руб., в том числе, 5382- тыс.рублей - собственных средств ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области», 120 тыс. рублей - областной бюджет. Срок реализации 2007-2010 годы.

3.3. Обеспечение профессиональной гигиенической подготовки работников, занятых во вредных условиях труда. ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области»

Цель мероприятия - снижение риска возникновения профессиональных и производственно обусловленных заболеваний на основе повышения уровня знаний вопросов промышленной гигиены, мер профилактики как общей, так и профессиональной заболеваемости лиц, занятых во вредных условиях труда и тяжелым физическим трудом на производстве.

Мероприятием предусмотрено:

- разработка нормативно- методического материала по профессиональному гигиенической подготовке работников, деятельность которых связана с воздействием на рабочем месте вредных факторов производственной среды;
- проведение профессиональной гигиенической подготовки на предприятиях отдельных отраслей промышленности.

Общий объем финансирования мероприятия -480 тыс. руб., в том числе, средства ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» - 200 тыс. рублей, средства организаций -280 тыс.рублей. Срок реализации 2007-2010г.г.

3.4. Развитие системы оказания учреждениями здравоохранения Воронежской области профпатологической помощи, системы медицинской реабилитации пострадавших на производстве от профессиональных заболеваний, Главное управление здравоохранения Воронежской области.

Цель мероприятия – совершенствование системы профилактических мероприятий, экспертизы связи заболевания с профессией и экспертизы профессиональной пригодности, медицинской реабилитации лиц с профессиональными заболеваниями, предупреждение и снижение профессиональной обусловленной заболеваемости и инвалидности по причине профессионального заболевания; восстановление трудоспособности и снижение степени утраты профессиональной трудоспособности пострадавших.

С ликвидацией в Воронежской области большинства медико-санитарных частей, цеховой службы значительно сократились услуги по оказанию медицинской помощи работающему населению. При этом показатели профессиональной заболеваемости в Воронежской области носят противоречивый характер. С одной стороны, снижение абсолютных показателей, с другой стороны - утяжеление первично выявляемых профессиональных патологий. Хронические профессиональные патологии составляют 96.6%, у 20% работников регистрируется по два и более видов

профессиональных заболеваний. Профессиональные заболевания развиваются в более ранние сроки.

В структуре хронических профессиональных заболеваний преобладают заболевания, связанные с воздействием физических факторов – 31,3% (нейросенсорная тугоухость, вибрационная болезнь), заболевания органов дыхания (хронически пылевые бронхиты, силикоз, пневмокониозы) – 27,6%; заболевания, связанные с перенапряжением систем и органов (хронические радикулопатии, вегетосенсорная полинейропатия верхних конечностей) – 27,6%.

Наиболее высокие уровни профессиональной заболеваемости зарегистрированы на предприятиях сельского хозяйства (37,3%), черной металлургии (13,7%), авиационной промышленности (11,8%).

При этом 78,5% вновь выявленных заболеваний регистрируется на объектах с частной формой собственности. Удельный вес хронических профессиональных заболеваний с утратой трудоспособности составил 68,6% в 2005 году.

В Воронежской области создана система оказания профпатологической помощи: первичной и специализированной.

Первичная профпатологическая помощь оказывается в территориальных ЛПУ(лечебно профилактическое учреждение) в виде: проведения профилактических медицинских осмотров работников, диспансеризации и медицинской реабилитации больных и инвалидов с профессиональными заболеваниями.

Специализированная профпатологическая помощь оказывается в Центре профессиональной патологии (ЦПП ГУЗ «ВОКБ №1») в виде: экспертизы связи заболевания с профессией, экспертизы профпригодности, реабилитации больных и инвалидов с профзаболеваниями.

Серьезной проблемой остается выявление на ранних стадиях признаков профессиональных заболеваний. В связи с этим необходимо улучшать качество профилактических осмотров лиц, занятых во вредных условиях труда. Особенно остро, в связи со сложностями финансирования МУЗ ЦРБ (муниципальное учреждение здравоохранения центральная районная больница) из местных бюджетов, стоит вопрос об обязательной специализации по профпатологии на базе факультета усовершенствования врачей Воронежской государственной медицинской академии (ФУВ ВГМА) им.Бурденко - врачей, проводящих медицинские осмотры, об обеспечении местных больниц необходимым диагностическим оборудованием, позволяющим качественно проводить периодические медицинские осмотры, в том числе и выездные, установленных категорий работников.

Кроме того, медицинскую реабилитацию пострадавших на производстве осуществляют учреждения здравоохранения по месту жительства пострадавшего, где должны проводиться курсы профилактического лечения и мероприятия по диспансеризации. Но в штате большинства МУЗ ЦРБ области нет врача-профпатолога, то есть врача, имеющего базовое специальное образование (стоимость подготовки составляет порядка 70

тыс.рублей на базе высшего медицинского образования), который координирует работу по реабилитации лиц с профессиональными заболеваниями и трудовыми увечьями, разрабатывает план мероприятий по снижению в организациях района риска возникновения профзаболеваний.

В связи с этим на сегодняшний день наиболее эффективна медицинская реабилитация, проводимая в Центре профессиональной патологии ГУЗ ВОКБ №1, где больные и инвалиды проходят ежегодно плановую реабилитацию 1-2 раза в год по индивидуальным программам, разработанным для каждого больного. В программу входят медикаментозное лечение и методики восстановительной терапии (ЛФК, массаж, физиотерапевтическое лечение). Достигнутые результаты реабилитации объективизируются данными параклинических методов исследования. Каждому больному выдаются рекомендации для формирования программы реабилитации пострадавших (ПРП), проведения курсового лечения в территориальной ЛПУ, рекомендации по санаторно-курортному лечению. За период 2004-2005 г.г в ЦПП ГУЗ ВОКБ №1 прошли реабилитацию 1863 человека, из них 82% выписаны с улучшением.

Эффективность медицинских реабилитационных мероприятий связана с финансовым обеспечением. В нормативных документах Фонда социального страхования РФ не предусмотрены статьи расходов на обеспечение медицинской реабилитации в условиях Центра профпатологии (ЦПП). Недостаточность финансирования ЦПП крайне осложняет проведение работы по экспертизе и реабилитации профбольных.

Программными мероприятиями предусматривается:

- оснащение медицинским и компьютерным оборудованием Центра профпатологии ГУЗ «Воронежская областная клиническая больница №1»;
- подготовка и повышение квалификации на базе ФУВ ВГМА по вопросам профессиональной патологии врачей первичного звена, участвующих в оказании медицинской помощи работникам организаций на территории муниципальных образований;
- обеспечение в Центре профпатологии ГУЗ «Воронежская областная клиническая больница №1» лечения, медицинской реабилитации лиц с профессиональными заболеваниями и проведение углубленных медицинских осмотров работников, занятых в неблагоприятных условиях труда свыше пяти лет.

Средства областного бюджета планируется направить на:

- оснащение медицинским и компьютерным оборудованием ЦПП ГУЗ «ВОКБ №1» (центр профессиональной патологии государственного учреждения «Воронежская областная больница № 1»), обучение специалистов ВОКБ, участвующих в проведении углубленных осмотров – 6 человек- 830 тыс.рублей;
- обучение врачей районных ЦРБ (центральная районная больница), председателей комиссий по проведению профосмотров путем первичной переподготовки по профессиональной патологии– 250 тыс. рублей,

- обучение врачей районных ЦРБ, участвующих в профосмотрах путем общего усовершенствования по профпатологии в количестве 300 человек – 450 тыс. рублей.

Эффект от реализации мероприятий заключается в повышении выявляемости ранних признаков профессиональных заболеваний без утраты трудоспособности, в снижении выплат в возмещение ущерба здоровью в связи с профессиональным заболеванием, снижением степени утраты трудоспособности в результате своевременных реабилитационных мероприятий. Будет создано порядка 500 рабочих мест.

Общий объем финансирования составит 4830 тыс. руб., в том числе: областной бюджет – 1530 тыс. руб.; средства местных бюджетов – 1500 тыс. руб. будут направлены на оплату командировочных расходов врачей МУЗ ЦРБ, проходящих специализацию в областном центре по профпатологии по мере выделения средств областного бюджета; средства Воронежского регионального отделения Фонда социального страхования РФ – 800 тыс. руб.; средства организаций – 1000 тыс. руб. Срок реализации 2007-2010 годы.

4. Развитие системы санаторной и профессиональной реабилитации лиц, пострадавших на производстве

В раздел включены 4 мероприятия с общим объемом финансовых затрат 66810,0 тыс. рублей. В том числе из средств областного бюджета 3690,0 тыс.рублей, из средств Воронежского регионального отделения Фонда социального страхования- 49000,0 тыс.рублей, собственные средства исполнителей программных мероприятий –14120,0 тыс.рублей.

Эффективность от реализации мероприятий раздела в год составит: социальный эффект – 27,52 млн. рублей, бюджетный эффект - 6,14 млн. рублей, экономический эффект- - 33,52 млн.рублей.

Будет создано 6 и сохранено 497 рабочих мест.

4.1. Санаторно-курортная реабилитация профессиональных больных на базе ООО «Санаторий им. Дзержинского»

Цель мероприятия - оказание эффективного и качественного санаторно-курортного лечения лицам с профессиональными заболеваниями. Создание эффективной системы анализа проводимых реабилитационных мероприятий, качественное оказание санаторно-курортной помощи, подготовка пакета специальной медицинской документации для реабилитационного отделения.

В целях предупреждения прогрессирования заболеваний и сохранения трудоспособности профессиональных больных в Воронежской области в результате взаимодействия ГУ ВРО ФСС (государственное учреждение Воронежское региональное отделение Фонда социального страхования), ФГУ «ГБ МСЭ по Воронежской области»(федеральное государственное учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Воронежской области»), Управления федеральной государственной службы занятости

сти населения (ФГСЗН) по Воронежской области, главного управления здравоохранения Воронежской области, главного управления труда и социального развития Воронежской области, санаторно-курортных учреждений, ГРОУ «Воронежский областной модельный центр реабилитации инвалидов» (государственное реабилитационно-образовательное учреждение), ФГУП «Воронежское протезно – ортопедическое предприятие», отделения профпатологии ГУЗ «Воронежская областная клиническая больница №1», создана определенная система поэтапной реабилитации пострадавших в результате производственных травм и профессиональных заболеваний, позволяющая осуществлять длительное динамическое наблюдение за ними, оценивать эффективность и качество реабилитационных мероприятий, своевременно проводить их коррекцию. Санаторно-курортная реабилитация пострадавших на производстве является вторым этапом и проводится в профильных отделениях санаториев.

ООО «Санаторий им. Дзержинского» является основной базой области для реабилитации профессиональных больных в соответствии со стандартами, разработанными и утвержденными ЦПП ГУЗ ВОКБ№1 (центр профессиональной патологии государственное учреждение здравоохранения Воронежская областная клиническая больница). За период 2001-2005 г.г. в отделении реабилитации санатория прошли лечение 6000 человек, у 85% достигнута стабилизация состояния, у 3% восстановлены нарушенные функции.

Мероприятием предусмотрено:

- проведение капитального ремонта отдельных помещений реабилитационного отделения. Капитальные вложения составят 9,82 млн. рублей, из них - общестроительные работы на сумму 7,12 млн. рублей;
- приобретение диагностической и лечебной аппаратуры для повышения эффективности санаторно-курортного лечения;
- ведение реестра профессиональных больных и коррекция системы анализа эффективности реабилитации больных на основе компьютерного и программного обеспечения;
- подготовка и переподготовка медперсонала со специализацией по вопросам профессиональной патологии, разработка и издание методических пособий по реабилитации профессиональных больных.

Эффективность от проведения реабилитационных мероприятий выражается в уменьшении степени или восстановлении утраченной трудоспособности, в уменьшении доли профессиональных больных, вышедших на инвалидность, возвращении к активной трудовой деятельности до 10% лиц, прошедших реабилитацию.

Во время и после завершения реализации мероприятий будет сохранено 440 рабочих мест со средней месячной заработной платой 3700 рублей. Социальный эффект 24,62 млн. рублей, бюджетный – 4,72 млн. рублей, экономический – 29,34 млн. рублей в год.

Общий объем необходимых финансовых средств составит 56120 тыс. рублей, в том числе собственные средства ООО «Санаторий им.

Дзержинского» – 8620 тыс. руб., средства ВРО ФСС - 47500 тыс. рублей. Срок реализации 2007-2010 годы.

4.2. Санаторно-курортная реабилитация профессиональных больных и лиц с трудовымиувечьями на базе Государственного учреждения социального обслуживания населения санаторий «Белая горка», г. Богучар

Цель мероприятия - оказание эффективного и качественного санаторно-курортного лечения лицам с трудовымиувечьями и инвалидов труда.

Создается возможность осуществлять реабилитацию пострадавших на производстве, получивших травмы конечностей, совмещенную ее с протезированием, в силу того, что основной профиль санатория - лечение заболеваний опорно-двигательного аппарата и в г. Богучаре функционирует протезная мастерская. Стоимость путевки в санаторий «Белая горка» ниже в среднем на 40% стоимости путевки санаторных учреждений Воронежской области уровня санатория им. Горького или им. Дзержинского. На территории санатория имеется уникальный источник минеральной воды, что также определяет перспективность развития санатория.

Мероприятием предусмотрено проектирование и начало строительства бытового корпуса общей площадью 456 кв. м; приобретение диагностической и лечебной аппаратуры для повышения эффективности санаторно-курортного лечения.

В результате осуществления реабилитационных мероприятий уменьшится степень утраченной трудоспособности, к активной трудовой деятельности возвратится до 10% лиц, прошедших реабилитацию. За 2004-2005 гг. снижение утраты трудоспособности на 10-30% наблюдалось у 46 человек из 117 пролеченных. У 96 человек наступила стабилизация процесса без повышения степени утраты трудоспособности.

Во время и после завершения реализации мероприятия будет создано 6 рабочих мест со средней месячной заработной платой 3100 рублей, сохранено 46 рабочих мест со средней месячной заработной платой 3100 рублей. Социальный эффект составит -2,39 млн.рублей, бюджетный -1,41 млн.рублей, экономический – 3,8 млн.рублей в год.

Объем необходимых финансовых средств составит 9400 тыс.рублей, в том числе собственные средства ГУСОН санаторий «Белая горка» (государственное учреждение социального обслуживания населения санаторий «Белая горка») 5500 тыс.рублей, средства областного бюджета -2400 тыс.рублей, средства ВРО ФСС- 1500 тыс.рублей. Срок реализации 2007-2010 гг.

4.3. Развитие профессиональной реабилитации лиц, пострадавших на производстве, Воронежский областной модельный центр профессиональной и медико-социальной реабилитации инвалидов

Цель мероприятия - интеграция в общество лиц, пострадавших в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания путем создания условий для реализации и непосредственного осу-

ществления программ профессиональной реабилитации, через социальную реабилитацию, профессиональную ориентацию и трудовую реабилитацию, психологическую поддержку и профессиональное обучение.

Из общего количества инвалидов области - 174.5 тысячи человек (6.7% от численности населения области) порядка 58% составляют лица, трудоспособного возраста. Только 1% лиц, получивших инвалидность, достигают на сегодняшний день полной реабилитации, возвращаются к активной трудовой деятельности, в связи с этим проведение реабилитационных мероприятий приобретает особую актуальность.

Основная доля пострадавших на производстве согласно степени утраты профессиональной трудоспособности нуждаются в реабилитации. В настоящее время только 10-12 % лиц указанной категории имеют возможность трудиться. Причины невысокой занятости заключаются в несоответствии имеющейся профессии пострадавшего возможностям трудиться при наличии инвалидности или медицинских противопоказаний, социальная дезадаптация, психологическая неустойчивость вследствие повреждения здоровья, причиненного трудовымувечьем или профессиональным заболеванием, отсутствие необходимых условий труда.

В рамках индивидуальных программ реабилитации, которые разрабатываются МСЭ (Федеральное государственное учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Воронежской области»), пострадавшим предоставляется помочь в выборе профессии, они обеспечиваются профессиональной информацией на доступных носителях. Затем проводятся профессиональная проба и практическая диагностика по выявлению профессиональных знаний, навыков и умений, обучение владению инструментом и оборудованием для выполнения трудовых операций, адаптация к месту работы или учебы, при необходимости предоставляется возможность пройти профессиональную подготовку по выбранной профессии.

Мероприятием предусматривается в целях дальнейшего развития в области системы профессиональной ориентации, психологической реабилитации, профессиональной переподготовки пострадавших на производстве на базе Воронежского областного модельного центра профессиональной и медико-социальной реабилитации инвалидов и рационального трудоустройства пострадавших на производстве, осуществление следующих мероприятий (в том числе, выполнение которых намечено в программе 2004-2006 г.г, но не выполненных в связи с недостаточностью финансирования):

- завершение комплектования в центре реабилитации компьютерного класса на 10 учебных мест, для обучения пострадавших граждан профессиям бухгалтер, оператор ЭВМ и др.;
- приобретение и монтаж учебно-производственной базы в центре реабилитации для обучения пострадавших граждан пользованию и ремонту специальных технических средств;
- создание учебной аудитории с аудиовизуальным комплексом;

- оказание услуг по профессиональной реабилитации: а) профессиональная ориентация (помощь в профессиональном самоопределении) – 240 человек, б) профессиональная подготовка -80 человек.

Будет сохранено 8 рабочих мест со средней заработной платой 3050,0 руб. Ежегодный социальный эффект – 0,37 млн. рублей, бюджетный -0,01 млн.рублей, экономический -0,38 млн.рублей.

Объем финансирования составляет на весь период – 650 тыс. рублей из средств областного бюджета. Срок реализации 2007-2010 годы.

4.4. Развитие системы психологической реабилитации, Воронежский областной модельный Центр профессиональной и медико-социальной реабилитации инвалидов

Цель мероприятия – создание условий для реализации и непосредственное выполнение программы психологической реабилитации лиц, пострадавших в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания.

Психологическая реабилитация является составной частью комплексной реабилитации пострадавших на производстве и предваряет мероприятия по профессиональной подготовке или переподготовке граждан, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профбольных, направленных органами государственной службы занятости или ФГУ Государственного бюро медико-социальной экспертизы.

Под психологической реабилитацией следует понимать развитие, восстановление различных видов психической деятельности, функций и качеств, позволяющих пострадавшему человеку успешно адаптироваться, принимать и выполнять соответствующие социальные роли, повысить уровень самореализации с помощью специальных и целенаправленных психологических средств. Программа психологической реабилитации пострадавшего направлена на сохранение и укрепление социальных установок, ценностных ориентаций, активной позиции личности, формирование адекватной самооценки применительно к сфере профессиональной деятельности, кроме того, решаются вопросы – профилактика эмоциональных расстройств, коррекция нарушенной системы отношений, неадекватных реакций и форм поведения, уменьшения эмоционального напряжения, уровня тревоги, страха и т.п. Мероприятия включают:

1. Создание условий для проведения углубленной психологической диагностики и реабилитации (приобретение и монтаж психодиагностического и реабилитационного оборудования).

2. Повышение квалификации и переподготовку персонала центра со специализацией по вопросам профессиональной и психологической реабилитации.

3. Выполнение программ психологической реабилитации пострадавших на производстве:

- индивидуальная психологическая консультация пострадавших граждан (350 человек),

- групповая психокоррекционная программа (120 человек).

За период 2007-2010 годы 350 граждан, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, пройдут программу индивидуальной и групповой психокоррекции. Система психологических мероприятий позволит устраниить или компенсировать ограничения жизнедеятельности, вызванные нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма, поможет пострадавшим гражданам вернуться к активной трудовой жизни (около 65% граждан, прошедших психологическую реабилитацию).

Будет сохранено 3 рабочих места со средней заработной платой 3100 рублей.

Социальный эффект составит ежегодно 0,14 млн.рублей.

Общий объем финансирования данного мероприятия из средств областного бюджета составит 640 тыс. руб. Срок реализации 2007-2010 годы.

5. Совершенствование системы оказания организациям Воронежской области комплекса услуг по оценке производственных рисков, обеспечению безопасности производства, обучения персонала по охране и безопасности труда, оказанию первой помощи при травмах и неотложных состояниях.

Раздел содержит 5 мероприятий с общим объемом финансирования 31373 тыс. руб., из них: средства федерального бюджета – 21320 тыс. руб., средства областного бюджета – 3156,5 тыс. руб., собственные средства исполнителей мероприятий – 1836,5 тыс. руб., средства организаций - 5060,0 тыс. руб.

Социальный эффект – 13783,0 тыс. руб.

Будет создано 26 и сохранено 25 рабочих мест.

Анализ ситуации с обеспечением безопасности труда, травматизма и заболеваемости на производстве показывает, что почти 80% нарушений законодательства о труде и охране труда происходит в результате некомпетентных действий или низкой профессиональной подготовки участников трудового процесса. Преобладание причин производственного травматизма, в том числе со смертельным исходом, связанных с недостатками в организации работы по охране труда, не проведением инструктажей и обучения по охране труда лиц установленных категорий, актуализирует роль развития всех форм обучения по охране труда, пропаганды безусловного соблюдения нормативных требований охраны труда, безопасных методов и приемов при выполнении работы.

Обучение отдельных категорий застрахованных дает возможность развивать институт уполномоченных по охране труда, повышать их правовую грамотность, способствовать эффективности общественного контроля за состоянием охраны труда. Уполномоченные лица трудового коллектива и комиссии по охране труда формируются в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и являются обязательной общественной

структурой в организации охраны труда на предприятиях, наряду со службой охраны труда, проводят активную профилактическую работу.

Учитывая, что в настоящее время производство становится все более техногенным, с использованием высокотехнологичного оборудования, растет производственный риск, - в значительной степени повышаются требования к компетентности и профессионализму персонала. Быстро меняющиеся рынок и условия труда требуют оперативного непрерывного обучения и доведения знаний по охране труда до каждого работника. Особая роль отводится современным средствам обучения, технологиям обработки и накопления знаний, управления информационными потоками.

Новые технологии обучения представляют собой программный комплекс, включающий банки данных об основных опасностях на предприятиях по отдельным специальностям, современные методы их анализа и количественной оценки уровней профессионального риска, информацию о нормативных требованиях по безопасности труда, принципах, методах и средствах управления риском, обучающие программы, комплекты тестов, заданий и другие материалы. Обучение на фактическом материале, позволяет повысить уровень мотивации, творческую активность обучающихся и, следовательно, качество обучения по охране труда.

Статистика травматизма показывает, что производственные травмы находятся на третьем месте (17 – 19%) после бытовых (42 – 46%) и уличных (28 – 30%). Травмы и несчастные случаи являются существенным компонентом работы Воронежской станции скорой медицинской помощи. Частота выездов бригад скорой медицинской помощи на несчастные случаи за 2004 год была 32,94 %, что составляло около 11% от общего числа вызовов, и соответствует аналогичному показателю частоты вызовов на несчастные случаи по Российской Федерации (32,7 %). Своевременное оказание первой помощи пострадавшим от травм на производстве предупреждает ухудшение состояния организма, в значительной степени снижает тяжесть последствий травм (летальность, инвалидность, сроки временной утраты трудоспособности, расходы на лечение и реабилитацию пострадавших). Особенное значение первая помощь приобретает при выраженных нарушениях кровообращения и дыхания, клинической смерти, кровотечении, переломах, термических и химических ожогах, когда неоказание помощи или запаздывание ее быстро приводит к значительному ухудшению состояния организма и даже смерти. В спасении этих пострадавших могут участвовать только люди, оказавшиеся на месте происшествия, которые, как правило, не имеют медицинского образования.

Однако, данные статистики показывают, что оказание первой помощи на месте происшествия, в том числе и на производстве, до прибытия медицинского работника встречается значительно реже, чем можно было бы ожидать. Работодатели не выполняют требования ст.212 Трудового кодекса в части обеспечения обучения приемам и навыкам оказания доврачебной помощи работникам травмоопасных профессий, обеспечения в соответствии с отраслевыми нормативами по охране труда каждого произ-

водственного подразделения средствами оказания первой доврачебной помощи. Работники предприятий и организаций не могут своевременно и грамотно выполнить комплекс простейших мероприятий, которые могут спасти жизнь человека при травме и неотложном состоянии, а также повлиять на весь процесс его дальнейшего лечения.

5.1. Организация обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных, главное управление труда и социального развития администрации Воронежской области

Цель мероприятия – получение лицами из числа отдельных категорий застрахованных знаний, умений и навыков в сфере охраны труда.

Реализуя требования Федерального закона от 24.07.1998г. №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», в соответствии с приказом Минздравсоцразвития от 27 февраля 2006 г. № 117 «Об организации мероприятий, связанных с обучением по вопросам охраны труда отдельных категорий застрахованных» на территории Воронежской области организуется обучение лиц из числа отдельных категорий застрахованных. К ним относятся:

- специалисты и руководители служб охраны труда организаций области;
- члены комитетов (комиссий) по охране труда;
- уполномоченные (доверенные) лица профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов;
- руководители бюджетных организаций и организаций малого предпринимательства.

Минздравсоцразвития России осуществляет финансирование расходов на организацию и проведение обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных ежегодно в пределах средств, предусмотренных Федеральным законом «О бюджете фонда социального страхования РФ» на текущий год и перечисленных Департаменту трудовых отношений Минздравсоцразвития РФ.

За период 2001-2005 г.г обучено свыше 14 тысяч лиц данной категории.

Обучение проводится учебными центрами г. Воронежа на конкурсной основе.

Мероприятием предусматривается – организация на территории Воронежской области обучения по охране труда лиц из числа отдельных категорий застрахованных в количестве 4100 человек ежегодно.

Эффективность от реализации мероприятия проявится в снижении производственного травматизма в результате повышения правовой грамотности персонала и уменьшения количества нарушений нормативных требований охраны труда, определяющих организационные причины травматизма на производстве до 5 % ежегодно.

Общий объем финансирования мероприятия на 4 года в ценах 2006 года - 21320 тыс. руб.(федеральные средства, выделяемые Воронежской области Департаментом трудовых отношений Минздравсоцразвития после перечисления Фондом социального страхования РФ) Срок реализации 2007-2010 годы.

5.2. Совершенствование системы обучения по охране труда на территории Воронежской области, Государственное учреждение «Центр охраны и медицины труда»

Цель мероприятия – повышение качества обучения и совершенствование системы непрерывного обучения по охране труда руководителей, специалистов и других категорий работников на основе использования современных технических средств обучения.

Государственное учреждение «Центр охраны и медицины труда» определено как базовый центр обучения проверки знаний руководителей и специалистов по охране труда на территории Воронежской области. ГУ «Центр охраны и медицины труда» имеет лицензию на осуществление образовательной деятельности в сфере профессиональной подготовки № 099626 от 06.10.2003 г.

Одним из направлений совершенствования существующей системы обучения и проверки знаний по охране труда должно стать активное использование новых информационных технологий (НИТ) и технических средств (ТС) в процессе обучения слушателей. Мероприятием предусмотрено обеспечение предприятий Воронежской области нормативными документами по охране труда, комплектами документации и плакатами для оформления кабинетов и уголков охраны труда, для этого необходимо приобрести и установить цветной копировальный аппарат, производительностью до 50 страниц в минуту.

Необходимые для реализации мероприятия средства планируется направить на следующие цели:

1. Приобретение портативного персонального компьютера (ноутбук) – Acer Travel Mate 4151.
2. Приобретение программного обеспечения для проведения обучения, аттестации и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов.
3. Приобретение цветного цифрового копировального аппарата (копир – сканер - принтер) для оборудования кабинетов охраны труда по заявкам предприятий.
4. Приобретение высокоскоростного модема с выделенной линией для эффективного доступа в сеть Интернет и передачи информации по охране труда по заявкам организаций.
5. Приобретение манекенов – тренажеров для отработки навыков сердечно-легочной реанимации с системой активного контроля и без, отработки приемов наложения сосудистого жгута, острых травм и иной

правленности (более 10 различных видов).

6. Обеспечение процесса обучения наглядными пособиями: образцами средств индивидуальной защиты (средства индивидуальной защиты для органов слуха, органов зрения, органов дыхания и т.д.), плакаты, образцы знаков безопасности.

7. Приобретение мультимедиа-проектора ViewSonic PJ755D DLP 1024x768 2700.

8. Приобретение робота-тренажера сердечно-легочной реанимации с системой контроля на компьютере («Илюша» или «Максим 1 + 01») для демонстрации приемов оказания первой помощи пострадавшим.

Выполнение мероприятия позволит обеспечить 15000 предприятий и организаций комплектами документации и плакатами для оформления кабинетов и уголков охраны труда, обучить на высоком уровне свыше 3000 руководителей, специалистов и других категорий работников Воронежской области ежегодно.

Планируется создание новых (во время и после завершения реализации мероприятия) 5 и сохранение 5 рабочих мест со средней месячной заработной платой 3500 руб.

Социальный эффект в год составит – 0,264 млн. рублей. Объем средств, необходимый для реализации мероприятия - 1600 тыс. рублей, в том числе собственные средства - 146,5 тыс.рублей и средства областного бюджета – 1453,5 тыс.рублей.

Срок реализации 2007-2010 годы.

5.3. Расширение сферы аккредитации аналитической лаборатории, ГУ «Центр охраны и медицины труда»

Цель мероприятия – расширение перечня видов измерений вредных факторов производственной среды, подлежащих контролю их уровня на рабочих местах предприятий всех сфер экономической деятельности при проведении аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда.

Аттестат аккредитации аналитической лаборатории ГУ «Центр охраны и медицины труда» выдан Госстандартом России 03.10.2005 г. № РОСС .RU 0001.513476. ГУ “Центр охраны и медицины труда” аккредитован в Минтруде РФ в качестве технически компетентного и независимого органа по сертификации в области охраны труда в организациях. Аттестат аккредитации №013 от 15.06.2003г.

Высокие показатели численности работающих основных отраслей промышленности, занятых в условиях, не соответствующих санитарно-гигиеническим нормам, материальные потери, связанные с выплатами пострадавшим на производстве в результате несчастных случаев и профессиональных заболеваний, свидетельствуют о необходимости повышения эффективности работы по оценке производственных рисков, с целью раз-

работки мер по снижению их воздействия на работника. В этой связи особую актуальность приобретает качественное проведение инструментальных замеров факторов производственной среды при аттестации рабочих мест по условиям труда.

В рамках реализации мероприятия в 2007-2010 годах планируется оснащение аналитической лаборатории дополнительным измерительным оборудованием и приборами.

1. Шумомер измерения вибрации, «SVAN – 948».
2. Передвижная лаборатория по аттестации и сертификации производственных объектов на базе автомобиля «Газель» «Соболь» «Баргузин».
3. Универсальный измеритель микроклимата 650/645.
4. Измеритель концентрации аэрозолей ИКАР мини-2.
5. Газоанализатор МХ 2100 для одновременного селективного контроля до 5 газов (CO, NO, NO₂, SO₂, NO₃).
6. Комплект приборов для аттестации рабочих мест.
7. Газоанализатор «ГАМК - 4».
8. Газоанализатор МХ 2100 для одновременного селективного контроля до 5 газов (CI₂, H₂S, HCl, CH₄, C₂ H₅OH).
9. Переносная лаборатория контроля безопасности на рабочих местах.
10. Измеритель электрического и магнитного полей Веметр АТ002.

Оснащение необходимым оборудованием позволит дополнительно исследовать условия труда на 11000 рабочих местах, где возможно наличие ионизирующих излучений (до 2000 рабочих мест), источников радиоактивных излучений (до 1500 рабочих мест), запыленность и загазованность воздуха рабочей зоны (до 2500 рабочих мест), превышение ПДК и ПДУ вредных веществ в воздухе рабочей зоны (до 3500 рабочих местах).

Социальный эффект в размере 1,21 млн.рублей ежегодно.

К ожидаемому эффекту от реализации мероприятия следует отнести:

- сохранение (во время и после завершения реализации мероприятия) 20 рабочих мест со средней месячной заработной платой 4000 рублей;
- приведение условий труда на обследованных рабочих местах в соответствие с ПДК и ПДУ.

Объем финансирования 1960 тыс.рублей, из них , собственных средств ГУ «Центр охраны и медицины труда» 257 тыс.рублей, средства областного бюджета 1703 тыс.рублей: Срок реализации мероприятия 2007-2010 годы.

5.4. Научное обоснование и разработка системы медико-организационных мероприятий первой помощи при травмах и неотложных состояниях

ях на производственных предприятиях г. Воронежа и области, Автономная некоммерческая организация «Экстренная медицина»

Цель мероприятия: научно обосновать и разработать систему медико-организационных мероприятий первой помощи при травмах и неотложных состояниях на производственных предприятиях г. Воронежа и Воронежской области на догоспитальном этапе.

Кадровый состав для выполнения НИОКР включает:

Специальность	Кол-во
Врач, д.м.н.	1
Врач	3
Провизор	1
Экономист, к.э.н.	1
Инженер-технолог	1

Стаж работы сотрудников по совершенствованию оказания первой помощи на догоспитальном этапе составляет от 5 до 15 лет. АНО «Экстренная медицина» заключены контракты на разработку транспортной шины; новой конструкции жгута с дозированной компрессией; подготовку технических условий, документации, проведение технических и медицинских испытаний и получение сертификата соответствия и регистрационного свидетельства Министерства здравоохранения и социального развития на «аптечку первой помощи производственную» для организации ее серийного производства (в настоящее время аптечки производятся только в Москве, Санкт-Петербурге и Костроме). Разработана учебно-методическая документация для работы обучающего центра по подготовке лиц, не имеющих медицинского образования, по вопросам оказания первой помощи.

Степень проработки темы по НИОКР определяется выполненным государственным контрактом № 16.4/103 юр/99, заключенным между Воронежской государственной медицинской академией и Министерством труда и социального развития Российской Федерации, на основании которого было проведено изучение состояния дел с оказанием первой помощи пострадавшим от несчастных случаев на производстве на предприятиях Воронежа и Воронежской. По теме НИОКР выполнена и защищена 28 апреля 2006 года диссертация на соискание ученой степени доктора медицинских наук на тему: "Научное обоснование и разработка системы медико-организационных мероприятий первой помощи при травмах и неотложных состояниях на догоспитальном этапе".

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

1. Разработать комплект нормативной документации по оказанию первой помощи для предприятий различного профиля, обосновать необхо-

димость обучения работников предприятий правилам оказания первой помощи и оснащения рабочих мест аптечками первой помощи;

2. Разработать методику расчета количества аптечек и обученного персонала для эффективного оказания первой помощи при травмах и неотложных состояниях на предприятиях различных отраслей, оказывать предприятиям консультативную помощь по обеспечению готовности к оказанию первой помощи на рабочих местах;

3. Организовать работу учебного центра и обеспечить обучение 1200-1500 инструкторов первой помощи, работников травмоопасных профессий различных организаций правилам и навыкам оказания первой помощи;

4. Научно обосновать и разработать состав "аптечки первой помощи производственной". Разработать техническую документацию, пройти клинические испытания и технические испытания во Всероссийском научно-исследовательском испытательном институте медицинской техники, клинические испытания, пройти регистрацию в Министерстве здравоохранения и социального развития РФ и получить сертификат соответствия для запуска серийного производства аптечки;

5. Организовать производство и оснастить 12000 рабочих мест "аптечками первой помощи производственными".

Мероприятием предусмотрено проведение НИОКР, оснащение манекенами-тренажерами, наглядными материалами, учебным оборудованием и оргтехникой учебных классов и кабинетов учебного центра. Учебный центр располагается в помещении площадью 465 кв.м., переданного АНО "Экстренная медицина" по договору безвозмездного пользования. Для проведения обучения в настоящее время подготовлены три преподавателя и будет произведена подготовка еще трех, для работы на постоянной основе.

Выполнение НИОКР, организация производства "аптечки первой помощи производственной", разработка различных видов документации, проведение испытаний и получение сертификата, подготовка производственных помещений, приобретение основных и оборотных средств планируется за счет собственных средств в размере 1060 тыс.рублей, изготовление литьевой формы для производства футляра аптечки и оборудование 15 рабочих мест будет проведено за счет собственных средств организаций-смежников в объеме 290 тыс.рублей. Обучение инструкторов первой помощи и сотрудников предприятий правилам оказания первой помощи и оснащение рабочих мест аптечками будет произведено за счет привлечения средств организаций.

Во время и после завершения реализации мероприятия будет создано 6 рабочих мест преподавателей со среднемесячной заработной платой 7000 рублей, 15 рабочих мест для серийного производства "аптечки первой помощи производственной" со среднемесячной заработной платой 4500 рублей. Сумма начисленного единого социального налога составит 28470 руб./мес. Экономический эффект от выполнения мероприятия составит:

всего -8119 тыс. рублей, в том числе – бюджетный - 1496 тыс. рублей, социальный – 6223 тыс. рублей. Сумма дополнительных платежей в бюджеты: всего 2316 тыс. рублей, в том числе – федеральный 1222 тыс. рублей, областной 1094 тыс. рублей.

Общий объем финансовых затрат на реализацию мероприятия составляет 3850 тыс. рублей , из них собственные средства АНО «Экстренная медицина» – 1350 тыс.рублей , средства организаций - 2500 тыс. рублей. Срок реализации мероприятия 2007-2010 годы.

5.5. Разработка мероприятий по профилактике производственного травматизма и улучшение оказания первой помощи на догоспитальном этапе в организациях г.Воронежа и Воронежской области, Автономная некоммерческая организация «Центр догоспитальной медицинской помощи»

Цель мероприятия - содействие в снижении уровня летальности, степени инвалидности и сокращении периода временной нетрудоспособности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве. Снижение количества аварийных ситуаций по вине персонала предприятий.

Автономная некоммерческая организация «Центр догоспитальной медицинской помощи» создана в 1999 году на базе кафедры скорой и неотложной медицинской помощи Воронежской государственной медицинской академии им. Н.Н.Бурденко.

Цель достигается путем решения следующих задач:

1. Проведение организационных мероприятий, включающих в себя: разработку модели и алгоритмов оказания первой помощи, перечень практических навыков для работников организаций и предприятий, создание методических рекомендаций, формирование общественного мнения о необходимости оказания первой медицинской помощи через СМИ, разработку и издание методической литературы;

2. Обучение работников организаций и предприятий правилам и на выкам оказания первой помощи с использованием оборудования, включая современные симуляторы неотложных состояний, имитаторы повреждений и т. д.;

3. Содействие в оснащении сотрудников организаций и предприятий средствами и устройствами оказания первой помощи при травмах и неотложных состояниях. Разработка аптечек и укладок для оказания помощи в зависимости от профиля предприятия и количества работающего персонала.

4. Разработка системы тестирования для оценки предрасположенности персонала к созданию аварийной ситуации с использованием психофизиологического тестирования. Выработка необходимых рекомендаций по снижению указанной предрасположенности персонала.

Учитывая социальную значимость данного мероприятия, требуется вложение дополнительных средств из областного бюджета на следующие виды работ:

а) НИОКР - 174 тыс. рублей:

- разработка программы психофизиологического тестирования работников предприятий;
- разработка тест – анкет для выявления факторов, влияющих на скорость ориентировочных реакций и принятия решения работников предприятий;
- проведение НИР «Разработка мер влияния на производственный травматизм на основе классификационно-прогностического моделирования и совершенствования первой медицинской помощи»;
- разработка двух учебных программ для подготовки инструкторов-реаниматоров и работников организаций и предприятий;
- разработка двух компьютерных программ для тестирования и обучения инструкторов – реаниматоров и сотрудников организаций и предприятий;
- разработка слайдов и методических материалов для подготовки инструкторами-реаниматорами сотрудников организаций и предприятий.

б) Приобретение оборудования 551,4 тыс. рублей:

- Манекен-тренажер Анна, торс с головой, специальный малый комплект (только для отработки навыков сердечно-легочной реанимации) – 2 шт.
- Манекен тренажер Анна, торс с головой, для получения и отработки навыков сердечно-легочной реанимации, перевязки, наложения шин, сосудистого жгута (с контроллером).
- Манекен-тренажер Подросток, торс с головой и конечностями, для получения и отработки навыков сердечно-легочной реанимации, приемов наложения сосудистого жгута, иммобилизации конечностей, перевязки и т. д.
- Манекен-тренажер Келли торс с головой, конечностями, для отработки приемов мобилизации и транспортировки пострадавших в полевых условиях.
 - Манекен тренажер Голова – взрослый – острая травма.
 - Модули травмы.
 - Модель для отработки интубации взрослых
- Манекен тренажер Бэби, торс с головой и конечностями, с контроллером, для получения и отработки навыков сердечно-легочной реанимации, приемов наложения сосудистого жгута, перевязки конечностей и т. д.
- «Подавившийся Чарли» - манекен для отработки навыков извлечения инородных тел из верхних дыхательных путей.
- Манекен для обучения реанимации взрослый Laerdal Resusci Anne с блоком контроля и регистрации навыков.

Ожидаемая эффективность от реализации мероприятия выразится в следующем:

1. Выполнение рекомендаций по итогам тестирования персонала для оценки предрасположенности к созданию аварийной ситуации способствует эффективной профилактике травмоопасных ситуаций на производстве - до 5 %. Повышение выживаемости пострадавших при травмах и несчастных случаях на производстве, снижение инвалидизации на 10 – 15%.

2. Снижение затрат на возмещение вреда причиненного здоровьюувечьем, государственных расходов на дополнительное медицинское обслуживание и лечение на 5-10%.

Социальный эффект 0,42 млн.рублей, бюджетный - 0,23 млн.рублей, экономический – 0,65 млн.рублей ежегодно.

Общий объем финансовых затрат на реализацию мероприятия составляет 2643 тыс. рублей Мероприятием предусмотрено проведение за счет собственных средств АНО «Центр догоспитальной медицинской помощи» строительно – монтажных работ на сумму 83 тыс. руб. Средства организаций города и области будут использованы на обучение 800 инструкторов- реаниматоров и материальное обеспечение учебного процесса в объеме – 2560 тыс. руб.

Срок реализации 2007-2010 годы.

Глава 4. Ресурсное обеспечение программы

Общий объем финансовых ресурсов для реализации программы составляет 111019 тыс.рублей.

Структура затрат в целом по мероприятиям программы является следующей:

- Капитальные вложения - 27,9%; из них:
 - приобретение оборудования – 78,4%;
 - строительные работы – 20,3%;
 - прочие затраты – 9,3%;
- приобретение оборотных средств - 44,4 %;
- НИОКР - 0,5%;
- прочие текущие затраты - 27,2%.

Основными источниками средств для реализации программы являются:

- средства федерального бюджета на безвозвратной основе - 71120 тыс. рублей

в том числе:

- 21320 (19,2%) тыс. рублей федеральные средства, выделяемые Воронежской области Департаментом трудовых отношений Минздравсоцразвития после перечисления Фондом социального страхования Российской Федерации;

- 49800 (44,3%) тыс. рублей средства ВРО ФСС РФ;
- средства областного бюджета – 10250,5(9,2%) тыс. рублей ;
- средства местных бюджетов - 1500 (1,3%) тыс. рублей - направляются на оплату командировочных расходов врачей МУЗ ЦРБ, проходящих в областном центре специализацию по профпатологии по мере выделения на оплату обучения средств областного бюджета;
- собственные средства исполнителей программных мероприятий – 21738,5 (20%) тыс. рублей;
- средства организаций-участников программы – 6410 (6%)тыс. рублей.

Объемы и источники финансирования по программе в целом и по семи разделам программы приведены в приложении 3.

Таблица 11
Затраты на реализацию областной целевой программы
«Улучшение условий и охраны труда на 2007-2010 г.г.»

Наименование источника	Всего	2007	2008	2009	2010
Федеральный бюджет: - по договору с Минздравсоцразвития РФ; - целевые средства Фонда социального страхования	21320 49800	5330 12450	5330 12450	5330 12450	5330 12450
Собственные средства	21738,5	5678	5318	5463,5	5279
Областной бюджет	10250,5	2543,5	2563,5	2583,5	2560
Местный бюджет	1500	375	375	375	375
Другие источники	6410	1602,5	1602,5	1602,5	1602,5
Итого:	111019	27979	27639	27804,5	27596,5

Глава 5. Механизм реализации программы

Механизм реализации программы включает организационные, экономические и правовые меры, необходимые для реализации программных мероприятий в полном объеме, мониторинг и порядок корректировки объемов финансирования и сроков реализации мероприятий областной целевой программы.

Государственный заказчик программы – главное управление труда и социального развития Воронежской области ежегодно согласовывает с главным управлением экономического развития Воронежской области и главным финансовым управлением Воронежской области уточненные показатели эффективности программы (показатели производственного травматизма, численность работников, занятых в неблагоприятных условиях труда, численность работников, занятых тяжелым физическим трудом) и, в дальнейшем, ежеквартально отчитывается о ходе выполнения программных мероприятий.

Руководитель главного управления труда и социального развития Воронежской области, определенный государственным заказчиком Программы, является руководителем областной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда на 2007-2010 годы».

Главное управление труда и социального развития Воронежской области – государственный заказчик осуществляет:

- текущее управление реализацией областной целевой программы;
- организацию и проведение конкурсов (торгов) по отбору исполнителей программных мероприятий;
- сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации программных мероприятий;
- мониторинг результатов реализации программных мероприятий;
- подготовку и направление всех видов отчетности в надлежащей форме и в надлежащие сроки.

Реализация программы осуществляется на основе государственных контрактов (договоров), заключаемых государственным заказчиком программы со всеми исполнителями программных мероприятий.

Финансирование программных мероприятий будет осуществляться на безвозвратной основе из федерального бюджета, средств Фонда социального страхования Российской Федерации, областного бюджета, местных бюджетов, собственных средств исполнителей мероприятий, средств организаций – участников программы.

Объемы финансирования и сроки реализации программы могут корректироваться в установленном порядке, исходя из лимитов областного бюджета на очередной финансовый год и бюджетных заявок на финансирование.

Информация о реализации программы отдельным разделом включается в ежегодный доклад Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации «О состоянии условий и охраны труда в Воронежской области, принимаемых мерах по их улучшению».

Глава 6. Оценка эффективности расходования бюджетных средств, социально-экономических и экологических последствий реализации программы

Система программных мероприятий, объединенных в семь разделов, непосредственно реализуется на 8755 объектах социально-трудовой сферы. В программе примут участие 55 хозяйствующих субъектов, среди них организации, обеспечивающие услугами организации и непосредственно реализующие программу.

Ожидаемые социально-экономические результаты.

Реализация программы позволит:

1) создать 32 новых рабочих мест и сохранить 2527 существующих рабочих мест в организациях-участниках и исполнителях программных мероприятий;

2) обеспечить соблюдение санитарно-гигиенических требований на предприятиях Воронежской области, посредством улучшения оснащения лабораторных баз ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» и его филиалов измерительным оборудованием, обеспечивающим качественные инструментальные замеры параметров производственной среды и санитарно-гигиеническую оценку их влияния на состояние здоровья работников;

3) содействовать позитивному изменению ситуации с выявлением профессиональной заболеваемости в организациях Воронежской области на ранних стадиях и недопущению роста степени утраты трудоспособности уже в установленных случаях профессиональных заболеваний путем:

- оснащения учреждений здравоохранения необходимым диагностическим и лечебным оборудованием в целях повышения качества периодических медицинских осмотров лиц, занятых во вредных условиях труда;

- специализации врачей первичного звена ЦРБ области по профпатологии;

- проведения необходимого лечения, организации периодических и углубленных медицинских осмотров работников, занятых во вредных и опасных условиях труда свыше пяти лет; развития в Воронежской области системы оказания профпатологической помощи;

4) развить систему оказания комплекса услуг в сфере условий и охраны труда организациям области специализированными центрами, в том числе :

- организацию обучения по охране труда лиц из числа отдельных категорий застрахованных;

- использования в образовательном процессе учебными центрами новых информационных технологий и технических средств обучения;

- организацию обучения работников предприятий травмоопасных видов деятельности правилам и навыкам оказания доврачебной помощи;

5) обеспечить дальнейшее развитие системы реабилитации лиц, пострадавших на производстве на основе:

- организации эффективного санаторно-курортного лечения, восстановления утраченной работоспособности и сокращения инвалидизации лиц, получивших профессиональные заболевания и травмы на производстве;
- восстановления психической деятельности, функций и качеств, позволяющих человеку социально адаптироваться, повысить уровень самореализации на основе целенаправленной психологической реабилитации пострадавших;
- возвращения лиц, пострадавших на производстве, к активной трудовой деятельности после осуществления мероприятий по профессиональной и трудовой реабилитации, психологической поддержки и профессионального обучения;

6) улучшить условия труда работающего населения на основе:

- организации и проведения лабораторных исследований параметров производственной среды в организациях Воронежской области различных сфер экономической деятельности на 12,5 тыс. рабочих местах;
- проведения анализа санитарно-гигиенических исследований неблагоприятных факторов производственной среды, разработки на их основе мероприятий по приведению производственной среды в соответствие с функциональными возможностями человека;
- реконструкции отдельных производственных участков в организациях области, позволяющих улучшить условия труда более 3000 человек.

7) содействовать организациям-разработчикам современных безопасных энерго- и ресурсосберегающих технологий и оборудования, средств защиты и систем контроля безопасности на производстве в продвижении их продукции на отечественном и зарубежном рынках путем организации НИОКР, участия в ежегодных международных выставках «Безопасность и охрана труда», проводимых в г.Москве.

Эффективность реализации программных мероприятий выразится в сохранении жизни и здоровья работников в процессе труда, что позитивно влияет на рынок труда и сохранение социальной стабильности. Повысится уровень социальной защиты прав работников на здоровые и безопасные условия труда, снизится производственный травматизм, улучшится ситуация с выявлением профессиональной заболеваемости на ранних стадиях. Социальный эффект от реализации отдельных мероприятий определяется на основе информации исполнителей мероприятий о вновь созданных и сохраненных рабочих местах и единого социального налога по всем рабочим местам.

Несмотря на то, что в настоящее время в стране и за рубежом не существует апробированных методик, позволяющих количественно оценить экономическую эффективность мероприятий по охране труда на уровне региона, косвенный экономический эффект предприятий и организаций, обеспечивающих безопасные и здоровые условия труда, очевиден. Эффект

достигается за счет сокращения административных штрафов за нарушения законодательства о труде и охране труда, получения скидок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Отсутствие несчастных случаев на производстве позволяет снизить себестоимость продукции за счет снижения уровня косвенных потерь и расходов на ремонт и замену вышедшего из строя оборудования, машин, механизмов и приспособлений, ремонта помещений, цехов и участков, покупку нового инструмента, сырья и материалов. Остановка производства, вынужденная замена работников напрямую связаны со снижением качества продукции и объемами ее производства.

Общеэкономический эффект от улучшения условий и охраны труда проявится в увеличении доходов предприятий, а также налоговых поступлений в бюджеты всех уровней в результате сокращения выплат пособий по временной нетрудоспособности вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, единовременных и ежемесячных выплат пострадавшим на производстве или их родственникам в связи с потерей кормильца (страховых выплат), уменьшения расходов на медицинскую, профессиональную и социальную реабилитацию.

Социальная эффективность программы выражается в:

1. Снижении производственного травматизма на 15% за весь период реализации программы, в том числе со смертельным исходом на 15 %;

2. Снижении доли работников, занятых в неблагоприятных условиях труда на 5%; работников, занятых тяжелым физическим трудом – на 4% от уровня 2005 года;

3. Улучшении условий труда на 80 тысячах рабочих местах за счет локализации и снижения уровней неблагоприятных факторов производственной среды;

4. Экономии финансовых средств, связанных с последствиями производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, материальными потерями на выплату пострадавшим сумм в возмещение ущерба, причиненного здоровью трудовымувечьем или профзаболеванием, которая составит 87019,2 тыс. руб;

5. Снижении непроизводительных государственных издержек на реабилитацию инвалидов труда за счет совершенствования системы всех видов реабилитации лиц, пострадавших на производстве, их социальной адаптации, интеграции в общество, возвращения к трудовой деятельности.

На 1 рубль средств областного бюджета за весь период реализации программы будет затрачено 9,83 руб. средств из других различных источников.

Глава 7. Организация управления программой и контроль за ходом ее реализации

Главное управление труда и социального развития Воронежской области- государственный заказчик программы.

Источниками финансирования мероприятий областной целевой программы на 2007-2010 годы являются областной бюджет, средства местных бюджетов, средства Фонда социального страхования РФ, собственные средства исполнителей программных мероприятий, а также средства организаций. Планируемые объемы финансирования определяются при формировании конкретных программных мероприятий.

Мероприятия программы определяются на основе анализа состояния условий и охраны труда в организациях Воронежской области, предложений структурных подразделений администрации области, органов государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда, органов местного самоуправления.

Исполнение программы предполагается одноэтапно, как единый комплекс нормативно-информационных, организационных, научно-технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических и иных мероприятий, направленных на обеспечение охраны и безопасности труда. Особое внимание при разработке программы уделяется минимизации затрат на ее реализацию при одновременной ориентации на достижение социально-экономического эффекта от выполнения программных мероприятий.

Организационная структура управления программой состоит в следующем:

Комплексное управление реализацией программы осуществляет государственный заказчик программы в лице главного управления труда и социального развития Воронежской области, которое:

- координирует работу исполнителей программных мероприятий;
- проводит согласование объемов финансирования на очередной финансовый год и на весь период реализации;
- принимает меры по привлечению внебюджетных источников для финансирования программы;
- обеспечивает контроль за реализацией программы, включающий контроль за эффективным использованием выделяемых финансовых средств, контроль за качеством проводимых мероприятий путем экспертных оценок, контроль за выполнением сроков реализации мероприятий и исполнением договоров;
- совместно с контрольно-счетной палатой Воронежской области обеспечивает контроль за целевым использованием выделяемых бюджетных средств;
- осуществляет подготовку аналитической информации и периодическую отчетность о ходе выполнения программных мероприятий, направляя-

ет ее в установленные сроки в установленном порядке в администрацию Воронежской области;

- готовит предложения, связанные с корректировкой целевых показателей и объемов ресурсов по программе.

Государственный заказчик программы в своей работе руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Воронежской области.

Приложение 1. « Система программных мероприятий»

№ П/П	Мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки выполнения	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5
I. Нормативное и информационное обеспечение охраны труда				
1.1.	Пополнение библиотечного фонда нормативной документацией по охране труда, главное управление труда и социального развития администрации Воронежской области	Предусматривается ежегодное пополнение существующего фонда нормативной документации по охране труда главного управления труда и социального развития на 250 единиц правил, норм, инструктивного материала по охране труда.	2007-2010	Повышение обеспеченности участников социально-трудовых отношений информационными ресурсами по безопасности труда, санитарно-гигиеническими, противопожарными и иными требованиями, необходимыми для создания здоровых и безопасных условий труда на каждом рабочем месте.
1.2.	Обеспечение специалистов по охране труда органов местного самоуправления отраслевыми правилами по охране труда, главное управление труда и социального развития администрации Воронежской области.	Обеспечение 32 служб охраны труда органов местного самоуправления и специалистов районных управлений сельского хозяйства отраслевыми правилами по охране труда (растениеводство, животноводство и транспорт) в количестве 3 единиц на каждую службу.	2007-2010	Повышение компетентности и правовой грамотности работников, качества и эффективности работы по профилактике травм и заболеваемости в организациях АПК. Более 2000 специалистов по охране труда сельскохозяйственных организаций получат возможность ознакомиться с действующей отраслевой нормативной документацией.

1.3.	Разработка нормативно-методической документации по охране труда, главное управление труда и социального развития администрации Воронежской области.	Разработка и оплата типографских услуг: - за издание в 2008 году Справочника специалиста по охране труда в количестве 2000 экз.; - за издание в 2009 году Методического пособия по организации работы по охране труда на предприятии в количестве 2000 экз.; - за публикацию в областных газетах методических изданий, статей по охране труда (24 публикации в год).	2007-2010	Повышение эффективности управленческих решений регионального уровня в сфере охраны труда работающего населения, усиление внимания работодателей, трудовых коллективов к принятию мер по созданию здоровых и безопасных условий труда работников.
2.Организационное обеспечение охраны труда				
2.1.	Проведение ежегодных областных смотров конкурсов на лучшее состояние условий и охраны труда в организации, районе (городе), главное управление труда и социального развития администрации Воронежской области.	Награждение победителей смотра-конкурса по следующим направлениям: промышленность, транспорт, связь, строительство, топливно-энергетический комплекс и жилищно-коммунальное хозяйство, агропромышленный комплекс, торговля и бытовое обслуживание, органы местного самоуправления. В областном смотре-конкурсе ежегодно могут принять участие порядка 2500 организаций различных сфер экономики.	2007-2010	Активизация деятельности в сфере охраны труда всех хозяйствующих субъектов области, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на 5%, устранение неблагоприятных факторов производственной среды, доведения их до уровней предельно допустимых и предельно обусловленных значений на 15000 рабочих местах.

		мической деятельности с общей численностью работающих более 600 тыс. человек.		
2.2.	Организация экспонирования достижений Воронежской области в сфере условий и охраны труда на международных специализированных выставках, главное управление труда и социального развития администрации Воронежской области.	Мероприятием предусматривается аренда 6 кв. м выставочной площади на ВВЦ в г. Москве, участие в работе выставок и научно-практических конференций представителей главного управления труда и соцразвития области, руководителей кафедр БЖД ВУЗов г.Воронежа, представителей организаций, выпускающих сертифицированные средства защиты и системы контроля.	2007-2010	Усиление заинтересованности НИИ, ВУЗов и организаций области в разработке и выпуске современных средств индивидуальной и коллективной защиты, оценка эффективности и целесообразности научно-технических разработок, содействие их продвижению на российском и зарубежных рынках
2.3.	Развитие социального партнерства между субъектами социально-трудовых отношений, главное управление труда и социального развития администрации Воронежской области.	Ежеквартальное проведение заседаний областного Координационного совета по охране труда; пяти областных совещаний; участие специалистов отдела государственного управления охраной труда в течение года в трех Всероссийских совещаниях.	2007-2010	Взаимодействие и координация деятельности участников социально-трудовых отношений посредством выработки единой государственной политики по условиям и охране труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Воронежской области.
2.4.	Повышение квалификации специалистов по условиям и охране труда во Всероссий-	Ежегодное повышение квалификации одного специалиста отдела реализации государственной по-	2004-2006	Развитие форм и методов государственного управления охраной труда на территории Воронежской

	ских профильных учебных заведениях, Главное управление труда и социального развития администрации Воронежской области.	литики в сфере охраны и условий труда во Всероссийских профильных учебных центрах (г. Москва).		области. Обеспечение органов государственного управления охраной труда квалифицированными специалистами, повышение их правовой грамотности в вопросах реализации государственной политики по охране и условиям труда на территории региона.
3. Санитарно-гигиеническое и лечебно-профилактическое обеспечение охраны труда				
3.1.	Физиолого-гигиеническая оценка условий труда на предприятиях розничной и мелкооптовой торговли сферы малого бизнеса. ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области».	<p>Проведение лабораторного контроля приоритетных промышленных загрязнителей, инструментального контроля факторов физической природы, а также своевременной диагностики состояния здоровья работающих на предприятиях розничной и мелкооптовой торговли сферы малого бизнеса.</p> <p>Мероприятием предусмотрено для обеспечения достоверности результатов, полученных при лабораторных исследованиях, провести не менее 100 исследований воздуха рабочей зоны по 6 химическим веществам, неионизи-</p>	2007-2010	Разработка гигиенических рекомендаций по условиям эксплуатации малых предприятий, с установлением минимальной площади вне зависимости от количества работающих, с учетом возможности организации эффективной вентиляции, отопления, санитарно-бытового обеспечения работающих.

		рующему излучению, провести физиологические исследования.		
3.2.	Улучшение оснащения лабораторных баз ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области».	Оснащение современным оборудованием лаборатории ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» и его филиалов в Аннинском, Борисоглебском, Бутурлиновском, Лискинском, Новоусманском, Острогожском, Павловском, Россосанском и Семилукском районах приборами контроля и измерения химических загрязнений воздуха рабочей зоны (пестициды, селен, хром, марганец, растворители и т.д.) а также физических факторов (вибрация, шум, ионизирующие излучения) на сельскохозяйственных предприятиях Воронежской области.	2007-2010	Организация в 32 районах области качественных и достоверных лабораторных исследований условий труда работающих более чем на 30 000 рабочих мест. Разработка оздоровительных мероприятий; проведение мониторинга состояния здоровья работающего населения области, занятого в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, определение на их основе групп повышенного риска, разработка профилактических мероприятий.
3.3.	Обеспечение профессиональной гигиенической подготовки работников, занятых во вредных условиях труда. ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области».	Разработка нормативно- методического материала по профессиональному гигиенической подготовке работников, деятельность которых связана с воздействием на рабочем месте вредных факторов производственной среды;	2007-2010	Повышение уровня знаний вопросов промышленной гигиены, мер профилактики как общей, так и профессиональной заболеваемости лиц, занятых во вредных условиях труда и тяжелым физическим трудом на производстве- до 300 чело-

		проведение профессиональной гигиенической подготовки на предприятиях отдельных отраслей промышленности.		век ежегодно.
3.4.	Развитие системы оказания учреждениями здравоохранения Воронежской области профпатологической помощи, системы медицинской реабилитации пострадавших на производстве от профессиональных заболеваний, главное управление здравоохранения Воронежской области	<p>Мероприятием предусмотрено:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оснащение медицинским и компьютерным оборудованием Центра профпатологии ГУЗ «Воронежская областная клиническая больница №1», МУЗ ЦРБ, направивших заявки на участие в программных мероприятиях; - подготовка и повышение квалификации на базе ФУВ ВГМА по вопросам профессиональной патологии врачей первичного звена, участвующих в оказании медицинской помощи работникам организаций на территории муниципальных образований; - обеспечение в Центре профпатологии ГУЗ «Воронежская областная клиническая больница №1» лечения, медицинской реабилитации лиц с профессиональными заболеваниями и проведение углубленных медицинских 	2007-2010	Повышение качества и количества проводимых мероприятий по медицинской реабилитации профбольных. Улучшение показателей по выявлению ранних признаков профессиональных патологий на основе качественных профилактических осмотров установленных категорий работников квалифицированными специалистами, прошедшими соответствующую специализацию.

		осмотров работников, занятых в неблагоприятных условиях труда свыше пяти лет.		
4. Развитие системы санаторной и профессиональной реабилитации лиц, пострадавших на производстве				
4.1.	Санаторно-курортная реабилитация профессиональных больных, ООО «Санаторий им.Дзержинского».	Проведение капитального ремонта отдельных корпусов реабилитационного отделения, приобретение диагностической и лечебной аппаратуры для повышения эффективности санаторно-курортного лечения; разработка и издание методических пособий по реабилитации профессиональных больных; ведение реестра профессиональных больных и разработка системы анализа эффективности реабилитации больных на основе компьютерного и программного обеспечения; подготовка и переподготовка медперсонала со специализацией по вопросам профессиональной патологии.	2007-2010	Уменьшение степени инвалидизации лиц, получивших профессиональное заболевание, уменьшение степени или восстановление утраченной трудоспособности, возвращение к активной трудовой деятельности до 10% профессиональных больных
4.2.	Санаторно-курортная реабилитация профессиональных больных и лиц с трудовымиувечьями на базе ГУСОН са-	Мероприятием предусмотрено проектирование и начало строительства бытового корпуса общей площадью 456 кв.м ; приобрете-	2007-2010	Создается возможность осуществления реабилитации пострадавших на производстве, получивших травмы конечностей, совмещая ее с про-

	наторий «Белая горка», г.Богучар.	ение диагностической и лечебной аппаратуры для повышения эффективности санаторно-курортного лечения		тезированием. Уменьшится степень утраченной трудоспособности, к активной трудовой деятельности возвратится до 10% лиц, прошедших реабилитацию.
4.3.	Развитие профессиональной реабилитации лиц, пострадавших на производстве, Воронежский областной модельный Центр профессиональной и медико-социальной реабилитации инвалидов.	Завершение комплектования компьютерного класса на 10 учебных мест, для обучения пострадавших граждан профессиям бухгалтер, оператор ЭВМ и др., - приобретение и монтаж учебно-производственной базы для обучения пострадавших граждан пользованию и ремонту специальных технических средств; - создание учебной аудитории с аудиовизуальным комплексом; - оказание услуг по профессиональной реабилитации.	2007-2010	Проведение профессиональной ориентации (помощь в профессиональном самоопределении) – 240 человек; профессиональной подготовки -80 человек, что позволит указанной категории лиц стать способными выполнять трудовую деятельность и вернуться к активной жизни, выйти из категории социальных иждивенцев.
4.4.	Развитие системы психологической реабилитации, Воронежский областной модельный Центр профессиональной и медико-социальной реабилитации инвалидов	Создание условий для проведения углубленной психологической диагностики и реабилитации (приобретение и монтаж психо-диагностического и реабилитационного оборудования). Повышение квалификации и переподготовка персонала со спе-	2007-2010	Граждане, пострадавшие от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, пройдут программу индивидуальной (350 человек) и групповой (120 человек) психокоррекции.

		циализацией по вопросам профессиональной и психологической реабилитации. Выполнение программ психологической реабилитации пострадавших на производстве.		
5. Совершенствование системы оказания организациям Воронежской области комплекса услуг по оценке производственного риска, обеспечению безопасности производства, обучения персонала по охране и безопасности труда, оказанию первой помощи при травмах и неотложных состояниях				
5.1.	Организация обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных, главное управление труда и социального развития администрации Воронежской области.	Организация обучения по охране труда лиц из числа отдельных категорий застрахованных (к ним относятся: специалисты и руководители служб охраны труда организаций области; члены комитетов (комиссий) по охране труда; уполномоченные (доверенные) лица профессиональных союзов и иных уполномоченных представительных органов; руководители бюджетных организаций), отдельные категории работников организаций малого бизнеса.	2007-2010	За счет средств Фонда социального страхования ежегодно пройдут обучение 4100 человек. Расширение категорий обучаемых активизирует работу по охране труда на всех уровнях управления, снизит производственный травматизм на 5%, профессиональную заболеваемость на 10%.
5.2.	Развитие системы обучения по охране труда на территории Воронежской облас-	Использование в процессе обучения новых информационных технологий (НИТ) и технических	2004-2006	Ежегодно до 15000 предприятий и организаций будут обеспечены комплектами документации и пла-

	ти, Государственное Учреждение «Центр охраны и медицины труда».	средств (ТС). Приобретение необходимой программной продукции, техники и тренажеров, наглядных пособий. Мероприятием предусмотрено обеспечение предприятий Воронежской области нормативными документами по охране труда, комплектами документации и плакатами для оформления кабинетов и уголков охраны труда, для этого необходимо приобрести и установить цветной копировальный аппарат, производительностью до 50 страниц в минуту, для организации выездного обучения необходимо приобрести ноутбук.		катами для оформления кабинетов и уголков охраны труда. Обучение пройдут до , 3000 руководителей, специалистов и других категорий работников организаций Воронежской области.
5.3.	Расширение сферы аккредитации аналитической лаборатории, ГУ «Центр охраны и медицины труда».	Приобретение для аналитической лаборатории приборов контроля и измерения вредных физических и химических факторов на предприятиях Воронежской области.	2007-2010	Оснащение необходимым оборудованием позволит дополнительно исследовать условия труда на 11000 рабочих местах, где возможно наличие ионизирующих излучений (до 2000 рабочих мест), источников радиоактивных излучений (до 1500 рабочих мест), запыленность и загазованность воздуха рабочей зоны (до 2500 рабочих мест),

				превышение ПДК и ПДУ вредных веществ в воздухе рабочей зоны (до 3500 рабочих местах).
5.4.	Научное обоснование и разработка системы медико-организационных мероприятий первой помощи при травмах и неотложных состояниях на производственных предприятиях г.Воронежа и Воронежской области, Автономная некоммерческая организация «Экстренная медицина».	<p>Мероприятием планируется:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработать комплект нормативной документации по оказанию первой помощи для предприятий различного профиля, обосновать необходимость обучения работников предприятий правилам оказания первой помощи и оснащения рабочих мест аптечками первой помощи; - разработать методику расчета количества аптечек и обученного персонала для эффективного оказания первой помощи при травмах и неотложных состояниях; - организовать работу учебного центра и обеспечить обучение 1200-1500 инструкторов первой помощи, работников травмоопасных профессий; - научно обосновать и разработать состав "аптечки первой помощи производственной". Разработать техническую документацию, прой- 	2007-2010	Обеспечение организаций Воронежской области комплектами нормативной документации по оказанию первой помощи, подготовка до 1500 инструкторов первой помощи из числа работников травмоопасных профессий; организация производства и оснащение 12000 рабочих мест "аптечками первой помощи производственными".

		ти клинические испытания и технические испытания во Всероссийском научно-исследовательском испытательном институте медицинской техники, клинические испытания, пройти регистрацию в Министерстве здравоохранения и социального развития РФ и получить сертификат соответствия для запуска серийного производства аптечки;		
5.5.	Разработка мероприятий по профилактике производственного травматизма и улучшению оказания первой помощи на догоспитальном этапе в организациях г.Воронежа и Воронежской области, Автономная некоммерческая организация «Центр догоспитальной медицинской помощи».	<p>Проведение организационных мероприятий, включающих в себя: разработку модели и алгоритмов оказания первой помощи, перечень практических навыков для работников организаций и предприятий, создание методических рекомендаций, формирование общественного мнения о необходимости оказания первой медицинской помощи через СМИ, разработку и издание методической литературы.</p> <p>Обучение работников организаций</p>	2007-2010	Работники организаций травмоопасных профессий получат практические навыки оказания первой медицинской помощи, будет подготовлено 3000 инструкторов-реаниматоров, что способствует снижению уровня летальности, степени инвалидности и периода временной нетрудоспособности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, в ДТП, чрезвычайных ситуациях природного и техногенного харак-

	<p>и предприятиям правилам и навыкам оказания первой помощи с использованием оборудования, включая современные симуляторы неотложных состояний, имитаторы повреждений и т. д..</p> <p>Содействие в обеспечении сотрудников организаций и предприятий средствами и устройствами оказания первой помощи при травмах и неотложных состояниях. Разработка аптечек и укладок для оказания помощи в зависимости от профиля предприятия и количества работающего персонала.</p> <p>Разработка системы тестирования для оценки предрасположенности персонала к созданию аварийной ситуации с использованием психофизиологического тестирования.</p> <p>Выработка необходимых рекомендаций по снижению указанной предрасположенности персонала.</p>		<p>тера; организации Воронежской области будут оснащены средствами оказания первой помощи.</p> <p>Опыт по обучению навыкам и приемам оказания первой медицинской помощи может быть тиражирован и использован другими регионами страны.</p>
--	--	--	--

Приложение 2 « Эффективность программных мероприятий»

№ п/п	Наименование ме- роприятия	Срок реализа- ции ме- роприя- тия (оку- паемо- сти), ме- сяцев	Число рабо- чих мест		Платежи в бюджет, тыс.рублей в год			Экономический эффект, тыс.рублей в год			Другие эф- фекты (спе- цифические для данной программы)	
			со- хра- нено	но- вые	все го	В том числе		всего	В том числе			
						федераль- ный	областной		бюджетный эффект	социальный эффект		
I. Нормативное и информационное обеспечение охраны труда												
1.1.	Пополнение библиотечного фонда нормативной документацией по охране труда, ГУТиСР.	2007-2010	x	x	x	5,4	x	x	x	-2,5	x	Снижение производственного травматизма и риска возникновения профессиональных заболеваний до 5 % ежегодно;
1.2.	Обеспечение специалистов по охране труда органов местного самоуправления и районных управлений сельского хозяйства отраслевыми прави-	-/-	x	x	x	1,4	x	x	x	-6,6	x	повышение обеспеченности участников социально-трудовых отношений

	лами по охране труда, главное управление труда и социального развития администрации Воронежской области.										информационными ресурсами по безопасности труда, санитарно-гигиеническим, противопожарным и иным требованиям. Повышение эффективности управленческих решений регионального уровня в сфере охраны труда работающего населения, усиление внимания работодателей, трудовых коллективов к принятию мер по
1.3.	Разработка нормативно-методической документации по охране труда, Главное управление труда и социального развития администрации Воронежской области.	-/-	x	x	x	7,2	x	x	x	-32,8	x

													созданию здо- ровых и безо- пасных усло- вий труда ра- ботников.
2. Организационное обеспечение охраны труда													
2.1.	Проведение еже- годных област- ных смотров кон- курсов на лучшее состояние усло- вий и охраны труда в органи- зации, районе (городе), глав- ное управление труда и соци- ального развития администрации Воронежской области.	2007- 2010	x	x	x	45,0	x	x	x	-205,0	x		Активизация деятельности по охране тру- да всех хозяй- ствующих субъектов об- ласти, сниже- ние травма- тизма и проф- заболеваемо- сти на 5%. Улучшатся условия труда на 15000 ра- бочих местах, за счет прове- дения меро- приятий по техническому первооруже- нию произ-

											водства, уст- ранению не- благоприят- ных факторов производст- венной среды и доведению их значений до предельно допустимых.	
2.2.	Организация экс- понирования до- стижений Воро- нежской области в сфере условий и охраны труда на международ- ных специализи- рованных вы- ставках, главное управление тру- да и социаль- ного развития администрации Воронежской области.	-/-	x	x	x	7,2	x	x	x	-32,8	x	Внедрение в Воронежской области оте- чественного и зарубежного опыта работы по охране тру- да, развитие научно- технического потенциала области, со- действие в его продвижении на россий- ском и меж-

													дународных рынках.
2.3	Развитие социального партнерства между субъектами социально-трудовых отношений, главное управление труда и социально-го развития администрации Воронежской области.	-/-	X	X	X	X	X	X	X	X	X		Совершенствование системы государственного управления охраной труда на территории Воронежской области; повышение социальной направленности принимаемых совместных решений на основе согласованных действий органов исполнительной власти Воронежской области, местного самоуправления,

													надзора и контроля, работодателей и профессиональных союзов.
2.4.	Повышение квалификации специалистов по условиям и охране труда во Всероссийских профильных учебных заведениях, главное управление труда и социального развития администрации Воронежской области.	-/-	x	x	x	1,4	x	x	x	-6,6	x		Повышение правовой грамотность специалистов органа исполнительной власти по труду субъекта РФ в вопросах реализации государственной политики по охране и условиям труда на территории региона, принятие эффективных управленческих решений, направленных на сохранение жизни и здоровья человека

													ка в процессе трудовой деятельности.
3. Санитарно-гигиеническое и лечебно-профилактическое обеспечение охраны труда													
3.1.	Физиолого-гигиеническая оценка условий труда на предприятиях розничной и мелкооптовой торговли сферы малого бизнеса. ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области».	2007-2010	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Снижение риска профессиональной заболеваемости 50 тысяч работающих на данных производствах.
3.2.	Улучшение оснащения лабораторных баз ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области».	2007-2010	1500	x	x	322,0	242,0	x	75378	534	74844		Снижение профзаболеваемости на 8 %, снижение затрат по возмещению вреда, причиненного здоровью

													от профессиональных заболеваний – 500,0 тысяч руб. Будет сохранено более - 1,5 тыс. рабочих мест.
3.3.	Обеспечение профессиональной гигиенической подготовки работников, занятых во вредных условиях труда. ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области».	2007-2010	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Снижение риска возникновения профессиональных и производственно обусловленных заболеваний на основе повышения уровня знаний вопросов промышленной гигиены, мер профилактики как общей, так и профессиональной заболеваемости

													лиц, занятых во вредных условиях труда и тяжелым физическим трудом на производстве.
3.4	Развитие системы оказания учреждениями здравоохранения Воронежской области профпатологической помощи, системы медицинской реабилитации пострадавших на производстве от профессиональных заболеваний, главное управление здравоохранения Воронежской области.	2007-2010	500	x	x	314,0	278,0	x	25157,5	209,5	24948		Повышение выявляемости ранних признаков профессиональных заболеваний без утраты трудоспособности, за счет улучшения качества медицинских осмотров лиц, занятых во вредных условиях труда на основе оснащения современным диагностическим

													оборудованием МУЗ ЦРБ, областного ЦПП, специализации врачей узких специальностей по профпатологии; снижение выплат в возмещение ущерба здоровью профессиональным заболеванием, в связи со снижением степени утраты трудоспособности на основе эффективной медицинской реабилитации. Будет сохранено порядка
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	---

													500 рабочих мест.
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------

4. Развитие системы реабилитации лиц, пострадавших на производстве

4.1.	Санаторно - курортная реабилитация профессиональных больных, ООО «Санаторий им. Дзержинского».	2007-2010	440	x	5020,0	3710,0	1314,0	x	29340,0	4720,0	24620,0	Уменьшение степени или восстановление утраченной трудоспособности, уменьшение доли профессиональных больных, вышедших на инвалидность, возвращение к активной трудовой деятельности до 10% лиц, прошедших реабилитацию.
------	--	-----------	-----	---	--------	--------	--------	---	---------	--------	---------	---

4.2.	Санаторно-курортная реабилитация профессиональных больных и лиц с трудовымиувечьями на базе ГУСОН санаторий «Белая горка», г.Богучар	-/-	46	6	2000,0	1100,0	950,0	x	3800,0	1410,0	2390,0	Снижение утраты трудоспособности на 10-30% , стабилизация состояния у 60% лиц, прошедших реабилитацию, уменьшение доли профессиональных больных, вышедших на инвалидность, возвращение к трудовой деятельности до 10% лиц, прошедших реабилитацию.
4.3.	Развитие профессиональной реабилитации лиц, пострадавших на	-/-	8		170,0	90,0	80,0	x	380,0	10,0	370,0	Услуги по профессиональнй ориентации (по-

	производстве, Воронежский об- ластной модель- ный Центр про- фессиональной и медико- социальной реа- билитации инва- лидов.											мошь в про- фессиональ- ном самооп- ределении) будут оказаны 240 челове- кам, профес- сиональную подготовку получат до 80 человек еже- годно.
4.4.	Развитие системы психологической реабилитации, Воронежский об- ластной модель- ный Центр про- фессиональной и медико-социаль- ной реабилита- ции инвалидов.	-/-	3	X	x	28,8	x	x	9,0	-131,0	140,0	350 граждан из категории пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессио- нальных забо- леваний, пройдут про- грамму инди- видуальной и групповой психокоррек- ции, что по-

зволит устранить или компенсировать ограничения жизнедеятельности, вызванные нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма, поможет пострадавшим гражданам вернуться к активной трудовой жизни (около 65% граждан, направленных на психологическую реабилитацию).

5. Совершенствование системы оказания организациям Воронежской области комплекса услуг по оценке производственных рисков, обеспечению безопасности производства, обучению персонала по охране и безопасности труда, оказанию первой помощи

5.1.	Организация обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных, Главное управление труда и социального развития администрации Воронежской области.	2007-2010	x	x	x	X	x	x	x	x	x	Sнижение производственного травматизма в результате повышения правовой грамотности персонала и уменьшения количества нарушений нормативных требований охраны труда, определяющих организационные причины травматизма на производстве до 5 %
------	---	-----------	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

												ежегодно.
5.2.	Развитие системы обучения по охране труда на территории Воронежской области, Государственное Учреждение «Центр охраны и медицины труда».	-/-	5	5	x	39,6	x	x	x	-151,0	264,0	Обеспечение 15000 предприятий и организаций комплектами документации и плакатами для оформления кабинетов и уголков охраны труда, обучение на высоком уровне свыше 3000 руководителей, специалистов и других категорий работников Воронежской области ежегодно, ак-

												тивная про-филактика производст-венного рис-ка, связанно-го с компе-тентностью персонала.
5.3.	Расширение сферы аккредитации аналитической лаборатории, ГУ «Центр охраны и медицины труда».	-/-	20	x	126,7	113,3	x	x	1024,0	-185,6	1209,6	Дополнительное исследование условий труда на 11000 рабочих местах, где возможно наличие ионизирующих излучений (до 2000 рабочих мест), источников радиоактивных излучений (до 1500

												рабочих мест), запыленность и загазованность воздуха рабочей зоны (до 2500 рабочих мест), превышение ПДК и ПДУ вредных веществ в воздухе рабочей зоны (до 3500 рабочих местах).
5.4.	Научное обоснование и разработка системы медико-организационных мероприятий первой помощи при травмах и неотложных состояниях	-/-		21	305,5	273,5	x	x	2029,7	374,0	1655,7	Система медико-организационных мероприятий первой помощи при травмах и неотложных состояниях на производ-

на производственных предприятиях г.Воронежа и области, Автономная некоммерческая организация «Экстремальная медицина».	ственных предприятиях г. Воронежа и Воронежской области на догоспитальном этапе снижает процент летальности при несчастных случаях на производстве в результате обеспечения средствами оказания первой помощи и наличия обученных инструкторов - реаниматологов из числа работников организаций. Снижение
--	---

													затрат на возмещение вреда причиненного здоровьюувечьем, государственных расходов на дополнительное медицинское обслуживание и лечение на 5-10%.
5.5.	Разработка мероприятий по профилактике производственного травматизма и улучшение оказания первой помощи на догоспитальном этапе в организациях г.Воронежа и Воронежской об-	-/-	5	420,0	360,0	x	x	253,0	-167,0	420,0			Разработка систем тестирования персонала для оценки предрасположенности к созданию аварийной ситуации способствует эффек-

	ласти, Автоном- ная некоммерче- ская организация «Центр догоспи- タルной меди- цинской помо- щи».												тивной про- филактике травмоопас- ных ситуа- ций на про- изводстве - до 5 %. По- вышение выживаемо- сти постстра- давших при травмах и несчастных случаях на производст- ве, снижение инвалидиза- ции на 10 – 15%.
--	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Приложение 3

Объемы и источники финансирования программы (тыс. руб.)

Номер проекта	Наименование	Всего финансовых средств	Федеральный бюджет безвозратная основа- (Минздравсоцразвития)	в том числе по источникам финансирования				
				Областной бюджет	Местные бюджеты	Собственные средства исполнителей мероприятий	Средства Фонда социального страхования	Средства организаций-участников
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Всего по программе	111019	21320	10250,5	1500	21738,5	49800	6410
	2007	27979	5330	2543,5	375	5678	12450	1602,5
	2008	27639	5330	2563,5	375	5318	12450	1602,5
	2009	27804,5	5330	2583,5	375	5463,5	12450	1602,5
	2010	27596,5	5330	2560	375	5279	12450	1602,5
1.	Нормативное и информационное обеспечение охраны труда							
	всего по программе	392		392				
	2007	78		78				
	2008	98		98				
	2009	118		118				
	2010	98		98				

1.1.	Пополнение библиотечного фонда нормативной документацией по охране труда, главное управление труда и социального развития Воронежской области							
	всего по программе	120		120				
	2007	30		30				
	2008	30		30				
	2009	30		30				
	2010	30		30				
1.2.	Обеспечение специалистов по охране труда органов местного самоуправления, главного управления Воронежской области и районных управлений сельского хозяйства отраслевыми правилами по охране труда, главное управление труда и социального развития Воронежской области							
	всего по программе	32		32				
	2007	8		8				
	2008	8,00		8				
	2009	8		8				
	2010	8		8				
1.3.	Разработка нормативно-методической документации по охране труда, главное управление труда и социального развития Воронежской области							
	всего по программе	240		240				
	2007	40		40				
	2008	60		60				
	2009	80		80				
	2010	60		60				

2.

Организационное обеспечение охраны труда

всего по про- грамме	1192		1192				
2007	298		298				
2008	298		298				
2009	298		298				
2010	298		298				

2.1.

Проведение ежегодных областных смотров конкурсов на лучшее состояние условий и охраны труда в организации, районе (городе), главное управление труда и социального развития Воронежской области

всего по про- грамме	1000		1000				
2007	250		250				
2008	250		250				
2009	250		250				
2010	250		250				

2.2.

Организация экспонирования достижений Воронежской области в сфере условий и охраны труда на международных специализированных выставках, главное управление труда и социального развития Воронежской области

всего по про- грамме	160		160				
2007	40		40				
2008	40		40				
2009	40		40				
2010	40		40				

2.3.	Развитие социального партнерства между субъектами социально-трудовых отношений, главное управление труда и социального развития Воронежской области (ассигнования на основную деятельность)						
2.4.	Повышение квалификации специалистов по условиям и охране труда во Всероссийских профильных учебных заведениях, главное управление труда и социального развития Воронежской области						
	всего по про-грамме	32		32			
	2007	8		8			
	2008	8		8			
	2009	8		8			
	2010	8		8			
	3. Санитарно-гигиеническое и лечебно-профилактическое обеспечение охраны труда						
	всего по про-грамме	11252		1820	1500	5782	800
	2007	2813		455	375	1445,5	200
	2008	2813		455	375	1445,5	200
	2009	2813		455	375	1445,5	200
	2010	2813		455	375	1445,5	200
3.1.	Физиолого-гигиеническая оценка условий труда на предприятиях розничной и мелкооптовой торговли сферы малого бизнеса, ФГУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области"						
	всего по про-грамме	240		170			70
	2007	60		42,5			17,5
	2008	60		42,5			17,5
	2009	60		42,5			17,5
	2010	60		42,5			17,5

3.2.	Улучшение оснащения лабораторных баз ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области»						
	всего по про-грамме	5502		120		5382	
	2007	1375,5		30		1345,5	
	2008	1375,5		30		1345,5	
	2009	1375,5		30		1345,5	
	2010	1375,5		30		1345,5	
3.3.	Обеспечение профессиональной гигиенической подготовки работников, занятых во вредных условиях труда ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области»						
	всего по про-грамме	680			400		280
	2007	170			100		70
	2008	170			100		70
	2009	170			100		70
	2010	170			100		70
3.4.	Развитие системы оказания учреждениями здравоохранения Воронежской области профпатологической помощи, системы медицинской реабилитации пострадавших на производстве от профес- сиональных заболеваний. ГУ здравоохранения Воронежской области						
	всего по про-грамме	4830		1530	1500	800	1000
	2007	1207,5		382,5	375	200	250
	2008	1207,5		382,5	375	200	250
	2009	1207,5		382,5	375	200	250
	2010	1207,5		382,5	375	200	250

4. Развитие системы санаторной и профессиональной реабилитации лиц, пострадавших на производстве

всего по про- грамме	66810		3690		14120	49000	
2007	16702,5		922,5		3530	12250	
2008	16702,5		922,5		3530	12250	
2009	16702,5		922,5		3530	12250	
2010	16702,5		922,5		3530	12250	

4.1. Санаторно-курортная реабилитация профессиональных больных на базе ООО "Санаторий им.Дзержинского",
с.Чертовицкое

всего по про- грамме	56120				8620	47500	
2007	14030				2155	11875	
2008	14030				2155	11875	
2009	14030				2155	11875	
2010	14030				2155	11875	

4.2. Санаторно-курортная реабилитация профессиональных больных и лиц с трудовыми увечьями на базе ГУСОН санаторий "Белая горка", г.Богучар

всего по про- грамме	9400		2400		5500	1500	
2007	2350		600		1375	375	
2008	2350		600		1375	375	
2009	2350		600		1375	375	
2010	2350		600		1375	375	

4.3.	Развитие профессиональной реабилитации лиц, пострадавших на производстве. Воронежский областной модельный Центр профессиональной и медико-социальной реабилитации инвалидов						
	всего по про- грамме	650		650			
	2007	162,5		162,5			
	2008	162,5		162,5			
	2009	162,5		162,5			
	2010	162,5		1625			
4.4.	Развитие системы психологической реабилитации, Воронежский областной модельный Центр профессиональной и медико-социальной реабилитации инвалидов						
	всего по про- грамме	640		640			
	2007	160		160			
	2008	160		160			
	2009	160		160			
	2010	160		160			
	5. Совершенствование системы оказания организациям Воронежской области комплекса услуг по оценке производственного риска, обеспечение безопасности производства, обучение персонала по охране и безопасности труда, оказание первой помощи при травмах и неотложных состояниях.						
	всего по про- грамме	31373	21320	3156,5		1836,5	5060
	2007	8087,5	5330	790		702,5	1265
	2008	7727,5	5330	790		342,5	1265
	2009	7873	5330	790		488	1265
	2010	7685	5330	786,5		303,5	1265

5.1.	Организация обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных лиц, главное управление труда и социального развития администрации Воронежской области						
	всего по про-грамме	21320	21320				
	2007	5330	5330				
	2008	5330	5330				
	2009	5330	5330				
	2010	5330	5330				
5.2.	Совершенствование системы обучения по охране труда на территории Воронежской области. Государственное Учреждение «Центр охраны и медицины труда»						
	всего по про-грамме	1600		1453,5		146,5	
	2007	400		364		36	
	2008	400		364		36	
	2009	400		364		36	
	2010	400		361,5		38,5	
5.3.	Расширение сферы аккредитации аналитической лаборатории, ГУ "Центр охраны и медицины труда"						
	всего по про-грамме	1960		1703		257	
	2007	490		426		64	
	2008	490		426		64	
	2009	490		426		64	
	2010	490		425		65	

5.4.	Научное обоснование и разработка системы медико-организационных мероприятий первой помощи при травмах и неотложных состояниях на производственных предприятиях г.Воронежа и Воронежской области, АНО "Экстренная медицина"							
	всего по про- грамме	3850				1350		2500
	2007	1227,5				602,5		625
	2008	867,5				242,5		625
	2009	930				305		625
	2010	825				200		625
5.5.	Разработка мероприятий по профилактике производственного травматизма и улучшение оказания первой помощи на догоспитальном этапе в организациях г.Воронежа и Воронежской области. Автономная некоммерческая организация «Центр догоспитальной медицинской помощи»							
	всего по про- грамме	2643				83		2560
	2007	640				0		640
	2008	640				0		640
	2009	723				83		640
	2010	640				0		640

Приложение 4. «Методика расчета экономической эффективности программных мероприятий»

Используя данные ВРО ФСС РФ о выплатах, произведенных отделениями Фонда в 2001-2005 г.г пострадавшим в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний можно попытаться оценить экономическую эффективность предлагаемых комплексов мероприятий по охране труда следующим образом.

В традиционном понимании экономический эффект (выгода В, в руб.) в денежном выражении мероприятий по улучшению условий и охраны труда определяется суммой предотвращенного ущерба (экономических последствий) ΔU от производственного травматизма и профессиональных заболеваний, руб.; увеличением прибыли ΔP предприятия за счет прироста производительности труда, руб.; сокращением расходов ΔL на льготы и компенсации за работу во вредных условиях, руб.:

$$B = \Delta U + \Delta P + \Delta L.$$

Вместе с тем, при проведении расчетов экономического эффекта на уровне региона неизбежно встает проблема использования вводных показателей расчета. Фактически они заложены в основных формах статотчетности по охране труда 1-Т (условия труда) и 7-Т (травматизм), что позволяет проводить расчеты ΔU , а с 2004-2005 гг., учитывая введение сумм расходов на компенсации и СИЗ в форму 1-Т, и ΔL . Расчеты увеличения прибыли ΔP на региональном уровне достаточно сложно привязать к конкретным мероприятиям по охране труда. Таким образом,

$$\Delta U = \Sigma \mathcal{E}_P + \Sigma \mathcal{E}_K, (\text{руб.}),$$

где - $\Sigma \mathcal{E}_P$ – прямая экономия от сокращения несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, руб.; $\Sigma \mathcal{E}_K$ – косвенная экономия, руб.

Прямая экономия от сокращения несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний ($\Sigma \mathcal{E}$) рассчитывается по следующей формуле:

$$\Sigma \mathcal{E}_P = \Sigma \mathcal{E}_{\text{Вн}} + \Sigma \mathcal{E}_{\text{Е}} + \Sigma \mathcal{E}_{\text{М}} + \Sigma \mathcal{E}_{\text{Д}}, (\text{руб.})$$

где, $\mathcal{E}_{\text{Вн}}$ – экономия, связанная с сокращением выплат по оплате временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве, руб.; $\mathcal{E}_{\text{Е}}$ – экономия (убытки), связанная с сокращением выплат по оплате единовременного возмещения ущерба при утрате профессиональной трудоспособности или смертельном исходе в связи с несчастным случаем и профзаболеванием, руб.; $\mathcal{E}_{\text{М}}$ – экономия, связанная с сокращением (ростом) выплат по оплате ежемесячного возмещения ущерба при утрате профессиональной трудоспособности или смертельном исходе в связи с несчастными случаями или профессиональными заболеваниями, $\mathcal{E}_{\text{Д}}$ – экономия, связанная с сокращением (ростом) выплат по оплате дополнительных расходов пострадавших (реабилитация).

Косвенная экономия (потери из-за простоев технического оборудования при нетрудоспособности персонала, потеря организацией дохода из-за снижения объема выпуска продукции и т.д.) рассчитывалась следующим способом:

$$\Sigma \mathcal{E}_k = K_k \times \Sigma \mathcal{E}_p, (\text{руб.})$$

Где, K_k – коэффициент косвенных потерь = 5¹, (Петросянц Э.В., Кузнецов Г.А. Экономика охраны труда – М.: ИИЦ «Альфа-композит», 2001 г.), $\Sigma \mathcal{E}_p$ – прямая экономия от сокращения несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, руб.

В таблице 12 приведены исходные данные ВРО ФСС для предлагаемого варианта расчета экономического эффекта от реализации целевых программ улучшения условий и охраны труда в 2001-2005 годах..

Таблица 12

Отдельные показатели по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по ГУ ВРО ФСС РФ за 2001-2005 годы

№ п\п	Наименование показателей	годы				
		2001	2002	2003	2004	2005
1	Количество получателей выплат	10077	10256	10353	9926	9862
2	Из них в связи со смертью кормильца	750	744	789	669	672
3	Среднедневная заработкаальная плата, руб	87,6	118,4	140,33	177,89	222,6
4	Количество пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	1822	1546	1379	1240	935
5	Оплачено дней по временной нетрудоспособности	56342	52037	49816	45954	39364
6	Израсходовано средств на оплату временной нетрудоспособности,, тыс.руб	5024,3	6248,7	7419,2	8675,4	877,7
7	Размер среднедневного пособия, руб	89,17	120,1	148,93	188,78	222,86

8	Единовременные страховые выплаты, тыс.руб	3020,6	5524,2	6445,9	6396,9	7203,8
9	Количество единовременных выплат	484	519	571	489	398
10	Средний размер единовременной выплаты, руб	6240,9	10644	11289	13082	18100
11	Ежемесячные страховые выплаты, тыс.рублей	125911,2	206369,0	229368,0	247272,2	291550,4
12	Размер ежемесячной страховой выплаты: -средний, руб	1053,1	1714,0	1878	2096	2169
13	Дополнительные расходы на реабилитацию, обеспечение предупредительных мер, тыс.руб	8427,5	19288,4	26081,5	30423,4	40000,3
	- в расчете на одного человека, тыс.руб	0,903	2,027	2,72	3,286	4,352
14	Всего прямых расходов, тыс.руб	145679,1	245872,8	278080,9	298039,5	352780,5

Результаты экономической эффективности мероприятий целевых программ по охране труда в Воронежской области, реализованных в 2001-2005 годах показаны в таблице 13

Таблица 13

Показатель экономии	2002 к 2001	2003 к 2002	2004 к 2003	2005 к 2004
Эвн – экономия, связанная с сокращением выплат по оплате временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве, руб.	517030,50	330773,53	729068,36	1468647,4
Эе – экономия (убытки), связанная с сокращением выплат по оплате единовременного возмещения, руб.	-372540	-587028	1072724	1647000
Эм – экономия, связанная с сокращением (ростом) выплат по оплате ежеме-	-306806	-182166	894992	138816

сячного возмещения, руб.				
Эд – экономия, связанная с сокращением (ростом) выплат по оплате дополнительных расходов, руб.	-374995	-141440	1008802	291584
Прямая экономия (убыток), тыс руб.	-537,31	-587,86	3705,586	3546,5
Косвенная экономия, тыс.руб.	X	X	18528	17730
Общая экономия тыс.руб.	x	X	22233,6	21276

Экономия - Эвн, связанная с сокращением выплат по оплате временной нетрудоспособности в основном определяется абсолютными показателями производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, которые с 2001 года снижаются.

До 2003 года эта экономия покрывалась убытками, связанными с увеличением единовременных, ежемесячных выплат пострадавшим и оплатой дополнительных расходов на реабилитационные мероприятия. Указанные виды выплат зависят от значения средней заработной платы и назначаются лицам, со стойкой утратой профессиональной трудоспособности, инвалидам или семьям погибших. Несмотря на рост страховых выплат с 2003 года за счет повышения эффективности реабилитации пострадавших, результатом которой является компенсация, восстановление нарушенных функций и уменьшение процента утраченной трудоспособности, можно говорить об экономическом эффекте и за счет показателей Эе, Эм, Эд.

Таким образом, общая экономия за счет реализации программных мероприятий только за 2004-2005 годы составила 43 509, 6 тыс.рублей. Можно показать и расчетные возможности условного возврата в областной и федеральный бюджеты финансовых средств за счет налогообложения полученной прибыли и других доходов (косвенной экономии) предприятий. При существующей ставке налога на прибыль для бюджета субъекта Федерации в размере 17,5% и федерального бюджета в размере 6,5%, несложно посчитать, что за 2004-2005 годы областной бюджет получил 7614,2 тыс.рублей, а федеральный 2828,12 тыс.рублей, либо данные средства пошли в инвестиции в производство.

С учетом сохранения положительной динамики травматизма и заболеваемости на производстве, снижения количества получателей страховых выплат, мер, принимаемых в рамках реализации мероприятий целевой программы по охране труда, за 2004-2006 годы общая экономия составит 65264,4 тыс.рублей. Условный возврат в областной и федеральный бюджеты составят соответственно 11421,3 тыс.рублей и 4242,2 тыс.рублей.

При достижении запланированных целевых показателей к концу реализации мероприятий целевой программы на 2007 – 2010 годы общая экономия составит 87019,2 тыс.рублей, условный возврат в областной и

федеральный бюджеты финансовых средств за счет налогообложения полученной прибыли и других доходов (косвенной экономии) предприятий составят 15228,4 тыс.рублей и 5656,25 тыс.рублей за весь период реализации.

С учетом того, что социальная и экономическая эффективность мероприятий по охране труда проявляется не сразу, подобные расчеты служат дополнительной основой, подтверждающей целесообразность целевого решения задач охраны труда.