



ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об областной целевой программе «Дети Воронежской области на 2007-2010 годы» (проект № 143-4-ПП)

В соответствии с постановлением Воронежской областной Думы от 22 апреля 2004 года № 824-III-ОД «О Регламенте Воронежской областной Думы», рассмотрев областную целевую программу «Дети Воронежской области на 2007-2010 годы», представленную губернатором Воронежской области, Воронежская областная Дума постановляет:

1. Утвердить областную целевую программу «Дети Воронежской области на 2007-2010 годы» (далее – программа) согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Финансирование мероприятий программы осуществлять в пределах средств, предусмотренных законом Воронежской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.
3. Контроль за расходованием бюджетных средств в рамках программы возложить на председателя Контрольно-счетной палаты Воронежской области Дубикова А.Ф.
4. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.
5. Настоящее постановление вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Председатель областной Думы  В.И. Ключников

Воронеж
Парламентский центр
25 января 2007 года
№ 747-IV-ОД

Приложение
к проекту постановления
Воронежской областной Думы
«Об областной целевой программе
«Дети Воронежской области на 2007-2010 годы»
от 25.01.07 № 747-IV-ОД

**ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«ДЕТИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2007-2010 ГОДЫ»**

СОДЕРЖАНИЕ

областной целевой программы «Дети Воронежской области на 2007-2010 годы»

Паспорт программы	4
Глава 1. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа	8
Глава 2. Цели, задачи и этапы реализации программы	18
Глава 3. Система программных мероприятий	20
Глава 4. Ресурсное обеспечение программы	22
Глава 5. Механизм реализации программы	24
Глава 6. Оценка эффективности расходования бюджетных средств, социально-экономических последствий реализации программы	26
Глава 7. Организация управления программой и контроль за ходом ее реализации	29
Приложения к областной целевой программе «Дети Воронежской области на 2007-2010 годы»:	
Приложение 1. Финансирование областной целевой программы «Дети Воронежской области на 2007-2010 годы»	31
Приложение 2. Эффективность программных мероприятий областной целевой программы «Дети Воронежской области на 2007-2010 годы»	33
Приложение 3. Методика расчетов показателей оценки социальной эффективности реализации мероприятий ОЦП «Дети Воронежской области» на 2007-2010 годы	35
Приложение 4. Методика расчетов показателей оценки социально-экономической эффективности реализации мероприятий ОЦП «Дети Воронежской области» на 2007-2010 годы	38
Паспорт. Основное содержание подпрограмм:	39-168
Подпрограмма «Здоровый ребенок» на 2007-2010 годы	39
Подпрограмма «Профилактика безнадзорности правонарушений несовершеннолетних» на 2007-2010 годы	63
Подпрограмма «Дети-инвалиды» на 2007-2010 годы	98

Подпрограмма «Дети-сироты» на 2007-2010 годы	120
Подпрограмма «Одаренные дети» на 2007-2010 годы	139
Подпрограмма «Сохранение и развитие каникулярных стационарных детских оздоровительных учреждений» на 2007-2010 годы	154

ПАСПОРТ
ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ДЕТИ ВОРОНЕЖСКОЙ
ОБЛАСТИ НА 2007-2010 ГОДЫ»

Наименование программы	Областная целевая программа «Дети Воронежской области на 2007-2010 годы»
Дата принятия решения о разработке программы, дата ее утверждения (наименование и номер соответствующего нормативного акта)	Распоряжение администрации Воронежской области от 20.04.2006 г. N 1047-р «О разработке областной целевой программы «Дети Воронежской области на 2007-2010 гг.»
Государственные заказчики	Главное управление здравоохранения Воронежской области, главное управление образования Воронежской области
Государственный заказчик-координатор	Главное управление труда и социального развития Воронежской области
Основные разработчики программы	Филиал Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный социальный университет» в г. Воронеже
Цель и задачи программы	Цель: Создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, в том числе улучшение положения детей, нуждающихся в поддержке государства. Задачи: 1. Укрепление здоровья детей и подростков на всех этапах их развития. 2. Развитие и укрепление системы профилактики социального неблагополучия семей с детьми. 3. Повышение эффективности государственной системы поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 4. Развитие адресной поддержки детей в различных областях интеллектуальной и творческой деятельности
Важнейшие целевые индикаторы и показатели программы	Состояние здоровья детей первого года жизни (индикатор - количество летальных исходов среди новорожденных и детей первого года жизни на 1000 родившихся (младенческая смертность)) Состояние здоровья матерей (индикатор - количество летальных исходов среди рожаящих женщин на 100000 новорожденных (материнская

	смертность)). Социализация и интеграция в общество детей с ограниченными умственными и физическими возможностями (индикатор – количество детей-инвалидов, прошедших в течение года реабилитацию (% от численности детей-инвалидов)). Развитие семейных форм воспитания и жизнеустройств детей, оставшихся без попечения родителей (индикатор – количество детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семью (% от числа выявленных в течение года детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)). Уровень безнадзорности несовершеннолетних (индикатор – количество выявленных безнадзорных детей (% от численности детского населения Воронежской области)). Развитие социального обслуживания детей и подростков (индикатор – количество потребителей социальных услуг среди несовершеннолетних (% от численности детского населения Воронежской области)). Развитие творческого и интеллектуального потенциала школьников (индикатор – количество участников международных, всероссийских и областных олимпиад, конкурсов и соревнований (в % на 1000 учащихся)). Обеспечение детей, нуждающихся в поддержке государства, оздоровительными путевками (количество детей из малообеспеченных семей, принятых оздоровительными учреждениями (% от численности детского населения Воронежской области)).
Сроки и этапы реализации программы	Программа реализуется в 2007-2010 годы в один этап
Перечень подпрограмм	«Здоровый ребенок» (государственный заказчик - главное управление здравоохранения Воронежской области); «Дети-сироты» (государственный заказчик - главное управление образования Воронежской области); «Одаренные дети» (государственный заказчик - главное управление образования Воронежской области);

	области); «Дети-инвалиды» (государственный заказчик - главное управление труда и социального развития Воронежской области); «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (государственный заказчик - главное управление труда и социального развития Воронежской области); «Сохранение и развитие стационарных детских оздоровительных учреждений» (государственный заказчик - главное управление труда и социального развития Воронежской области).
Объем и источники финансирования	Общие затраты на реализацию программы составляют 253841,2 тыс. рублей, из них: федерального бюджета - 107295,7 тыс. рублей, областного бюджета - 143332,5 тыс. рублей, муниципальных бюджетов – 3213,0 тыс. рублей. В том числе по подпрограммам: «Здоровый ребенок», всего – 35520,0 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет - 18700,0 тыс. рублей; областной бюджет - 16820,0 тыс. рублей; «Дети-сироты», всего – 25820,0 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 14520,0 тыс. рублей; областной бюджет – 11300,0 тыс. рублей. «Одаренные дети», всего – 2528,0 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 583,0 тыс. рублей; областной бюджет – 1945,0 тыс. рублей. «Дети-инвалиды», всего – 66353,0 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 29229,0 тыс. рублей; областной бюджет - 37124,0 тыс. рублей. «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», всего – 104508,2 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 44263,7 тыс. рублей; областной бюджет – 60244,5 тыс. рублей. «Сохранение и развитие стационарных детских оздоровительных учреждений», всего – 19112,0 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет - нет; областной бюджет – 15899,0 тыс. рублей; муниципальные бюджеты – 3213,0 тыс. рублей.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности	Улучшение состояния здоровья детей первого года жизни и состояния здоровья матерей, снижение показателей: Младенческая смертность (единиц на 1000 детей) - 9,8 (2010 г.). Материнская смертность (единиц на 100000 живорожденных) - 17,5 (2010 г.). Укрепление системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, снижение уровня безнадзорности среди детей (количество выявленных безнадзорных детей, в % от общего числа детей в Воронежской области) – 0,6 (2010 г.). Увеличение доступности реабилитационных услуг детям-инвалидам и семьям, их воспитывающим (количество детей-инвалидов, прошедших реабилитацию к 2010 г. увеличится до 45,4% от выявленного их количества). Развитие семейных форм жизнеустройства детей, остро нуждающихся в поддержке государства (увеличение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, беспризорных детей, устроенных в семью, в % от числа ежегодно выявленных детей данной категории) - 72,5 (2010 г) Увеличение числа школьников-участников международных, всероссийских и областных олимпиад, конкурсов и соревнований до 52,4% на 1000 учащихся (2010 г.). Количество детей из малообеспеченных семей, принятых оздоровительными учреждениями, увеличится к 2010 году до 2,08% от численности детского населения Воронежской области. Бюджетный эффект от реализации Программы составит -213384,1 тыс. рублей. Социальный эффект - 59872,3 тыс. рублей. Экономический эффект составит -153511,8 тыс. рублей.
--	--

Характеристика проблем, на решение которых направлена областная целевая программа

Актуальность социальных проблем для государства, включая решение ряда задач непосредственно влияющих на улучшение положения детей, особо подчеркнута Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 10 мая 2006 г. в Послании Федеральному собранию. При этом акцент сделан на увеличение рождаемости и укрепление государственной поддержки семьи с детьми, на материальном стимулировании устройства на воспитание в семьях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на разработке механизма по сокращению числа детей-сирот, находящихся в интернатных учреждениях.

Эффективным методом перспективного межотраслевого социального планирования является программно-целевой подход решения актуальных социальных задач, опыт которого накоплен в рамках реализации областной целевой программы «Дети Воронежской области на 2005-2006 годы». Новизна аналогичной программы на период 2007-2010 годы состоит в развитии применения современных технологий при решении проблем охраны здоровья детей, ориентированности мероприятий программы, как на адресную поддержку детей, так и профилактику семейного неблагополучия и поддержку семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и в первую очередь, семей с детьми-инвалидами, использовании измеряемых результатов достижения выбранных целей и задач программы, оцениваемых целевыми показателями.

Областная целевая программа «Дети Воронежской области на 2007-2010 годы» в соответствии с распоряжением администрации Воронежской области от 20.04.2006 года N1047-р включает шесть подпрограмм: «Здоровый ребенок», «Дети-инвалиды», «Дети-сироты», «Одаренные дети», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Сохранение и развитие стационарных детских оздоровительных учреждений».

1.1. Итоги реализации областной целевой программы «Дети Воронежской области на 2005-2006 годы»

Областная целевая программа «Дети Воронежской области на 2005-2006 годы» в составе подпрограмм «Здоровый ребенок», «Дети-инвалиды», «Дети-сироты», «Одаренные дети», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» включает 14 мероприятий, направленных на совершенствование охраны здоровья матери и ребенка, профилактику детской инвалидности, развитие государственной системы предупреждения семейного неблагополучия, социальной адаптации детей-сирот, детей-инвалидов, безнадзорных и беспризорных детей, выявления и развития способностей одаренных детей. Более 88% всех пре-

дусмотренных мероприятий имеют период выполнения два года, с 2005 года по 2006 год. Реализация остальных предусматривалось в течение одного года.

За 2005 г. и 9 месяцев 2006 г. на реализацию мероприятий областной целевой программы «Дети Воронежской области на 2005-2006 годы» израсходовано 67442,0 тыс. рублей бюджетных и иных привлеченных средств, что составляет 98,3% от утвержденного объема финансирования программы.

Финансирование мероприятий по укреплению материальной базы по работе с детьми составило 64,7% от общего объема освоенных средств. Реализованы меры по открытию и развитию действующих социальных, образовательных учреждений и освоению средств на капитальное строительство в Борисоглебском, Воробьевском, Грибановском, Калачеевском, Каменском, Лискинском, Панинском, Семилукском районах и г.Воронеже. Приобретены аудиоклассы для всех специализированных школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями. Завершаются работы по открытию социальных реабилитационных центров в Верхнехавском и Новоусманском районах.

В рамках развития социальных технологий по улучшению положения детей трем учреждениям здравоохранения присвоено звание «Больница – доброжелательная к ребенку», апробировано использование метода тестирования и диагностики раннего употребления детьми наркотических веществ. Начато внедрение единой областной системы оперативного выявления и учета детей, нуждающихся в поддержке государства. Дальнейшее развитие получили формы адресной помощи несовершеннолетним, испытывающих трудности в жизнеустройстве, включая организацию временного трудоустройства и профильных оздоровительных лагерей. На круглогодичную основу переведена спартакиада среди детей и подростков с ограниченными физическими и умственными возможностями. Завершается работа по созданию программы правового просвещения несовершеннолетних.

В целях системного обеспечения специалистов по работе с подростками за счет средств программы начата подготовка и издание ежегодного доклада «О положении детей в Воронежской области».

В результате осуществления мер по совершенствованию охраны здоровья детей в рамках подпрограммы «Здоровый ребенок» обеспечена реализация скрининговых программ пренатального выявления врожденных аномалий развития и хромосомных болезней плода, внедрены современные перинатальные технологии, все дети, больные фенилкетонурией, обеспечены белковыми гидролизатами. Показатель младенческой смертности снизился с 13,4% в 2001 г. до 10,4% в 2005 г. (в 2004 г. – 10,2%). За счет комплекса мер материнская смертность снизилась в 4,5 раза. Число женщин, имевших осложненное течение родов, сократилось с 78,8% в 2004 г. до 75,8% в 2005 г. Количество детей, находящихся на грудном вскармливании, увеличилось до 64,5%.

В подпрограмме «Дети-инвалиды» приоритетное развитие получили центры реабилитации детей-инвалидов, что позволило увеличить численность обслуживаемых ими детей с 4989 до 5286 человек, создать условия для прохождения курса реабилитационных мероприятий каждому третьему ребенку-инвалиду.

В рамках подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» открыто три социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних. В ГУ «Лискинский центр социальной помощи семье и детям» введен в эксплуатацию стационарный корпус на 100 мест для круглогодичного оздоровления детей из семей, нуждающихся в поддержке государства. С 25 тысяч в 2004 г. до 28 тысяч в 2005 г. увеличилось количество родителей и детей, получающих социальную помощь в специализированных центрах органов социальной защиты населения. Созданы условия для предоставления 3000 безнадзорным и беспризорным несовершеннолетним временного приюта. Количество детей, получивших помощь в центрах социального обслуживания (уровень социального обслуживания детей) в 2005 г. составило 3% от численности несовершеннолетних, проживающих в Воронежской области.

Улучшилось семейное жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2005 г. количество детей, лишившихся родителей и устроенных в семью, по сравнению с 2004 г. увеличилось с 80,0% до 80,6% от числа выявленных детей данной категории. Продолжалось финансирование оказания помощи приемным семьям (всего 15 семей): пяти семьям выделено бытовое оборудование и автотранспорт на общую сумму 334,7 тыс. рублей.

Мероприятия подпрограммы «Одаренные дети» позволили стимулировать деятельность учреждений по выявлению и поддержке одаренных учащихся. Количество школьников, принявших участие в международных, всероссийских, областных, районных олимпиадах и творческих конкурсах в 2005 году увеличилось до 9323 человек.

В целом достигнутые показатели социальной эффективности выполненных мероприятий соответствуют ожидаемым результатам реализации программы. Осуществление мероприятий, предусмотренных ОЦП «Дети Воронежской области на 2005-2006 годы», способствовало некоторому замедлению негативных тенденций в развитии демографической ситуации в Воронежской области, в положении семьи и детей. В результате совокупности мер, направленных на улучшение положения детей, численность несовершеннолетних, проживающих в семьях с доходами ниже регионального прожиточного минимума, сократилась с 56,7% (на 1.01.2005 г.) до 53,4% (на 1.01.2006 г.).

Вместе с тем, анализ итогов выполнения как ОЦП «Дети Воронежской области на 2005-2006 годы» и динамики изменения показателей, характеризующих положение детей в Воронежской области, свидетельствуют о недостаточном внимании в сфере развития социальных технологий предупреждения семейного неблагополучия, аналитико-информационному

обеспечению мероприятий программы. Только по двум подпрограммам предусматривались меры по их информационно-методическому обеспечению с объемом их финансирования в 2005 г. 145 тыс. рублей. В пределах общего финансирования программы удельный вес данных мероприятий составлял 0,4%, а в статье «Прочие расходы» - 2,2%. В результате снижены возможности анализа и прогнозирования идущих в регионе демографических и социальных процессов.

1.2. Анализ состояния наиболее острых проблем, характеризующих положение детей в Воронежской области

В Воронежской области по состоянию на 01.01.2006 года проживает 422,8 тыс. детей, что составляет 18,1% от общей численности всего населения Воронежской области. В многодетных семьях, семьях одиноких матерей воспитывается более 54 тыс. детей. Более 7 тыс. несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, проживает в семьях опекунов (попечителей) или на полном государственном обеспечении в домах ребенка и специализированных школах-интернатах. На учете в органах социальной защиты населения находится свыше 8 тыс. детей-инвалидов. Численность подростков, состоящих на учете в ОВД, превысила в 2005 г. 3500 человек. Сложилась крайне неблагоприятная демографическая ситуация, отмечается отрицательная динамика состояния здоровья детей и подростков. За пять лет численность детского населения Воронежской области сократилось примерно на 16%.

Таблица 1

Численность детского населения Воронежской области

	2001	2002	2003	2004	2005
1	2	3	4	5	6
Численность детского населения, тыс. человек.	502,1	485,5	465,3	442,1	422,8
Естественная убыль детского населения, тыс. человек	-16,0	-16,6	-20,2	-23,2	-19,3

На формирование демографической тенденции непосредственное влияние оказывали следующие факторы:

1. Рождаемость. В 2005 г. впервые за последние 5 лет произошло снижение рождаемости, которая составила 8,4% вместо 8,8% в 2004 году. Число родившихся сократилось на 5,2% и составило 19,4 тыс. младенцев. Снижение рождаемости отмечается как в городе Воронеже, где родилось на 3,8% детей меньше, чем в 2004 году, так и в районах Воронежской области (на 6,3% меньше).

2. Состояние здоровья детей, детская смертность. В 2001-2005 гг. младенческая смертность имела тенденцию к снижению с 13,4% до 10,2% (общероссийский показатель – 11,2%).

Подобное явление характерно и для перинатальной смертности: постепенное снижение с 11,9% в 2001 г. до 9,6% в 2004 г. (в 2005 г. увеличилась до 10,1%). Наиболее опасными в этом отношении являются перинатальный период и возраст 15-17 лет.

Таблица 2.

Смертность детей с распределением по возрастам (человек).

годы	всего умерло	в том числе по возрастам					
		до 1 года (младенческая смертность)			от 1 года до 4 лет	5-14 лет	15-17 лет
		всего	мертворожденные				
1	2	3	4	5	6	7	8
2002	440	210	201	112	35	92	103
2004	441	208	198	109	42	94	97

В Воронежской области продолжала снижаться доля здоровых детей среди новорожденных. Заболеваемость новорожденных за последние пять лет выросла на 30%, в основном за счет болезней перинатального периода, врожденных аномалий: с 454,4 на 1000 родившихся в 2001 г. до 700,1 на 1000 родившихся в 2005 году. В 2004-2005 гг. данный показатель увеличился на 16,6%. Заболеваемость среди детей в возрасте до 14 лет увеличилась на 21,7%, среди детей старшего подросткового возраста - на 24,1%. В структуре заболеваемости более 50% случаев составляет хронические патологии.

Отмечается рост нарушений опорно-двигательного аппарата. За период пребывания детей в учреждениях дошкольного и школьного образования частота случаев сколиоза и нарушения осанки увеличивается в 5,7 раза. Наиболее значительное ухудшение состояния опорно-двигательного аппарата у детей наблюдается во время пребывания ребенка в дошкольном учреждении. Недостаточное обеспечение кабинетов лечебной физкультуры спортивным оборудованием не позволяет эффективно проводить коррекционную работу с детьми, страдающими нарушениями опорно-двигательного аппарата в ходе учебного процесса.

Частота случаев снижения зрения также увеличивается от младших к старшим возрастным группам, особенно выражено среди детей школьного возраста. Один ребенок из четырех до пятнадцати лет носит очки, каждый второй школьник находится в группе риска по близорукости.

Работники дошкольных и школьных учреждений недостаточно ориентируются на профилактику заболеваний опорно-двигательного аппарата и органов зрения детей и подростков. Необходимо дальнейшее развитие школьной медицины на основе межведомственного подхода организации и внедрения здоровьесберегающих технологий, совершенствования профилактической работы.

Наметилась тенденция ухудшения физических параметров развития детей: увеличивается численность детей с относительным дефицитом массы тела и низкорослостью. Тревогу вызывает заметное отставание от средне-нормативных показателей развития юношей призывного возраста. Ежегодно в Воронежской области отсрочку от призыва из-за недостаточности питания получают более 700 юношей призывного возраста.

Ухудшение качества питания в большинстве семей, гиподинамия, интенсификация процесса обучения в школе, разрушение системы школьного питания позволяет прогнозировать увеличение популяции детей и подростков с низким уровнем физического развития.

3. Инвалидность среди детей. Состояние здоровья детского населения Воронежской области непосредственно влияет на численность детей-инвалидов. Несмотря на некоторое сокращение в последние годы числа детей-инвалидов, их удельный вес по-прежнему составляет около 2% общей численности всех детей. Вызывает тревогу, что 70,6% детей-инвалидов - это дети до 14 лет.

Созданная сеть реабилитационных центров позволяет оказывать помощь 55% детей-инвалидов, выявленным в Воронежской области (на конец 2004 г. эта цифра составляла не более 40%). По состоянию на 01.10.2006 г. полный курс реабилитации доступен лишь 28,7% от числа детей-инвалидов, получающих социальную пенсию (общероссийский показатель - 39,0%).

Для становления новых форм сопровождения и социального патронажа ребенка-инвалида необходимо дальнейшее развитие и укрепление материальной базы сети социально-реабилитационных и медико-социальных учреждений, создание социальных гостиниц при базовых реабилитационных центрах, оказывающих комплексные виды услуг детям с ограниченными возможностями.

4. Распространение среди подростков социально-обусловленных болезней. Уровень заболеваемости подростков наркоманией с 1996 г. увеличился на 50%. Внедрение психоактивных веществ в детскую и молодежную среду характеризуются лидирующим использованием наркотиков и средств бытовой химии. Растет контингент зарегистрированных потребителей (по сравнению с 2001 г. отмечается рост на 21%). Имеет место тенденция омоложения контингента потребителей психоактивных веществ (опережающими темпами растет возрастная группа до 15 лет, ежегодно увеличивающаяся на 5-7%). Параллельно росту наркомании увеличивается и число подростков злоупотребляющих наркотическими веществами без явлений зависимости. Число таких лиц за последние пять лет увеличилось в 8,5 раза (среди взрослого населения Воронежской области число потребителей наркотиков увеличилось в 3,3 раза).

Анализ состояния рождаемости и здоровья детского населения свидетельствует, что финансовое стимулирование рождаемости без системных мер, обеспечивающих оздоровление детского населения, не только не исправит демографическую ситуацию, но и серьезно увеличит нагрузку на

бюджеты всех уровней в связи с ростом затрат на оздоровление больных детей.

5. Социальные факторы, характеризующие положение детей.

5.1. Безнадзорность и беспризорность несовершеннолетних. В последние годы отмечается устойчивый рост неблагополучных семей. Одновременно возрастает число зарегистрированных преступлений, совершенных взрослыми в отношении детей. В 2004 г. по отношению к 2003 г. их число возросло в 1,27 раза. В 2005 г. количество лиц, допустивших жестокое обращение с детьми, увеличилось в 5 раз. В неблагополучных семьях 30% родителей систематически употребляют спиртное и наркотики, 40% – ведут аморальный образ жизни. В 2005 г. 779 родителей были лишены родительских прав и 37 – ограничены в родительских правах.

Самовольно ушедшие из семьи, бродяжничающие и попрошайничающие дети, несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей, испытывающие различные формы насилия составляют до 35% детей, ежегодно выявленных различными субъектами профилактической работы. У безнадзорных детей повышается риск гибели от несчастных случаев, суицидов, заражения социально-обусловленными заболеваниями. Около 45% из них составляют несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении и нуждающиеся в материальной, медицинской или иной социально-педагогической поддержке.

Ежегодно на территории Воронежской области органами социальной защиты населения, образования, медицинскими работниками и милицией выявляется более 2,5 тыс. несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации. В то же время, удельный вес безнадзорных детей от общей численности детского населения Воронежской области составляет 0,76% при общероссийском показателе 2,43%.

Растет общее количество подростков, доставленных в ОВД по разным причинам. Увеличивается численность подростков, состоящих на учете в ОВД. Из числа детей, состоящих на учете в милиции, стабильно высокие показатели отмечаются среди несовершеннолетних из неполных семей, не имеющих родителей или проживающих в госучреждениях (43,7%), а также в возрастной группе 16-17 лет (48,8%).

Безнадзорность и беспризорность детей является социальной базой для пополнения контингента «уличных» подростковых и молодежных формирований, непосредственно оказывают влияние на динамику экстремистских проявлений среди несовершеннолетних, правонарушений и преступлений, совершаемых ими.

5.2. Правонарушения несовершеннолетних. Уровень правонарушений в среде несовершеннолетних является одним из индикаторов, позволяющим косвенно судить о динамике процессов дезадаптивного поведения детей и подростков. В последние годы общественная опасность преступлений, совершаемых несовершеннолетними, возрастает. К категории тяжких и особо тяжких отнесено 37,9% преступлений, совершаемых подростками, зарегистрированных в 2005 г.

Сложившиеся тенденции в сфере социального поведения детей, ориентации значительного контингента несовершеннолетних на девиантное социальное поведение не отвечают задачам стабилизации и последующего улучшения социально-демографической ситуации в Воронежской области.

В тоже время службы социального предупреждения и поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, не располагают достаточно эффективными механизмами адекватного реагирования на быстро меняющуюся ситуацию в детской среде. В ряде районов Воронежской области, включая Аннинский, Бутурлиновский, Поворинский, Репьевский, Каширский, Петропавловский районы, г. Нововоронеж, еще не завершено формирование полноценной инфраструктуры профилактики безнадзорности детей, комплексной системы контроля и социальной реабилитации подростков-правонарушителей, а также детей, проживающих в семьях социального риска.

5.3. Сиротство. Особой остротой отличаются проблемы детей потерявших родителей. По состоянию на 01.01.2006 г. на учете в муниципальных органах управления образованием состояло 4624 детей, проживающих в семьях опекунов. Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи в Воронежской области составляет 69,6% от общей численности выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (общероссийский показатель – 68%). На полном государственном обеспечении в домах ребенка и специализированных интернатных учреждениях находилось 1845 детей.

За последние десять лет количество ежегодно выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возросло почти в 1,3 раза и по итогам 2005 г. составило 1506 человек. Подавляющее большинство из них становятся сиротами при живых родителях. Если в 1997 г. социальные сироты составляли 45,5%, то в 2005 г. – 54,2% от числа выявленных детей.

Вследствие высокой инерционности социальных процессов серьезной проблемой остается обеспечение приоритетного устройства осиротевших детей в семьи. Помимо традиционных форм устройства ребенка (опека (попечительство) и усыновление) развиваются приемные семьи. В 2004 г. под опеку, на усыновление передано 69% детей, оставшихся без попечения родителей. По ряду причин, в том числе и правового характера, в Воронежской области функционирует всего 15 приемных семей, в которых воспитывается 58 детей.

В сложившейся социально-экономической ситуации все большее значение приобретают образовательные учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, специально учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа, школы-интернаты. В 39 интернатных учреждениях в Воронежской области в 2004 г. воспитывалось 5109 учащихся, из них 1913 – дети-сироты, в 2005 г. - 5180 детей, в том числе 1845 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Существующая инфраструктура, обеспечивающая работу с этой категорией детей, позволяет удовлетворить лишь 30% потребностей в реабилитационных услугах дезадаптивных детей и патронаже семей, состоящих на учете в ОВД. Центры социального обслуживания семьи и детей, органы социальной защиты испытывают острую потребность в укреплении своей материальной и ресурсной базы, оказании методической помощи социальным работникам, стимулировании внедрения новых социальных технологий работы с детьми.

5.4. Развитие системы государственной поддержки одаренных детей. С каждым годом возрастает социальная значимость проблем выявления и развития природных творческих способностей детей. В Воронежской области сложилась определенная инфраструктура работы с одаренными детьми. Более 90 тыс. подростков занимаются в 127 учреждениях дополнительного образования. Для учащихся, проявляющих особые наклонности и склонности к изучению различных учебных предметов, создана сеть общеобразовательных учреждений нового вида, в т.ч. гимназии, лицеи и др. Более 20% школьников обучаются в классах с углубленным изучением учебных дисциплин. Для них в образовательных учреждениях созданы научные общества учащихся, в которых занимаются более 4,5 тыс. старшеклассников. Около 100 одаренных детей обучаются по индивидуально-ориентированным учебным планам. Организовываются летние исследовательские лагеря, в которых занято более 14 тыс. детей.

Ведется работа по выявлению, развитию и поддержке одаренных детей через проведение краеведческих олимпиад, конкурсов эрудитов, интеллектуальных марафонов, экологических конференций, слетов трудовых объединений, фестивалей и др. мероприятий. Ежегодно проводится областная олимпиада школьников по учебным предметам, в которой принимают участие более 1000 учащихся 9-11 классов. Заметнее становятся успехи воронежских школьников и на всероссийских олимпиадах. Растет количество учащихся Воронежской области, принявших участие в международных, всероссийских и областных мероприятиях.

Таблица 3

Количество учащихся-участников творческих конкурсов и олимпиад различного уровня, чел.

уровень	за 2001-2002 гг.	за 2003-2004 гг.	за 2005-2006 гг.
1	2	3	4
областной	1321	1831	2084
всероссийский	906	2064	2095
международный	6	28	31

Принимаются меры для морального и материального стимулирования одаренных детей, повышения престижности знаний. 87 школьников выпускных классов получают стипендию администрации Воронежской области, учрежденную для отличников учебы. Во многих районах Воронежской

области также учреждены стипендии для отличников учебы. В Воронежской области система адресной поддержки одаренных детей позволяет охватить около 1,5% от общей численности детского населения школьного возраста, или 23,2% от числа учащихся-участников творческих конкурсов, олимпиад различного уровня. В Российской Федерации доля детей, включенных в государственную систему выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей, их занятости социально значимой деятельностью составляет 25% от общей численности детского населения.

Вместе с тем работа по выявлению и развитию одаренных детей существенно сдерживается рядом факторов.

Сложность и специфика работы с одаренными детьми требуют привлечения к ее решению различных специалистов – педагогов, психологов, ученых, деятелей культуры и спорта. Необходимым условием полноценного и позитивного развития ребенка является улучшение оснащения экспериментальных площадок, внедряющих новые методики работы с одаренными детьми, развитие форм индивидуальной помощи, стимулирование творчества этой категории детей. В условиях коммерциализации сферы культуры и досуга, сложной экономической ситуации в Воронежской области многие дети из семей с низким уровнем доходов лишены возможности реализовать свои способности, заниматься в различных клубах и кружках по интересам.

Недостаточное научно-методическое обеспечение педагогической деятельности по выявлению одаренных детей, их развитию и социализации не позволяет вывести это направление в воспитательной деятельности образовательного учреждения в число приоритетных задач.

Участие в республиканских, международных олимпиадах, стажировках кандидатов сборной команды страны для участия в международных конкурсах и олимпиадах ограничено недостаточными финансовыми возможностями региона. По этой причине менее половины победителей областных предметных олимпиад школьников имеют возможность принять участие во Всероссийской олимпиаде. Те же обстоятельства не позволяют воронежским школьникам участвовать во всероссийских акциях, конкурсах и конференциях.

Мероприятия, включаемые в областную целевую программу «Дети Воронежской области на 2007-2010 годы», в определенной степени создают условия для преодоления негативных тенденций и проблем среди детского населения Воронежской области. Однако, их решение невозможно без кардинального улучшения социально-экономической обстановки в Воронежской области и существенного повышения доходов его населения, что диктует необходимость объединения усилий всех органов государственной власти и местного самоуправления.

Цель, задачи, сроки и этапы реализации программы

Цель программы – создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, в том числе улучшение положения детей, нуждающихся в поддержке государства.

Актуальность цели областной целевой программы «Дети Воронежской области на 2007-2010 годы» определена на основании мониторинга социально-экономического положения детей в Воронежской области, необходимости создания условий для реализации прав ребенка в различных сферах общественной жизни, а также с учетом результатов мероприятий ранее принятых программ «Дети Воронежской области».

Настоящая программа призвана обеспечить качественный комплексный подход к созданию благоприятных условий для улучшения жизнедеятельности и здоровья детей, решения проблем неблагополучия семей с детьми.

Достижение цели программы предусматривает осуществление ряда задач:

- укрепление здоровья детей и подростков на всех этапах их развития;
- развитие и укрепление системы профилактики социального неблагополучия семей с детьми;
- повышение эффективности государственной системы поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- развитие адресной поддержки детей в различных областях интеллектуальной и творческой деятельности.

Цели, задачи и мероприятия программы разработаны в соответствии с приоритетами социальной политики в Воронежской области, действующим законодательством. Их содержание отвечает требованиям федеральной целевой программы «Дети России» на 2007-2010 годы и соответствует социальным задачам, поставленным областным планом действий в интересах детей до 2010 года.

Новизна областной целевой программы «Дети Воронежской области на 2007-2010 годы» в отличие от предыдущих программ состоит в следующем:

- ориентированность, как на поддержку и развитие детей, так и на профилактику семейного неблагополучия, оказание помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в первую очередь, детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных и беспризорных детей;
- применение перспективного социального планирования и прогнозирования при решении проблем семьи и детей;

- введение количественно измеряемых целевых показателей при оценке результатов программных мероприятий. Для этого предлагается восемь показателей и индикаторов. Среди них:

- состояние здоровья детей первого года жизни детей (индикатор - количество летальных исходов среди новорожденных и детей первого года жизни на 1000 родившихся (младенческая смертность));

- состояние здоровья матерей (индикатор - количество летальных исходов среди рожаящих женщин на 100000 новорожденных (материнская смертность));

- социализация и интеграция в общество детей с ограниченными умственными и физическими возможностями (индикатор – количество детей-инвалидов, прошедших в течение года реабилитацию в % от численности детей инвалидов);

- развитие семейных форм воспитания и жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей (индикатор – количество детей, остро нуждающихся в поддержке государства (% от числа выявленных в течение года детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, беспризорных несовершеннолетних));

- уровень безнадзорности несовершеннолетних (индикатор – количество выявленных безнадзорных детей (% от численности детского населения Воронежской области));

- развитие социального обслуживания детей и подростков (индикатор – количество потребителей социальных услуг среди несовершеннолетних (% от численности детского населения Воронежской области));

- развитие творческого и интеллектуального потенциала школьников (индикатор – количество участников международных, всероссийских и областных олимпиад, конкурсов и соревнований (в % на 1000 учащихся));

- обеспечение детей, нуждающихся в поддержке государства, оздоровительными путевками (количество детей из малообеспеченных семей, принятых оздоровительными учреждениями, (% от численности детского населения Воронежской области)).

Срок реализации программы – с 2007 года по 2010 год включительно. Программа реализуется в один этап.

Система программных мероприятий

Система некоммерческих программных мероприятий является совокупностью конкретных организационных, финансово-экономических, социальных преобразований, выполнение которых обеспечит реализацию цели и задач программы. Мероприятия предполагают набор мер, направленных на укрепления материально-технической базы учреждений здравоохранения, образования и социальной защиты детского населения Воронежской области, включая капитальное строительство и ремонт, приобретение оборудования и иного их ресурсного обеспечения. Существенное финансирование предусматривается для улучшения информационно-методического обеспечения программы, создания единого информационного пространства, обеспечивающего межведомственную координацию действий в рамках программы.

Реализация мероприятий, обеспечивающих развитие сети социальных учреждений, укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты населения, приобретение современных медикаментов и диагностических средств, предусматривает использование средств федерального, областного и местных бюджетов.

Перечень мероприятий, их содержание, показатели эффективности и источники финансирования мероприятий приведены в подпрограммах «Здоровый ребенок» на 2007-2010 годы, «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 2007-2010 годы, «Дети-инвалиды» на 2007-2010 годы, «Дети-сироты» на 2007-2010 годы, «Одаренные дети» на 2007-2010 годы, «Сохранение и развитие стационарных детских оздоровительных учреждений» на 2007-2010 годы.

Подпрограмма «Здоровый ребенок» на 2007-2010 годы включает три мероприятия, направленных на снижение младенческой и материнской смертности за счет расширения функциональных возможностей учреждений родовспоможения и детских больниц через укрепление их материальной базы, улучшения медикаментозного обеспечения и внедрения новых форм и методов медико-социальной реабилитации детей.

Подпрограмма «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 2007-2010 годы включает четыре мероприятия, которые направлены:

- на снижение уровня безнадзорности несовершеннолетних и удовлетворение потребностей детей, нуждающихся в поддержке государства, в социально-реабилитационных услугах за счет дальнейшего развития возможностей сети специализированных учреждений социальной реабилитации детей;
- на формирование единой информационной системы выявления и учета детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В подпрограмме предусмотрены меры по совершенствованию социальных технологий профилактики детского и семейного неблагополучия, информационно-методического обеспечения специалистов субъектов профилактической работы.

Подпрограмма «Дети-инвалиды» на 2007-2010 годы включает два мероприятия, направленных на улучшение социализации и интеграции в общество детей с ограниченными умственными и физическими возможностями. Мероприятия предусматривают укрепление возможностей действующих специализированных социально-реабилитационных учреждений по удовлетворению потребностей данной категории детей в реабилитационных услугах и дальнейшее развитие форм спортивно-массовой и культурно-досуговой работы, позволяющих повысить уровень реализации творческих способностей детей-инвалидов.

Подпрограмма «Дети-сироты» на 2007-2010 годы включает меры по совершенствованию системы жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, улучшения условий социализации детей, воспитывающихся в государственных образовательных учреждениях интернатного типа.

Подпрограмма «Одаренные дети» на 2007-2010 годы включает меры, направленные на развитие и поддержку организаций, педагогов, работающих с одаренными детьми, и направлена на дальнейшее развитие экспериментальных площадок, мастер-классов, учреждений дополнительного образования, совершенствование системы подготовки педагогических работников.

Подпрограмма «Сохранение и развитие стационарных детских оздоровительных учреждений» на 2007-2010 годы в рамках мероприятия «Укрепление материальной базы оздоровительных учреждений» предусматривает, меры, направленные на создание эффективной системы круглогодичного оздоровления детей, что позволит увеличить обеспеченность детей из малообеспеченных семей льготными социально-оздоровительными услугами.

Ресурсное обеспечение программы

Мероприятия подпрограммы реализуются за счет средств федерального, областного и местных бюджетов. Общие затраты на реализацию подпрограммы составляют 253841,2 тыс. рублей. За счет средств федерального бюджета, выделяемых по федеральной целевой программе «Дети России» - 107295,7 тыс. рублей. За счет средств областного бюджета в соответствии с законом Воронежской области об областном бюджете на очередной финансовый год выделяется 143332,5 тыс. рублей. За счет средств местных бюджетов планируется привлечь 3213,0 тыс. рублей. Распределение финансовых средств, выделяемых на реализацию мероприятий программы, по источникам финансирования и статьям затрат приведено в таблицах 4 и 5.

Таблица 4

Объемы и источники финансирования программы (тыс. рублей)

показатели	всего	В том числе			
		2007	2008	2009	2010
1	2	3	4	5	6
Общий объем финансирования по программе	253841,2	56849,5	91548,1	51249,2	54194,4
в том числе					
средства федерального бюджета	107295,7	28260,5	40896,1	17851,2	20287,9
средства областного бюджета	143332,5	28319,0	50052,0	33185,0	31776,5
средства местных бюджетов	3213,0	270,0	600,0	213,0	2130,0

По статье «Капитальные вложения» на новое строительство, проведение капитального ремонта, приобретение оборудования выделяется 137869,5 тыс. рублей, что составляет 54,3% всего финансирования. По статье «Прочие расходы» на организацию трудовой занятости несовершеннолетних, проведение социально-психологической реабилитации и адаптации, досуговых, культурно-массовых и информационно-методических мероприятий направляется 115971,7 тыс. рублей, что составляет 45,7% всех средств.

Таблица 5

Распределение финансовых средств на реализацию мероприятий программы по статьям затрат (тыс. рублей)

	всего	В том числе			
		2007	2008	2009	2010
1	2	3	4	5	6
Капитальные вложения					
Федеральный бюджет	58329,0	16703,0	3994,0	5555,2	7606,8
Областной бюджет	77892,5	11350,0	29859,0	19550,0	17133,5
Местные бюджеты	1648,0	255,0	50,0	213,0	1130,0
ИТОГО	137869,5	28308,0	58373,0	25318,2	25870,3
Прочие расходы					
Федеральный бюджет	48966,7	11557,5	12432,1	12296,0	12681,1
Областной бюджет	65440,0	16969,0	20193,0	13635,0	14643,0
Местные бюджеты	1565,0	15,0	550,0		1000,0
ИТОГО	115971,7	28541,5	33175,1	25931,0	28324,1

Объемы финансирования подпрограмм «Здоровый ребенок», «Дети-инвалиды», «Дети-сироты», «Одаренные дети», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Сохранение и развитие стационарных детских оздоровительных учреждений» приведены в приложении 1.

ГЛАВА 5

Механизм реализации программы

Механизм финансирования мероприятий программы основывается на Федеральном законе от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Выбор исполнителей программных мероприятий будет осуществляться государственными заказчиками программы на конкурсной основе. Заказы на выполнение программных мероприятий размещаются на предприятиях и в организациях Воронежской области посредством заключения государственных контрактов по результатам конкурсов. Привлечение федеральных ресурсов, предусмотренных мероприятиями, осуществляется государственными заказчиками программы на основе целевых мероприятий, предлагаемых для включения в федеральную целевую программу «Дети России» на 2007-2010 годы.

Объемы финансирования программных мероприятий за счет средств областного бюджета ежегодно устанавливаются в соответствии с законом Воронежской области об областном бюджете на очередной финансовый год. Подготовку сводной бюджетной заявки на выделение средств из областного бюджета для реализаций мероприятий подпрограммы осуществляет государственный заказчик-координатор программы на основе бюджетных заявок государственных заказчиков подпрограмм. Государственные заказчики областной целевой программы с учетом выделяемых на реализацию областной целевой программы финансовых средств ежегодно уточняют целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации областной целевой программы, состав исполнителей.

При необходимости государственный заказчик либо государственный заказчик-координатор вносит в ГУЭР предложения (с обоснованиями) о продлении срока реализации областной целевой программы, который истекает в текущем году. Срок реализации областной целевой программы может продлеваться не более чем на один год в порядке, установленном для утверждения программ.

Реализацию в установленные сроки мероприятий целевых подпрограмм, контроль их выполнения и финансирования осуществляют государственные заказчики подпрограмм. После утверждения бюджета Воронежской области на очередной год лимиты обязательств областного бюджета на реализацию мероприятий подпрограмм выделяются главным финансовым управлением Воронежской области каждому государственному заказчику программы – главному управлению труда и социального развития Воронежской области, главному управлению образования Воронежской области и главному управлению здравоохранения Воронежской области.

Для обеспечения согласованной деятельности государственных заказчиков подпрограмм государственным заказчиком программы создается

дирекция программы из числа представителей главного управления труда и социального развития Воронежской области, главного управления образования Воронежской области и главного управления здравоохранения Воронежской области.

При необходимости могут проводиться экспертные проверки хода реализации программы главным управлением экономического развития Воронежской области, главным финансовым управлением Воронежской области и иными заинтересованными органами государственной власти. Целью проверок станет подтверждение сроков реализации мероприятий, целевого и эффективного использования средств. Результаты экспертных проверок будут заключаться во внесении соответствующих предложений по вопросам реализации программы.

Информация о реализации программы отдельным разделом включается в ежегодный доклад «О положении детей в Воронежской области».

Корректировка областной целевой программы осуществляется в соответствии с Положением о порядке разработки и реализации областных целевых программ, утвержденным постановлением администрации Воронежской области от 07.07.2005 г. №582 «О порядке разработки и реализации областных целевых программ». При необходимости продления срока реализации областной целевой программы более чем на один год разрабатывается новая областная целевая программа, подготовка и утверждение которой осуществляются в порядке, установленном Положением о порядке разработки и реализации областных целевых программ.

**Оценка эффективности расходования бюджетных средств,
социально-экономических и экологических последствий
реализации программы**

Реализация мероприятий программы в период 2007-2010 годов позволит:

◆ В сфере охраны здоровья детей:

- улучшить качество оказания специализированной медицинской помощи детям и подросткам Воронежской области, условия их пребывания в областных детских специализированных учреждениях;
- укрепить материально-техническую базу ГУЗ «Областная детская клиническая больница №1», «Областная детская клиническая больница №2» «Воронежская областная клиническая больница №1» (областной родильный дом), «Воронежская областная офтальмологическая клиническая больница», учреждений детства и родовспоможения Воронежской области;
- снизить младенческую смертность, частоту осложнений в родах, родовой травматизм и послеоперационные осложнения;
- обеспечить «школьную медицину» информационно-методическими материалами по здоровьесберегающим технологиям, что улучшит профилактику «школьных» болезней (заболевания опорно-двигательного аппарата, близорукости) и создаст условия для снижения уровня инвалидности и заболеваемости детей дошкольного и школьного возраста.

В результате выполнения мероприятий программы в сфере охраны здоровья детей ожидается достижение следующих показателей и социальных индикаторов:

- младенческая смертность снизиться к 2010 году до 9,8%;
- материнская смертность сократится до 17,5 единиц на 100000 новорожденных.

◆ В сфере социальной защиты населения:

- повысить обеспеченность несовершеннолетних услугами социально-реабилитационных центров до 60% за счет расширения сети центров, обеспечивающих социальное обслуживание, реабилитацию детей, остро нуждающихся в поддержке государства до 38 единиц, создав условия для временного приюта не менее 3500 безнадзорным и беспризорным несовершеннолетним в год;
- создать ресурсную базу для оказания адресной социальной помощи семьям, нуждающимся в поддержке государства. Ежегодно оказывать адресную материальную помощь не менее 700 безнадзорным и беспризорным подросткам, оставшимся без родительского попечения, выявляемым в ходе профилактических мероприятий, что позволит обеспечивать до 50% детей, нуждающихся в поддержке государства.
- укрепить материально-техническую базу домов-интернатов и центров по работе с детьми-инвалидами, 14 существующих государственных

интернатных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создав в них необходимые условия для социализации воспитанников, подготовки их к самостоятельной жизни и труду;

- охватить всеми организованными формами отдыха, оздоровления и занятости с учетом круглогодичного характера оздоровительной кампании до 220 тыс. детей и подростков, что составит 95% от общего количества школьников, проживающих в Воронежской области. Увеличить количество льготных путевок подросткам из малообеспеченных семей до 8300 единиц;

- ежегодно обеспечивать полезную трудовую занятость не менее 22 тыс. подростков в возрасте 14-18 лет (примерно 20% от численности детей данного возраста, нуждающихся в поддержке государства).

В результате выполнения мероприятий программы к 2010 году ожидается достижение следующих показателей и социальных индикаторов:

- объем услуг, оказанных реабилитационными центрами, увеличится в 1,5 раза и достигнет уровня 116,4 единицы на 1000 детей;

- численность детей-инвалидов, прошедших реабилитацию в социальных учреждениях, увеличится до 45,4% от выявленного количества детей-инвалидов;

- количество детей, получивших помощь в социально-реабилитационных учреждениях, вырастет до 1,2%;

- число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и беспризорных детей, устроенных в семьи, достигнет уровня 72,5% от числа ежегодно выявленных детей данной категории.

♦ В сфере образования и воспитания:

- увеличить оказание поддержки одаренным детям (выплата ежегодных стипендий администрации Воронежской области) до 975 человек;

- обеспечить развитие воспитательного потенциала учреждений дополнительного образования.

В результате выполнения мероприятий программы ожидается к 2010 году увеличение числа школьников-участников международных, всероссийских и областных олимпиад, конкурсов и соревнований увеличится с 46,6% (2007 год) до 52,4% (2010 год) на 1000 учащихся.

Создание единого информационного пространства в сфере организации работы с детским населением объединит специализированные учреждения 82% районов Воронежской области, обеспечит условия для научного прогнозирования социальных процессов, определит различные модели их развития и позволит:

- улучшить межведомственную координацию деятельности в рамках программы;

- организовать научно-методическую поддержку процесса социальной реабилитации и интеграции детей с ограниченными возможностями в общество;

- сформировать информационно-методическую базу для реализации конкретных мер по подготовке детей-сирот и детей, оставшихся без попе-

чения родителей, к будущей самостоятельной жизни, интеграции в общество, а также социально-трудовой адаптации и дальнейшего трудоустройства.

Показатели ожидаемой эффективности использования бюджетных средств составят;

- бюджетный эффект - -213384,1 тыс. рублей;
- социальный эффект - 59872,3 тыс. рублей;
- экономический эффект - -153511,8 тыс. рублей.

Ежегодная ожидаемая эффективность использования бюджетных средств приведена в приложении 2.

Методика расчетов показателей бюджетной эффективности и специфических для данной программы показателей социальной эффективности приведена в приложениях 3 и 4.

Организация управления программой и контроль за ходом ее реализации

В структуру управления программой входят главное управление труда и социального развития Воронежской области (государственный заказчик – координатор программы), главное управление образования Воронежской области, главное управление здравоохранения Воронежской области (государственные заказчики программы), дирекция программы.

Главное управление труда и социального развития Воронежской области является государственным заказчиком-координатором программы и осуществляет:

- выбор наиболее эффективных форм и процедур организации работ по реализации программы;

- согласование объемов финансирования на очередной финансовый год и на весь период реализации программы;

- подготовку проектов решений органов законодательной и исполнительной власти Воронежской области по проблемам реализации целей и задач программы;

- подготовку обобщенной информации о результатах реализации программы в порядке, установленном распоряжением администрации Воронежской области от 25.03.2003 №479-р «Об оценке эффективности областных целевых программ».

Главное управление образования Воронежской области и главное управление здравоохранения Воронежской области являются государственными заказчиками программы, в функции которых входит:

- контроль за реализацией мероприятий подпрограмм, включающий в себя контроль эффективного использования выделяемых средств, контроль качества проводимых мероприятий, контроль выполнения цели и задач подпрограмм, сроков реализации;

- выбор исполнителей мероприятий программы, заключение с ними государственных контрактов и контроль их выполнения в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- предоставление государственному заказчику-координатору программы ежегодных бюджетных заявок по программе, информации о реализации мероприятий подпрограмм в порядке, установленном распоряжением администрации Воронежской области от 25.03.2003 г. № 479-р «Об оценке эффективности областных целевых программ»;

- внесение согласованных предложений по изменениям, дополнениям в мероприятия подпрограмм.

Для текущего управления программой государственный заказчик – координатор программы создает дирекцию программы из числа представителей государственных заказчиков программы. К ее функциям относятся:

- координация работы государственных заказчиков программы;
- согласование квартального распределения объемов финансирования мероприятий программы;
- сбор периодической отчетности о ходе выполнения программных мероприятий, подготовка в установленном порядке сводного отчета о реализации программы и эффективности использования финансовых средств.

Приложение 1
к областной целевой программе
«Дети Воронежской области на 2007-2010 годы»

Объемы и источники финансирования областной целевой программы
«Дети Воронежской области на 2007-2010 годы» (тыс. рублей)

Годы	Объем финанси- рования	В том числе		
		Федераль- ный бюд- жет	Област- ной бюд- жет	Местные бюджеты
1	2	3	4	5
Областная целевая программа «Дети Воронежской области»,				
всего	253841,2	107295,7	143332,5	3213,0
2007	56849,5	28260,5	28319,0	270,0
2008	91548,1	40896,1	50052,0	600,0
2009	51249,2	17851,2	33185,0	213,0
2010	54194,4	20287,9	31776,5	2130,0
Распределение финансовых средств по подпрограммам:				
«Здоровый ребенок», всего	35520,0	18700,0	16820,0	
2007	9030,0	4650,0	4380,0	
2008	9058,0	4650,0	4408,0	
2009	8874,0	4250,0	4624,0	
2010	8558,0	5150,0	3408,0	
«Дети-сироты», всего	25820,0	14520,0	11300,0	
2007	13219,0	10904,0	2315,0	
2008	3549,0	994,0	2555,0	
2009	4145,2	1175,2	2970,0	
2010	4906,8	1446,8	3460,0	
«Одаренные дети», всего	2528,0	583,0	1945,0	
2007	500,0	115,0	385,0	
2008	565,0	130,0	435,0	
2009	669,0	154,0	515,0	
2010	794,0	184,0	610,0	
«Дети-инвалиды», всего	66353,0	29229,0	37124,0	
2007	7689,0	2819,0	4870,0	
2008	47065,0	24420,0	22645,0	
2009	6733,0	580,0	6153,0	
2010	4866,0	1410,0	3456,0	
«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»				
всего	104508,2	44263,7	60244,5	

2007	22521,5	9772,5	12749,0	
2008	27237,1	10702,1	16535,0	
2009	26670,0	11692,0	14978,0	
2010	28079,6	12097,1	15982,5	
«Сохранение и развитие стационарных детских оздоровительных учреждений»				
всего	19112,0		15899,0	3213,0
2007	3890,0		3620,0	270,0
2008	4074,0		3474,0	600,0
2009	4158,0		3945,0	213,0
2010	6990,0		4860,0	2130,0

Приложение 2
к областной целевой программе
«Дети Воронежской области на 2007-2010 годы»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
«ДЕТИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2007-2010 ГОДЫ»**

№	Наименование мероприятия	Срок реализации (окупаемости), месяцев	Число рабочих мест		Платежи в бюджет,				Экономический эффект, тыс руб. в год			Другие эффекты (специфические для данной программы, мероприятия)		
					тыс. руб. в год									
			сохраненные	новые	всего	в том числе			всего	в том числе		Наименование эффекта	Ед. измер.	Числ. значение
федеральный	областной	местные				бюджетный эффект	социальный эффект							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	Всего по программе	45,7			40457,3	34580,8	3767,7	1794,2	-153511,8	-213384,1	59872,3			
	в том числе по годам:													
2	2007	65,8			8509,1	7487,4	673,7	348,1	-46140,3	-58673,4	12533,1			

3	2008	32,6			16827,6	13966,4	1950,7	910,5	-45648,7	-71810,3	26161,6			
4	2009	51,3			7194,0	6451,1	502,9	240,0	-30740,6	-40656,1	9915,5			
5	2010	46,9			7926,6	6990,6	640,4	295,6	-30982,2	-42244,3	11262,1			

Приложение 3
к областной целевой программе
«Дети Воронежской области на 2007-2010 годы»

**Методика расчетов показателей
оценки социальной эффективности реализации мероприятий
ОЦП «Дети Воронежской области на 2007-2010 годы»**

Социальные индикаторы

В программе в качестве критериев оценки состояния здоровья детей в возрасте до 1 года и состояния здоровья женщин фертильного возраста в сфере охраны здоровья детей приняты младенческая и материнская смертность, которые соответственно рассчитываются как количество летальных исходов среди детей первого года жизни, приходящееся на 1000 новорожденных, и количество летальных исходов среди рождающих женщин, приходящееся на 100000 новорожденных.

$$\text{Младенческая смертность} = \frac{C_d}{P} \times 1000$$

Сд – число детей, умерших в возрасте до 1 года;

Р – число родившихся детей (рождаемость).

$$\text{Материнская смертность} = \frac{C_m}{P} \times 100000$$

См – число летальных исходов среди рождающих женщин;

Р – число родившихся детей в отчетном периоде (рождаемость).

В сфере социальной защиты детей в качестве критериев состояния государственной поддержки детей, находящихся в особо сложных жизненных обстоятельствах, приняты показатели: социальной интеграции детей-инвалидов; семейного жизнеустройства детей, утративших семейное окружение; социальной реабилитации детей в сфере социальной защиты населения, вычисляемые в процентах от численности детского населения соответствующей категории.

Социализация и интеграция в общество детей-инвалидов:

$$\text{СИди} = \frac{P_{ди}}{Dи} \times 100\%$$

СИди – уровень социальной интеграции детей-инвалидов в %;

Рди – количество детей-инвалидов, прошедших реабилитацию в отчетном периоде;

Ди – количество детей-инвалидов, получающих социальную пенсию.

Семейное жизнеустройство детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей:

$$\text{УСЖД} = \frac{\text{Жд}}{\text{Дс}} \times 100\%$$

УСЖД – уровень семейного жизнеустройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей в %;

Жд - количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, беспризорных детей, устроенных в семью в отчетном периоде;

Дс - количество выявленных и поставленных на учет детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, беспризорных детей.

Уровень социальной реабилитации детей, нуждающихся в поддержке государства:

$$\text{УСРд} = \frac{\text{Дсо}}{\text{Д}} \times 100\%$$

УСРд – уровень социальной реабилитации детей, нуждающихся в поддержке государства в %;

Дсо - количество детей, принятых центрами социального обслуживания семьи и детей в отчетном периоде;

Д – численность детей в Воронежской области.

В сфере образования, воспитания и профилактики семейного неблагополучия детей в качестве критериев приняты уровень безнадзорности среди детей и индикатор развития творческого и интеллектуального потенциала школьников.

Уровень безнадзорности среди несовершеннолетних:

$$\text{Уб} = \frac{\text{Б}}{\text{Д}} \times 100\%$$

Уб - уровень безнадзорности среди несовершеннолетних в %;

Б - количество выявленных и поставленных на учет безнадзорных детей;

Д - количество детей в Воронежской области.

Развитие творческого и интеллектуального потенциала школьников:

$$\text{Уод} = \frac{\text{ОД}}{\text{Ш}} \times 100\% \times 1000$$

Уод - уровень развития творческого и интеллектуального потенциала школьников в расчете на 1000 школьников Воронежской области, в %;

ОД - количество участников международных, всероссийских и творческих олимпиад;

Ш - численность школьников в Воронежской области.

Обеспеченность детей, нуждающихся в поддержке государства, оздоровительными путевками

$$\text{Упд} = (\text{Дп} : \text{Д}) \times 100\%$$

Упд – уровень обеспеченности детей, нуждающихся в поддержке государства, оздоровительными путевками, в %;

Дп - количество детей из малообеспеченных семей, получивших льготные оздоровительные путевки;

Д - численность детского населения Воронежской области.

Приложение 4
к областной целевой программе
«Дети Воронежской области на 2007-2010 годы»

**Методика расчетов показателей
оценки социально-экономической эффективности реализации
мероприятий ОЦП «Дети Воронежской области на 2007-2010 годы»**

Социальный эффект (СФ) рассчитывается как сумма единого социального налога и фонда оплаты труда по созданным временным рабочим местам.

Бюджетный эффект (БФ) рассчитывается как разность между платежами в бюджет и расходами бюджета на реализацию мероприятий программы.

Экономический эффект (ЭФ) рассчитывается как сумма бюджетного и социального эффектов.

$$\text{ЭФ} = \text{БФ} + \text{СФ}$$

Платежи в федеральный бюджет (ФБ) рассчитываются как сумма платежей по налогу на добавленную стоимость (НДС) и отчислений от налога на прибыль (П) строительных предприятий в размере 6,5%.

$$\text{ФБ} = \text{НДС} + \text{П} \times 6,5\%$$

Платежи в областной бюджет (ОБ) рассчитываются как сумма отчислений от налога на прибыль строительных предприятий (П) в размере 17,5% и отчислений от налога на имущество в размере 2% от объема капитального строительства (КВ).

$$\text{ОБ} = \text{П} \times 17,5\% + \text{КВ} \times 2\%$$

Платежи в местный бюджет (МБ) рассчитываются как 40% отчислений от подоходного налога физических лиц. Ставка подоходного налога составляет 13%, а размер доходов физических лиц (фонд оплаты труда) рассчитывается как 30% от объема строительных работ (СР).

$$\text{МБ} = \text{СР} \times 30\% \times 13\% \times 40\%$$

Прибыль строительных предприятий рассчитывается в сумме 10% от объема строительных работ.

Фонд оплаты труда рассчитывается в сумме 30% от объема строительных работ.

Единый социальный налог рассчитывается в сумме 26.4% от фонда оплаты труда.

**ПОДПРОГРАММА «ЗДОРОВЫЙ РЕБЕНОК» НА 2007-2010 ГОДЫ
ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ДЕТИ ВОРОНЕЖСКОЙ
ОБЛАСТИ НА 2007-2010 ГОДЫ»**

**ПАСПОРТ
ПОДПРОГРАММЫ «ЗДОРОВЫЙ РЕБЕНОК» НА 2007-2010 ГОДЫ**

Наименование подпрограммы	«Здоровый ребенок» на 2007-2010 гг.
Дата принятия решения о разработке подпрограммы	Распоряжение администрации Воронежской области от 20.04.2006 г. N1047-р «О разработке областной целевой программы «Дети Воронежской области на 2007-2010 гг.»
Государственный заказчик подпрограммы	Главное управление здравоохранения Воронежской области
Основные разработчики подпрограммы	Филиал Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный социальный университет» в г. Воронеже
Цель и задачи подпрограммы	Цель: Сохранение, восстановление и укрепление здоровья детей на основе комплексного решения медицинских, педагогических и социальных проблем материнства и детства, привитие навыков здорового образа жизни. Задачи: 1. Сохранение и укрепление здоровья женщин. 2. Снижение показателей перинатальной и младенческой смертности, сохранение тенденции к сокращению материнской смертности. 3. Улучшение состояния здоровья новорожденных, профилактика детской инвалидности.
Важнейшие целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Состояние здоровья детей первого года жизни (индикатор - количество летальных исходов среди новорожденных и детей первого года жизни на 1000 родившихся (младенческая смертность)). Состояние здоровья матерей (индикатор - количество летальных исходов среди рожаящих женщин на 100000 новорожденных (материнская смертность)).
Сроки и этапы реализации подпрограммы	Подпрограмма реализуется в 2007-2010 годы в один этап
Основные мероприятия подпрограммы	Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения.

	Совершенствование системы охраны здоровья матери и ребенка. Информационно-методическое обеспечение мероприятий по сохранению здоровья детей.
Объем и источники финансирования	Общий объем затрат на реализацию подпрограммы составляет 35520,0 тыс. рублей, в том числе, средства федерального бюджета составляют 18700,0 тыс. рублей, средства областного бюджета - 16820,0 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы и показатели социально-экономической эффективности	Совершенствование системы охраны репродуктивного здоровья населения и безопасного материнства; улучшение организации и качества акушерско-гинекологической и неонатологической помощи; укрепление материально-технической базы учреждений родовспоможения и детства: оснащение родильных домов, детских отделений областных клинических больниц реанимационной и следящей аппаратурой, а также оборудованием для выхаживания недоношенных детей; снижение темпа роста показателей общей заболеваемости детей и подростков; снижение показателей младенческой смертности (единиц на 1000 детей) - 9,8 (2010 г.); снижение показателей материнской смертности (единиц на 100000 родившихся живыми) - 17,5 (2010 г.). Бюджетный эффект от реализации подпрограммы составит -29126,4 тыс. рублей. Экономический эффект от реализации подпрограммы составит -29126,4 тыс. рублей.

Характеристика проблем, на решение которых направлена подпрограмма «Здоровый ребенок»

1.1. Итоги реализации подпрограммы «Здоровый ребенок» в 2005-2006 гг.

Общий объем финансирования подпрограммы за 2005 и 9 месяцев 2006 г. составил 15046,6 тыс. рублей (41,2% от ресурсов, предусмотренных подпрограммой на весь период). Федеральным бюджетом было выделено 5171,0 тыс. рублей (60,6% запланированного на весь период). Средства областного бюджета составили 787,1 тыс. рублей (19,7% запланированного на весь период). Средства ТФОМС – 3843,2 тыс. рублей (16,0% запланированного на весь период). На финансирование мероприятий подпрограммы в 2005 г. дополнительно были привлечены средства местных бюджетов в объеме 5245,3 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы реализовано два мероприятия:

1.1.1. Мероприятие «Укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений здравоохранения и образования» осуществлялось в целях обеспечения расширения функциональных возможностей учреждений родовспоможения, детских больниц, специализированных домов ребенка в реализации цели и задач программы.

Общий объем финансирования мероприятия в 2005 г. составил 8230,0 тыс. рублей, что составило 58,7% от планируемого на год объема средств на его реализацию. За 9 месяцев 2006 г. из федерального бюджета выделено 259,7 тыс. рублей.

Средства федерального и областного бюджетов, территориального фонда обязательного медицинского страхования направлялись на оснащение детских и родовспомогательных учреждений здравоохранения необходимым лечебно-диагностическим и реабилитационным оборудованием: наркозно-дыхательной аппаратурой (аппараты ИВЛ), следящей аппаратурой, мониторинговой системой, инвазивными гемодинамическими и газовыми мониторами, электрокраниотомом, аппаратами УЗИ, аппаратурой для оказания неотложной помощи новорожденным (инкубаторы для новорожденных, фетальные кардиомониторы, биохимические анализаторы, портативный рентгеновский аппарат, столы неонатальные, прикроватные мониторы реаниматора). Приобретено оборудование для ГУЗ «Областная детская клиническая больница №1», ГУЗ «Областная детская клиническая больница №2», ГУЗ «Областная клиническая больница №1» (родильный дом), ГУЗ «Областной клинический консультативный диагностический центр», МУЗ «Родильный дом №2», МУЗ «ГКБ №10» (родильный дом), МУЗ «Родильный дом №3», Борисоглебской, Верхнеаманской, Грибановской, Калачеевской, Каменской, Кантемировской, Лискинской, Нижнедевицкой, Новохоперской, Ольховатской, Острогожской, Панинской, Репь-

евской, Россошанской, Таловской, Терновской, Хохольской, Эртильской центральных районных больниц. Для ГУЗ «ОДКБ №2» закуплен краниотом для нейрохирургии на сумму 312,2 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. Приобретение хирургического оборудования позволило улучшить качество оказания хирургической медицинской помощи детскому населению. В 2006 г. в ГУЗ «ОДКБ №1» поставлены монитор-сигнализатор задержки дыхания «БебиСэнт» и аппарат для лечения гиподинамии у новорожденных «КанмедБебиУормер».

За счет средств бюджета органов местного самоуправления на сумму - 4614,9 тыс. рублей и средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования на сумму - 3302,9 тыс. рублей, проведены капитальные ремонты трех учреждений здравоохранения. МУЗ ЦРБ Россошанского и Новоусманского районов присвоено звание ВОЗ ЮНИСЕФ «Больница, доброжелательная к ребенку».

1.1.2. Мероприятие «Совершенствование системы охраны здоровья матери и ребенка» осуществлялось в целях повышения эффективности работы по профилактике и снижению заболеваемости у матери и ребенка, снижения инвалидности у детей путем повышения эффективности неонатального скрининга новорожденных, оказания высококвалифицированной помощи женщинам при осложненных родах, обеспечения детей-инвалидов с фенилкетонурией белковыми гидролизатами, внедрения тестового контроля причин психоактивного состояния детей и подростков, обеспечения беременных минерально-витаминными комплексами, организации и проведения смотров-конкурсов и спортивных соревнований для детей по месту жительства.

Общий объем финансирования мероприятия за 2005 - 9 месяцев 2006 гг. составил 6556,9 тыс. рублей или 78,3% от планируемого объема ресурсов на весь период.

За счет средств федерального бюджета в ГУЗ «ОДКБ № 1» был поставлен лекарственный препарат «Сурфактант-БЛ» для лечения недоношенных детей на сумму 66,0 тыс. рублей, что позволило повысить эффективность лечения детей с заболеваниями органов дыхания. Для ГУЗ «Воронежский областной клинический диагностический центр» приобретены наборы для пренатального скрининга на сумму 3044,7 тыс. рублей и лечебное питание для детей, страдающих фенилкетонурией, на сумму 123,1 тыс. рублей. В 2006 г. за счет средств федерального бюджета в ГУЗ «ВОКДЦ» и ГУЗ «ВОКБ» поставлены современные кровезаменяющие препараты, лечебное питание, наборы тестсистем для пренатального скрининга.

Средства областного бюджета использованы на улучшение условий профилактики заболеваний органов зрения у детей и предупреждение развития патологии опорно-двигательного аппарата на базе кабинетов профилактики дошкольных и общеобразовательных учебных заведений. Обеспечена реализация скрининговых программ, пренатального выявления врожденных аномалий развития и хромосомных болезней плода, внедрены

современные перинатальные технологии. Все дети, больные фенилкетонурией, были обеспечены белковыми гидролизатами.

Реализация данных мероприятий подпрограммы позволила в 2005 году сохранить показатель младенческой смертности на уровне 10,4%, что ниже общероссийского (11,2%). В 2005 году удалось снизить показатель материнской смертности в 4,2 раза (составил 23,0 на 100000 живорожденных при общероссийском показателе 30,5). Число женщин, имевших осложненное течение родов, снизилось с 78,8% в 2004 г. до 75,8% в 2005 году.

1.2. Анализ наиболее острых проблем, характеризующих состояния здоровья детей в Воронежской области

Демографическая ситуация в Воронежской области остается напряженной. На протяжении 2001-2004 гг. наблюдалось увеличение рождаемости с 7,6% (2001 г.) до 8,8% (2004 г.). В 2005 г. произошло ее снижение до 8,4%. Данная тенденция отмечается как в городе Воронеже, где родилось на 3,8% детей меньше, чем в 2004 году, так и в районах Воронежской области, где родилось на 6,3% детей меньше. На протяжении последних трех лет в Воронежской области сохраняется стабильный показатель младенческой смертности, который составил в 2005 г. - 10,4%, что ниже показателя по Российской Федерации (11,2%). Младенческая смертность в 2001-2004 гг. снизилась с 13,4% до 10,2%, но в 2005 г. она увеличилась до 10,4%. Показатель перинатальной смертности постепенно снизился с 11,9% в 2001 г. до 10,1% в 2005 г.

Состояние здоровья беременных женщин влияет на число осложнений при родах. Удельный вес нормальных родов в Воронежской области составил 32%. Количество детей, находящихся на грудном вскармливании, увеличилось до 65%. Основными причинами материнской смертности остаются тяжелые формы позднего гестоза, массивные акушерские кровотечения и тяжелая экстрагенитальная патология у беременных. Удельный вес нормальных родов в Воронежской области имеет тенденцию к снижению, составив в 2005 году 32,0%.

Основными причинами материнской смертности остаются массивные акушерские кровотечения и тяжелая экстрагенитальная патология у беременных. Наиболее частыми осложнениями при родах во врачебных родовспомогательных учреждениях Воронежской области являются поздний токсикоз (39,7 на 100 родов в 2005 г.) и анемия (26,4 на 100 родов), частота анемии с 2004 по 2005 гг. возросла на 16%. Врожденные пороки развития плода в настоящее время оказывают большое влияние на смертность и заболеваемость новорожденных и детей раннего возраста, являются одной из главных причин роста инвалидности. Перинатальная летальность гипоксически-асфиксического генеза является серьезной проблемой, решение которой невозможно без внедрения в акушерскую практику современных перинатальных технологий, в том числе динамического аппаратного мониторинга в родах. Поздняя диагностика и несвоевременное

выявление указанной патологии в течение родового акта приводят к перинатальной потере детей.

Преобладающими причинами смертности детей и подростков в возрасте до 18 лет являются травмы, отравления, убийства, самоубийства и другие внешние причины (31%). От врожденных аномалий умирает до 20% детей.

В Воронежской области отмечается неблагоприятная динамика ряда важнейших показателей состояния здоровья детей и подростков. За последние пять лет показатель заболеваемости среди детей в возрасте до 14 лет увеличился на 21,7%, среди детей старшего подросткового возраста – на 24,1%. В структуре заболеваемости более 50% случаев составляет хроническая патология. Диспансеризация в 2005 году выявила 175186,3 случая заболевания на 100 тыс. детей (0-14 лет) и 141594,1 случая на 100 тыс. подростков (15-17 лет). Таким образом, в среднем на одного ребенка в возрасте до 14 лет приходится 1,75 случая заболевания в течение года, на одного подростка – 1,4 случая.

Наиболее часто встречающимися хроническими заболеваниями у детей являются: болезни органов пищеварения (гастрит и дуоденит), болезни глаза и его придаточного аппарата, болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани. У подростков в структуре хронической патологии на первом месте по частоте стоят болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, на втором – болезни глаза и его придаточного аппарата, на третьем – болезни органов пищеварения.

Распространение заболеваний опорно-двигательного аппарата у детей имеет тенденцию к росту. До 37% детского населения страдают нарушением осанки, что сопряжено с риском развития сколиотической болезни (предсколиозное состояние, сколиоз I степени). Особенно значительные изменения состояния опорно-двигательного аппарата наблюдаются у детей дошкольного и школьного возраста, обучающихся в образовательных учреждениях. За период пребывания детей в учреждениях дошкольного и школьного образования распространенность сколиоза и нарушения осанки увеличивается в 5,7 раза.

Ухудшение качества питания в большинстве семей, гиподинамия, интенсификация процесса обучения в школе, серьезные проблемы в организации школьного питания позволяет прогнозировать увеличение численности детей и подростков с низким уровнем физического развития. Особую тревогу вызывает заметное отставание от средне-нормативных показателей юношей призывного возраста. Ежегодно в Воронежской области отсрочку от призыва по недостаточности питания получают более 700 юношей призывного возраста. Отмеченная проблема является, в первую очередь, следствием социально-экономических факторов.

Продолжает снижаться доля здоровых детей среди новорожденных. Заболеваемость новорожденных возросла: с 454,4 на 1000 родившихся в 2001 г. до 700,1 в 2005 г., причем за период с 2004 г. по 2005 г. данный показатель увеличился на 16,6 %. Рост заболеваемости новорожденных про-

исходит, в основном, за счет увеличения частоты болезней перинатального периода, в частности, внутриутробной гипоксии и асфиксии в родах, замедления роста и недостатка питания.

В Воронежской области не удалось добиться уменьшения количества детей и подростков со сниженным зрением. Частота случаев снижения зрения увеличивается от младших к старшим возрастным группам, что особенно выражено среди детей школьного возраста. Если перед поступлением в детское дошкольное учреждение в 2005 г. было выявлено 3,3% детей со сниженной остротой зрения, то перед поступлением в школу – 6,4% детей, при переходе к предметному обучению (4-5 класс) – 12,8%, а перед окончанием школы (16-17 лет) – 16,7%. За период пребывания детей в учреждениях дошкольного и школьного образования частота случаев снижения зрения увеличивается более чем в 5 раз. Педагоги школ не всегда принимают активное участие в профилактике снижения зрения у детей и профилактике патологии опорно-двигательного аппарата, чрезмерно перегружают их на уроках и домашними заданиями.

Анализ сложившейся ситуации требует проведения дополнительных мероприятий по созданию организационно-методической базы для профилактики снижения зрения и заболеваний опорно-двигательного аппарата у детей и подростков.

Неудовлетворительная материально-техническая база сдерживает организацию лечебно-диагностического процесса на современном уровне, внедрение новых медицинских технологий. Низкий уровень технического оснащения медицинских учреждений (отсутствие компьютеров) не позволяет обеспечивать мониторинг диспансерных больных.

Цели, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы

Целью подпрограммы является сохранение, восстановление и укрепление здоровья детей на основе комплексного решения медицинских, педагогических и социальных проблем материнства и детства, привитие навыков здорового образа жизни.

Подпрограмма предусматривает решение следующих задач:

1. Сохранение и укрепление здоровья женщин.
2. Снижение показателей перинатальной и младенческой смертности, сохранение тенденции к сокращению материнской смертности.
3. Улучшение состояния здоровья новорожденных, профилактика детской инвалидности.

Решение данных задач требует укрепления существующей материально-технической базы учреждений родовспоможения, дальнейшего оснащения их аппаратурой для оказания неотложной помощи новорожденным (недостаточно дыхательной аппаратуры, реанимационных столов, адаптированных к новорожденным, и в первую очередь – недоношенным). Существует потребность в современных кровезаменителях, средствах для обеспечения анестезиологического пособия, современном шовном материале. Закупка лекарственных препаратов позволит оказывать медицинскую помощь беременным женщинам на более высоком уровне.

В результате своевременной качественной пренатальной диагностики и элиминации аномальных плодов на ранних сроках гестации существенно снизится как смертность, так и заболеваемость, и инвалидность у детей. Развитие неонатального скрининга будет способствовать раннему выявлению детей с наследственными заболеваниями, такими как врожденный гипотиреоз, фенилкетонурия, адрено-генитальный синдром, муковисцидоз, что позволит своевременно назначить лекарственные препараты и лечебное питание.

Для оценки реализации подпрограммы предлагается выбрать показатели и целевые индикаторы, непосредственно связанные с состоянием здоровья женщин репродуктивного возраста, качеством медицинской помощи в родовспомогательных учреждениях и состоянием здоровья детей первых лет жизни. В их числе:

- состояние здоровья детей первого года жизни и (индикатор - количество летальных исходов среди новорожденных и детей первого года жизни на 1000 родившихся (младенческая смертность));
- состояние здоровья матерей (индикатор - количество летальных исходов среди рожаящих женщин на 100000 новорожденных (материнская смертность)).

Динамика основных показателей, отражающих уровень реализации подпрограммы «Здоровый ребенок», приведена в таблице 1.

Прогнозируемые значения
целевых индикаторов подпрограммы «Здоровый ребенок»

индикатор	Ед. измерения	2007	2008	2009	2010
младенческая смертность	ед. на 1000 детей	10,0	10,1	9,9	9,8
материнская смертность	ед. на 100000 новорожденных	20,0	19,0	18,5	17,5

Подпрограмма реализуется в 2007-2010 годы в один этап.

Система программных мероприятий

Подпрограмма содержит 3 мероприятия с общим объемом финансирования 35520,0 тыс. рублей, из них: 18700,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета; 16820,0 тыс. рублей – средства областного бюджета (таблица 4).

3.1. Мероприятие «Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения»

Цель – сохранение и укрепление здоровья женщин, создание условий для рождения здоровых детей, улучшение качества перинатальной помощи в целях профилактики врожденных и наследственных болезней.

Реализация программных мероприятий в период 2005-2006 гг. позволила добиться снижения показателей младенческой смертности, заболеваемости детей ранних лет жизни, стабилизировать показатель материнской смертности, что создало условия для качественного улучшения ряда показателей, характеризующих охрану здоровье детей в период до 2010 года.

Вместе с тем, низкая обеспеченность детских учреждений здравоохранения аппаратами ИВЛ (составляет 60%), мониторами (составляет 28%), компьютерными системами контроля состояния здоровья детей сдерживает внедрение эффективных медицинских технологий в лечебно-диагностический процесс. Снижение показателей младенческой смертности, инвалидности у детей и заболеваемости детей от 0 до 4 лет.

Мероприятие предусматривает:

1. Приобретение медицинского оборудования для ГУЗ «Областная детская клиническая больница №1» (2007-2010 гг.), ГУЗ «Областная детская клиническая больница №2» (2007-2009 гг.), ГУЗ «Воронежская областная клиническая больница №1» (областной родильный дом) (2008-2010 гг.), ГУЗ «Областная клиническая офтальмологическая больница» (2007 г.);

2. Обеспечение муниципальных учреждений детства и родовспоможения Воронежской области прикроватными мониторами для проведения мониторинга состояния детей и подростков, в том числе ЦРБ Верхнехавского, Калачеевского, Каменского, Кантемировского, Нижнедевицкого, Новохоперского, Подгоренского, Хохольского районов (2007-2010 гг.);

3. Обеспечение детских консультаций, детских поликлиник г.Воронежа и центральных районных больниц компьютерными плантографами для раннего выявления плоскостопия у детей, в том числе, ЦРБ Аннинского, Бобровского, Борисоглебского, Богучарского, Верхнемамонского, Верхнехавского, Воробьевского, Грибановского, Калачеевского, Кантемировского, Каширского, Лискинского, Нижнедевицкого, Новоусманского, Новохоперского, Ольховатского, Острогожского, Павловского, Па-

нинского, Петропавловского, Подгоренского, Рамонского, Репьевского, Россошанского, Семилукского, Таловского, Терновского, Хохольского, Эртильского районов (2007-2010 гг.).

Общий объем финансирования мероприятий планируется в размере 10120,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 1700,0 тыс. рублей, из областного бюджета – 8420,0 тыс. рублей.

Реализация мероприятия позволит областным детским специализированным учреждениям улучшить качество оказания помощи детям со сложной патологией, а муниципальным учреждениям – активнее применять современные медицинские технологии мониторинга, диагностики и лечения детей с ослабленным здоровьем.

Бюджетный эффект составит -2197,6 тыс. рублей. Экономический эффект составит -2197,6 тыс. рублей. Их ежегодные числовые значения приведены в таблице 5.

3.2. Мероприятие «Совершенствование системы охраны здоровья матери и ребенка»

Цель – сохранение и укрепление здоровья женщин, создание условий для рождения здоровых детей, улучшение качества перинатальной помощи, профилактика и своевременная диагностика врожденных и наследственных болезней.

Врожденные пороки развития плода продолжают оказывать ведущее влияние на младенческую, перинатальную и детскую смертность, являются одной из главных причин роста инвалидности. Своевременная качественная пренатальная диагностика и элиминация аномальных плодов на ранних сроках гестации позволит существенно снизить как смертность, так и заболеваемость новорожденных. Проведение неонатального скрининга способствует раннему выявлению детей с наследственными заболеваниями, такими как врожденный гипотиреоз, фенилкетонурия, адреногенитальный синдром, муковисцидоз. Раннее выявление детей с врожденной патологией позволит своевременно назначить лекарственные препараты и лечебное питание.

Сохраняют актуальность проблемы распространения среди детей социально обусловленных заболеваний. Уровень заболеваемости несовершеннолетних наркоманией вырос с 1996 г. на 50%.

В рамках данного мероприятия предусматривается:

1. Приобретение лечебного питания для детей, больных фенилкетонурией;
2. Приобретение наборов реактивов для неонатального скрининга новорожденных;
3. Приобретение современного шовного материала, кровезаменителей для оказания специализированной помощи женщинам репродуктивного возраста.

Общий объем финансирования мероприятия в 2007-2010 гг. планируется в размере – 25000,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 17000,0 тыс. рублей, из областного бюджета – 8000,0 тыс. рублей.

Реализация мероприятия совершенствования системы охраны здоровья матери и ребенка в рамках подпрограммы «Здоровый ребенок» позволит снизить родовой травматизм и послеоперационные осложнения, заболеваемость новорожденных и детей от 0 до 4 лет, обеспечить детей с фенилкетонурией белковыми гидролизатами, продолжить совершенствование специализированной помощи женщинам репродуктивного возраста, внедрить экспресс диагностику ранних форм употребления подростками психоактивных веществ.

Бюджетный эффект составит за весь период -20500,0 тыс. рублей. Экономический эффект составит за весь период -20500,0 тыс. рублей. Их ежегодные числовые значения приведены в таблице 5.

3.3. Мероприятие «Информационно-методическое обеспечение программы»

Цель мероприятия – подготовка информационно-методического обеспечения по изучению состояния здоровья женщин и детей, внедрения новых форм и прогрессивных методик медико-социальной, педагогической реабилитации детей.

Усиление мер медицинской профилактики детской заболеваемости, использование современных медицинских технологий диагностики и лечения детей и женщин репродуктивного возраста непосредственно связаны с вопросами повышения квалификации кадров, изучения и распространения прогрессивных методик медико-социальной и педагогической реабилитации детей с ослабленным зрением.

В рамках мероприятия предусмотрено:

- 1) проведение научно-практических конференций медицинских и педагогических работников «Школа, содействующая здоровью» для обмена опытом и разработки общих программ по улучшению здоровья и успеваемости учащихся;

- 2) подготовка и издание методических рекомендаций для педагогических, медицинских и социальных работников по методикам реабилитации (физической, психологической и социальной) женщин репродуктивного возраста и детей дошкольного и школьного возраста;

- 3) проведение научно-практической конференции «Проблемы охраны зрения детей» для обобщения данных по охране зрения детей, осуществления обмена опытом детских офтальмологов, привлечения внимания работников учреждений образования к проблемам нарушения зрения у детей;

- 4) подготовка и издание методических рекомендаций для работников дошкольных учреждений и школ по организации профилактики нарушений зрения и заболеваний опорно-двигательного аппарата у детей в учреждениях образования;

5) проведение обучающего семинара «Сохраним зрение детям» для медицинских и педагогических работников учреждений дошкольного и школьного образования для обучения методикам сохранения зрения в учебном процессе;

6) проведение мониторинга состояния здоровья детей и подростков.

Общий объем финансирования мероприятия планируется в размере 400,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Реализация мероприятия позволит сконцентрировать усилия основных исполнителей мероприятий подпрограммы на решении приоритетных вопросов сохранения и укрепления здоровья женщин и детей, охране репродуктивного здоровья населения, внедрении реабилитационных и оздоровительных программ как в дошкольный период, так и во время учебного процесса в школьных учреждениях.

Бюджетный эффект составит за весь период -328,0 тыс. рублей. Экономический эффект составит за весь период -328,0 тыс. рублей. Их ежегодные числовые значения приведены в таблице 5.

Ресурсное обеспечение подпрограммы

Всего финансирование всей подпрограммы из всех источников составляет 35520 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 18700 тыс. рублей (52,6%); за счет средств областного бюджета составит 16820 тыс. рублей (47,4%),

Таблица 2

Объемы и источники финансирования подпрограммы (тыс. рублей)

Показатели	Всего	В том числе			
		2007	2008	2009	2010
1	2	3	4	5	6
Финансовые средства по подпрограмме	35520,0	9030,0	9058,0	8874,0	8558,0
В том числе:					
Средства федерального бюджета	18700,0	4650,0	4650,0	4250,0	5150,0
Средства областного бюджета	16820,0	4380,0	4408,0	4624,0	3408,0

По статье «Капитальные вложения» предусмотрено финансирование оснащения учреждений здравоохранения лечебно-диагностической аппаратурой в объеме 10120 тыс. рублей, в том числе: 1700,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета; 8420,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

По статье «Прочие расходы» на совершенствование пренатального и неонатального скрининга, улучшение лекарственного обеспечения населения, компьютерное обеспечение мониторинга состояния здоровья детей выделяется 25000 тыс. рублей, из них 17000,0 тыс. рублей за счет федерального бюджета. Финансирование информационно-методического обеспечения мероприятий по охране здоровья детей планируется в объеме 400 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Таблица 3

Распределение финансовых средств
на реализацию мероприятий подпрограммы по статьям затрат
(тысяч рублей)

	Всего	В том числе			
		2007	2008	2009	2010
1	2	3	4	5	6
Федеральный бюджет	18700,0	4650,0	4650,0	4250,0	5150,0
Областной бюджет	16820,0	4380,0	4408,0	4624,0	3408,0
итого	35520,0	9030,0	9058,0	8874,0	8558,0

Капитальные вложения					
Федеральный бюджет	1700,0	400,0	400,0		900,0
Областной бюджет	8420,0	2280,0	2308,0	2524,0	1308,0
Итого	10120,0	2680,0	2708,0	2524,0	2208,0
Приобретение оборотных средств					
Федеральный бюджет	17000,0	4250,0	4250,0	4250,0	4250,0
Областной бюджет	8000,0	2000,0	2000,0	2000,0	2000,0
Итого	25000,0	6250,0	6250,0	6250,0	6250,0
Прочие расходы					
Федеральный бюджет	-	-	-	-	-
Областной бюджет	400,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Итого	400,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Объемы финансирования мероприятий подпрограммы приведены в таблице 6.

Оценка социально-экономической эффективности реализации подпрограммы «Здоровый ребенок» на 2007-2008 годы

Укрепление материально-технической базы учреждений родовспоможения и детства: оснащение родильных домов, детских отделений областных клинических больниц реанимационной и следящей аппаратурой, оборудованием для выхаживания недоношенных детей, а также совершенствование системы охраны репродуктивного здоровья населения и безопасного материнства обеспечит:

- современный уровень организации и качества акушерско-гинекологической и педиатрической помощи;
- внедрение новых форм охраны репродуктивного здоровья населения и обеспечения безопасного материнства.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит добиться:

- 1) сокращения темпов роста показателей общей заболеваемости детей и подростков, числа осложнений беременности, родов и послеродового периода, заболеваемости детей дошкольного и школьного возраста;
- 2) снижения числа осложнений беременности, родов и послеродового периода, а также показатели младенческой заболеваемости и смертности, заболеваемости детей дошкольного и школьного возраста; снижения материнской смертности;
- 3) улучшения профилактики патологии зрения и опорно-двигательного аппарата у детей.

Основные средства предполагается направить на укрепление материальной базы детских и родовспомогательных учреждений здравоохранения (ГУЗ «ОДКБ №1», «ОДКБ №2», ОКБ №1 (областной роддом), Областная офтальмологическая больница, ЦРБ Бутурлиновского, Верхнехавского, Верхнеаманского, Калачеевского, Каменского, Кантемировского, Нижнедевицкого, Новохоперского, Новоусманского, Подгоренского, Таловского, Хохольского районов, детских поликлиник и консультаций Воронежской области) медицинским и диагностическим оборудованием; приобретение наборов реактивов и тест-систем для обеспечения пренатального скрининга беременных на своевременное выявление аномалий развития плода, лекарственных средств для обеспечения неосложненных родов, реактивов для неонатального скрининга; подготовку педагогических, медицинских и социальных работников методикам реабилитации женщин репродуктивного возраста и детей дошкольного и школьного возраста, организации профилактики нарушений зрения и заболеваний опорно-двигательного аппарата у детей в учреждениях образования.

В результате выполнения мероприятий подпрограммы в сфере охраны здоровья детей ожидается достижение следующих показателей и социальных индикаторов:

- младенческая смертность снизиться к 2010 году до 9,8%;
- материнская смертность сократиться до 17,5 единиц на 100000 рожденных живыми детей.

Согласно расчетам ожидается, что бюджетный эффект от реализации мероприятий подпрограммы «Здоровый ребенок» составит -29126,4 тыс. рублей. Экономический эффект от реализации мероприятий подпрограммы «Здоровый ребенок» составит -29126,4 тыс. рублей. Их ежегодные числовые значения приведены в таблице 5.

Таблица 4

**Программные мероприятия областной целевой подпрограммы
«Здоровый ребенок» на 2007 -2010 годы**

№	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
1.	Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения	2007-2010 гг.	Мероприятие предусматривает оснащение детских и родовспомогательных учреждений здравоохранения (ГУЗ «ОДКБ №1», «ОДКБ №2», «ОКБ №1» (областной роддом), Областная офтальмологическая больница, ЦРБ Бутурлиновского, Верхнехавского, Верхнемамонского, Калачеевского, Каменского, Кантемировского, Нижнедевицкого, Новохоперского, Новоусманского, Подгоренского, Таловского, Хохольского районов, детских поликлиник и консультаций Воронежской области) медицинским и диагностическим оборудованием.	Улучшится качество оказания медицинской помощи беременным женщинам при осложненных родах, обеспечение детей лечебным питанием. Раннее выявление детей с наследственной патологией, оказание им своевременной медицинской помощи
2.	Совершенствование системы охраны здоровья матери и ребенка	2007-2010 гг.	Мероприятие предусматривает приобретение лекарственных средств, лечебного питания для больных фенилкетонурией, диагностических средств для учреждений здравоохранения, в том числе: 1) наборов реактивов и тест-систем для обеспечения пренатального скрининга беременных на своевременное выявление аномалий развития плода; 2) лекарственных средств для обеспечения неосложненных родов, препаратов лечебного питания для детей с фенилкетонурией; 3) реактивов для неонатального скрининга.	перинатальную смертность с 11 до 9% младенческую смертность с 10,4 до 9,8%. Материнская смертность сократиться до 17,5 единиц на 100000 рожденных живыми детей.

3.	Информационно-методическое обеспечение программы	2007-2010 гг.	Мероприятие предусматривает: - подготовку методических рекомендаций для педагогических, медицинских и социальных работников по методикам реабилитации женщин репродуктивного возраста и детей дошкольного и школьного возраста, организацию профилактики нарушений зрения и заболеваний опорно-двигательного аппарата у детей в учреждениях образования; - проведение научно-практических конференций «Школа, содействующая здоровью», «Проблемы охраны зрения детей»; - проведение обучающего семинара «Сохраним зрение детям» для медицинских и педагогических работников.	Создание научно-методической базы для организации профилактической работы в учреждениях дошкольного и школьного образования. Обучение медицинских и педагогических работников методикам сохранения зрения и внедрение их в учебный процесс.
----	--	---------------	---	--

Таблица 5

Эффективность программных мероприятий областной целевой подпрограммы
«Здоровый ребенок»
на 2007-2010 годы

№ п/ п	Наименование мероприятия	Срок реализации (окупаемости), месяцев	Чис ло ра- бо- чих мес т		Платежи в бюджет,				Экономический эффект, тыс. руб. в год	Другие эффекты (специфи- ческие для данной програм- мы, мероприятия)				
					тыс. руб. в год									
			сохраненные	новые	всего	в том числе				всего	в том числе		Наименование эффекта	Ед. измер.
федераль- ный	областной	местные				бюджетный эффект	социальный эффект							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	Подпрограмма «Здоровый ре- бенок», всего	54,7			6393,6	6393,6	-	-	-29126,4	-29126,4	-	младен- ческая смерт- ность материн- ская смерт-	на 1000 детей на 100000 живо- рож- денных	с 10 до 9,8 с 20 до 17,5 ед.

											НОСТЬ		
	в том числе: 2007 г.	54,7			1625,4	1625,4	-	-	-7404,6	-7404,6	-		
	2008 год	54,7			1630,44	1630,44	-	-	-7427,56	-7427,56	-		
	2009 год	54,7			1597,32	1597,32	-	-	-7276,68	-7276,68	-		
	2010 год	54,7			1540,44	1540,44	-	-	-7017,56	-7017,56	-		
1.	«Укрепление материально- технической базы учрежде- ний здраво- охранения», Всего	54,7			1821,6	1821,6	-	-	-8298,4	-8298,4	-		
	в том числе: 2007 г.	54,7			482,4	482,4	-	-	-2197,6	-2197,6	-		
	2008 год	54,7			487,44	487,44	-	-	-2220,56	-2220,56	-		
	2009 год	54,7			454,32	454,32	-	-	-2069,68	-2069,68	-		
	2010 год	54,7			397,44	397,44	-	-	-1810,56	-1810,56	-		
2.	«Совершенство- вание систе- мы охраны здоровья мате- ри и ребенка», Всего	54,7			4500	4500	-	-	-20500	-20500	-		
	в том числе: 2007 г.	54,7			1125	1125	-	-	-5125	-5125	-		

	2008 год	54,7			1125	1125	-	-	-5125	-5125	-			
	2009 год	54,7			1125	1125	-	-	-5125	-5125	-			
	2010 год	54,7			1125	1125	-	-	-5125	-5125	-			
3.	«Информаци- онно- методическое обеспечение программы», Всего	54,7			72	72	-	-	-328	-328	-			
	в том числе: 2007 г.	54,7			18	18	-	-	-82	-82	-			
	2008 год	54,7			18	18	-	-	-82	-82	-			
	2009 год	54,7			18	18	-	-	-82	-82	-			
	2010 год	54,7			18	18	-	-	-82	-82	-			

Таблица 6

Объемы и источники финансирования
мероприятий областной целевой подпрограммы «Здоровый ребенок на 2007-2010 годы», млн. рублей

№	Наименование мероприятия	Объем финансирования, всего	В том числе	
			Федеральный бюджет	Областной бюджет
1	2	3	4	5
	Финансирование подпрограммы «Здоровый ребенок», всего	35520,0	18700,0	16820,0
	2007 год	9030,0	4650,0	4380,0
	2008 год	9058,0	4650,0	4480,0
	2009 год	8874,0	4250,0	4624,0
	2010 год	8558,0	5150,0	3408,0
1.	Укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений здравоохранения, всего	10120,0	1700,0	8420,0
	В том числе 2007 год	2680,0	400,0	2280,0
	2008 год	2708,0	400,0	2308,0
	2009 год	2524,0	-	2524,0
	2010 год	2208,0	900,0	1308,0
2.	Совершенствование системы охраны здоровья матери и ребенка – всего	25000,0	17000,0	8000,0
	В том числе 2007 год	6250,0	4250,0	2000,0
	2008 год	6250,0	4250,0	2000,0
	2009 год	6250,0	4250,0	2000,0
	2010 год	6250,0	4250,0	2000,0

3.	Информационно-методическое обеспечение мероприятий по сохранению здоровья детей – всего	400,0		400,0
	В том числе 2007 год	100,0		100,0
	2008 год	100,0		100,0
	2009 год	100,0		100,0
	2010 год	100,0		100,0

ПОДПРОГРАММА
«ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ» НА 2007-2010 ГОДЫ
ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ДЕТИ ВОРОНЕЖСКОЙ
ОБЛАСТИ НА 2007-2010 ГОДЫ»

ПАСПОРТ
ПОДПРОГРАММЫ «ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И
ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ»

Наименование подпрограммы	«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 2007-2010 годы
Дата принятия решения о разработке подпрограммы	Распоряжение администрации Воронежской области от 20.04.2006 г. N1047-р «О разработке областной целевой программы «Дети Воронежской области на 2007-2010 гг.»
Государственный заказчик подпрограммы	Главное управление труда и социального развития Воронежской области
Основные разработчики подпрограммы	Филиал Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный социальный университет» в г. Воронеже.
Цель и задачи подпрограммы	Цель - развитие и укрепление профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, реабилитации и всестороннего развития детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Задачи: 1. Повышение эффективности государственной системы поддержки детей, находящихся в особо сложных обстоятельствах. 2. Снижение уровня безнадзорности несовершеннолетних в Воронежской области. 3. Формирование системы оперативного учета и выявления детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.
Важнейшие целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Уровень безнадзорности несовершеннолетних и социальной реабилитации детей, нуждающихся в поддержке государства, оценивается следующими индикаторами: - количество безнадзорных детей, выявленных и поставленных на учет (% от числа детского населения Воронежской области); - количество детей, прошедших реабилитацию в спе-

	циализированных учреждениях (% от числа детского населения Воронежской области).
Сроки и этапы реализации подпрограммы	Подпрограмма реализуется в 2007-2010 годы в один этап
Основные мероприятия подпрограммы	Ресурсное обеспечение реабилитации и адаптации безнадзорных и беспризорных детей. Формирование единой информационной системы выявления и учета детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Создание условий для развития профилактической работы, организации занятости детей. Информационно-методическое обеспечение работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
Объем и источники финансирования	Общие затраты на реализацию подпрограммы составляют 104508,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 44263,7 тыс. рублей, областного бюджета - 60244,5 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы и показатели социально-экономической эффективности	Укрепление и развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, снижение уровня безнадзорности несовершеннолетних, в том числе: повышение уровня социальной реабилитации детей, нуждающихся в поддержке государства (количество детей, прошедших реабилитацию в социальных учреждениях в течение года, в % от общего числа детей в Воронежской области) - 1,2 (2010 г.); снижение уровня безнадзорности несовершеннолетних (% выявленных и поставленных на учет безнадзорных детей от общего числа детей в Воронежской области) - 0,6 (2010 г.); эффективность использования финансовых и материальных ресурсов. Бюджетный эффект от реализации мероприятий подпрограммы составит -95540,4 тыс. рублей. Социальный эффект 27232,0 тыс. рублей, экономический эффект - -68308,4 тыс. рублей.

ГЛАВА 1

Характеристика проблем, на решение которых направлена подпрограмма**1.1. Итоги и оценка эффективности реализации подпрограммы
«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
в 2005-2006 гг.**

За 2005 г. и 9 месяцев 2006 г. на финансирование профилактических мероприятий израсходовано 39195,4 тыс. рублей бюджетных и иных привлеченных средств или 241,2% от утвержденного объема финансирования подпрограммы. Средства федерального бюджета составили 9751,4 тыс. рублей (193,7%), областного бюджета - 13162,9 тыс. рублей, или 117,4%. Привлечено 16281,3 тыс. рублей средств местных бюджетов и внебюджетных средств.

Реализация мероприятий подпрограммы позволила увеличить количество родителей и детей, получающих социальную помощь в центрах социальной защиты населения с 25 тысяч в 2004 г. до 28 тысяч человек в 2005 году; предоставлять временный приют 2876 безнадзорным и беспризорным несовершеннолетним. Объем социально-реабилитационных услуг увеличился с 316,8 тыс. единиц до 389,7 тыс. единиц. Улучшились условия для организации досуга, осуществления социально-психологической реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В рамках реализации мероприятия «Ресурсное обеспечение учреждений системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних» в Воронежской области продолжался процесс формирования и укрепления сети учреждений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

За счет средств федерального бюджета за прошедший период поступило оборудование на сумму 3432,0 тыс. рублей, что составило 74,0% от утвержденного на весь период реализации программы показателя. Из средств областного бюджета выделено 8359,5 тыс. рублей, что составляет 110,1% запланированного на весь период объема финансовых ресурсов. Основные средства областного бюджета направлялись на капитальный ремонт и реконструкцию социальных учреждений, оказывающих помощь семье и детям. Мероприятие финансировалось также за счет привлечения средств местных бюджетов и внебюджетных средств. Общий объем использованных привлеченных средств - 16220,2 тыс. рублей.

В результате реализации мероприятия за период с 01.01.2005 г. по 01.09.2006 г. открыты социальные реабилитационные учреждения для детей в Панинском, Каменском, Грибановском районах, оздоровительный корпус на 100 стационарных мест для круглогодичного оздоровления детей из малообеспеченных семей в Лискинском центре социальной помощи семье и детям, завершен капитальный ремонт социально-реабилита-

ционных учреждений в Острогожском, Новоусманском, Воробьевском, Таловском районах, открыт филиал Ювенального центра ВИ МВД РФ в г.Воронеже.

Значительную поддержку учреждения получили по оснащению современным реабилитационным оборудованием и автотранспортом. Почти 70% специализированных центров органов социальной защиты населения имеют условия для допрофессиональной подготовки, транспортного обслуживания детей, более 50% социально-реабилитационных центров обеспечены программами единого учета детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Центр временного содержания правонарушителей ГУВД, ДОЛ «Ювенилист» ВИ МВД РФ в г.Воронеже, Аннинская спецшкола улучшили социально-бытовые условия содержания детей.

Развитие сети центров и укрепление их материальной базы позволило повысить обеспеченность Воронежской области специализированными центрами с 46 до 52%, увеличить с 513 до 550 количество стационарных мест для предоставления временного приюта безнадзорным и беспризорным детям и создать условия для ежегодного предоставления временного приюта 3000 безнадзорных детей, что соответствует ожидаемым результатам реализации программы.

В рамках реализации мероприятия «Создание электронной информационной системы выявления и учета детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации» компьютерной и оргтехники, программным продуктом оснащены социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних Бобровского, Грибановского, Калачеевского, Новоусманского, Ольховатского, Панинского, Семилукского, Терновского, Эртильского районов, социальный приют для детей г. Воронежа. Это позволило завершить первый этап создания в сфере социальной защиты населения единой базы данных учета безнадзорных и беспризорных детей. В конце 2005 г. в Воронежской области приступили к решению задачи формирования единого информационного пространства по учету данной категории детей.

К 2006 г. в сводном банке данных собрана информация о 2876 детях, оказавшихся в социально-реабилитационных центрах Воронежской области, что позволяет специалистам эффективно проводить социально-реабилитационные мероприятия с учетом результатов мониторинга состояния безнадзорности среди несовершеннолетних.

Мероприятие «Совершенствование технологий социально-педагогической реабилитации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» осуществлялось в целях внедрения различных методик реабилитации и социальной адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Общий объем финансирования мероприятия за прошедший период составил 15663,7 тыс. рублей или почти в 6 раз больше, предусмотренного подпрограммой. Из средств областного бюджета выделено 4983,7 тыс. рублей, что составляет 186,7% запланированного на весь период объема финансовых ресурсов. Дополнительно в Воронежскую область из федераль-

ного бюджета поступило 10619,4 тыс. рублей для организации профильных лагерей и временного трудоустройства несовершеннолетних. За счет привлеченных средств (60,6 тыс. рублей) приобретен инвентарь для обеспечения социального обслуживания детей в ОГУ Верхнехавский, Рамонский СРЦ для несовершеннолетних.

На реализацию авторских проектов социально-реабилитационного центра Рамонского района, центра психолого-медико-социального сопровождения Хохольского района, центра социальной помощи семье и детям Лискинского района «Родник», конкурса общественных объединений было перечислено из областного бюджета 140,0 тыс. рублей. На 40,0 тыс. рублей был приобретен спортивно-технический инвентарь для организации спортивно-технических кружков, в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних Россошанского района и МУ «Социальный приют для детей» г. Воронежа.

На базе методического кабинета ОЦСПСиД «Буревестник» организована постоянно действующая выставка творчества несовершеннолетних - воспитанников социально-реабилитационных учреждений. За счет областных средств приобретено оборудование, спортивный и туристический инвентарь для организации профильных лагерей и профильных смен для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на базе социально-реабилитационного центра Острогожского района и ДОЛ «Ювеналист» ВИ МВД РФ. За счет федерального бюджета в Воронежскую область в 2005 г. дополнительно поступило 600,0 тыс. рублей на организацию летнего профильного туристическо-экологического лагеря на базе центра социальной помощи семье и детям «Буревестник», где летом 2005 г. отдохнуло 400 детей из семей, нуждающихся в поддержке государства.

Для оказания срочной адресной помощи детям, находящимся на учете в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних Бобровского, Богучарского, Борисоглебского, Верхнемамонского, Верхнехавского, Воробьевского, Грибановского, Лискинского, Калачеевского, Кантемировского, Нижнедевицкого, Новоусманского, Новохоперского, Ольховатского, Острогожского, Павловского, Подгоренского, Рамонского, Россошанского, Семилукского, Таловского, Терновского, Хохольского, Эртильского районов, г. Воронежа и Нововоронежа, отделения медицинского обследования безнадзорных детей ОДКБ №2 и отделения воспитанников войсковой части Бобровского района израсходовано 982,8 тыс. рублей. Адресная помощь оказана почти 1000 безнадзорным и беспризорным подросткам.

С января 2006 г. в рамках подпрограммы осуществляется финансирование мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних. За 9 месяцев текущего года временную работу через районные центры занятости получили 14057 детей в возрасте от 14 до 18 лет.

За счет финансирования мероприятия «Информационно-методическое обеспечение подпрограммы» на базе социального приюта для детей г. Воронежа в ноябре 2005 г. был проведен пятидневный семинар по вопро-

сам внедрения программы биокоррекции поведения детей, склонных к асоциальным поступкам для психологов центров г. Воронежа, г. Лиски, г. Острогожска, ОГУ ЦСПСД «Буревестник» продолжено внедрение в учебных учреждениях экспресс диагностики употребления несовершеннолетними наркотических и психоактивных веществ, приобретены учебные пособия для обучения детей в Центре временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей (г. Воронеж), разработана программа правового просвещения несовершеннолетних, начата работа над созданием сайта «Правовая культура несовершеннолетних». Издан доклад «Положение детей в Воронежской области» за 2004 г.

Актуальными продолжают оставаться вопросы доступности информации, консультационных и справочных услуг, распространения опыта работы, издания методических пособий. Однако, на обеспечение информационно-методической и аналитической работы всеми мероприятиями подпрограммы на весь период было предусмотрено 8% всех средств, включая приобретение оргтехники. К анализу проблем профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних и подготовке информационно-методических материалов имеющихся в Воронежской области слабо привлекается имеющийся в городе научный потенциал.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена подпрограмма

Ежегодно на территории Воронежской области органами социальной защиты населения, образования, медицинскими работниками и милицией выявляется свыше четырех тысяч несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, среди них более 1,5 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Серьезную озабоченность вызывает статистика употребления детьми наркотических и психотропных веществ. Согласно данным, предоставленным наркологической службой Воронежской области, в 2005 г. число учтенных детей больных алкоголизмом увеличилось на 12,5%, наркоманией – на 16,6%, токсикоманией – на 36,8%, группа профилактического наблюдения увеличилась на 11,8% по сравнению с 2004 годом. Самовольно ушедшие из семьи, бродяжничающие и попрошайничающие дети, несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей, испытывающие различные формы насилия составляют до 35% детей, ежегодно выявленных различными субъектами профилактической работы. У безнадзорных детей повышается риск гибели от несчастных случаев, суицидов, заражения социально-обусловленными заболеваниями. Около 45% из них составляют несовершеннолетние, находящиеся в трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в материальной, медицинской или иной социально-педагогической поддержке.

Основным индикатором, позволяющим косвенно судить о динамике процессов дезадаптивного поведения детей, является уровень правонарушений среди несовершеннолетних.

В 2005 г. продолжался рост числа подростков, состоящих на учете в ОВД. Их численность превысила 3500 человек, что на 1,4% выше показателя 2004 г. и на 1,8% выше показателя 2003 г. За 2003-2005 гг. на 11,8% выросло количество детей и подростков, доставленных в ОВД и социально-реабилитационные учреждения органов социальной защиты населения Воронежа и Воронежской области.

Таблица 1

Динамика изменения
численности детей, нуждающихся в социальной поддержке
и помощи государства

	2003	2004	2005
Доставлено в ОВД УВД по Воронежской области и Юго-Восточное УВД на транспорте, чел.	4607	4807	5359
Выявлено детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, чел.	1570	1591	1506
Группа профилактического наблюдения детей, склонных к аддиктивному поведению в учреждениях здравоохранения, чел.	1349	1463	1635
Выявлено и доставлено в социально-реабилитационные учреждения органов социальной защиты населения, чел.	2676	2781	2784
Объявлено в федеральный и региональный розыск несовершеннолетних, чел.	322	325	303
ИТОГО:	10524	10967	11587

Особую тревогу вызывает низкая эффективность профилактических мероприятий в старших возрастных группах детей. Из числа детей, состоящих на учете в милиции, стабильно высокие показатели отмечаются среди несовершеннолетних из неполных семей, не имеющих родителей, или проживающих в госучреждениях (43,7%), а также в возрастной группе 16-17 лет (48,8%).

Возрастает общественная опасность преступлений, совершаемых несовершеннолетними. Бездзорность и беспризорность детей является социальной базой для пополнения контингента «уличных» подростковых и молодежных формирований. За 2005 г. 37,9% зарегистрированных преступлений, совершаемых подростками, относятся к категории тяжких и особо тяжких. С 455 до 475 человек было выявлено и поставлено на учет в ОВД групп несовершеннолетних антиобщественной направленности.

На увеличение безнадзорности и беспризорности и рост числа правонарушений несовершеннолетних оказывает влияние ряд факторов, среди которых определяющим является ослабление института семьи.

В Воронежской области отмечается увеличение семей, требующих повышенного внимания со стороны общества и государства. Жизнь детей в социально неблагополучных семьях принимает все более острые формы. В последние годы отмечается устойчивый рост неблагополучных семей, поставленных на учет в ОВД с 2476 (2003 г.) до 3286 (2005 г.). Одновременно возрастает число зарегистрированных преступлений, совершенных взрослыми в отношении детей. В 2004 г. по отношению к 2003 г. их число возросло в 1,27 раза.

В 2005 г. количество лиц, допустивших жестокое обращение с детьми, увеличилось в 5 раз (с 13 до 66 человек). В неблагополучных семьях 30% родителей систематически употребляют спиртное и наркотики, 40% – ведут аморальный образ жизни. Жизнь детей в неблагополучных семьях связана с рядом социальных рисков. Данные медицинской статистики свидетельствуют, что большинство детских травм носит семейно-бытовой характер. По причине семейной неустроенности 950 детей за последние три года объявлялись в федеральный и региональный розыск. Растет число гражданско-правовых споров по семейному законодательству, разрешенных судами. В 2005 г. 779 родителей были лишены родительских прав и 37 – ограничены в родительских правах.

В результате снижения воспитательных возможностей семьи ведущая роль в становлении молодого поколения зачастую переходит к неформальным объединениям молодежи, что приводит к возрастанию криминальной активности несовершеннолетних. Доходы значительной части семей не обеспечивают прожиточного минимума, установленного в Воронежской области. В условиях коммерциализации сферы культуры и досуга, сложной экономической ситуации в Воронежской области многие дети из семей с низким уровнем доходов лишены возможности реализовать свои способности, удовлетворять жизненно важные потребности. Обследование социально-бытовых условий жизни детей, направляемых в учреждения органов социальной защиты населения, показывает, что по-прежнему востребованными являются услуги по обеспечению несовершеннолетних одеждой, обувью и иными товарами первой необходимости, развитию форм их психолого-педагогической поддержки. Объем же ресурсов, выделяемых на создание ресурсной базы, по-прежнему планируется на уровне предыдущих лет, хотя количество безнадзорных детей, помещаемых в реабилитационные учреждения, планируется увеличить в 1,3 раза.

Службы социального предупреждения и поддержки детей, находящихся в острой жизненной ситуации, не располагают достаточно эффективными механизмами адекватного реагирования на быстро меняющуюся ситуацию в детской среде. Учреждения Воронежской области нуждаются в развитии социальной службы патронажа и адресной поддержки неблагополучных семей.

Специализированные центры социальной помощи семье и детям, социально-реабилитационные центры и социальные приюты для детей способны в год оказывать помощь 3000 детям, совершившим правонарушения, осуществлять социальное патронирование 1000 неблагополучных семей, что составляет от 26 до 33% численности дезадаптивных детей и неблагополучных семей, состоящих на учете в ОВД.

Проблемными остаются вопросы оказания доступной, квалифицированной юридической и социально-психологической помощи несовершеннолетним и их родителям, консультационных услуг по семейному, трудовому, уголовному, гражданскому праву.

Специализированные учреждения 14 районов Воронежской области и подразделения ПДН ГРОВД и УВД на транспорте не оснащены оргтехникой, необходимой для подключения к единой областной сети выявления и учета детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Вместе с тем, в ряде районов Воронежской области (Аннинский, Бутурлиновский, Петропавловский, Поворинский, Репьевский, Каширский) и г. Нововоронеж формирование полноценной инфраструктуры профилактики безнадзорности не завершено.

Цели, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы

Цель подпрограммы – развитие и укрепление системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, реабилитации и всестороннего развития детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Подпрограмма предусматривает решение следующих задач:

- 1) повышение эффективности государственной системы поддержки детей, находящихся в особо сложных обстоятельствах;
- 2) снижение уровня безнадзорности несовершеннолетних в Воронежской области;
- 3) формирование системы оперативного учета и выявления детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Постановка данных задач обусловлена остротой проблем в работе по снижению безнадзорности несовершеннолетних. Недостаточно эффективна действующая система противодействия асоциальным явлениям в семейной, подростковой и детской среде. Сложившийся спрос на адресную поддержку безнадзорных и беспризорных детей, выявляемых в ходе профилактических акций, значительно превышает возможности социально-реабилитационных учреждений по оказанию адресной помощи несовершеннолетним.

В этой связи возрастает потребность в межведомственной координации деятельности, в развитии единой межотраслевой системы накопления и обработки данных по выявлению и учету детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проведении специальных исследований по проблемам семьи и детства. По-прежнему, актуальной остается проблема обучения, переподготовки и обмена опытом профессиональных кадров. Специалистами отмечается недостаточность методических пособий, разработок, информационного обеспечения по проблемам организации профилактической работы среди детей и подростков.

Для достижения поставленных цели и задач предлагается ряд мер по укреплению материально-технической базы социально-реабилитационных учреждений. Создание единого областного информационного пространства, объединяющего специализированные учреждения, занимающиеся профилактикой безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, повысит эффективность деятельности всех органов и учреждений, работающих в данном направлении.

Комплексными показателями, позволяющими оценивать достижение намеченных цели и задач подпрограммы, являются уровень безнадзорности несовершеннолетних и уровень социальной реабилитации детей, нуждающихся в поддержке государства, которые оцениваются следующими индикаторами: количество безнадзорных детей, выявленных и поставленных на учет (% от численности детского населения), количество детей,

прошедших реабилитацию в специализированных учреждениях (% от численности детского населения).

Динамика основных показателей, отражающих уровень эффективности реализации подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», приведена в таблице 2.

Таблица 2.

Прогнозируемые значения целевых индикаторов подпрограммы

Индикатор	Ед. измерения	2007	2008	2009	2010
количество детей, прошедших реабилитацию в специализированных учреждениях	% от численности детского населения	0,95	1,0	1,1	1,2
количество безнадзорных детей		0,7	0,7	0,68	0,6

Подпрограмма реализуется в 2007-2010 годы в один этап.

Система мероприятий подпрограммы

Подпрограмма включает систему организационных, социальных, финансовых некоммерческих мероприятий, направленных на укрепление материально-технической базы профилактических учреждений, развитие социальных технологий профилактической работы с семьей и детьми, информационно-методическое обеспечение этой деятельности (таблица 5).

Мероприятие 3.1. «Ресурсное обеспечение реабилитации и адаптации безнадзорных и беспризорных детей».

Цель мероприятия - укрепление материально-технической базы социальных учреждений, обеспечивающих предоставление приюта, социально-психологической помощи и реабилитацию детей из группы социального риска.

В Воронежской области из 37 центров, оказывающих социально-реабилитационные услуги семье и детям, два - Семилукский и Хохольский - не имеют надлежащих условий для предоставления временного приюта детям. Исчерпал возможности для дальнейшего развития ГУ ОЦСПСД «Буревестник». Учреждения, расположенные в Борисоглебском, Верхнехавском, Нижнедевицком, Павловском, Рамонском районах, а также в Воронеже и Нововоронеже, нуждаются в капитальном ремонте зданий и помещений, переданных им органами местного самоуправления в ходе перераспределения полномочий по Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Ряд центров испытывают острую потребность в создании спортивно-оздоровительной базы на территории, строительстве овощехранилищ и гаражей для хранения автотехники. Не завершено оснащение учреждений оборудованием и автотранспортом для обеспечения деятельности территориальных служб психолого-педагогической поддержки семьи, оборудованием специализированных реабилитационных помещений для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Мероприятием предусматривается:

1. Подготовка проектно-сметной документации и реконструкция здания школы для открытия стационарного отделения ОГУ «Хохольский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (2007-2008 гг.);

2. Подготовка проектно-сметной документации и реконструкция бассейна и газификацию ГУ ОЦСПСД «Буревестник» (2008-2010 гг.);

3. Строительство типовых гаражей для социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних Бобровского, Верхнеамонского, Новоусманского, Панинского, Подгоренского, Рамонского, Таловского районов, Лискинского социального приюта для детей (2008-2010 гг.);

4. Подготовка проектно-сметной документации и строительство типовых овощехранилищ для Грибановского, Верхнехавского, Новоусманского, Панинского социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних (2010 г.);

5. Изготовление и установка типовых спортивных городков для СРЦ несовершеннолетних Бобровского, Борисоглебского, Верхнемамонского, Грибановского, Новоусманского, Панинского районов, Лискинского социального приюта для детей (2010 г.);

6. Капитальный ремонт теплосети Комплексного центра социального обслуживания населения г. Нововоронежа, дополнительных помещений, выделенных Борисоглебскому социально-реабилитационному центру для несовершеннолетних, помещений кухни и прачечной Верхнехавского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних (2007 г.);

7. Подготовка проектно-сметной документации и капитальный ремонт зданий Семилукского и Павловского СРЦ для несовершеннолетних (2007-2008 гг.), помещений и фасадной части здания Центра социальной помощи семье и детям г. Воронежа (2008 г.), помещений детского сада, дополнительно передаваемых Нижнедевицкому СРЦ для несовершеннолетних (2008-2009 гг.), помещений Рамонского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних (2010 г.);

8. Приобретение микроавтобусов «Газель», автобусов ПАЗ для СРЦ Грибановского, Верхнемамонского, Каменского, Лискинского районов и ГУ ОЦСПСД «Буревестник» (2007-2010 гг.);

9. Приобретение оборудования для сенсорных комнат ГУ ОЦСПСД «Буревестник» и СРЦ для несовершеннолетних Калачеевского, Нижнедевицкого, Новохоперского, Семилукского, Таловского районов и Подгоренского центра социальной помощи семье и детям (2007-2009 гг.);

10. Приобретение комплектов кухонного оборудования для СРЦ для несовершеннолетних Грибановского, Новоусманского, Семилукского, Панинского, Терновского районов и Комплексного центра социального обслуживания населения г.Нововоронежа (2007-2010 гг.);

11. Приобретение комплектов оборудования для физического развития ребенка (тренажеры) для СРЦ для несовершеннолетних Богучарского, Грибановского, Панинского, Семилукского, Таловского, Терновского районов, Подгоренского центра социальной помощи семье и детям, Комплексного центра социального обслуживания населения г. Нововоронежа (2007-2010 гг.);

12. Приобретение комплектов оборудования для комнат реабилитации личности и досуга ребенка для социального приюта г. Лиски, СРЦ для несовершеннолетних Кантемировского, Новоусманского, Панинского, Подгоренского, Рамонского, Семилукского, Таловского, Терновского, Эртильского районов, Комплексного центра социального обслуживания населения г.Нововоронежа (2007-2010 гг.);

13. Приобретение мебели и оборудования для СРЦ для несовершеннолетних Семилукского и Хохольского районов (2008 г.);

14. Приобретение оборудования для логопедических кабинетов центров реабилитации детей Грибановского и Таловского районов (2010 г.).

Финансирование мероприятия предусматриваются в объеме 40584,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 13380,0 тыс. рублей, средств областного бюджета - 27204,5 тыс. рублей в соответствии с законом Воронежской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

За счет ввода в эксплуатацию новых помещений количество центров, предоставляющих приют и социально-реабилитационные услуги детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации увеличится с 37 до 38 единиц. Будут созданы условия для предоставления временного приюта не менее 3500 безнадзорным и беспризорным несовершеннолетним в год. Это позволит повысить до 60% обеспеченность несовершеннолетних услугами социально-реабилитационных центров.

В результате реализации мероприятия произойдет увеличение количества детей, прошедших реабилитацию с 0,95% (2007 г.) от численности детского населения до 1,2% (2010 г.).

Экономический эффект от реализации мероприятия составит - 73353,6 тыс. рублей.

Бюджетный эффект составит -84188,8 тыс. рублей.

Социальный эффект составит 10835,2 тыс. рублей.

Мероприятие 3.2. «Формирование единой информационной системы выявления и учета детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации».

Цель мероприятия - создание в Воронежской области единого информационного пространства, объединяющего межведомственные базы данных по выявлению и учету детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В результате реализации мероприятий программы в предыдущие годы созданы условия для формирования единого информационного пространства по выявлению и учету детей, нуждающихся в поддержке государства. Для завершения начатой работы в 2007-2009 гг. предусматривается оснастить оргтехникой ряд центров органов социальной защиты населения, районные подразделения по делам несовершеннолетних УВД и транспортной милиции.

Мероприятием предусматривается:

1. Оснащение специализированных учреждений Верхнехавского, Воробьевского, Грибановского, Каменского, Новоусманского, Новохоперского, Семилукского, Панинского районов, Лискинского ЦСПСД, Воронежского ЦСПСД, подразделений ПДН ГРОВД и ПДН УВД на транспорте 55 единицами современной компьютерной техники и факсимильными аппаратами и создание областного банка данных о несовершеннолетних из «групп риска» и их семьях (2007-2009 годы).

Финансирование мероприятия осуществляется за счет средств областного бюджета в объеме 1925,0 тыс. рублей в соответствии с законом Воронежской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

Воронежской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

В результате расширится круг учреждений, участвующих в формировании единого областного информационного пространства, обеспечивающего обмен сведениями об учете детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, которое охватит специализированные учреждения 82% районов Воронежской области и подразделения ПДН ГРОВД и ПДН УВД на транспорте. Это позволит повысить эффективность анализа состояния безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних в Воронежской области и системность планирования их работы в этом направлении. Будут улучшены условия для проведения патронажа семей из группы риска.

Бюджетный эффект от реализации мероприятия составит -1578,5 тыс.рублей. Экономический эффект от реализации мероприятия составит -1578,5 тыс. рублей.

Мероприятие 3.3. «Создание условий для развития профилактической работы, организации занятости детей».

Цель мероприятия - создание условий для эффективной работы по профилактике, реабилитации и социальной адаптации несовершеннолетних.

Для эффективной профилактики негативных явлений в подростковой среде необходима организация полезной занятости детей в свободное от учебы время, развитие патронажной службы неблагополучных семей, адресной поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Новыми эффективными формами такой работы являются профильные лагеря, программы психолого-педагогической коррекции поведения детей, экспресс-диагностика физического состояния подростков, обеспечение временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте 14-17 лет в свободное от учебы время.

Мероприятие предусматривает:

1. Приобретение путевок для несовершеннолетних, состоящих на учете в ОВД, в профильный оздоровительно-профилактический лагерь «Ювеналист» ВИ МВД РФ (2007-2010 гг.);

2. Организацию трудоустройства несовершеннолетних, нуждающихся в поддержке государства, в свободное от учебы время на временных работах, включая предоставление и оплату временных работ, осуществление профессиональных проб в период профессионального самоопределения, проведение работ по исследованию профессиональных и трудовых мотиваций несовершеннолетних (2007-2010 гг.);

3. Создание ресурсной базы (одежда, обувь и иные товары первой необходимости) для оказания адресной помощи детям, находящимся в специализированных учреждениях для несовершеннолетних и нуждающимся в поддержке государства и социальной реабилитации (2007-2010 гг.);

4. Внедрение программ профилактики девиантного поведения несовершеннолетних в СРЦ Воронежа и Воронежской области (2007-2009 гг.);

5. Проведение в ГУЗ «Воронежский областной наркологический диспансер» диагностики и профилактики раннего аддитивного поведения среди несовершеннолетних на основе средств тестирования детей (2007-2010 гг.);

6. Организация и проведение праздничных, спортивных и культурно-массовых мероприятий на базе центров социального обслуживания семьи и детей (2007-2010 гг.);

7. Перевозка безнадзорных, самовольно ушедших из семьи, по территории Воронежской области к месту постоянного жительства (2007-2010 гг.).

Финансирование мероприятия предусматриваются в объеме 60913,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 30883,7 тыс. рублей, средств областного бюджета - 30030,0 тыс. рублей в соответствии с законом Воронежской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

За счет создания ресурсной базы товаров первой необходимости в социально-реабилитационных центрах и центрах социальной помощи семье и детям планируется ежегодно оказывать адресную материальную помощь не менее 700 подросткам, оставшимся без родительского попечения, выявляемым в ходе профилактических мероприятий. Это позволит ежегодно обеспечивать до 50% детей, нуждающихся в поддержке государства. Внедрение психолого-педагогической коррекции поведения, диагностики и ранней профилактики наркозависимости у детей на базе социально-реабилитационных центров, образовательных учреждений позволит внедрить новые формы реабилитации и адаптации безнадзорных детей, продолжить развитие профильных направлений работы специалистов учреждений по оказанию социальных услуг проблемным семьям.

Реализация мероприятия позволит ежегодно обеспечить полезную трудовую занятость не менее 4000 подростков в возрасте 14-17 лет. Предполагается сократить безнадзорность несовершеннолетних с 0,7% (2007 г.) до 0,6% от общего числа детского населения Воронежской области (2010 г.).

Бюджетный эффект от реализации мероприятия составит -49949,2 тыс. рублей. Экономический эффект от реализации мероприятия составит -49949,2 тыс. рублей.

Мероприятие 3.4. «Информационно-методическое обеспечение мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Цель мероприятия - повышение профессионального уровня и обеспечение информационными пособиями специалистов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В связи с осуществлением работы по созданию единого информационного пространства в сфере профилактической работы потребность в дальнейшем развитии межотраслевых систем накопления, обработки баз данных, мониторинга проблем семьи и детства будет нарастать. Актуаль-

ными останутся вопросы обмена опытом и переподготовки специалистов системы профилактической работы.

Мероприятие предусматривает:

1. Проведение совместно с Воронежским филиалом РГСУ социальных мониторингов по проблемам семьи и детства, состояния социального неблагополучия семьи и детей, эффективности принимаемых мер по улучшению положения детей, нуждающихся в поддержке государства, и включение их результатов в доклад «О положении детей Воронежской области» (2007-2010 гг.);

2. Поддержка и обновление сайта «Правовая культура несовершеннолетних» (2007-2010 гг.);

3. Проведение социальных мониторингов для включения в ежегодный доклад «Положение детей в Воронежской области» (2007-2010 гг.);

4. Подготовка и издание сборников «Нормативно-правовые основы и организация деятельности центров социального обслуживания семьи и детей» (2007 г.), «Нормативно-правовые акты по вопросам защиты прав семьи и детей в Воронежской области» (2008 г.), «Нормативно-правовые материалы для инспекторов ПДН и секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (2008, 2010);

5. Разработка и внедрение программного обеспечения обработки статистических и иных данных, характеризующих положение детей в Воронежской области (2008 г.);

6. Проведение научно-практической конференции «Организация профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: опыт и проблемы», посвященной 10-летию принятия ФЗ №120 от 24.06.1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (2009 г.);

7. Организация и проведение курсов повышения квалификации специалистов, работающих с семьей и детьми из «группы риска» (2009-2010 гг.).

Финансирование мероприятия осуществляется за счет средств областного бюджета в объеме 1085,0 тыс. рублей в соответствии с законом Воронежской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

Реализация мероприятия обеспечит формирование в регионе научно-методической базы по вопросам социально-психологической адаптации реабилитации дезадаптивных детей и подростков, семейного патронажа, организации досуга трудовой занятости несовершеннолетних из группы риска; создаст систему обработки и анализа статистических данных, характеризующих положение детей в Воронежской области, позволит повысить квалификацию 60 специалистов по работе с семьей и детьми; обеспечит поддержание сайта «Правовая культура несовершеннолетних».

Бюджетный эффект от реализации мероприятия составит -889,7 тыс. рублей. Экономический эффект от реализации мероприятия составит -889,7 тыс. рублей.

ГЛАВА 4

Ресурсное обеспечение подпрограммы

Мероприятия подпрограммы реализуются за счет средств федерального и областного бюджетов. Общие затраты на реализацию подпрограммы составляют 104508,2 тыс. рублей, в том числе, за счет средств федерального бюджета выделяется 44263,7 тыс. рублей (42,4%), средств областного бюджета - 60244,5 тыс. рублей (57,6%) в соответствии с законом Воронежской области об областном бюджете на очередной финансовый год. Распределение финансовых ресурсов, выделяемых на реализацию мероприятий подпрограммы по источникам финансирования и статьям затрат приведено в таблицах 3, 4.

Таблица 3

Объемы и источники финансирования подпрограммы (тыс. рублей)

Показатели	Всего	В том числе			
		2007	2008	2009	2010
Финансовые средства по подпрограмме, всего В том числе:	104508,2	22521,5	27237,1	26670,0	28079,6
Средства федерального бюджета	44263,7	9772,5	10702,1	11692,0	12097,1
Средства областного бюджета	60244,5	12749,0	16535,0	14978,0	15982,5

По статье «Капитальные вложения» на новое строительство, проведение капитального ремонта, приобретение оборудования выделяется 32487,5 тыс. рублей, что составляет 31,1% всего финансирования. По статье «Прочие расходы» на организацию трудовой занятости несовершеннолетних, проведение социально-психологической реабилитации и адаптации, проведение досуговых, культурно-массовых и информационно-методических мероприятий будет направлено 72020,7 тыс. рублей, что составляет 68,9% всех финансовых средств.

Таблица 4

Распределение финансовых средств на реализацию мероприятий подпрограммы по статьям затрат (тыс. рублей)

	всего	В том числе			
		2007	2008	2009	2010
Капитальные вложения					
Федеральный бюджет	12880,0	2580,0	2650,0	3800,0	3850,0
Областной бюджет	19607,5	2820,0	3814,0	6694,0	6279,5
ИТОГО	32487,5	5400,0	6464,0	10494,0	10129,5

Прочие расходы					
Федеральный бюджет	31383,7	7192,5	8052,1	7892,0	8247,1
Областной бюджет	40637,0	9929,0	12721,0	8284,0	9703,0
ИТОГО	72020,7	17121,5	20773,1	16176,0	17950,1

Объем финансирования мероприятий подпрограммы (таблица 7) ежегодно подлежит уточнению при формировании федерального и областного бюджетов на соответствующий год.

Оценка эффективности расходования бюджетных средств, социально-экономических последствий реализации подпрограммы

В результате реализации мероприятий подпрограммы расширится сеть центров, обеспечивающих социальное обслуживание, реабилитацию детей, остро нуждающихся в поддержке государства, с 37 до 38 единиц, что позволит увеличить на 21,8% количество мест в них по сравнению с 2005 годом. Обеспеченность несовершеннолетних услугами социально-реабилитационных центров возрастет до 60%. Улучшатся условия для проведения профилактической работы с семьей и детьми, увеличится количество и объем услуг, предлагаемых социально-реабилитационными центрами для семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. За счет создания ресурсной базы товаров первой необходимости ежегодная адресная материальная помощь будет оказываться не менее чем 700 безнадзорным и беспризорным подросткам, оставшимся без попечения родителей, что позволит обеспечивать до 50% детей, нуждающихся в поддержке государства. Практически завершится создание в Воронежской области единого информационного пространства в системе социальной защиты семьи, детства и материнства, что обеспечит условия для эффективной координации деятельности учреждений по профилактике семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Созданная научно-методическая база по вопросам социально-психологической адаптации реабилитации дезадаптивных детей и подростков, семейного патронажа, организации досуга трудовой занятости несовершеннолетних из группы риска позволит шире применять инновационные технологии, использовать зарубежный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации.

В результате количество социальных услуг, оказываемых семьям с детьми, увеличится с 1000 тыс. до 1200 тыс. единиц, количество потребителей услуг - до 27 тыс. человек. Количество детей, прошедших реабилитацию вырастит с 0,8 до 1,2% от численности детского населения. Ежегодно не менее 3500 безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних смогут получить в них временный приют. Ежегодного полезной трудовой деятельностью будет обеспечиваться не менее 22 тыс. подростков в возрасте 14-18 лет (примерно 20% от численности детей данного возраста, нуждающихся в поддержке государства).

Использование современных информационных технологий, формирование единого областного информационного пространства, обеспечивающего обмен сведениями об учете детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, повысит эффективность анализа социальных проблем, позволит прогнозировать возникновение кризисных ситуаций, потребности в ресурсах и управляющих воздействиях, что обеспечит системность в планировании работы в социальной сфере.

В результате выполнения мероприятий подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» ожидается достижение следующих показателей и социальных индикаторов:

- количество детей, прошедших реабилитацию, увеличится с 0,95% (2007 г.) до 1,2% (2010 г.) от численности детского населения;
- безнадзорность несовершеннолетних сократится с 0,7% (2007 г.) до 0,6% (2010 г.) от численности детского населения.

Согласно расчетам ожидается, что бюджетный эффект от реализации мероприятий подпрограммы составит -95540,4 тыс. рублей; социальный эффект составит 27232,0 тыс. рублей; экономический эффект - -68308,4 тыс. рублей.

Ежегодная ожидаемая эффективность реализации мероприятий подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 2007-2010 годы приведена в таблице 6.

Таблица 5

**Программные мероприятия
областной целевой подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних» на 2007-2010 годы**

№	Наименование мероприятия	Сроки выполнения	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
1.	Ресурсное обеспечение реабилитации и адаптации безнадзорных и беспризорных детей	2007-2010 гг.	Мероприятие предусматривает укрепление материально-технической базы социально-реабилитационных учреждений, включая строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и приобретение автотранспорта и специализированного оборудования. В рамках мероприятия предполагается осуществить: 1. Подготовку проектно-сметной документации, строительство и реконструкцию зданий и помещений в ГУ ОЦСПСД «Буревестник», ОГУ СРЦ Верхнехавского, Грибановского, Панинского, Хохольского районов; 2. Строительство типовых гаражей на 2 бокса в СРЦ Бобровского и Верхнемамонского, Подгоренского, Рамонского, Таловского районов и для Лискинского центра социальной помощи семье и детям;	С 37 до 38 единиц расширится сеть центров, обеспечивающих социальное обслуживание, реабилитацию детей, остро нуждающихся в поддержке государства, что позволит увеличить на 21,8% количество мест в них по сравнению с 2005 г. Обеспеченность несовершеннолетних услугами социально-реабилитационных центров возрастет до 60%. Улучшатся условия для проведения профилактической работы с семьей и детьми, увеличится количество и объем услуг, предлагаемых ими для семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Увеличится количество детей, прошедших реабилитацию с 0,95% (2007 г.) от численности детского населения до 1,2% (2010 г.).

			3. Строительство спортивных городков в СРЦ Бобровского, Борисоглебского, Верхнемамонского, Грибановского, Новоусманского, Панинского районов и Лискинского социального приюта для детей; 4. Капитальный ремонт в ОГУ «Центр социальной помощи семье и детям г. Воронежа», «Комплексный центр социального обслуживания населения» г. Нововоронежа и СРЦ Борисоглебского, Нижнедевицкого, Новоусманского, Рамонского и Семилукского районов; 5. Приобретение автобусов ПАЗ для СРЦ Грибановского, Верхнемамонского, Каменского, Лискинского районов и ГУ ОЦСПСД «Буревестник»;	
--	--	--	---	--

		6. Приобретение комплектов оборудования кухонь (плиты электрические, шкафы жарочные, котлы пищеварочные, стеллажи кухонные, посудомоечные машины, мясорубки настольные, хлебо-резки и т.п.) для СРЦ Богучарского, Бобровского, Грибановского, Новоусманского, Семилукского, Панинского, Терновского районов и Комплексного центра социального обслуживания населения г. Нововоронежа; 7. Приобретение оборудования сенсорных комнат для ГУ ОЦСПСД «Буревестник» и СРЦ Калачеевского, Нижнедевицкого, Новохоперского, Семилукского, Таловского районов и Подгоренского центра социальной помощи семье и детям; 8. Приобретение комплектов оборудования для физического развития ребенка (тренажеры) в СРЦ Богучарского, Грибановского, Панинского, Семилукского, Таловского, Терновского районов, Подгоренский центр социальной помощи семье и детям, Комплексный центр социального обслуживания населения г.Нововоронежа;	Экономический эффект от реализации мероприятия составит -73353,6 тыс. рублей. Бюджетный эффект составит -84188,8 тыс. рублей. Социальный эффект составит 10835,2 тыс. рублей.
--	--	--	--

			9. Приобретение комплектов оборудования комнат реабилитации личности и досуга ребенка для социального приюта г. Лиски, СРЦ Кантемировского, Новоусманского, Панинского, Подгоренского, Рамонского, Семилукского, Таловского, Терновского, Эртильского районов, Комплексного центра социального обслуживания населения г. Нововоронеж; 10. Приобретение мебели для СРЦ Семилукского и Хохольского районов; 11. Приобретение оборудования и мебели логопедических кабинетов для центров реабилитации детей Грибановского и Терновского районов.	
--	--	--	--	--

2.	Формирование единой информационной системы выявления и учета детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации	2007-2009	Мероприятие предусматривает приобретение компьютерной техники и факсимильных аппаратов для СРЦ для несовершеннолетних Верхнехавского, Воробьевского, Грибановского, Каменского, Лискинского, Новоусманского, Семилукского, Панинского районов и г. Воронежа, а также для подразделений ПДН ГРОВД и ПДН УВД на транспорте.	Создание единого информационного пространства позволит повысить эффективность анализа состояния безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних в Воронежской области и системность планирования их работы в этом направлении. Бюджетный эффект от реализации мероприятия составит -1578,5 тыс. рублей. Экономический эффект составит -1578,5 тыс. рублей.
3.	Создание условий для развития профилактической работы, организации занятости детей	2007-2010	Мероприятие предусматривает: Приобретение путевок для несовершеннолетних, состоящих на учете в ОВД, в профильный оздоровительно-профилактический лагерь «Ювеналист» ВИ МВД РФ Приобретение оборудования, программного обеспечения и методических пособий для диагностики и коррекции поведения детей в СРЦ Лискинского, Бобровского, Борисоглебского, Панинского, Верхнемамонского, Острогожского, Рамонского, Россошанского, Нижнедевицкого районов, ГУ ОЦСПСД «Буревестник», МУ ЦПМСС Хохольского района.	Предполагается, что: ежегодное оздоровление до 100 детей, состоящих на учете в ОВД; улучшится раннее диагностирование наркоманий, будут созданы условия для совершенствования форм реабилитации и адаптации несовершеннолетних; оказание ежегодной материальной помощи не менее 700 безнадзорным и беспризорным подросткам, оставшимся без родительского попечения; ежегодная трудовая занятость не менее 4 тыс. детей.

			Приобретение одежды, обуви, иных товаров первой необходимости для областных государственных учреждений, социально-реабилитационных центров, центров помощи семье и детям, ЦВИНП ГУВД «ГУЗ «ОДКБ №2» для оказания адресной индивидуальной помощи семьям и детям, нуждающимся в поддержке государства	
			Временное трудоустройство несовершеннолетних	Безнадзорность несовершеннолетних с 0,7% (2007 г.) до 0,6% от общего числа детей Воронежской области (2010 г.). Бюджетный эффект составит -49949,2 тыс. рублей. Экономический эффект составит -49949,2 тыс. рублей.

4.	Информационно-методическое обеспечение мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	2007-2010	В рамках мероприятия предусматривается: 1. Повышение квалификации специалистов учреждений по работе с детьми и семьей Воронежа и Воронежской области; 2. Подготовка и издание сборников «Нормативно-правовые основы и организация деятельности центров социального обслуживания семьи и детей», нормативно-правовых актов по вопросам защиты прав семьи и детей в Воронежской области, нормативно-правовых материалов для инспекторов ПДН и секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; 3. Проведение научно-практической конференции «Организация профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: опыт и проблемы», посвященной 10-летию ФЗ №120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; 4. Поддержание и обновление сайта «Правовая культура несовершеннолетних»;	Будет создана научно-методическая база по вопросам социально-психологической адаптации и реабилитации дезадаптивных детей и подростков, семейного патронажа, организации досуга, трудовой занятости несовершеннолетних из группы риска; создаст систему обработки и анализа статистических данных, характеризующих положение детей в Воронежской области, позволит повысить квалификацию 60 специалистов по работе с семьей и детьми; обеспечит поддержание сайта «Правовая культура несовершеннолетних». Бюджетный эффект составит -889,7 тыс. рублей. Экономический эффект составит -889,7 тыс. рублей.
----	---	-----------	--	--

			5. Проведение совместно с Воронежским филиалом РГСУ социальных мониторингов по различным проблемам семьи и детства и включение их результатов в доклад «О положении детей Воронежской области»; 6. Тиражирование и рассылка областной целевой программы «Дети Воронежской области на 2007-2010 гг.».	
--	--	--	--	--

Таблица 6

**Эффективность программных мероприятий областной целевой подпрограммы «Профилактика
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 2007-2010 годы**

№ п/ п	Наименование мероприятия	Срок реализации (окупаемости), месяцев	Чис ло ра- бо- чих мес т		Платежи в бюджет,				Экономический эффект, тыс руб. в год			Другие эффекты (спе- цифические для дан- ной программы, ме- роприятия)		
					тыс. руб. в год									
			сохраненные	новые	всего	в том числе			всего	в том числе		Наименование эффекта	Ед. измер.	Числ. значение
						федераль- ный	областной	местные		бюджетный эффект	социальный эффект			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	Всего по под- программе	91,4			8967,8	7646,1	874,5	447,2	-8308,4	-95540,4	27232,0	Кол-во детей, прошед- ших реа- билита- цию. Кол-во безнад- зорных	%	с 0,95 до 1,2 с 0,7 до 0,6

											детей		
	в том числе: 2007 г.	125, 6			1448,3	1247,1	126,3	74,8	-15160,7	-21073,2	5912,5		
	2008 год	84,9			2463,7	2120,5	209,5	133,7	-17434,0	-24773,4	7339,4		
	2009 год	89,8			2358,0	2006,9	245,1	106,0	-17643,9	-24312,0	6668,1		
	2010 год	80,4			2697,8	2271,7	293,5	132,6	-18069,8	-25381,8	7312,0		
1.	«Ресурсное обеспечение реабилитации и адаптации без- надзорных и беспризорных детей», всего	43,3			20319,4	18997,8	874,5	447,2	-73353,6	-84188,8	10835,2		
	в том числе: 2007 г.	46,0			4286,2	4085,1	126,3	74,8	-16422,0	-18235,3	1813,3		
	2008 год	42,3			5301,6	4958,4	209,5	133,7	-18695,3	-21935,5	3240,2		
	2009 год	43,7			5195,9	4844,8	245,1	106,0	-18905,2	-21474,1	2568,9		
	2010 год	41,9			5535,7	5109,6	293,5	132,6	-19331,1	-22543,9	3212,8		
2.	«Формирование единой инфор- мационной сис- темы выявле- ния и учета де- тей, оказавших-	54,7			346,5	346,5	-	-	-1578,5	-1578,5	-		

	ся в трудной жизненной си- туации», Всего												
	в том числе: 2007 г.	54,7		126	126	-	-	-574,0	-574	-			
	2008 год	54,7		151,2	151,2	-	-	-688,8	-688,8	-			
	2009 год	54,7		69,3	69,3	-	-	-315,7	-315,7	-			
	2010 год	-		-	-	-	-	-	-	-			
3.	«Создание ус- ловий для раз- вития профи- лактической работы, органи- зации занятости детей», Всего	54,7		10964,5	10964,5	-	-	-49949,2	-49949,2	-			
	в том числе: 2007 г.	54,7		2586,9	2586,9	-	-	-11784,7	-11784,7	-			
	2008 год	54,7		2682,6	2682,6	-	-	-12220,5	-12220,5	-			
	2009 год	54,7		2739,4	2739,4	-	-	-12479,6	-12479,6	-			
	2010 год	54,7		2955,6	2955,6	-	-	-13464,5	-13464,5	-			
4.	«Информаци- онно-методи- ческое обеспе- чение меро- приятий по профилактике	54,7		195,3	195,3	-	-	-889,70	-889,70	-			

	безнадзорности и правонаруше- ний несовер- шеннолетних», Всего												
	в том числе: 2007 г.	54,7			49,14	49,14	-	-	-223,86	-223,86	-		
	2008 год	54,7			48,96	48,96	-	-	-223,04	-223,04	-		
	2009 год	54,7			48,6	48,6	-	-	-221,40	-221,40	-		
	2010 год	54,7			48,6	48,6	-	-	-221,40	-221,40	-		

Таблица 7

**Объемы и источники финансирования мероприятий областной целевой подпрограммы
«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 2007-2010 годы (тыс. руб.)**

№	Наименование мероприятия	Объем финан- сирования, все- го	Федераль- ный бюд- жет	Областной бюджет
1	2	3	4	5
	Финансирование подпрограммы, всего	104508,2	44263,7	60244,5
	в том числе по годам: 2007	22521,5	9772,5	12749,0
	2008	27237,1	10702,1	16535,0
	2009	26670,0	11692,0	14978,0
	2010	28079,6	12097,1	15982,5
1	Ресурсное обеспечение реабилитации и адаптации безнадзорных и беспризорных детей, всего	40584,5	13380,0	27204,5
	в том числе по годам: 2007	7377,0	2580,0	4797,0
	2008	11222,0	3150,0	8072,0
	2009	10596,0	3800,0	6796,0
	2010	11389,5	3850,0	7539,5
2.	Формирование единой информационной системы выявления и учета детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, всего	1925,0	-	1925,0
	в том числе по годам: 2007	700,0	-	700,0
	2008	840,0	-	840,0
	2009	385,0	-	385,0
3.	Создание условий для развития профилактической работы, организации занятости детей, всего	60913,7	30883,7	30030,0
	в том числе по годам: 2007	14171,5	7192,5	6979,0

	2008	14903,1	7552,1	7351,0
	2009	15219,0	7892,0	7527,0
	2010	16420,1	8247,1	8173,0
4.	Информационно-методическое обеспечение мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, всего	1085,0	-	1085,0
	в том числе по годам: 2007	273,0	-	273,0
	2008	272,0	-	272,0
	2009	270,0	-	270,0
	2010	270,0	-	270,0

ПОДПРОГРАММА «ДЕТИ-ИНВАЛИДЫ»
НА 2007-2010 ГОДЫ
ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
«ДЕТИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2007-2010 ГОДЫ»

ПАСПОРТ
ПОДПРОГРАММЫ «ДЕТИ-ИНВАЛИДЫ» НА 2007-2010 ГОДЫ

Наименование подпрограммы	«Дети-инвалиды» на 2007-2010 годы
Дата принятия решения о разработке подпрограммы	Распоряжение администрации Воронежской области от 20.04.2006 г. N1047-р «О разработке областной целевой программы «Дети Воронежской области на 2007-2010 гг.»
Государственный заказчик подпрограммы	Главное управление труда и социального развития Воронежской области
Основные разработчики подпрограммы	Филиал Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный социальный университет» в г. Воронеже.
Цель и задачи подпрограммы	Цель - формирование целостной системы реабилитации детей с ограниченными возможностями и интеграции их в общество. Задачи: 1. Обеспечение доступности социальных услуг, оказываемых социально-реабилитационными центрами, детям с ограниченными возможностями. 2. Создание условий для внедрения новых технологий социальной реабилитации и адаптации детей с ограниченными физическими и умственными способностями, внедрение мониторинга деятельности центров. 3. Формирование системы информационного обеспечения деятельности специалистов реабилитационных центров.
Важнейшие целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Социализация и интеграция в общество детей с ограниченными умственными и физическими возможностями (индикатор – количество детей-инвалидов, прошедших в течение года реабилитацию в % от численности детей инвалидов).
Сроки и этапы реализации подпрограммы	Подпрограмма реализуется в 2007-2010 годы в один этап

Основные мероприятия подпрограммы	Развитие центров социальной реабилитации детей-инвалидов Социальная реабилитация и интеграция детей-инвалидов.
Объем и источники финансирования	Финансирование подпрограммы составляет 66353,0 тыс. рублей. Из них средства: федерального бюджета - 29229,0 тыс. рублей, областного бюджета – 37124,0 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы и показатели социально-экономической эффективности	В результате реализации подпрограммы ожидается увеличение доступности социальных услуг, оказываемых реабилитационными центрами. В государственном учреждении нового типа «Областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды» будет открыто отделение стационарного социального обслуживания семей с детьми-инвалидами, и организована экспериментальная площадка по обучению социальных работников новым технологиям реабилитационной работы с детьми, нуждающихся в поддержке государства, в областном государственном учреждении «Борисоглебский зональный центр реабилитации детей и подростков «Журавлик» - социальная гостиница для семей с детьми-инвалидами из районов Воронежской области. Количество детей-инвалидов, прошедших реабилитацию (в % от численности детей инвалидов) увеличится до 45,4% (2010 г.). Количество оказываемых социальных услуг семьям с детьми-инвалидами с 78,4 тыс. до 116,4 тыс. единиц на 1000 детей с ограниченными возможностями. Бюджетный эффект от реализации мероприятия составит -51149,1 тыс. рублей; социальный эффект 21860.9 тыс. рублей; экономический эффект составит -29288,3 тыс. рублей.

ГЛАВА I

**Характеристика проблем, на решение которых
направлена подпрограмма****1.1. Итоги и оценка эффективности реализации подпрограммы
«Дети-инвалиды» за 2005-2006 годы**

На протяжении ряда лет финансирование подпрограммы «Дети-инвалиды» имеет тенденцию к росту и осуществляется за счет средств федерального и областного бюджетов. За прошедший период 2005 год и 9 месяцев 2006 г. общий объем использованных на реализацию мероприятий подпрограммы бюджетных средств составил 4373,9 тыс. рублей или 87,3% от запланированных на эти цели ассигнований. За счет областного бюджета объем финансирования составил 3060,7 тыс. рублей или 75,2% от запланированных средств.

В ходе осуществления подпрограммы «Дети-инвалиды» были реализованы в полном объеме мероприятия, запланированные на 2005 год, что позволило создать условия для развития социально-реабилитационных услуг детям с ограниченными возможностями, улучшить качество диагностики и обучения детей с ограниченными возможностями на базе специализированных образовательных учреждений. По сравнению с 2004 г. общая численность детей, принятых реабилитационными центрами органов социальной защиты, за прошедший год увеличилась с 4980 до 5286 человек, в том числе, для 28,7% детей проводятся индивидуальные реабилитационные программы, что на 7,2% больше, чем в 2004 г.

В рамках мероприятия «Развитие и укрепление материально-технической базы учреждений, осуществляющих медико-социальное обслуживание и реабилитацию детей-инвалидов» проведен капитальный ремонт и открыта водолечебница в МУ «Центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлик» г. Борисоглебска, комната сенсорной реабилитации в МУ «Центр реабилитации детей-инвалидов «Айболит» Рамонского района.

В целях улучшения условий жизни и развития медико-социальной реабилитации детей, имеющих недостатки в физическом или умственном развитии, закуплено и поставлено реабилитационное и технологическое оборудование для 22 медицинских, социально-реабилитационных, образовательных, культурных и спортивных учреждений.

Для ГУНТ ОЦРДИ «Парус надежды», МУ «Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями «Луч», МУ «Центр социальной реабилитации и адаптации детей и молодых людей с ограниченными возможностями «Кристалл», МУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлик» по ФЦП «Дети России» приобретено оборудование на сумму 4313,2 тыс. рублей,

что позволило увеличить объем и улучшить качество предоставляемых детям-инвалидам реабилитационных услуг.

За счет средств областного бюджета, выделенных в объеме 600,0 тыс. рублей, Бобровская школа-интернат для слабослышащих детей, Павловская школа-интернат для глухих детей, Острогожский детский дом для слабослышащих детей, специальная начальная школа – детский сад для детей с нарушением слуха МУ «СОШ-интернат для слабослышащих детей № 6» (г. Воронеж) оснащены оборудованием для аудиоклассов. Для областного сурдологического центра (ГУ «ОДКБ № 1») приобретен клинический аудиометр. Для отделений медико-социальной реабилитации детей-инвалидов Бобровского, Воробьевского, Грибановского, Кантемировского, Россошанского, Семилукского, Терновского, Новохоперского районов закуплена оргтехника.

В рамках мероприятия «Социальная интеграция и профессионально-трудовая реабилитация детей-инвалидов» на базе реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями г. Воронежа, Борисоглебского, Рамонского и Россошанского районов, ГУ «ОДЮ-ШАФКИ», ГУНТ ОЦРДИ «Парус надежды» проводились выставки творчества, областные культурно-массовые мероприятия, посвященные Дню защиты детей, Международному дню инвалида, новогодним и рождественским праздникам, а также зональные и областная спартакиады для детей-инвалидов. В областных мероприятиях принимало участие до 10% от общего числа детей-инвалидов.

Спортивно-массовая работа среди детей-инвалидов обеспечила условия для социальной адаптации и самореализации детей с ограниченными возможностями, стимулировала развитие межведомственного взаимодействия в процессе становления и социальной интеграции данной категории детей. Количество медалей, завоеванных детьми-инвалидами на всероссийских и международных соревнованиях по программам Специальных Олимпийских Игр, выросло за последние годы в 2 раза.

В целях развития социальных технологий реабилитации детей, страдающих аутизмом и детей с синдромом Дауна, для ГУНТ «Парус надежды» закуплена оргтехника, позволившая подготовить методические материалы по работе с детьми-аутистами. В ходе социального патронажа семей более 300 детям-инвалидам оказана адресная социальная помощь.

За счет средств, предусмотренных мероприятием «Информационно-методическое обеспечение решения проблем детской инвалидности» осуществлено издание сборника методических рекомендаций для специалистов социальной работы по методикам оказания социально-реабилитационных услуг детям-инвалидам.

1.2. Анализ состояния острых проблем, характеризующих положение детей-инвалидов

Несмотря на наметившееся в последние годы в Воронежской области сокращение численности детей-инвалидов, проблема их социальной интеграции, по-прежнему, остается весьма актуальной. В 2005 г. по сравнению с 2004 г. численность детей-инвалидов сократилась на 4%, но их удельный вес среди детского населения Воронежской области на протяжении последних лет остается примерно на одном уровне и составляет около 2% общей численности несовершеннолетних.

Таблица 1

Динамика численности детей-инвалидов в Воронежской области

год	Численность детского населения, тыс. чел.	Численность детей-инвалидов, чел.	% детей-инвалидов в детском населении
1	2	3	4
2001	502,1	9072	1,8
2002	485,5	9434	1,9
2003	465,3	8929	1,9
2004	442,1	8394	1,9
2005	422,8	8066	1,9

Дети-инвалиды в возрасте до 14 лет составляют 70,6% их общей численности. Среди причин инвалидности детей, преобладающими являются двигательные нарушения, умственные нарушения, висцеральные и метаболические нарушения.

Таблица 2

Распределение численности детей-инвалидов по возрасту (по состоянию на 31.12.2005 г.)

возраст	Число детей-инвалидов	
	всего	в т.ч. с впервые установленной инвалидностью
1	3	4
0-4 года	1108	355
5-9 лет	1843	204
10-14 лет	2742	209
15 лет	726	47
16-17 лет	1647	92
Итого	8066	887

Значительная часть детей-инвалидов воспитывается в семье. В специальных учреждениях здравоохранения, образования, органов социаль-

ной защиты населения находится на воспитании примерно каждый третий ребенок-инвалид.

Созданная сеть реабилитационных центров позволяет оказывать помощь 28,7% детей-инвалидов, выявленным в Воронежской области. Наиболее сложное положение сложилось в районах Воронежской области, где на 1000 детей с ограниченными физическими и умственными возможностями приходится 0,4 центра, в то время как в г. Воронеже – 1 центр.

Сегодня ведущие в этой сфере социальные учреждения не в состоянии удовлетворить потребности всех нуждающихся. Полный курс реабилитации в Воронежской области доступен только каждому третьему ребенку-инвалиду, получающему социальную пенсию. ГУНТ «Парус надежды» имеет возможность принимать на реабилитацию детей только на условиях дневного стационара, ОГУ «Борисоглебский зональный реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлик» в основном обеспечивает работу только с городскими детьми. Отсутствие при реабилитационных центрах социальных гостиниц не позволяет в равной мере оказывать помощь детям из сельских районов Воронежской области.

Существенное значение для развития услуг имеет обеспечение центров реабилитации методическими пособиями о современных технологиях реабилитации, адаптации и интеграции в общество детей с ограниченными возможностями. В целях изучения и распространения опыта проведения социально-педагогических, оздоровительных и иных мероприятий целесообразно создание областного базового методического центра и проведение на его базе обучающих семинаров для специалистов разного профиля по проблемам реабилитации и адаптации личности ребенка с ограниченными возможностями, разработки и издания методической литературы.

Изучение потребностей реабилитационных учреждений для детей с ограниченными умственными и физическими возможностями показывает, что для повышения эффективности их деятельности необходимо завершение их оснащения автотранспортом (сегодня только каждое пятое учреждение имеет специализированный автотранспорт), приобретение для каждого учреждения спортивных тренажеров для развития двигательных функций у детей, оборудования для трудовых мастерских и инвентаря для проведения культурно-досуговых и спортивно-массовых мероприятий с детьми и родителями. Потребность в приобретении современных реабилитационных средств отмечается всеми реабилитационными учреждениями органов социальной защиты населения.

ГЛАВА 2.

Цель, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы

Цель подпрограммы - формирование целостной системы реабилитации детей с ограниченными возможностями и интеграции их в общество.

Программа предусматривает решение следующих задач:

- обеспечение доступности социальных услуг, оказываемых социально-реабилитационными центрами, детям с ограниченными возможностями;
- создание условий для внедрения новых технологий социальной реабилитации и адаптации детей с ограниченными физическими и умственными способностями, внедрение мониторинга деятельности центров;
- формирование системы информационного обеспечения деятельности специалистов реабилитационных центров.

Несмотря на рост объемов социальной помощи, оказываемой детям с ограниченными возможностями, в адаптации к современной социально-бытовой среде, по-прежнему, высоким остается спрос на реабилитационные услуги, оказываемые социальными учреждениями, обеспечение индивидуальными средствами реабилитации, создание архитектурно-приспособленных для этой категории детей конструкций зданий и элементов парковых зон, пешеходного передвижения.

В специальных учреждениях здравоохранения, образования, органов социальной защиты населения находится не менее трети от числа детей-инвалидов. Созданная сеть реабилитационных центров позволяет оказывать помощь менее трети детей-инвалидов, выявленным в Воронежской области.

Дальнейшее повышение доступности услуг, оказываемых имеющимися центрами, развитие на их базе социального обслуживания семей с детьми-инвалидами являются неперенным условием совершенствования социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями, расширения охвата населения их услугами. В связи со значительными затратами на открытие современных реабилитационных учреждений в районах Воронежской области, трудностями их укомплектования профессиональными кадрами необходимо развитие стационарных форм реабилитации детей-инвалидов на базе действующих учреждений.

Повышение эффективности оказываемых центрами услуг непосредственно зависит от обеспечения специалистов реабилитационных учреждений методическими пособиями по современным технологиям социальной работы. В Воронежской области на данном этапе реализации программы стоит задача создания базового методического центра, организующего обучение кадров, распространения новых современных технологий, обмен опытом работы.

Наиболее интегрированным показателем, позволяющим комплексно судить об уровне реализации цели и задач подпрограммы, может быть количество детей-инвалидов, прошедших в течение года реабилитацию,

(% от численности детей-инвалидов). В настоящее время данный показатель составляет 28,7% при общероссийском показателе 39%.

Динамика ожидаемого изменения данных показателей, отражающих уровень реализации подпрограммы «Дети-инвалиды», приведена в таблице 3.

Таблица 3.

Прогнозируемые значения целевого индикатора подпрограммы

индикатор	Ед. измерения	2007	2008	2009	2010
количество детей-инвалидов, прошедших реабилитацию	% от численности детей-инвалидов	34,3	38,0	41,7	45,4

Подпрограмма реализуется в 2007-2010 годы в один этап.

Система программных мероприятий

Подпрограмма содержит два мероприятия, направленных на развитие центров социальной реабилитации детей-инвалидов, обеспечение информационно-методической поддержки специалистам, оказывающим помощь детям, а также на развитие форм социальной интеграции детей-инвалидов (таблица 6).

3.1. Мероприятие «Развитие центров социальной реабилитации детей-инвалидов»

Цель мероприятия - укрепление материально-технической базы социально-реабилитационных учреждений.

За последние пять лет количество реабилитационных центров для детей-инвалидов возросло в Воронежской области в два раза, что позволило в 2006 г. увеличить количество детей с ограниченными возможностями, проходящих реабилитацию в течение года на 7,2% по сравнению с 2004 годом. В то же время, 75% реабилитационных центров не имеют собственного автотранспорта, испытывают трудности с оказанием многопрофильных социальных услуг детям. Не завершен процесс создания базовых реабилитационных центров в г.Воронеже и зонального - в г.Борисоглебске со стационарными формами обслуживания населения.

Реализация данного мероприятия предусматривает:

1) строительство социальной гостиницы, гаражей и мастерских профессиональной подготовки детей, оснащение центра мебелью и современным оборудованием ГУНТ «Областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды» (2007-2009 гг.);

2) строительство социальной гостиницы, капитальный ремонт и ввод в эксплуатацию второй очереди учреждения, оснащение центра мебелью, оборудованием, оргтехникой, автотранспортом ОГУ «Борисоглебский зональный реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлик» (2007-2010 гг.);

3) капитальный ремонт и открытие специализированных помещений дополнительных навыков ребенка (2008-2009 гг.), оснащение центра автотранспортом, современным реабилитационным оборудованием, оргтехникой (2007-2010 гг.) ГУНТ «Центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Кристалл»;

4) оснащение современным оборудованием, оргтехникой, приобретение автотранспорта для ГУНТ «Центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Айболит» Рамонского района (2008-2010 гг.).

5) приобретение спортивных тренажеров и автотранспорта для ГУ ЦСРДИ «Луч» (2009-2010 гг.).

Объем финансирования мероприятия составляет 65363,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 29229,0 тыс. рублей; областного бюджета - 36134,0 тыс. рублей.

В результате реализации мероприятия будут организованы социальные гостиные при ведущих реабилитационных центрах Воронежской области, что позволит значительно увеличить доступ детей-инвалидов к их услугам. Количество детей-инвалидов, ежегодно принимаемых на реабилитацию увеличиться с 28,7% в 2006 году до 45,4% от численности детей инвалидов, получающих социальную пенсию по инвалидности в 2010 году.

Социальный эффект составит 21860,9 тыс. рублей, бюджетный эффект составит -51149,1 тыс. рублей, экономический эффект составит -29288,3 тыс. рублей.

3.2. Мероприятие «Социальная реабилитация и интеграция детей-инвалидов»

Цель мероприятия – создание условий для внедрения новых технологий социальной реабилитации и адаптации детей с ограниченными возможностями.

Существующая в Воронежской области система социально-реабилитационных мероприятий с детьми-инвалидами основывается на взаимодействии специалистов учреждений социальной защиты населения, образования, культуры, физкультуры и спорта, медицинских работников.

В ходе реализации областной целевой подпрограммы «Дети-инвалиды» в 2005-2006 гг. сложился опыт совместной работы по проведению спортивно-массовых и культурно-досуговых мероприятий с детьми, позволяющих стимулировать самореализацию детей, уровень их социальной адаптации в современном обществе. Для распространения накопленного опыта работы с этой категорией детей целесообразно создание базового методического центра по обучению и переподготовке специалистов разного профиля.

Мероприятием предусматривается:

1) проведение на базе ГУ «ОДЮШАФКИ», ОЦНТ и реабилитационных центров г. Воронежа, Борисоглебского и Рамонского районов спортивно-оздоровительных и культурно-массовых мероприятий для детей-инвалидов, посвященных Дню защиты детей, Международному Дню инвалидов, новогодним и рождественским праздникам (2007-2010 гг.);

2) организация на базе ГУ «Областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды» постоянно действующего семинара-совещания по обмену опытом (2007-2010 гг.);

3) создание ресурсной базы товаров для оказания адресной помощи детям-инвалидам, в том числе приобретение одежды, обуви, постельных принадлежностей, школьно-письменных товаров для детей, находящихся

на социальном патронаже в реабилитационных центрах Воронежской области. (2007-2010 гг.);

4) проведение мониторинга эффективности работы реабилитационных центров по реабилитации и интеграции детей инвалидов. (2009-2010 гг.);

5) подготовку и издание сборника нормативно-правовых актов и методических рекомендаций для специалистов социальной работы по работе с детьми-инвалидами (2008-2010 гг.).

Общие затраты на реализацию мероприятия составят 990,0 тыс. рублей по статье «Прочие расходы» за счет средств областного бюджета.

Реализация мероприятия расширит возможности предоставления реабилитационными центрами услуг детям-инвалидам, обеспечит системное ознакомление социальных работников с новейшими технологиями социальной работы с детьми-инвалидами.

Объем социальных услуг, оказываемых семьям с детьми-инвалидами, увеличится с 78,4 тыс. до 116,4 тыс. единиц на 1000 детей с ограниченными возможностями.

Бюджетный эффект от реализации мероприятия составит -811,8 тыс. рублей. Экономический эффект от реализации мероприятия составит -811,8 тыс. рублей.

ГЛАВА 4

Ресурсное обеспечение подпрограммы

Мероприятия подпрограммы реализуются за счет средств федерального и областного бюджетов. Общие затраты на реализацию подпрограммы составляют 66353,0 тыс. рублей. За счет средств федерального бюджета, выделяемых по федеральной целевой программе «Дети России» - 29229,0 тыс. рублей, что составит 44,1% всего финансирования. За счет средств областного бюджета выделяется 37124,0 тыс. рублей, что составит 55,9% всего финансирования. Распределение финансовых ресурсов, выделяемых на реализацию мероприятий подпрограммы по источникам финансирования и статьям затрат, приведено в таблицах 4, 5.

Таблица 4

Объемы и источники финансирования подпрограммы
(тыс. рублей)

показатели	всего	В том числе			
		2007	2008	2009	2010
1	2	3	4	5	6
Финансовые средства по подпрограмме, всего	66353,0	7689,0	47065,0	6733,0	4866,0
в том числе					
средства федерального бюджета	29229,0	2819,0	24420,0	580,0	1410,0
средства областного бюджета	37124,0	4870,0	22645,0	6153,0	3456,0

По статье «Капитальные вложения» на новое строительство, проведение капитального ремонта, приобретение оборудования выделяется 60700,0 тыс. рублей, что составит 91,5% всего финансирования.

По статье «Прочие расходы» на приобретение оборотных средств, проведение досуговых, культурно-массовых и информационно-методических мероприятий предусмотрено выделение 5653,0 тыс. рублей, что составит 8,5% всех финансовых средств.

Таблица 5

Распределение финансовых средств
на реализацию подпрограммы по статьям расходов (тыс. рублей)

	всего	В том числе			
		2007	2008	2009	2010
1	2	3	4	5	6
Капитальные вложения					
Федеральный бюджет	29229,0	2819,0	24420,0	580,0	1410,0
Областной бюджет	31471,0	3270,0	20675,0	4250,0	3276,0
ИТОГО	60700,0	6089,0	45095,0	4830,0	4686,0

Прочие расходы					
Федеральный бюджет	-	-	-	-	-
Областной бюджет	5653,0	1600,0	1970,0	1903,0	180,0
ИТОГО	5653,0	1600,0	1970,0	1903,0	180,0

Объем финансирования мероприятий подпрограммы (таблица 8) ежегодно подлежит уточнению при формировании федерального и областного бюджетов на соответствующий год.

Оценка эффективности расходования бюджетных средств, социально-экономических последствий реализации подпрограммы

Реализация мероприятий, предусмотренных подпрограммой, позволит:

- повысить доступность реабилитационных услуг, оказываемых специализированными центрами органов социальной защиты населения: ГУНТ ОЦ РДИ «Парус надежды», ОГУ «Борисоглебский зональный реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлик», ОГУ «Центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Кристалл», ОГУ «Центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Айболит» Рамонского района, ОГУ «Центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Луч»;
- организовать постоянно действующий семинар по обмену опытом на базе ГУНТ областной центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды».

В результате реализации подпрограммы планируется построить социальные гостиницы в реабилитационных центрах ГУНТ «Парус надежды», ОГУ «Борисоглебский зональный реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлик», обеспечить реабилитационные учреждения автотранспортом, создать в учреждениях необходимые условия для трудовой и творческой реабилитации детей-инвалидов.

Регулярное проведение семинаров повышения квалификации социальных работников, издание и распространение методических рекомендаций по применению интеграционных технологий в работе с детьми-инвалидами позволят активно развивать инновационные социально-педагогические и иные формы поддержки, социальной интеграции детей-инвалидов, подготовки их к адаптации и трудоустройству в жизни. Расширятся возможности организации социального патронажа и ежегодного оказания адресной помощи детям с ограниченными физическими и умственными возможностями.

Проведение творческих, спортивно-оздоровительных и культурно-массовых мероприятий для детей-инвалидов, посвященных Дню защиты детей, Международному Дню инвалида, новым, рождественским праздникам не только разнообразит их досуг, но обеспечит условия социальной интеграции и адаптации детей-инвалидов.

Эффективность расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий подпрограммы «Дети-инвалиды» может быть оценена на основе следующих показателей и социальных индикаторов:

- количество детей-инвалидов, ежегодно принимаемых на реабилитацию, увеличиться с 28,7% в 2006 году до 45,4% от численности детей инвалидов в 2010 году;

- объем социальных услуг, оказываемых семьям с детьми-инвалидами, увеличится с 78,4 тыс. до 116,4 тыс. единиц на 1000 детей с ограниченными возможностями.

Согласно расчетам ожидается, что бюджетный эффект от реализации мероприятий подпрограммы составит -51149,1 тыс. рублей; социальный эффект составит 21860,9 тыс. рублей; экономический эффект - -29288,3 тыс. рублей.

Ежегодная ожидаемая эффективность реализации мероприятий подпрограммы «Дети-инвалиды» на 2007-2010 годы приведена в таблице 7.

Таблица 6

ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ
ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПОДПРОГРАММЫ «ДЕТИ-ИНВАЛИДЫ» НА 2007 -2010 ГОДЫ

№ п/п.	Наименование мероприятия	Сроки выполнения	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5
1.	Развитие центров социальной реабилитации детей-инвалидов	2007-2010 гг.	Мероприятия предусматривает: 1) строительство социальной гостиницы, гаражей и мастерских допрофессиональной подготовки детей, оснащение центра мебелью и современным оборудованием ГУНТ «Областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды»; 2) строительство социальной гостиницы, капитальный ремонт и ввод в эксплуатацию второй очереди учреждения, оснащение центра мебелью, оборудованием, оргтехникой, автотранспортом ОГУ «Борисоглебский зональный реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлик»; 3) капитальный ремонт и открытие специализированных помещений дополнительных навыков ребенка, оснащение центра автотранспортом, современным реабилитационным обо-	В результате реализации мероприятия произойдет укрепление материально-технической базы домов-интернатов и центров по работе с детьми-инвалидами, будут организованы социальные гостиницы при ведущих реабилитационных центрах Воронежской области, что позволит значительно увеличить доступ детей-инвалидов к их услугам. Количество детей-инвалидов, ежегодно принимаемых на реабилитацию увеличиться с 28,7% в 2006 году до

			рудованием, оргтехникой ОГУ «Центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Кристалл»; 4) оснащение современным оборудованием, оргтехникой, приобретение автотранспорта для ОГУ «Центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Айболит» Рамонского района; 5) приобретение спортивных тренажеров и автотранспорта для ОГУ «Центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Луч».	45,4% от численности детей инвалидов, получающих социальную пенсию по инвалидности в 2010 году. Бюджетный эффект составит -51149,1 тыс. рублей, социальный эффект составит 21860,9 тыс. рублей, экономический эффект составит -29288,3 тыс. рублей.
2.	Социальная реабилитация и интеграция детей-инвалидов	2007-2010 гг.	Мероприятием предусматривается: 1) проведение спортивно-оздоровительных и культурно-массовых мероприятий для детей-инвалидов, посвященных Дню защиты детей, Международному Дню инвалидов, новогодним и рождественским праздникам; 2) организацию на базе ГУ «Областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды» постоянно действующего семинара-совещания по обмену опытом; 3) создание ресурсной базы товаров для оказания адресной помощи детям-инвалидам, в том числе приобретение одежды, обуви, постель-	Объем социальных услуг, оказываемых семьям с детьми-инвалидами, увеличится с 78,4 тыс. до 116,4 тыс. единиц на 1000 детей с ограниченными возможностями. Ежегодное проведение спартакиады для детей с ограниченными умственными и физическими возможностями. Создание постоянно действующего семинара для

			ных принадлежностей, школьно-письменных товаров для детей, находящихся на социальном патронаже в реабилитационных центрах Воронежской области; 4) проведение мониторинга эффективности работы реабилитационных центров по реабилитации и интеграции детей инвалидов; 5) подготовку и издание сборника нормативно-правовых актов и методических рекомендаций для специалистов социальной работы по работе с детьми-инвалидами.	специалистов реабилитационных учреждений. Бюджетный эффект от реализации мероприятия составит -811,8 тыс. рублей. Экономический эффект от реализации мероприятия составит -811,8 тыс. рублей.
--	--	--	--	--

Таблица 7

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПОДПРОГРАММЫ
«ДЕТИ-ИНВАЛИДЫ» на 2007-2010 годы

№	Наименование мероприятия	Срок реализации (окупаемости), месяцев	Число работающих мест		Платежи в бюджет, тыс. руб. в год				Экономический эффект, тыс руб. в год			Другие эффекты (специфические для данной программы, мероприятия)		
			сохраненные	новые	всего	в том числе			всего	в том числе		Наименование эффекта	Ед. измер.	Числ. значение
						федеральный	областной	местные		бюджетный эффект	социальный эффект			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	Подпрограмма «Дети-инвалиды», всего	23,1			15203,9	12319,5	1982,2	902,2	-29288,3	-51149,1	21860,9	Объем оказываемых услуг. Количество детей-инвалидов, прошедших	Единиц на 1000 детей с ограниченными	с 78,4 до 116,4 с 28,7 до 45,4

												реаби- литацию	воз- мож- нос- тями %	
	в том числе: 2007 г.	35,4			1566,2	1410,0	94,0	62,2	-4614,6	-6122,8	1508,2			
	2008 год	20,1			11127,8	8768,9	1645,7	713,2	-18655,0	-35937,2	17282,2			
	2009 год	30,4			1420,0	1241,4	107,9	70,7	-3599,5	-5313,0	1713,5			
	2010 год	26,6			1089,8	899,2	134,6	56,0	-2419,1	-3776,2	1357,0			
1.	«Развитие цен- тров социаль- ной реабили- тации детей- инвалидов», Всего	23,1			15203,9	12319,5	1982,2	902,2	-29288,3	-51149,1	21860,9			
	в том числе: 2007 г.	35,4			1566,2	1410,0	94,0	62,2	-4614,6	-6122,8	1508,2			
	2008 год	20,1			11127,8	8768,9	1645,7	713,2	-18655,0	-35937,2	17282,2			
	2009 год	30,4			1420,0	1241,4	107,9	70,7	-3599,5	-5313,0	1713,5			
	2010 год	26,6			1089,8	899,2	134,6	56,0	-2419,1	-3776,2	1357,0			
2.	«Социальная реабилитация и интеграция детей инвали- дов», Всего	54,7			178,2	178,2	-	-	-811,8	-811,8	-			

	в том числе: 2007 г.	54,7			37,8	37,8	-	-	-172,2	-172,2	-			
	2008 год	54,7			45	45	-	-	-205	-205	-			
	2009 год	54,7			63	63	-	-	-287	-287	-			
	2010 год	54,7			32,4	32,4	-	-	-147,6	-147,6	-			

Таблица 8

ОБЪЕМ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПОДПРОГРАММЫ «ДЕТИ-ИНВАЛИДЫ» НА 2007-2010 ГОДЫ (тыс. руб.)

№	Наименование мероприятия	Объем финансирования, всего	В том числе:	
			федеральный бюджет	областной бюджет
1	2	3	4	5
	Финансирование подпрограммы «Дети-инвалиды», всего	66353,0	29229,0	37124,0
	в том числе по годам: 2007	7689,0	2819,0	4870,0
	2008	47065,0	24420,0	22645,0
	2009	6733,0	580,0	6153,0
	2010	4866,0	1410,0	3456,0
1	Развитие центров социальной реабилитации детей-инвалидов, всего	65363,0	29229,0	36134,0
	в том числе по годам: 2007	7479,0	2819,0	4660,0
	2008	46815,0	24420,0	22395,0
	2009	6383,0	580,0	5803,0
	2010	4686,0	1410,0	3276,0
2.	Социальная реабилитация и интеграция детей-инвалидов, всего	990,0	-	990,0
	в том числе по годам: 2007	210,0	-	210,0
	2008	250,0	-	250,0
	2009	350,0	-	350,0
	2010	180,0	-	180,0

**ПОДПРОГРАММА «ДЕТИ-СИРОТЫ» НА 2007-2010 ГОДЫ
ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ДЕТИ ВОРОНЕЖСКОЙ
ОБЛАСТИ НА 2007-2010 ГОДЫ»**

**ПАСПОРТ
ПОДПРОГРАММЫ «ДЕТИ-СИРОТЫ» НА 2007-2010 ГОДЫ**

Наименование подпрограммы	«Дети-сироты» на 2007-2010 годы
Дата принятия решения о разработке подпрограммы	Распоряжение администрации Воронежской области от 20.04.2006 г. N1047-р «О разработке областной целевой программы «Дети Воронежской области на 2007-2010 гг.»
Государственный заказчик подпрограммы	Главное управление образования Воронежской области
Основные разработчики подпрограммы	Филиал Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный социальный университет» в г. Воронеже.
Цель и задачи подпрограммы	Цель - создание условий для полноценной жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Задачи: 1) укрепление материально-технической базы государственных интернатных учреждений и детских домов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приемных семей; 2) создание в них условий, необходимых для социализации их воспитанников, подготовки их к самостоятельной жизни и труду; 3) совершенствование системы семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
Важнейшие целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Развитие семейных форм воспитания и жизнеустройства детей, оставшихся без родителей (индикатор – количество детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семью, в % от числа выявленных в течение года детей данной категории).
Сроки и этапы реализации подпрограммы	Подпрограмма реализуется в 2007-2010 годы в один этап
Основные мероприятия подпрограммы	Ресурсное обеспечение совершенствования системы социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
Объем и источник	Общий объем финансирования составит 25820,0 тыс.

ники финансирова- вания	рублей, из них: средства федерального бюджета - 14520,0 тыс. рублей, областного бюджета – 11300,0 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы и показатели социально-экономической эффективности	Создание необходимых условий для социализации воспитанников, подготовки их к самостоятельной жизни. Семейное жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей увеличится к 2010 г. до 72,5% от числа ежегодно выявленных детей данной категории. Эффективность использования финансовых и материальных ресурсов: общий бюджетный эффект от реализации подпрограммы составит -20576,6 тыс. рублей; социальный эффект составит 3780,0 тыс. рублей, экономический эффект составит -16796,6 тыс. рублей.

ГЛАВА 1

Характеристика проблем, на решение которых направлена подпрограмма

1.1. Итоги реализации подпрограммы «Дети-сироты» в 2005-2006 годы.

Финансирование подпрограммы «Дети-сироты» в 2005-2006 гг. осуществлялось за счет средств федерального и областного бюджетов. Общие затраты на реализацию подпрограммы составили 7836,3 тыс. рублей или 77,2% всего объема финансирования подпрограммы, в том числе за счет средств федерального бюджета – 7215,7 тыс. рублей или 120,3%, за счет средств областного бюджета – 620,6 тыс. рублей или 15,0%.

В рамках подпрограммы были реализованы два мероприятия: «Укрепление материальной базы детских домов, школ-интернатов, ресурсная поддержка приемных семей»; «Развитие социальных технологий по жизнеустройству детей, оставшихся без попечения родителей».

Было приобретено 11 единиц автотранспорта для приемных семей Яровой (Верхнемамонский район), Хакимовых (г. Воронеж); Борисоглебской общеобразовательной школы-интерната для детей-сирот; Борисоглебской специальной (коррекционной) школы-интерната для детей-сирот; Острогжского детского дома; Богучарской школы-интерната для детей-сирот; Воронежской школы-интерната №1 для детей-сирот; Калачеевской школы-интерната для детей-сирот; Россошанской школы-интерната для детей-сирот. Бытовая техника выделена приемным семьям Дорофеевой Т.И. (г.Воронеж), Максименковой Н.И. (Панинский район), Ильюшиной Г.Р. (Верхнемамонский район). Для Россошанской школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приобретена столярная мастерская.

Построена переходная галерея между учебным и спальным корпусами в Калачеевской школе-интернате для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Сумма средств, выделенная на строительство галереи по ФЦП «Дети России», составила 6000,0 тыс. рублей.

В результате реализации мероприятий подпрограммы было завершено обновление автотранспорта для коллективных перевозок детей в 13 из 15 действующих школ-интернатов и детских домов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, три приемные семьи получили микроавтобусы (за период 2003-2006 годы).

Укрепление материально-технической базы интернатных учреждений и приемных семей позволило улучшить условия социализации воспитанников и подготовки их к самостоятельной жизни и труду, интеграции их с обществом.

На реализацию мероприятия 2 «Развитие социальных технологий жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей, на базе со-

циально-реабилитационных учреждений для несовершеннолетних» направлено 319,0 тыс. рублей (130% от запланированного по мероприятию).

Средства направлены: на приобретение одежды, обуви для обеспечения детей, оставшихся без попечения родителей и помещенных в специализированные учреждения органов социальной защиты населения, что позволило создать ресурсную базу товаров первой необходимости для оказания срочной помощи подросткам, попавшим в трудную жизненную ситуацию; на стимулирование развития семейных форм работы с детьми, утратившими родителей, на базе семейных воспитательных групп социально-реабилитационного центра Бобровского, Борисоглебского и Россошанского районов.

1.2. Анализ состояния наиболее острых проблем, характеризующих положение детей-сирот в Воронежской области

Несмотря на демографический спад, в Воронежской области стабильно высоким остается число ежегодно выявленных и принятых на учет детей, оставшихся без попечения родителей. Динамика выявленных и поставленных на учет детей выглядит следующим образом. В 1997 г. выявлено 1271 таких детей, 1998 г. – 1306, 1999 г. – 1361 (из них усыновлено 312 детей), 2000 г. – 1433 ребенка. В 2001 г. на учет поставлено 1498 детей, 2002 г. – 1395. (из них: усыновлен 81, передано под опеку 852 ребенка), 2003 г. – 1570 (из них: усыновлено 105, передано под опеку 874 ребенка), 2004 г. – 1591 (из них: усыновлено 104, передано под опеку 994 ребенка). В 2005 г. выявлено 1506, 2006 г. – 1435 детей, оставшихся без попечения родителей. На учете в муниципальных органах управления образованием в 2002 г. стояло 4257 человек, проживающих в семьях опекунов (попечителей), в 2003 г. – 4432 человек, в 2004 г. – 4596 детей, в 2005 г. – 4624 детей.

Приоритетным направлением жизнеустройства этих детей остается семья. В 2006 году 69,6% выявленных детей, лишенных родительского попечения, передано на воспитание в семью.

Вместе с тем, вследствие наличия большого числа детей, лишенных родительского попечения, в Воронежской области сохраняются государственные учреждения, оказывающие психолого-педагогическую и медико-социальную помощь этим детям. В 39 интернатных учреждениях в Воронежской области в 2004 г. воспитывалось и обучалось 5109 учащихся, из них 1913 – дети-сироты, в 2005 г. воспитывалось 5180 детей, в том числе 1845 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Дети-сироты в среднем за последние три года составляли до 32% контингента подростков, объявленных в федеральный и региональный розыск, и 7% от числа детей, состоящих на учете в ОВД.

Одной из острейших проблем в вопросах защиты прав и интересов детей является несформированность подходов к профилактике социального сиротства, что является основной причиной продолжающегося роста числа детей, оставшихся без попечения родителей. Если в 1997 г. социаль-

ные сироты составляли 45,5%, то в 2005 году – 54,2% от числа выявленных детей. Профилактика социального сиротства является одной из острейших проблем в вопросах защиты прав и интересов детей. Практически не уменьшается количество детей, отобранных у родителей по суду (2001 г. – 633, 2002 г. – 747, 2003 г. – 1115, 2004 г. – 846 чел.).

Далеко не все положения действующего федерального законодательства в части соблюдения имущественных и жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализуются на практике из-за недостаточного его финансового сопровождения. Среди подопечных, воспитывающихся в семьях граждан, закрепленного жилья не имеют лишь 35 детей, а из числа воспитывающихся в интернатных учреждениях – 200 (10,5% от общего числа сирот).

Главные причины такого положения состоят в том, что нередко при лишении родителей родительских прав за детьми одновременно не закрепляется жилье. Муниципальными органами исполнительной власти, по-прежнему, допускается продажа, обмен без согласия органов опеки и попечительства жилья, закрепленного за ребенком, направленного в интернатное учреждение.

По данным профилактических осмотров среди воспитанников интернатных учреждений только 11,3% детей признаны здоровыми. От 50 до 100% воспитанников интернатных учреждений нуждаются в постоянном медицинском наблюдении.

Руководителями интернатных учреждений принимаются меры по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, самовольных уходов детей из интернатных учреждений. Число воспитанников интернатных учреждений, находящихся в розыске ОВД, сократилось за истекший год с 12 до 3.

Уделено внимание повышению качества организации воспитательных мероприятий. Проведены конкурсы учащихся специальных школ-интернатов «Лучший по профессии» по швейному, столярному, тракторному делу; спартакиада среди учащихся специальных школ-интернатов по 10 видам спорта; спартакиада учащихся массовых школ-интернатов – по 8 видам спорта, областной выпускной бал для детей-сирот общеобразовательных школ-интернатов; мероприятия, посвященные 60-летию Победы в Великой Отечественной войне. Все воспитанники школ-интернатов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечены летними оздоровительными мероприятиями в полном объеме.

Учащиеся школ-интернатов ежегодно участвуют в различных спортивных состязаниях, творческих конкурсах областного, всероссийского и международного уровней, в том числе завоевывали призовые места по сурдоолимпийской олимпиаде в Нагано (Япония), по лыжному спорту, на чемпионате мира по шахматам.

Интернатные учреждения и приемные семьи испытывают особые трудности с обеспечением транспортного обслуживания детей. Имеющаяся автотехника не обеспечивает в полном объеме существующие потреб-

ности. Это обстоятельство зачастую не позволяет оперативно решать вопросы, связанные с организованной перевозкой детей в оздоровительные учреждения, на областные спортивные и культурно-массовые мероприятия, качественно обеспечить социально-педагогическую поддержку и реабилитацию детей, что снижает в целом эффективность работы педагогических коллективов школ-интернатов по обеспечению всестороннего развития детей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

ГЛАВА 2

Цели, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы

Цель подпрограммы – создание условий для полноценной жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В число задач входят:

- укрепление материально-технической базы государственных интернатных учреждений и детских домов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приемных семей;
- создание в них условий, необходимых для социализации их воспитанников, подготовки их к самостоятельной жизни и труду;
- совершенствование системы семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Особой остротой характеризуется проблема детей, утративших родителей. По состоянию на 01.01.2005 г. на учете в муниципальных органах управления образованием состояло 4596 детей, проживающих в семьях опекунов. На полном государственном обеспечении в домах ребенка и специализированных интернатных учреждениях находилось 2579 детей. По данным профилактических осмотров среди воспитанников интернатных учреждений только 11,3% детей признано здоровыми. От 50% до 100% воспитанников нуждаются в постоянном наблюдении у медицинских работников, учреждений здравоохранения и оздоровлении. Однако, интернатные учреждения и приемные семьи испытывают особые трудности с обеспечением транспортного обслуживания детей. Имеющаяся автотехника не обеспечивает в полном объеме существующие потребности. Укрепление материально-технической базы интернатных учреждений является важной задачей по улучшению положения детей, утративших родителей.

Вследствие высокой инерционности социальных процессов серьезной проблемой остается обеспечение приоритетного устройства осиротевших детей в семьи. Согласно прогнозу в течение 2007-2010 гг. произойдет снижение численности усыновляемых детей при увеличении численности опекаемых детей. Мероприятия программы предполагают усиление внимания органов исполнительной власти к вопросам стимулирования создания приемных семей, семейных детских домов и иных форм жизнеустройства детей, утративших родителей.

Оценку реализации подпрограммы планируется осуществлять по уровню развития семейных форм воспитания и жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей. Для этого предлагается использовать следующий целевой индикатор:

- количество детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семью, в % от числа выявленных в течение года детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Динамика изменения данного показателя, отражающая уровень реализации подпрограммы «Дети-сироты», приведена в таблице 1.

Прогнозируемые значения целевых индикаторов подпрограммы

Индикатор	Ед. измерения	2007	2008	2009	2010
Количество детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семью	% от числа выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	71,0	71,5	72,0	72,5

Сроки и этапы реализации подпрограммы: подпрограмма реализуется в 2007-2010 годы в один этап.

ГЛАВА 3

Система мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы реализуется мероприятие «Ресурсное обеспечение совершенствования системы социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (таблица 4).

Цель мероприятия – улучшение условий социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Мероприятие предусматривает:

1) строительство спального корпуса в специальной Борисоглебской школе-интернате для детей-сирот (2007 год);

2) приобретение автотранспорта, оборудование для специальных школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе:

- приобретение автобусов ПАЗ для Богучарской школы-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Воронежской школы-интернат №1 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Россошанской школы-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2007 год), Калачеевской школы-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Бобровской специальной (коррекционной) школы-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Кантемировского детского дома, Семилукской санаторной школы-интернат (2008 год), Борисоглебской специальной (коррекционной) школы-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Елань-Коленовской специальной (коррекционной) школы-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Таловской школы-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Хреновской специальной (коррекционной) школы-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2009 год), Мировского детского дома Панинского района, Новоусманского детского дома (2010 год);

- приобретение микроавтобуса «Газель» для Острогжского детского дома (2007 год);

3) приобретение автотранспорта для приемных семей Илюшиной Т.В., Максименковой Н.И. (2007 год), Андреевой Н.И. (2008 год), Дорофеевой Т.И. (2009 год), Хакимовой Н.А., Чаловой М.П., Рязиной Н.Ю., Яровой Е.В., Загорудько С.А., Качуры С.И., Бабаевой В.Е., Хмыз Л.В. (2010 год);

4) проведение областного бала выпускников-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в интернатных учреждениях Воронежской области (2007-2010 гг.);

5) проведение областного конкурса приемных семей (2008 год);

б) проведение научно-практической конференции «Постинтернатная адаптация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (2009 год).

Реализация мероприятия позволит завершить обеспечение авто-транспортом интернатных учреждений, стимулировать развитие семейных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Бюджетный эффект от реализации мероприятий подпрограммы составит -20576,6 тыс. рублей.

Социальный эффект составит 3780,0 тыс. рублей.

Экономический эффект составит -16796,6 тыс. рублей.

ГЛАВА 4

Ресурсное обеспечение подпрограммы

Мероприятия реализуются за счет средств федерального и областного бюджетов. Предполагаемые затраты в сумме 25820,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 14520,0 тыс. рублей, что составляет 56,2%, средств областного бюджета - 11300,0 тыс. рублей, что составляет 43,8% общего объема финансирования.

Распределение финансовых средств, выделяемых на реализацию мероприятий подпрограммы, по источникам финансирования и статьям затрат приведено в таблицах 2, 3.

Таблица 2

Объемы и источники финансирования (тыс. руб.)

	Всего	в том числе по годам			
		2007	2008	2009	2010
2	3	4	5	6	7
Финансовые средства по подпрограмме, всего	25820,0	13219,0	3549,0	4145,2	4906,8
В том числе					
федеральный бюджет	14520,0	10904,0	994,0	1175,2	1446,8
областной бюджет	11300,0	2315,0	2555,0	2970,0	3460,0
Всего	25820,0	13219,0	3549,0	4145,2	4906,8

По статье «Капитальные вложения» предусмотрено финансирование в объеме 23370,0 тыс. рублей (90,5%), в том числе на приобретение автотранспорта выделяется 13370,0 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 4520,0 тыс. рублей, что составляет 33,8%.

По статье «Прочие расходы» предусмотрено выделение средств за счет областного бюджета в объеме 2450,0 тыс. рублей на типографские расходы, приобретение призов, канцелярских товаров и иных малоценных товаров, что составляет 9,5% от общего объема финансирования.

Таблица 3

Распределение финансовых средств на реализацию подпрограммы по статьям расходов (тыс. рублей)

	Всего	В том числе			
		2007	2008	2009	2010
1	2	3	4	5	6
Капитальные вложения					
Федеральный бюджет	14520,0	10904,0	944,0	1175,2	1446,8
Областной бюджет	8850,0	2040,0	1900,0	2250,0	2660,0
ИТОГО	23370,0	12944,0	2894,0	3425,2	4106,8

Прочие расходы					
Федеральный бюджет					
Областной бюджет	2450,0	275,0	655,0	720,0	800,0
ИТОГО	2450,0	275,0	655,0	720,0	800,0

Объемы и источники финансирования мероприятий подпрограммы приведены в таблице 6.

Оценка эффективности социально-экономических и экологических последствий реализации подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы в период 2007-2010 гг. позволит укрепить материально-техническую базу 14 существующих государственных интернатных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создать необходимые условия для социализации воспитанников, подготовки их к самостоятельной жизни, интеграции в общество, а также социально-трудовой адаптации и дальнейшего трудоустройства.

Будет осуществлено строительство спального корпуса в специальной Борисоглебской школе-интернате для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей для Богучарской, Калачеевской, Россошанской, Таловской школ-интернатов, Воронежской школы-интерната №1, Бобровской, Борисоглебской, Елань-Коленовской, Хреновской специальных (коррекционных) школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Семилукской санаторной школы-интерната, Кантемировского, Новоусманского, Острогожского детских домов, Мировского детского дома Панинского района будет приобретен автотранспорт, необходимый для перевозки воспитанников.

Для 12 приемных семей будут приобретены микроавтобусы «Газель» и автомобили «Жигули».

Определенную воспитательную роль должно сыграть проведение областных балов выпускников-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в интернатных учреждениях Воронежской области, областного конкурса приемных семей. Они будут способствовать привлечению внимания предпринимателей, общественности Воронежской области к проблеме сиротства.

Осмысление и обобщение накопленного в Воронежской области опыта по работе с детьми, оставшимися без попечения родителей, станет предметом обсуждения на научно-практической конференции «Постинтернатная адаптация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Выработанные в ее ходе рекомендации станут методологической основой для разработки следующей областной целевой подпрограммы «Дети-сироты».

Реализация мероприятия позволит завершить обеспечение автотранспортом интернатных учреждений, стимулировать развитие семейных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Наиболее интегрированным показателем, позволяющем судить о реализации наиболее эффективных форм воспитания и развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является распространение форм семейного воспитания. По состоянию на 01.01.2006 года доля

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан, на 1,6% выше среднероссийского показателя.

В результате выполнения мероприятий подпрограммы «Дети-сироты» ожидается повышение – семейное жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей повысится, с 71,0% (2007 г.) до 72,5% от числа ежегодно выявленных детей данной категории (2010 г.).

Согласно расчетам ожидается, что:

- бюджетный эффект от реализации мероприятий подпрограммы составит -20576,6 тыс. рублей;
- социальный эффект составит 3780,0 тыс. рублей;
- экономический эффект составит -16796,6 тыс. рублей.

Ежегодная ожидаемая эффективность реализации мероприятий подпрограммы «Дети-сироты» на 2007-2010 годы приведена в таблице 5.

Таблица 4

Программные мероприятия областной целевой подпрограммы «Дети-сироты» на 2007-2010 годы

№	Наименование мероприятия	Сроки выполнения	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
	Ресурсное обеспечение совершенствования системы социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2007-2010 гг.	Мероприятие предусматривает: 1) укрепление материально-технической базы 14 существующих государственных интернатных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе, строительство спального корпуса в специальной Борисоглебской школе-интернате для детей-сирот, приобретение автотранспорта и оборудования для Богучарской, Калачеевской, Россошанской, Таловской школ-интернатов, Воронежской школы-интерната №1, Бобровской, Борисоглебской, Елань-Коленовской, Хреновской специальных (коррекционных) школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Семилукской санаторной школы-интернат, Кантемировского, Новоусманского, Острогжского детских домов, Мировского детского дома Панинского района;	Увеличение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семью повысится с 71,0% (2007 г.) до 72,5% (2010 г.) от числа ежегодно выявленных детей данной категории. Завершение обеспечения автотранспортом интернатных учреждений. Бюджетный эффект составит -21107,4 тыс. рублей; социальный эффект -3780,0 тыс. рублей; экономический эффект составит -16796,6 тыс. рублей.

			2) приобретение для 12 приемных семей авто-транспорта; 3) проведение областных балов выпускников-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в интернатных учреждениях Воронежской области и областного конкурса приемных семей; 4) проведение научно-практической конференции «Постинтернатная адаптация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	
--	--	--	--	--

Таблица 5

Эффективность программных мероприятий областной целевой подпрограммы «Дети-сироты» на 2007-2010 годы

№	Наименование мероприятия	Срок реализации (окупаемости), месяцев	Число рабочих мест		Платежи в бюджет, тыс. руб. в год				Экономический эффект, тыс. руб. в год			Другие эффекты (специфические для данной программы, мероприятия)		
			сохраненные	новые	всего	в том числе			всего	в том числе		Наименование эффекта	Ед. измер.	Числ. значение
						федеральный	областной	местные		бюджетный эффект	социальный эффект			
	Подпрограмма «Дети-сироты», всего	39,7			5243,6	4712,6	375	156	-16796,6	-20576,6	3780,0	Семейное устройство детей-сирот	%	с 71 до 72,5

	в том числе: 2007 г.	69,9			2975,4	2444,4	375	156	-16796,6	-20576,6	3780,0			
	2008 год	0,0			638,8	638,8								
	2009 год	0,0			746,1	746,1								
	2010 год	0,0			883,3	883,3								

Таблица 6

Объемы и источники финансирования
мероприятий областной целевой подпрограммы «Дети-сироты» на 2007 - 2010 годы

тыс. руб.

№	Наименование мероприятия	Объем финан- сирования, все- го	Федераль- ный бюджет	Област- ной бюд- жет
1.	Ресурсное обеспечение совершенствования системы социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всего	25820,0	14520,0	11300,0
	в том числе: 2007 год	13219,0	10904,0	2315,0
	2008 год	3549,0	994,0	2555,0
	2009 год	4145,2	1175,2	2970,0
	2010 год	4906,8	1446,8	3460,0

**ПОДПРОГРАММА «ОДАРЕННЫЕ ДЕТИ» НА 2007-2010 ГОДЫ
ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ДЕТИ ВОРОНЕЖСКОЙ
ОБЛАСТИ НА 2007-2010 ГОДЫ»**

**ПАСПОРТ
ПОДПРОГРАММЫ «ОДАРЕННЫЕ ДЕТИ» НА 2007-2010 ГОДЫ**

Наименование подпрограммы	«Одаренные дети» на 2007-2010 годы
Дата принятия решения о разработке подпрограммы	Распоряжение администрации Воронежской области от 20.04.2006 г. N1047-р «О разработке областной целевой программы «Дети Воронежской области на 2007-2010 гг.»
Государственный заказчик подпрограммы	Главное управление образования Воронежской области
Основные разработчики подпрограммы	Филиал Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный социальный университет» в г. Воронеже
Цель и задачи подпрограммы	Цель - развитие интеллектуального и творческого потенциала школьников Задачи: 1) подготовка и повышение квалификации кадров, работающих с одаренными детьми; 2) материальное стимулирование способных и талантливых детей.
Важнейшие целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Развитие творческого и интеллектуального потенциала школьников (индикатор – количество участников международных, всероссийских и областных олимпиад, конкурсов и соревнований (в % на 1000 учащихся)).
Сроки и этапы реализации подпрограммы	Подпрограмма реализуется в 2007-2010 годы в один этап
Основные мероприятия подпрограммы	Совершенствование работы с одаренными детьми
Объем и источники финансирования	Общий объем финансирования подпрограммы за счет всех источников финансирования 2528,0 тыс. рублей, в т.ч.: за счет средств федерального бюджета – 583,0 тыс. рублей, областного бюджета – 1945,0 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы и показатели социаль-	В результате реализации подпрограммы к 2010 г. увеличится количество школьников-участников международных, всероссийских и

но-экономической эффективности	областных олимпиад, конкурсов и соревнований до 52,4% на 1000 учащихся. Бюджетный эффект от реализации подпрограммы составит -2213,4 тыс. рублей. Экономический эффект от реализации подпрограммы составит -2213,4 тыс. рублей.
--------------------------------	---

ГЛАВА I

Характеристика проблем, на решение которых направлена подпрограмма**1.1. Итоги реализации подпрограммы «Дети-сироты» в 2005-2006 годы**

Результаты реализации подпрограммы «Одаренные дети» 2005-2006г. показали, что основные направления и механизмы реализации программных мероприятий отражают реальные вопросы организации работы с данной категорией детей и способствуют поэтапному решению наиболее острых проблем.

Подпрограмма содержала три мероприятия с общим объемом финансирования из средств областного бюджета 670 тыс. рублей, в том числе: в 2005 г. – 320 тыс. рублей, 2006 г. – 350 тыс. рублей.

Мероприятия подпрограммы «Одаренные дети» позволили стимулировать деятельность учреждений по выявлению и поддержке одаренных учащихся. Количество школьников, принявших участие в международных, всероссийских, областных, районных олимпиадах и творческих конкурсах в 2005 года увеличилось до 9323 человека.

В Воронежской области сложилась определенная инфраструктура работы с одаренными детьми. Более 90 тыс. подростков занимаются в 127 учреждениях дополнительного образования. Для учащихся, проявляющих особые наклонности и склонности к изучению различных учебных предметов, создана сеть общеобразовательных учреждений нового вида, в т.ч. гимназии, лицеи и др. Более 20% школьников обучаются в классах с углубленным изучением учебных дисциплин. Для них в образовательных учреждениях созданы научные общества учащихся, в которых занимаются более 4,5 тыс. старшеклассников. Около 100 одаренных детей обучаются по индивидуально-ориентированным учебным планам. Организовываются летние исследовательские лагеря, в которых занято более 14 тыс. детей.

Проведение краеведческих олимпиад, конкурсов эрудитов, интеллектуальных марафонов, экологических конференций, слетов трудовых объединений, фестивалей и других аналогичных мероприятий является основными формами работы по выявлению одаренных детей. В ежегодной областной олимпиаде школьников по учебным предметам принимает участие более 1000 учащихся 9-11 классов. Растет количество учащихся Воронежской области, принявших участие в международных, всероссийских и областных мероприятиях.

Количество учащихся-участников творческих конкурсов и олимпиад различного уровня, человек

Уровень	за 2001-2002 гг.	за 2003-2004 гг.	за 2005-2006 гг.
областной	1321	1831	2084
всероссийский	906	2064	2095
международный	6	28	31

Продолжает развиваться государственная система дополнительного (внешшкольного) образования детей. В Концепции модернизации российского образования на период до 2010 года подчеркнута особая роль этих учреждений как одного из определяющих факторов развития склонностей и интересов, социального и профессионального самоопределения детей и молодежи. С каждым годом возрастает их роль в обеспечении занятости детей и подростков, организации их социально значимого досуга, профилактике правонарушений, наркомании, безнадзорности и других асоциальных проявлений среди несовершеннолетних.

С 2002 по 2006 г. в сфере дополнительного образования наметились значительные улучшения. В 2004 г. создан Областной центр развития дополнительного образования. В 2005 г. школьники Воронежской области становились победителями таких всероссийских мероприятий, как акция «Я – гражданин России», конференции участников движения «Отечество. Славянская письменность в мире». Более 70 тысяч воронежских детей приняли участие в областном этапе Всероссийской школьной летней Спартакиады. Школьники Воронежской области заняли 2 место по Центральному федеральному округу и 8 место по России. В 2006 г. предполагается увеличить охват детей системой дополнительного образования до 50%.

Принимаются меры для морального и материального стимулирования одаренных детей, повышения престижности знаний. Стипендию администрации Воронежской области, учрежденную для отличников учебы, получают 87 учащихся выпускных классов. Во многих районах Воронежской области также учреждены стипендии для отличников учебы.

1.2. Анализ состояния острых проблем, характеризующих положение одаренных детей

В Воронежской области система адресной поддержки одаренных детей позволяет охватить около 1,5% от общей численности детского населения школьного возраста или 23,2% от числа школьников-участников творческих конкурсов, олимпиад различного уровня. В Российской Федерации доля детей, включенных в государственную систему выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей, их занятости социально

значимой деятельностью составляет 25% от общей численности детского населения.

Работа по выявлению и развитию одаренных детей существенно сдерживается рядом факторов.

Сложность и специфика работы с одаренными детьми требуют привлечения к ее решению различных специалистов – педагогов, психологов, ученых, деятелей культуры и спорта. Необходимым условием полноценного и позитивного развития ребенка является улучшение оснащения экспериментальных площадок, внедряющих новые методики работы с одаренными детьми, развитие форм индивидуальной помощи, стимулирование творчества этой категории детей.

Недостаточное научно-методическое обеспечение педагогической деятельности по выявлению одаренных детей, их развитию и социализации не позволяет вывести это направление в воспитательной деятельности образовательного учреждения в число приоритетных задач.

Участие в республиканских, международных олимпиадах, стажировках кандидатов сборной команды страны для участия в международных конкурсах и олимпиадах ограничено недостаточными финансовыми возможностями учреждений образования. По этой причине менее половины победителей областных предметных олимпиад школьников имеют возможность принять участие во Всероссийской олимпиаде. Те же обстоятельства не позволяют воронежским школьникам участвовать во всероссийских акциях, конкурсах и конференциях.

Цели, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы

Целью подпрограммы является развитие интеллектуального и творческого потенциала школьников Воронежской области.

В задачи подпрограммы входит:

- подготовка и повышение квалификации кадров, работающих с одаренными детьми;
- материальное стимулирование способных и талантливых детей.

Изменения в системе обеспечения жизнедеятельности, воспитания и развития одаренных детей требуют разработки новых методов подготовки и повышения квалификации педагогических кадров, работающих с данной категорией детей.

Недостаточное научно-методическое обеспечение педагогической деятельности по выявлению одаренных детей, их развитию и социализации снижает эффективность работы по развитию интеллектуального потенциала школьников Воронежской области. По-прежнему, актуальны вопросы поддержки педагогов, проводящих занятия в мастер-классах, базовых учреждениях дополнительного образования, работающих над созданием экспериментальных площадок.

Не менее важной задачей является поддержка способных и талантливых детей. В условиях коммерциализации сферы культуры и досуга, сложной экономической ситуации в Воронежской области многие дети из семей с низким уровнем доходов лишены возможности реализовать свои способности, заниматься в различных клубах и кружках по интересам. Отсутствие достаточных финансовых средств не позволяет всем одаренным школьникам Воронежской области принять участие во всероссийских акциях, конкурсах и конференциях.

Таким образом, дальнейшая работа по выявлению, поддержке и развитию одаренных детей будет направлена на разработку и издание методических сборников по обучению этой категории детей, назначение стипендий администрации Воронежской области отличившимся воспитанникам учреждений дополнительного образования, целевую поддержку участия одаренных детей в международных, всероссийских и областных олимпиадах, конференциях, слетах, фестивалях, конкурсах и спортивных соревнованиях.

В виду того, что количественный показатель действующей подпрограммы «Одаренные дети» на 2005-2006 годы – абсолютное количество учащихся-участников конкурсных мероприятий не позволяет достоверно судить о реализации ее цели и задач, оценку эффективности развития творческого и интеллектуального потенциала школьников в подпрограмме «Одаренные дети» на 2007-2010 годы планируется осуществлять по следующему индикатору:

- количество участников международных, всероссийских и областных олимпиад, конкурсов и соревнований в % на 1000 учащихся.

Динамика показателя, отражающего уровень реализации подпрограммы «Одаренные дети», приведены в таблице 2.

Таблица 2.

Прогнозируемые значения целевых индикаторов подпрограммы

Индикатор	Ед. измерения	2007	2008	2009	2010
количество участников международных, всероссийских и областных олимпиад, конкурсов и соревнований	в % на 1000 учащихся	46,6	48,4	50,0	52,4

Сроки и этапы реализации: подпрограмма реализуется в 2007-2010 годы в один этап

Система мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы предусматривается реализация некоммерческого мероприятия «Развитие и поддержка сети учреждений по работе с одаренными детьми» (таблица 4).

Цель мероприятия - создание условий для выявления, развития и поддержки одаренных детей и обеспечения их личностной самореализации и профессионального самоопределения.

Для достижения данной цели предусматривается целевая поддержка опытно-экспериментальных площадок и мастер-классов, создаваемых на базе общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования, развитие системы подготовки педагогических кадров, организация мероприятий по выявлению и оказанию поддержки одаренным детям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

Особое внимание предполагается уделять финансированию участия победителей областных предметных олимпиад школьников, успешных спортсменов в всероссийских акциях, конкурсах, конференциях, спортивных сборах и т.п..

Планируется предпринять шаги по научно-методическому обеспечению педагогической деятельности, направленной на выявление одаренных детей и их развитие.

Реализация мероприятия предполагает:

- целевую поддержку участия одаренных детей в областных, всероссийских и международных конкурсах, олимпиадах, конференциях, слетах, фестивалях, спортивных соревнованиях;
- назначение стипендий администрации Воронежской области воспитанникам учреждений дополнительного образования - победителям областных конкурсов и соревнований по различным направлениям;
- разработку и издание методических сборников из опыта работы по развитию одаренности;
- целевую поддержку опытно-экспериментальных площадок и мастер-классов, создаваемых на базе образовательных учреждений.

Реализация мероприятия позволит усилить поддержку учреждениям дополнительного образования детей, продолжить работу по повышению уровня педагогического мастерства педагогических работников, работающих с одаренными детьми.

Увеличится количество стипендий администрации Воронежской области для одаренных детей, ставших победителями областных конкурсов и соревнований, лучшим воспитанникам учреждений дополнительного образования. В рамках осуществления мероприятия подпрограммы предполагается, что к 2010 году удельный вес одаренных учащихся, получающих стипендию администрации Воронежской области, составит 5,2% на 1000

учащихся (в 2005 г. данный показатель составлял 4,2%). Основным индикатор подпрограммы - количество участников международных, всероссийских и областных олимпиад, конкурсов и соревнований возрастет на 15,5%.

Бюджетный эффект от реализации подпрограммы составит -2213,4 тыс. рублей.

Экономический эффект от реализации подпрограммы составит - 2213,4 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение подпрограммы

Общий объем финансирования подпрограммы составляет 2528,0 тыс. рублей, в том числе, средства областного бюджета - 1945,0 тыс. рублей (76,9%); средства федерального бюджета - 583,0 тыс. рублей (22,1%).

Таблица 3

Источники финансирования (тыс. рублей)

Статьи затрат	Всего	в том числе по годам			
		2007	2008	2009	2010
Финансовые средства по подпрограмме, всего	2528,0	500,0	565,0	669,0	794,0
В том числе					
федеральный бюджет	583,0	115,0	130,0	154,0	184,0
областной бюджет	1945,0	385,0	435,0	515,0	610,0
Всего	2528,0	500,0	565,0	669,0	794,0

Все финансирование проходит по статье «Прочие расходы».

На проведение областных конкурсов, олимпиад, конференций, слетов, фестивалей, спортивных соревнований предполагается направить 1007,0 тыс. рублей.

На выплату стипендий администрации Воронежской области воспитанникам учреждений дополнительного образования – победителям областных конкурсов и соревнований по различным направлениям предполагается реализовать 780,0 тыс. рублей.

На разработку и издание методических рекомендаций по развитию одаренности детей предполагается реализовать – 158,0 тыс. рублей.

На участие во всероссийских, международных конкурсах, олимпиадах и конференциях, соревнованиях предполагается реализовать – 583,0 тыс. рублей.

Объемы и источники финансирования мероприятий подпрограммы приведены в таблице 6.

Оценка эффективности социально-экономических и экологических последствий реализации подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы в период 2007-2010 гг. позволит продолжить работу по выявлению и развитию творческого потенциала Воронежской области. Более 10 тысяч школьников ежегодно смогут принимать участие в международных, всероссийских, областных мероприятиях (олимпиадах, конкурсах, соревнованиях, слетах, фестивалях и т.п.). Увеличится число одаренных детей, которым оказывается государственная поддержка. Ежегодно 975 школьникам будет назначаться стипендия администрации Воронежской области.

Повысится уровень профессионального мастерства педагогов, работающих с одаренными детьми. Получат дальнейшее развитие формы инновационной деятельности с одарёнными детьми. Целевой поддержкой будут пользоваться опытно-экспериментальные площадки и мастер-классы, создаваемые на базе образовательных учреждений для развития творческой деятельности обучающихся. Более полно предполагается использовать потенциал учреждений дополнительного образования.

В результате выполнения мероприятий подпрограммы «Одаренные дети» ожидается, что в 2010 году:

- количество участников международных, всероссийских и областных олимпиад, конкурсов и соревнований возрастет до 52,4 % на 1000 учащихся Воронежской области;

- количество одаренных учащихся, получающих стипендию администрации Воронежской области, составит 5,2% на 1000 учащихся.

Бюджетный эффект от реализации подпрограммы составит -2213,4 тыс. рублей. Экономический эффект от реализации подпрограммы составит -2213,4 тыс. рублей.

Ежегодная ожидаемая эффективность реализации мероприятий подпрограммы «Дети-сироты» на 2007-2010 годы приведена в таблице 5.

Таблица 4

Программные мероприятия областной целевой подпрограммы «Одаренные дети» на 2007-2010 годы

№	Наименование мероприятия	Сроки выполнения	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
1	Развитие и поддержка сети учреждений по работе с одаренными детьми	2007-2010	Мероприятие предусматривает: – целевую поддержку участия одаренных детей в областных, всероссийских и международных конкурсах, олимпиадах, конференциях, слетах, фестивалях, спортивных соревнованиях; – назначение стипендий администрации Воронежской области воспитанникам учреждений дополнительного образования - победителям областных конкурсов и соревнований по различным направлениям; – разработку и издание методических сборников из опыта работы по развитию одаренности; – целевую поддержку опытно-экспериментальных площадок и мастер-классов, создаваемых на базе образовательных учреждений.	Социальная направленность мероприятия обеспечивает создание в учреждениях образования условий, способствующих развитию творческой деятельности обучающихся. Показатели эффективности: - участие в проведении областных мероприятий более 10 тыс. детей ежегодно; - оказание поддержки одаренным детям (ежегодная выплата стипендий администрации Воронежской области 975 детям); - развитие форм инновационной деятельности по работе с одарёнными детьми. В результате реализации подпрограммы к 2010 году увеличится количество школьников-участников международных, всероссийских и областных олимпиад до 52,4% на 1000 учащихся. Бюджетный эффект от реализации подпрограммы составит -2213,4 тыс. рублей. Экономический эффект от реализации подпрограммы составит -2213,4 тыс. рублей.

Таблица 5

**Эффективность программных мероприятий областной целевой подпрограммы «одаренные дети»
на 2007-2010 годы**

№	Наименование мероприятия	Срок реализации (окупаемости), месяцев	Число рабочих мест		Платежи в бюджет, тыс. руб. в год				Экономический эффект, тыс руб. в год			Другие эффекты (специфические для данной программы, мероприятия)		
					всего	в том числе			всего	в том числе		Наименование эффекта	Ед. измер.	Числ. значение
			сохраненные	новые		федеральный	областной	местные		бюджетный эффект	социальный эффект			
	Подпрограмма «Одаренные дети», всего	84,4			314,64	314,64	-	-	-2213,4	-2213,4	-	количество участников международных, всероссийских и областных олимпиад, конкурсов и соревнований	в % на 1000 учащихся	от 46,6 до 52,4%

	в том числе: 2007 год	97,3			54,9	54,9	-	-	-445,1	-445,1	-			
	2008 год	89,8			66,6	66,6	-	-	-498,4	-498,4	-			
	2009 год	82,1			85,32	85,32	-	-	-583,7	-583,7	-			
	2010 год	76,4			107,82	107,82	-	-	-686,2	-686,2	-			

Таблица 6

**Объемы и источники финансирования мероприятий областной целевой подпрограммы
«Одаренные дети», тыс. рублей**

№	Наименование мероприятия	Объем финан- сирования, все- го	Федераль- ный бюджет	Обла- стной бюджет
1	Развитие и поддержка сети учреждений по работе с одаренными деть- ми, всего	2528,0	583,0	1945,0
	в том числе: 2007 год	500,0	115,0	385,0
	2008 год	565,0	130,0	435,0
	2009 год	669,0	154,0	515,0
	2010 год	794,0	184,0	610,0

**ПОДПРОГРАММА «СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СТАЦИОНАРНЫХ
ДЕТСКИХ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ» НА 2007-2010 ГОДЫ
ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
«ДЕТИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2007-2010 ГОДЫ»**

**ПАСПОРТ
ПОДПРОГРАММЫ «СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СТАЦИОНАРНЫХ
ДЕТСКИХ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ» НА 2007-2010 ГОДЫ**

Наименование подпрограммы	«Сохранение и развитие стационарных детских оздоровительных учреждений» на 2007-2010 годы
Дата принятия решения о разработке подпрограммы	Распоряжение администрации Воронежской области от 20.04.2006 г. N1047-р «О разработке областной целевой программы «Дети Воронежской области на 2007-2010 гг.»
Государственный заказчик подпрограммы	Главное управление труда и социального развития Воронежской области
Основные разработчики подпрограммы	Филиал Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный социальный университет» в г. Воронеже
Цель и задачи подпрограммы	Цель - создание эффективной системы круглогодичного оздоровления детей. Задачи: 1) сохранение и развитие сети стационарных оздоровительных учреждений; 2) совершенствование организации отдыха и оздоровления детей, нуждающихся в поддержке государства.
Важнейшие целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Обеспечение детей, нуждающихся в поддержке государства, оздоровительными путевками (количество детей из малообеспеченных семей, принятых оздоровительными учреждениями, в % от численности детского населения Воронежской области).
Сроки и этапы реализации подпрограммы	Подпрограмма реализуется в 2007-2010 годы в один этап
Основные мероприятия подпрограммы	Развитие сети и укрепление материально-технической базы детских оздоровительных учреждений
Объем и источники финансирования	Общий объем затрат на реализацию подпрограммы составляет 19112,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств: областного бюджета - 15899,0 тыс. рублей, муниципальный бюджет – 3213,0 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты реализации	Реализация данного мероприятия позволит создать условия для дальнейшего развития социально-

зации подпрограммы и показатели социально-экономической эффективности	оздоровительной работы с детьми в летний период и во время учебного года, повысить эффективность и качество предоставляемых услуг детям, увеличить объем льготных путевок подросткам из малообеспеченных семей с 7500 до 8300 единиц. Количество детей из малообеспеченных семей, принятых оздоровительными учреждениями, увеличиться к 2010 году до 2,08% от численности детского населения Воронежской области. Бюджетный эффект от реализации мероприятия составит 14778,1 тыс. рублей, социальный эффект – 6999,4 тыс. рублей, экономический эффект - 7778,7 тыс. рублей.
--	--

ГЛАВА I

**Характеристика проблем, на решение которых
направлена подпрограмма****1.1. Анализ состояния наиболее острых проблем, характеризующих
положение детей, нуждающихся в оздоровлении в школьное и
каникулярное время в Воронежской области**

Организация отдыха и оздоровления детей и подростков является приоритетным направлением социальной политики в интересах детей. Существующая инфраструктура оздоровительных учреждений, круглогодичный характер оздоровительной кампании, организация многопрофильных лагерей позволяют удовлетворять потребности детей школьного возраста в этой сфере не только в период летних каникул, но и в течение всего учебного года. Этому в немалой мере способствует ее многоканальное финансирование. В 2006 году из различных источников на эти цели израсходовано 360,0 млн. рублей.

В Воронежской области и г. Воронеже на базе учреждений образования в период летних каникул ежегодно открывается около 2000 оздоровительных лагерей различных типов. В учреждениях дополнительного образования ежегодно организуются профильные лагеря, финансируемые из областного и муниципальных бюджетов, что обеспечивает занятость более 19 тысяч школьников с учетом их интересов. В 45 оборонно-спортивных лагерях ежегодно отдыхает до 3000 подростков из семей социального риска. В 2006 г. в Воронежской области действовало 58 стационарных оздоровительных учреждений с общим количеством 11486 мест в смену, что явно недостаточно для удовлетворения потребности детей в оздоровлении. Существующая инфраструктура оздоровительных учреждений дает возможность в летний каникулярный период оздоравливать до 36 тыс. детей. В 2005 г. путевки получили 35,5 тыс. детей или 15,4% от общего числа детей школьного возраста. В 2006 г. путевки выделены 26 тыс. детей или 11% детей школьного возраста.

Отмечаемая тенденция снижения уровня обеспеченности учащихся общеобразовательных школ и профессиональных училищ, включая детей из малообеспеченных семей, оздоровительными путевками в стационарные оздоровительные учреждения свидетельствует о необходимости государственной поддержки этой формы организованного отдыха детей.

Усиление внимания государственных органов исполнительной власти Воронежской области требуют вопросы отдыха и оздоровления детей из семей, нуждающихся в поддержке государства. Если в 2005 г. бесплатные путевки в санаторные и оздоровительные учреждения получили 6800 несовершеннолетних, то в 2006 г. планируется выдать 6100 таких путевок. Относительный показатель уровня обеспечения детей, нуждающихся в поддержке государства, льготными формами оздоровления за прошедший

год снизился с 15,0 единиц на 1000 детей, проживающих в Воронежской области, до 14,1.

Цель, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы

Целью подпрограммы является создание эффективной системы круглогодичного оздоровления детей.

В рамках реализации данной цели подпрограмма предусматривает решение двух основных задач:

- сохранение и развитие сети стационарных оздоровительных учреждений;
- совершенствование организации отдыха и оздоровления детей, нуждающихся в поддержке государства.

Особая проблема связана с организацией детей из малообеспеченных семей. В 2005 году бесплатные путевки в санаторные и оздоровительные учреждения получили 6800 несовершеннолетних, воспитывающихся в семьях, нуждающихся в поддержке государства. Учитывая постоянно возрастающий спрос данной категории семей на оздоровительные услуги, необходимо дальнейшее развитие сети оздоровительных социальных учреждений, предоставляющих комплексные социальные услуги детям, включая оздоровительный отдых, медико-социальные реабилитационные мероприятия, психолого-педагогическую помощь и другую помощь.

Решение проблемы возможно на основе формирования оздоровительных комплексов на базе действующих учреждений социальной защиты населения. В 2006 году в органах социальной защиты населения оздоровительные услуги детям оказывали ГУ «Областной центр социальной помощи семье и детям «Буревестник», ОГУ «Лискинский центр социальной помощи семье и детям», муниципальные детские оздоровительные лагеря, а также ряд санаториев и пансионатов Воронежской области. В виду высокой изношенности основных фондов многих оздоровительных учреждений, а также высокой потребности в льготном оздоровительном отдыхе детей из малообеспеченных семей действующая система детского оздоровления нуждается не только в сохранении, но и в дальнейшем развитии.

Основным показателем, позволяющим оценить эффективность реализации мероприятий подпрограммы, является обеспеченность детей, нуждающихся в поддержке государства оздоровительными путевками.

Реализация данного показателя оценивается по количеству детей из малообеспеченных семей, принятых оздоровительными учреждениями, в % от численности детского населения Воронежской области.

Динамика изменения целевого индикатора, отражающего эффективность реализации мероприятий подпрограммы «Сохранение и развитие стационарных детских оздоровительных учреждений», приведена в таблице 1.

Прогнозируемые значения целевых индикаторов подпрограммы

Индикатор	Ед. измерения	2007	2008	2009	2010
Количество детей из мало-обеспеченных семей, принятых оздоровительными учреждениями	% от численности детского населения Воронежской области	1,81	1,85	1,9	2,08

Срок реализации подпрограммы: подпрограмма реализуется в 2007-2010 годы в один этап.

Система мероприятий подпрограммы

Подпрограмма включает одно мероприятие «Укрепление материальной базы детских оздоровительных учреждений» (таблица 4).

Цель мероприятия – расширение и укрепление сети стационарных оздоровительных учреждений.

Формирование оздоровительных комплексов планируется на базе действующих учреждений социальной защиты населения, таких как: Лискинский областной центр социальной помощи семье и детям, Верхнемамонский областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, санаторий «Жемчужина Дона» (перепрофилируемый в детский оздоровительный санаторий), развития муниципальных ДОЛ «Орленок» Подгоренского района, ДОЛ «Бобрёнок» Рамонского района, ДОЛ «Берёзка» Россошанского района, ДОЛ «Дружба» Борисоглебского района и ДОЛ «Искра» Ольховатского района.

Мероприятие предусматривает:

1. Изготовление и установку новой вентиляции круглогодичного действия на пищеблоке, изготовление и установку спортивного комплекса, строительство министадиона и капитальный ремонт прачечной в ОГУ «Лискинский центр социальной помощи семье и детям» (2007-2010 гг.).

2. Реконструкцию летнего корпуса пищеблока, изготовление и установку летних душевых и туалетов, капитальный ремонт спального корпуса в ОГУ в Верхнемамонском социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних (2008-2010 гг.).

3. Капитальный ремонт в ГУ санаторий «Жемчужина Дона» (2007-2008 гг.).

4. Строительство линии электропередачи и замену пожарной сигнализации в МУ ДОЛ «Орленок» Подгоренского района (2007-2008 гг.).

5. Капитальный ремонт кровли здания бывшего детского сада в МУ ДОЛ «Бобрёнок» Рамонского района (2007-2008 гг.).

6. Восстановление и благоустройство пляжа, строительство новых спальных помещений в МУ ДОЛ «Берёзка» Россошанского района (2008-2010 гг.).

7. Капитальный ремонт столовой и жилого корпуса в МУ ДОЛ «Дружба» Борисоглебского района (2009-2010 гг.).

8. Изготовление и установку пожарной сигнализации, летних душевых и водонапорной башни в МУ ДОЛ «Искра» Ольховатского района (2007-2010 гг.).

Осуществление мероприятия по развитию сети и сохранению материальной базы стационарных оздоровительных учреждений позволит увеличить объем социально-оздоровительных услуг детям из малообеспечен-

ных семей и продолжить развитие муниципальных оздоровительных учреждений в районах Воронежской области.

В 2010 г. ожидается увеличение числа льготных путевок детям с ослабленным здоровьем из малообеспеченных семей до 8300 единиц.

Вместе с тем, выделенные средства на реализацию данного мероприятия не позволяют в полной мере решить вопросы полноценного развития материальной базы действующих оздоровительных учреждений. Из-за недостатка средств не будут решены проблемы замены устаревшего оборудования, приобретения автотранспорта в действующих учреждениях, укрепления и развития муниципальных оздоровительных учреждений Н.-Усманского, Каменского районов, строительства открытых спортивных сооружений в МУ «ДОЛ «Бобренок» Рамонского района, оснащения современным реабилитационным оборудованием санатория «Жемчужина Дона», перепрофилированного под детский санаторий.

Бюджетный эффект от реализации мероприятия составит -14778,1 тыс. рублей, социальный эффект – 6999,4 тыс. рублей, экономический эффект составит -7778,7 тыс. рублей.

ГЛАВА 4

Ресурсное обеспечение подпрограммы

Мероприятия подпрограммы реализуются за счет средств областного и муниципального бюджетов. Общие затраты на реализацию подпрограммы составляют 19112,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета 15899,0 тыс. рублей, что составляет 83,2% общего финансирования, средства муниципального бюджета – 3213,0 тыс. рублей, что составляет 16,8% общего финансирования подпрограммы.

Распределение финансовых средств, выделяемых на реализацию мероприятий подпрограммы, по источникам финансирования и статьям затрат приведено в таблицах 2, 3.

Таблица 2

Объемы и источники финансирования подпрограммы (тыс. рублей)

показатели	Всего	В том числе			
		2007	2008	2009	2010
Финансовые средства по подпрограмме, всего	19112,0	3890,0	4074,0	4158,0	6990,0
В том числе:					
Средства федерального бюджета					
Средства областного бюджета	15899,0	3620,0	3474,0	3945,0	4860,0
Средства муниципального бюджета	3213,0	270,0	600,0	213,0	2130,0

Финансирование мероприятия по статье «Капитальные вложения» предусмотрено в объеме 11192,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 9544,0 тыс. рублей, местных бюджетов – 1648,0 тыс. рублей. Финансирование по статье «Другие расходы» (капитальный ремонт) запланировано в объеме 7920,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 6355,0 тыс. рублей, местных бюджетов – 1565,0 тыс. рублей.

Таблица 3

Распределение финансовых средств на реализацию мероприятий подпрограммы по статьям затрат (тыс. рублей)

	всего	В том числе			
		2007	2008	2009	2010
Капитальные вложения					
Федеральный бюджет					
Областной бюджет	9544,0	940,0	1162,0	3832,0	3610,0
Муниципальный бюджет	1648,0	255,0	50	213,0	1130,0
ИТОГО	11192,0	1195,0	1212,0	4045,0	4740,0

Прочие расходы					
Федеральный бюджет					
Областной бюджет	6355,0	2680,0	2312,0	113,0	1250,0
Муниципальный бюджет	1565,0	15,0	550,0		1000,0
ИТОГО	7920,0	2695,0	2862,0	113,0	2250,0

Объемы и источники финансирования мероприятий подпрограммы приведены в таблице 6.

Оценка эффективности расходования бюджетных средств, социально-экономических последствий реализации программы

Осуществление мероприятий подпрограммы по укреплению материально-технической базы детских оздоровительных учреждений позволит открыть новый санаторий для детей «Жемчужина Дона» в Павловском районе, продолжить развитие оздоровительных комплексов на базе действующих учреждений социальной защиты населения ОГУ «Лискинский центр социальной помощи семье и детям», Верхнемамонский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних.

За счет укрепления материальной базы пяти муниципальных детских оздоровительных учреждений планируется сохранить достигнутый уровень оздоровительных услуг детям в Подгоренском, Рамонском, Борисоглебском, Ольховатском районах и увеличить количество оздоравливаемых детей в Россошанском районе.

Реализация мероприятий создаст условия для дальнейшего развития социально-оздоровительной работы с детьми в летний период и во время учебного года. Объем льготных путевок подросткам из малообеспеченных семей увеличится с 7500 до 8300 единиц. Планируется, что охват детей всеми организованными формами отдыха, оздоровления и занятости с учетом круглогодичного характера оздоровительной кампании будет составлять 92-95% от общего числа школьников, проживающих в Воронежской области.

Вместе с тем, выделенные средства на реализацию данного мероприятия не позволят в полной мере решить вопросы полноценного развития материальной базы действующих оздоровительных учреждений.

В результате выполнения мероприятий подпрограммы ожидается увеличение количества детей из малообеспеченных семей, принятых оздоровительными учреждениями в 2010 году до 2,08% от численности детского населения Воронежской области.

Согласно расчетам ожидается, что бюджетный эффект от реализации мероприятий подпрограммы составит -14778,1 тыс. рублей; социальный эффект составит 6999,4 тыс. рублей, экономический эффект составит -7778,7 тыс. рублей.

Ежегодная ожидаемая эффективность реализации мероприятий подпрограммы «Дети-сироты» на 2007-2010 годы приведена в таблице 5.

Таблица 4

Программные мероприятия областной целевой подпрограммы «Сохранение и развитие стационарных детских оздоровительных учреждений» на 2007-2010 годы

№	Наименование мероприятия	Сроки выполнения	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
1.	Расширение сети и укрепление материально-технической базы стационарных детских оздоровительных учреждений, способствующих укреплению здоровья детей, как в каникулярное время, так и в школьный период.	2007-2010	Мероприятие предусматривает: 1. Изготовление и установка новой вентиляции круглогодичного действия на пищеблоке, изготовление и установка спортивного комплекса, строительство министадиона и капитальный ремонт прачечной в ОГУ «Лискинский центр социальной помощи семье и детям». 2. Реконструкция летнего корпуса пищеблока, изготовление и установка летних душевых и туалетов, капитальный ремонт спального корпуса в ОГУ в Верхнемамонском социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних. 3. Капитальный ремонт в ГУ санаторий «Жемчужина Дона». 4. Строительство линии электропередачи и замена пожарной сигнализации в МУ ДОЛ «Орленок» Подгоренского района. 5. Капитальный ремонт кровли здания бывшего детского сада в МУ ДОЛ «Бобрёнок» Рамонского района	Всеми организованными формами отдыха, оздоровления и занятости будет охвачено 92-95% от общего количества школьников Воронежской области. Объем льготных путевок подросткам из малообеспеченных семей увеличится с 7500 до 8300 единиц, что составит 2,08% от числа детей Воронежской области. Бюджет

			6. Восстановление и благоустройство пляжа, строительство новых спальных помещений в МУ ДОЛ «Берёзка» Россошанского района. 7. Капитальный ремонт столовой и жилого корпуса в МУ ДОЛ «Дружба» Борисоглебского района. 8. Изготовление и установка пожарной сигнализации, летних душевых и водонапорной башни в МУ ДОЛ «Искра» Ольховатского района.	ный эффект составит -14778,1 тыс. рублей, социальный эффект - 6999,4 тыс. рублей, экономический эффект составит - 7778,7 тыс. рублей.
--	--	--	---	--

Таблица 5

**Эффективность программных мероприятий областной целевой подпрограммы «Одаренные дети»
на 2007-2010 годы**

№	Наименование мероприятия	Срок реализации (окупаемости), месяцев	Число рабочих мест		Платежи в бюджет, тыс. руб. в год				Экономический эффект, тыс руб. в год			Другие эффекты (специфические для данной программы, мероприятия)		
			сохраненные	новые	всего	в том числе			всего	в том числе		Наименование эффекта	Ед. измер.	Числ. значение
						федеральный	областной	местные		бюджетный эффект	социальный эффект			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	Подпрограмма «Сохранение и развитие стационарных детских оздоро-	21,5			4333,9	3509,0	536,0	288,87	-7778,7	-14778,1	6999,4	количество детей из малообеспеченных	% от численности детского населения	с 1,64 до 2,08

	вительных учреждений», всего											семей, приня- тых оз- дорови- тельны- ми уч- режде- ниями	Воро- нежско й области	
	в том числе: 2007 г.	24,6			838,9	705,6	78,3	54,99	-1718,7	-3051,1	1332,5			
	2008 год	21,8			900,3	741,2	95,5	63,55	-1633,7	-3173,7	1540,0			
	2009 год	19,9			987,3	774,1	149,9	63,30	-1636,8	-3170,7	1533,9			
	2010 год	20,8			1607,4	1288,2	212,3	107,02	-2789,5	-5382,6	2593,1			

Таблица 6

**Объемы и источники финансирования
мероприятий областной целевой подпрограммы «Сохранение и развитие стационарных
детских оздоровительных учреждений»**

Тыс. руб.

№	Наименование мероприятия	Объем финанси- рования, всего	Областной бюджет	Местный бюджет
1.	Укрепление материальной базы детских оздоровительных учреждений, всего	19112,0	15899,0	3213,0
		3890,0	3620,0	270,0
	в том числе: 2007 год	4074,0	3474,0	600,0
	2008 год	4158,0	3945,0	213,0
	2009	6990,0	4860,0	2130,0
	2010			