



ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О внесении изменений в приложение к постановлению
Воронежской областной Думы от 22 декабря 2006 года № 698-IV-ОД
«Об областной целевой программе «Комплексные меры
противодействия злоупотреблению наркотиками и их
незаконному обороту на 2007-2010 годы»**

Рассмотрев изменения в приложение к постановлению Воронежской областной Думы от 22 декабря 2006 года № 698-IV-ОД «Об областной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2007-2010 годы», Воронежская областная Дума постановляет:

1. Внести изменения в приложение к постановлению Воронежской областной Думы от 22 декабря 2006 года № 698-IV-ОД «Об областной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2007-2010 годы», изложив его в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.
3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Председатель областной Думы *В.И. Ключников* В.И. Ключников

Воронеж
Парламентский центр
19 декабря 2007 года
№ 1151-IV-ОД

*Приложение
к постановлению
Воронежской областной Думы
«О внесении изменений
в приложение к постановлению
Воронежской областной Думы
от 22 декабря 2006 года № 698-IV-ОД
«Об областной целевой программе
«Комплексные меры противодействия
злоупотреблению наркотиками и их
незаконному обороту на 2007-2010 годы»
от 19.12.07 № 1151-IV-ОД*

ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

**«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и
их незаконному обороту на 2007-2010 годы»**

ПАСПОРТ

областной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2007–2010 годы»

Наименование программы	Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2007–2010 годы.
Дата принятия решения о разработке программы	Распоряжение администрации Воронежской области от 31 июля 2006 года № 2064-р «О разработке областной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2007–2010 годы».
Государственный заказчик	Главное управление здравоохранения Воронежской области.
Основные разработчики программы	Главное управление здравоохранения Воронежской области; УФСНК по Воронежской области; ГУВД Воронежской области; ГУ УФСИН России по Воронежской области; Главное управление образования Воронежской области.
Цели и задачи программы	Целью программы является создание условий для приостановления роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, поэтапного сокращения распространения наркомании и связанных с ней преступности и правонарушений до уровня минимальной опасности для общества. Задачами программы являются: - сокращение к 2011 году масштабов незаконного потребления наркотиков в Воронежской области на 16-20 процентов от уровня 2006 года; - создание необходимых условий для реабилитации больных наркоманией; - создание системы профилактики злоупотребления наркотиками, прежде всего, в детской и молодежной среде.
Важнейшие целевые индикаторы и показатели	- доля подростков и молодежи в возрасте от 11 до 24 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия по отношению к общей численности указанной категории (увеличение на 50 процентов); - число больных наркоманией, прошедших курс лечения и реабилитации, длительность ремиссии которых составляет не менее 1 года, по отношению к

	общему числу больных наркоманией (увеличение на 15 – 20 процентов).
Сроки и этапы реализации программы	2007–2010 годы. Программа реализуется в один этап.
Перечень основных мероприятий	<p>1. Развитие стационарной, материально-технической и диагностической базы областной наркологической службы.</p> <p>2. Проведение целенаправленной работы по профилактике распространения наркомании и связанных с ней правонарушений.</p> <p>3. Профилактика наркомании среди детей и подростков.</p> <p>4. Оснащение медицинских частей и здравпунктов Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Воронежской области комплектами тест-систем экспресс-диагностики для предварительного обнаружения алкоголя, наркотических и психотропных веществ в биологических средах обследуемых.</p> <p>5. Содействие пресечению преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.</p>
Объемы и источники финансирования	Общий объем финансирования программы (в ценах 2006 года) составляет – 46,435 млн. рублей (средства областного бюджета), в том числе по годам:
	<ul style="list-style-type: none"> - 2007 год – 11,267 млн. рублей; - 2008 год – 11,412 млн. рублей; - 2009 год – 11,617 млн. рублей; - 2010 год – 12, 139 млн. рублей.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности	<p>В результате реализации программы к 2011 году ожидается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сократить масштабы потребления наркотических и психотропных веществ в Воронежской области на 16-20 процентов, что соответствует уменьшению количества наркопотребителей на 8-10 тысяч человек (ежегодно – на 2-2,5 тысячи); - снизить степень доступности наркотических средств и психотропных веществ в целях незаконного потребления на 25-30 процентов; - охватить профилактическими мероприятиями 50 процентов детей, подростков и молодежи в возрасте от 11 до 24 лет, ежегодно увеличивать охват на 25-

	30 тысяч человек; - увеличить количество больных наркоманией, прошедших реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет не менее 1 года, на 15-20 процентов (ежегодное увеличение количества больных с ремиссией более одного года на 25-30 человек).
--	---

Глава 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

Необходимость принятия и последующей реализации областной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2007-2010 годы» (далее – программа) вызвана тем, что ситуация в Воронежской области характеризуется неуклонным расширением незаконного распространения и немедицинского потребления наркотических средств и связанных с этим:

- ростом зарегистрированной преступности в сфере оборота наркотических средств;
- ухудшением демографических, социальных и экономических показателей;
- снижением уровня здоровья населения.

1.1. Анализ наркологической ситуации в Воронежской области

Факторами, способствующими росту употребления наркотиков и их незаконному обороту, являются:

- расположение Воронежской области в центре Европейской части России на пересечении крупнейших транзитных путей, протяженность внешней границы - 97 км;
- незаконная миграция, которая остается важным элементом, оказывающим негативное влияние на социально-политическую, экономическую и криминогенную обстановку в Воронежской области;
- природно-климатические условия, позволяющие выращивать некоторые виды наркокультур (мак и коноплю), в связи с чем наибольшее распространение в Воронежской области получили наркотики опийной и каннабиноидной групп;
- доступность сырья, простота изготовления из него наркотического продукта, стабильный спрос со стороны организованных преступных группировок в условиях высокого уровня безработицы населения, отсутствия постоянного заработка и социальной поддержки ориентируют часть населения на закупку и заготовку наркосырья, производство наркотических средств и их продажу. По распространенности потребления наркотиков Воронежская область находится на 22 месте в Российской Федерации и на 3 месте в Центральном федеральном округе (далее - ЦФО).

По экспертным оценкам, около 70 тысяч человек (2,8 процентов жителей Воронежской области) употребляют или хоть один раз пробовали наркотики. В ряде муниципальных образований Воронежской области болезненность наркоманией превышает средний показатель по ЦФО - 140 случаев на 100 тыс. населения: г. Воронеж – 312,7, Бутурлиновский район – 198,9, г. Борисоглебск – 144,5, Новохоперский район – 171,3. Среди больных наркоманией по-прежнему преобладают больные с опийной зависимостью – 92,2 процента. Данные диспансерного учета наркологической службы – 8000 наркопотребителей - не отражают реальную ситуацию, так как число потребителей наркотиков, по объективным оценкам специалистов наркологической службы и управления по контролю за оборотом наркотиков, превышает статистические показатели в 8-10 раз. Значительная часть больных наркоманией и лиц, употребляющих наркотики, не обращаются за медицинской помощью либо оказание такой помощи им осуществляется без официальной регистрации (в соответствии с действующим законодательством, где предусмотрены добровольность и анонимность оказания медицинской помощи данной категории граждан).

Для Воронежской области характерно распространение потребления наркотических и токсических веществ среди молодежи и подростков. В Воронежской области на 1 января 2006 года было учтено 8115 потребителей наркотиков, из них 5594 – лица, моложе 30 лет (69 процентов).

Отмечается рост женской наркомании: в 2004 году на учете состояло 564 женщин, употребляющих наркотики, а к концу 2005 года - 600 (рост 6,3 процента).

По данным службы скорой помощи и судебно-медицинской экспертизы, возросло и общее количество зарегистрированных передозировок наркотиками и психически активными веществами (далее - ПАВ) - 398 случаев в 2004 году и 516 случаев в 2005 году, в том числе возросло количество передозировок со смертельным исходом с 47 до 57 случаев (рост 21,2 процента).

Употребление наркотических веществ значительно ухудшает криминогенную ситуацию в Воронежской области, так, в 2005 году на территории Воронежской области выявлено 1740 преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, за аналогичный период предшествующего года (далее - АППГ) – 1623 (рост +7,2 процента). В том числе: 1281 (АППГ-1017, +26,0 процента) тяжких и особо тяжких и 781 совершенных в крупных и особо крупных размерах, 1016 фактов сбыта наркотиков, из которых 99 (АППГ-39, +153,8 процентов) преступлений, совершенных в составе организованных групп.

Все перечисленное обуславливает актуальность разработки программы как продолжение реализовывавшихся в течение 2001-2006 годов в Воронежской области трех областных целевых программ:

- «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в Воронежской области на 2001-2003 годы»;

- «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в Воронежской области на 2004 год»;
- «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в Воронежской области на 2005–2006 годы».

1.2. Реализация областных целевых программ «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» за период 2003–2005 годов

Программами было предусмотрено финансирование за 2003-2005 годы на сумму 34513,0 тыс.рублей, в том числе: из федерального бюджета 3473,0 тыс.рублей, из областного бюджета 31040,0 тыс. рублей.

Фактически на реализацию мероприятий за указанный период направлено 31100,0 тыс. рублей (90 процентов), в том числе: из федерального бюджета 3473,0 тыс. рублей (100 процентов), из областного бюджета 27627,0 тыс. рублей (89 процентов).

Таблица 1.1

Объемы и источники финансирования программ за 2003-2005 годы

Источники финансирования	По программе на 2003-2005 годы	2003 год	2004 год	2005 год
Всего в т.ч.:	31100	13265,0	8381,0	9454,0
Федеральный бюджет	3473,0	3473,0		
Областной бюджет	27627,0	9792,0	8381,0	9454,0

По Федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2003-2004 годы» Воронежская область одной из первых в 2003 году (в числе 20 субъектов Российской Федерации) получила оборудование для химико-токсикологических исследований (полный комплект) на сумму 3473,0 тыс. рублей в счет обеспечения 2004-2005 годов.

Из средств, выделенных по программам, было приобретено лабораторное оборудование, специальное компьютерное оборудование, программное обеспечение, оперативный и медицинский автотранспорт, проведена реконструкция помещений детского диспансерного

наркологического отделения мощностью 20 посещений в смену с дневным стационаром на 5 коек, введена в строй первая очередь реабилитационного центра для больных наркоманией на 5 коек, проводится реконструкция спального корпуса и строительство котельной для введения в эксплуатацию реабилитационного центра на 25 коек (с. Богданово Рамонского района).

Реализация программ позволила:

- снизить рост заболеваемости наркоманией и наркопотребление на 15 процентов в сравнении с 2001 годом;
- обеспечить стационарное лечение 1350 больных наркоманией (15 процентов от числа состоящих на учете) за счет открытия в 2004 году муниципальной наркологической больницы в г. Воронеже;
- провести реабилитацию 92 больных наркоманией на базе первой очереди реабилитационного центра ГУЗ «ВОНД» с эффективностью 35 процентов;
- увеличить объемы и точность химико-токсикологических исследований на 50 процентов;
- на 8,1 процента увеличить количество выявленных правоохранительными органами преступлений по линии незаконного оборота наркотических средств;
- изъять из незаконного оборота 866 кг наркотических средств;
- пресечь деятельность 47 наркопритонов (рост 85 процентов);
- на 28,8 процентов увеличить выявляемость преступлений, связанных со сбытом наркотических средств, отнесенных к категории тяжких и особо тяжких;
- на 30,6 процента увеличить раскрываемость преступлений, совершенных организованными преступными группами и сообществами.

1.3. Основные проблемы, нуждающиеся в решении с помощью программы

Наркологическая ситуация в Воронежской области тесно связана с социально-экономическими и организационно-правовыми факторами.

Выполнение программ в 2003-2005 годах оставило нерешенными следующие проблемы:

- низкое обеспечение наркологическими койками населения Воронежской области - 1,1 койки на 10 тыс. населения (норматив - 2,5, ЦФО - 3,2, Российская Федерация - 2,6) и отсутствие в их структуре специализированных коек для лечения больных наркоманией;
- низкое материально-техническое обеспечение правоохранительных органов оперативным автотранспортом, компьютерной техникой, лабораторным, специальным оборудованием и реактивами;
- недостаточный охват жителей Воронежской области информационными и профилактическими мероприятиями по пропаганде здорового образа жизни и предупреждению наркомании.

1.4. Программно-целевой метод решения проблемы противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту

Программно-целевой метод является практически единственным инструментом комплексного воздействия на решение проблемы противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в условиях крайне недостаточного финансирования федеральных и областных структур, ведущих профилактику и борьбу с наркоманией, так как необходимо провести мероприятия, которые должны быть хорошо просчитаны и управляемы, а их результаты - предсказуемы, что даст значительный экономический и социальный эффект.

Решение проблемы борьбы с наркоманией требует планомерных, целенаправленных, скоординированных усилий в течение длительного времени, поскольку предусматривается проведение долгосрочных мероприятий, а программа является ее очередным этапом.

Выполнение мероприятий программы требует серьезной финансовой региональной поддержки, концентрации усилий на уровне органов местного самоуправления, привлечения негосударственных структур, общественных объединений.

Программой предполагается улучшение показателей: охват жителей Воронежской области специализированной медицинской помощью, профилактическими мероприятиями, снижение уровня преступности, связанной с незаконным наркооборотом, улучшение демографической ситуации.

Глава 2. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Целью программы является создание условий для приостановления роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, поэтапного сокращения распространения наркомании и связанных с ней преступности и правонарушений до уровня минимальной опасности для общества.

Программа реализуется в 2007-2010 годах в один этап и предполагает решение следующих задач:

- сокращение к 2011 году масштабов незаконного потребления наркотиков в Воронежской области на 16-20 процентов от уровня 2006 года;
- создание необходимых условий для реабилитации больных наркоманией;
- создание системы профилактики злоупотребления наркотическими средствами, прежде всего, в молодежной среде.

Таблица 2.1
Динамика целевых индикаторов и показателей эффективности реализации программы

Целевой индикатор (базовый показатель 2005 года)	Едини- ца измере- ния	Значение индикатора по годам			
		2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
1. Масштаб незаконного потребления наркотиков по отношению к уровню 2005 года (100 % - 70 тыс. человек)	%	98-96 (68,6- 67,2 тыс. чело- век)	96-92 (67,2- 64,4 тыс. чело- век)	92-84 (64,4- 60,0 тыс. чело- век)	84-80 (60,0- 57,2 тыс. чело- век)
2. Доля подростков и молодежи в возрасте от 11 до 24 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности указанной категории (25 % - 107 тыс. человек)	%	31-32 (130 тыс. чело- век)	32-37 (155 тыс. чело- век)	37-43 (170 тыс. чело- век)	50 (205 тыс. чело- век)
3. Доля больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет более 1 года, по отношению к общему числу больных, прошедших лечение и реабилитацию (8,6 % - 519 человек)	%	8,6-8,8 (540 чело- век)	8,8-9 (560 чело- век)	9-9,5 (580 чело- век)	9,5-10,4 (600 чело- век)
4. Снижение доступности наркотиков для незаконного потребления (отношение среднемесячного дохода на душу населения к средней стоимости одной доли наркотиков растительного происхождения, находящихся в незаконном обороте, - 5,4 единицы)	едини- цы	4,8	4,6	4,5	4,3
5. Отношение количества изъятых из незаконного оборота наркотических средств к количественной	%	9-10,5 (260- 270 кг)	10,5- 12,0 (270- 290 кг)	12,0- 12,5 (290- 310 кг)	12,5-13,0 (310-330 кг)

оценке годового незаконного оборота наркотических средств (8-10% - 250 кг)						
--	--	--	--	--	--	--

Реализация всего комплекса намеченных программных мероприятий осуществляется с 2007 по 2010 годы включительно и приведет к улучшению демографической ситуации, снижению потребления наркотических и психотропных веществ.

Мероприятия программы реализуются на территории всех муниципальных образований Воронежской области. Негативных последствий при реализации программы не будет, и поэтому мероприятия по их профилактике не разрабатываются.

Глава 3. СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Для достижения поставленных целей и задач программой предусматривается реализация следующих мероприятий.

3.1. Развитие стационарной, материально-технической и диагностической базы областной наркологической службы

Цель мероприятия: увеличение объема и повышение качества предупредительной, профилактической деятельности, диагностической, лечебной, реабилитационной помощи и химико-токсикологических исследований по обнаружению наркотиков.

Общий объем финансирования мероприятия - 39,1573 млн. рублей (средства областного бюджета). Срок реализации мероприятия - 2007-2010 годы.

2007 год - сумма затрат составит 8,2557 млн. рублей;
 2008 год - сумма затрат составит 9,9262 млн. рублей;
 2009 год - сумма затрат составит 10,1372 млн. рублей;
 2010 год - сумма затрат составит 10,8382 млн. рублей.

Финансовые средства будут направлены на:

- 1) продолжение реконструкции реабилитационного стационарного отделения для больных наркоманией на 25 коек с. Богданово Рамонского района Воронежской области – 14,0956 млн. рублей, срок выполнения: 2007-2010 годы;
- 2) разработку в 2007 году проектно-сметной документации для строительства наркологического стационара ГУЗ «Воронежский областной наркологический диспансер» на 200 коек;
- 3) обеспечение деятельности химико-токсикологической лаборатории ГУЗ «ВОНД» по определению наркотиков в биосредах обследуемых – 3,0 млн. рублей, срок выполнения: 2007-2010 годы;

4) материально-техническое обеспечение Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Воронежской области – 12,8385 млн. рублей, срок исполнения: 2007-2010 годы.

В рамках мероприятия предусматривается приобретение аналитического лабораторного, компьютерного, информационного оборудования и автотранспорта, которое будет передано по договору безвозмездного пользования Управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Воронежской области (далее - УФСКН) для борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ на территории Воронежской области, совершенствования деятельности территориального органа наркоконтроля за счет улучшения материально-технической оснащенности, внедрения передового опыта, расширения межведомственного и межрегионального сотрудничества правоохранительных органов, создания условий для приостановления роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, поэтапного сокращения распространения наркомании и связанных с ней преступности и правонарушений до уровня минимальной опасности для общества.

Продолжение реконструкции реабилитационного отделения на 25 коек позволит:

- привлекать к реабилитации ежегодно 100 больных наркоманией;
- увеличить количество больных наркоманией, находящихся в ремиссии свыше 1 года, на 15-20 процентов (в сравнении с 2005 годом).

Обеспечение химико-токсикологической лаборатории ГУЗ «ВОНД» позволит довести количество проведения химико-токсикологических исследований до 10 тысяч в год.

Финансирование данного мероприятия позволит расширить усилия УФСКН в борьбе с наиболее опасными формами незаконного оборота наркотических средств, что обеспечит возможность к 2011 году:

- увеличить количество изъятых из незаконного оборота наркотических средств и их прекурсоров на 30-40 процентов, тем самым снизить степень доступности наркотических средств и психотропных веществ для целей незаконного потребления на 20 процентов;
- увеличить выявляемость преступлений, совершенных организованными группами и сообществами, на 15 процентов;
- увеличить выявляемость преступлений, связанных с контрабандой наркотических средств, на 30 процентов;
- сократить сроки расследования по уголовным делам в связи с повышением оперативности и уменьшением времени, затраченного на проведение лабораторных исследований, на 20 процентов.

Социальный эффект от реализации мероприятия составит 1,310 млн. рублей.

Дополнительные платежи в бюджеты всех уровней (налоги на доходы физических лиц, добавленную стоимость и прибыль) за время реализации мероприятия составят 6,892 млн. рублей, в том числе:

- федеральный бюджет – 5,906 млн. рублей,
- областной бюджет – 0,714 млн. рублей,
- местный бюджет – 0,272 млн. руб.

3.2. Проведение целенаправленной работы по профилактике распространения наркомании и связанных с ней правонарушений

Цель мероприятия: совершенствование УФСКН механизма межведомственного взаимодействия в сфере профилактики наркомании и наркопреступности, сокращение незаконного спроса на наркотики, формирование антинаркотического мировоззрения населения Воронежской области, увеличение числа подростков и молодежи в возрасте от 11 до 24 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, повышение активности всех возрастных слоев населения в проводимых антинаркотических мероприятиях, приостановление роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, а в перспективе – поэтапное сокращение наркомании и связанной с ней преступности до уровня минимальной опасности для общества.

В Воронежской области по экспертным оценкам специалистов здравоохранения и управления наркоконтроля наркотики употребляют около 70 тыс. человек (2,8 процента населения), 70 процентов потребителей наркотиков составляют лица в наиболее трудоспособном и репродуктивном возрасте.

Общий объем финансирования мероприятия – 3,525 млн. рублей (средства областного бюджета). Срок реализации мероприятия – 2007-2010 годы.

- 2007 год: финансирование мероприятий - 0,875 млн. рублей;
- 2008 год: финансирование мероприятий - 1,050 млн. рублей;
- 2009 год: финансирование мероприятий - 0,900 млн. рублей;
- 2010 год: финансирование мероприятий - 0,700 млн. рублей.

Финансовые средства в период действия программы будут направлены на :

- профилактику и пропаганду (разработку и издание методических рекомендаций, буклетов, устройство рекламных щитов, баннеров, растяжек, проведение массовых профилактических акций);
- оплату договоров на оказание услуг в области информационных технологий (приобретение прав на программное обеспечение и обновление справочно-информационной базы данных).

Реализация мероприятия приведет:

- к внедрению новых форм и совершенствованию профилактики незаконного потребления и незаконного оборота наркотических средств;
- к формированию здорового образа жизни и выработке у подростков и молодежи негативного отношения к наркотикам (охват мероприятиями 50 процентов детско-подросткового населения);
- к приостановлению роста употребления наркотиков и их незаконного оборота, а в перспективе - поэтапному сокращению наркомании и связанной с

ней преступности до уровня минимальной опасности для общества (на 16-20 процентов);

- к повышению антинаркотической ориентации общества, формированию антинаркотического мировоззрения и проведению методологической подготовки управления социальными процессами, что повлечет в перспективе повышение качества управления на всех уровнях, моральное и физическое оздоровление населения;

- к увеличению до 75 процентов охвата населения Воронежской области объективной информацией о последствиях употребления наркотиков и угрозе здоровью;

- к активизации воздействия социальной рекламы, направленной на формирование стойкой мотивации на отказ от потребления наркотиков у подростков и молодежи;

- к охвату большего числа подростков и молодежи новыми формами профилактической работы, вследствие чего увеличится на 50 процентов количество подростков и молодежи в возрасте от 11 до 24 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия.

Дополнительные платежи в федеральный бюджет (налог на добавленную стоимость) за время реализации мероприятия составят 0,6345 млн. рублей.

3.3. Профилактика наркомании среди детей и подростков

Цель мероприятия: повышение эффективности работы по профилактике наркомании среди детей и подростков.

В настоящее время употребление детьми и подростками психоактивных веществ превратилось в угрожающую проблему, они употребляют наркотики в 7,5 раза, а ненаркотические психоактивные вещества - 11,4 раза чаще, чем взрослые. Происходит неуклонное осложнение наркомании.

Общий объем финансирования мероприятия – 1,711 млн. рублей (средства областного бюджета). Срок реализации мероприятия – 2007–2010 годы.

2007 год: финансирование мероприятий - 0,430 млн. рублей;

2008 год: финансирование мероприятий - 0,324 млн. рублей;

2009 год: финансирование мероприятий - 0,468 млн. рублей;

2010 год: финансирование мероприятий - 0,489 млн. рублей.

В ходе реализации мероприятия будут проведены и подготовлены:

- практические семинары-тренинги для специалистов системы образования (зам. директоров школ по воспитательной работе, психологов, социальных педагогов) по технологиям профилактической работы с подростками, родителями и семьями с использованием информационных систем и компьютерных технологий. Семинары организуются Главным управлением образования Воронежской области на базе Воронежского института усовершенствования квалификации и переподготовки работников образования - преподавателями кафедр психологии, социальной педагогики

и наркологии ВГПУ, ВГМА, ВГУ и учеными высших учебных заведений г. Москвы;

- подготовлены специалистами Главного управления образования и учеными Воронежского института усовершенствования квалификации и переподготовки работников образования к изданию и выпущены 3 методических пособия из серии «Антинаркотическая профилактическая работа в образовательных учреждениях»;

- оценка уровня потребления наркотиков и факторов риска у детей и подростков во всех муниципальных образованиях Воронежской области путем проведения мониторинга;

- областные акции «Будущее без наркотиков», которые позволяют воздействовать до 300 тысяч учащихся общеобразовательных учреждений Воронежской области.

Дополнительные платежи в федеральный бюджет (налог на добавленную стоимость) за время реализации мероприятия составят 0,308 млн. рублей.

3.4. Оснащение медицинских частей и здравпунктов Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Воронежской области комплектами тест-систем экспресс-диагностики для предварительного обнаружения алкоголя, наркотических и психотропных веществ в биологических средах обследуемых

Цель мероприятия: выявление лиц, употребляющих наркотические средства и одурманивающие вещества, среди спецконтингента «группы риска» в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

В исправительных учреждениях Воронежской области ежегодно в 1,2 раза увеличивается спецконтингент, страдающий наркологическими заболеваниями. Это больные, состоящие на диспансерном учете у врачей психиатров-наркологов учреждений УФСИН, а также лица, замеченные в немедицинском употреблении психоактивных веществ (группа риска).

Общий объем финансирования мероприятия – 0,4472 млн. рублей (средства областного бюджета). Срок реализации мероприятия – 2007–2010 годы.

2007 год: финансирование мероприятий - 0,1118 млн. рублей;

2008 год: финансирование мероприятий - 0,1118 млн. рублей;

2009 год: финансирование мероприятий - 0,1118 млн. рублей;

2010 год: финансирование мероприятий - 0,1118 млн. рублей.

Финансовые средства будут использованы на приобретение изделий медицинского назначения (тест-систем) для скрининг-диагностики наличия алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ в организме человека. Тест-системами будут оснащены медицинские части (здравпункты) учреждений УФСИН.

Выполнение мероприятия позволит:

- обеспечить оперативный контроль спецконтингента «группы риска» в учреждениях УФСИН, улучшить оперативную обстановку за счет снижения уровня противоправных действий со стороны осужденных – потребителей наркотиков;

- снизить риск диагностических ошибок при проведении освидетельствования подозреваемых в употреблении наркотиков и обеспечить контроль проводимого лечения больным алкоголизмом и наркоманией.

3.5. Содействие пресечению преступлений и правонарушений, связанных в незаконным оборотом наркотиков

Цель мероприятия: улучшение оперативной обстановки в Воронежской области и обеспечение выполнения мероприятий по сокращению объемов распространения наркотических средств и связанных с ними преступности и правонарушений до уровня минимальной опасности для общества, повышение эффективности противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Воронежской области. Оптимизация затрат на проведение оперативно-розыскных мероприятий по выявлению лиц, причастных к наркобизнесу, документированию их противоправной деятельности и привлечению к уголовной ответственности.

Общий объем финансирования мероприятия – 1,5945 млн. рублей (средства областного бюджета). Срок реализации мероприятия – 2007 год.

Финансовые средства будут направлены на приобретение:

- оперативного автотранспорта, что обеспечит оперативность розыскных мероприятий по пресечению преступной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков;

- оперативно-криминалистического, специального и лабораторного оборудования, что облегчит пресечение криминального наркооборота и введение новых методик исследования доказательств;

- информационно-аналитической системы УБОП, что обеспечит возможность анализа данных, накопленных в различных базах правоохранительных органов, и автоматизировать рабочие места с защитой от несанкционированного доступа.

Реализация мероприятия повысит качество проводимых оперативно-розыскных мероприятий по документированию преступных действий наркосбытчиков, в том числе межрегиональных и международных, занимающихся незаконными поставками наркотических средств на территории Воронежской области, что в конечном итоге создаст условия для приостановления роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, увеличения изъятия наркотиков на 5-10 процентов, позволит органам внутренних дел Воронежской области более эффективно противодействовать различным формам наркопреступности.

Дополнительные платежи в федеральный бюджет (налог на добавленную стоимость) за время реализации мероприятия составят 286,9 тыс. рублей.

Глава 4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Общий объем финансовых средств для реализации программы составляет 46,435 млн. рублей - средства областного бюджета, в том числе по годам:

- 2007 год – 11,267 млн. рублей;
- 2008 год – 11,412 млн. рублей;
- 2009 год – 11,617 млн. рублей;
- 2010 год – 12,139 млн. рублей.

Таблица 3.1

Объемы финансирования, источники и статьи расходов программы

Источники и направления расходов	Объемы финансирования, тыс. рублей				
	всего	в том числе по годам реализации			
		2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Общий объем финансирования, всего:	46435,0	11267,0	11412,0	11617,0	12139,0
в том числе:					
областной бюджет	46435,0	11267,0	11412,0	11617,0	12139,0
Капитальные вложения, всего:	37551,0	8900,0	9176,0	9387,0	10088,0
в том числе:					
областной бюджет	37551,0	8900,0	9176,0	9387,0	10088,0
Текущие расходы, всего:	8884,0	2367,0	2236,0	2230,0	2051,0
в том числе:					
областной бюджет	8884,0	2367,0	2236,0	2230,0	2051,0

Средства на финансирование мероприятий программы предусматриваются законом Воронежской области об областном бюджете.

Глава 5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Механизм реализации программы включает организационные, экономические и правовые меры, необходимые для реализации программы в полном объеме, мониторинг и порядок корректировки объемов финансирования и сроков реализации мероприятий программы, условий ее досрочного прекращения.

Правовую основу программы составляют Конституция Российской Федерации, законы и другие нормативные правовые акты Российской

Федерации: ст.41 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», распоряжение Президента Российской Федерации от 17 сентября 1998 года № 343-рп «О мерах по усилению противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и злоупотреблению ими», постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 года № 561 «О Федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы», Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Организационные меры реализации программы включают следующие аспекты:

- государственным заказчиком программы является Главное управление здравоохранения Воронежской области;

- текущее управление реализацией программы осуществляется Главным управлением здравоохранения Воронежской области в установленном порядке.

Главное управление здравоохранения Воронежской области разрабатывает и ежегодно представляет Главному управлению экономического развития Воронежской области (далее - ГУЭР) предложения о порядке реализации мероприятий и их финансирования, а в случае корректировки мероприятий – обоснование необходимости предлагаемой корректировки с указанием причин, сроков, объемов и источников финансирования. Информация о проводимых конкурсах на участие в реализации программных мероприятий и критериях определения победителей публикуется в средствах массовой информации.

Главное управление здравоохранения Воронежской области для обеспечения мониторинга и анализа хода реализации программы ежегодно согласовывает с ГУЭР уточненные показатели эффективности программы на соответствующий год, а в дальнейшем ежеквартально отчитывается о ходе их выполнения.

Главное управление здравоохранения Воронежской области с учетом выделяемых финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизмам реализации программы, составу исполнителей.

Главное управление здравоохранения Воронежской области при необходимости в установленном порядке вносит в ГУЭР предложения (с обоснованиями) о продлении срока реализации программы, который истекает в текущем году. Срок реализации программы может продлеваться не более чем на 1 год. Главное управление здравоохранения Воронежской области по согласованию с Главным финансовым управлением Воронежской области подготавливает заключение о продлении срока реализации программы, разработке новой областной целевой программы или о нецелесообразности ее дальнейшей государственной поддержки.

Главное управление здравоохранения Воронежской области направляет:

- в ГУЭР ежеквартальные и годовые доклады по реализации программы;

- ежегодно до 1 февраля в ГУЭР и Главное финансовое управление Воронежской области доклад о ходе работ по реализации программы и эффективности использования финансовых средств.

Доклад должен содержать:

- сведения о результатах реализации программы за отчетный год;
- данные о целевом использовании и объемах средств федерального, областного бюджетов;
- сведения о соответствии результатов фактическим затратам на реализацию программы;
- сведения о соответствии фактических показателей реализации программы показателям, установленным при их утверждении;
- информацию о ходе и полноте выполнения программных мероприятий;
 - оценку эффективности результатов реализации программы;
 - оценку влияния фактических результатов реализации программы на ситуацию наркооборота, наркопотребления и наркопреступности (мультипликативный эффект по результатам реализации программы).

Глава 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

В ходе реализации программы к 2011 году ожидается:

- сокращение к 2011 году масштабов незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Воронежской области на 16-20 процентов, что соответствует количеству наркопотребителей 8-10 тысяч человек (к уровню 2006 года);

- снижение степени доступности наркотических средств и психотропных веществ в целях незаконного потребления на 25-30 процентов;

- увеличение доли охвата профилактическими мероприятиями до 50 процентов детей и молодежи в возрасте от 11 до 24 лет;

- увеличение количества больных наркоманией, прошедших реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет не менее 1 года, на 15-20 процентов;

В процессе реализации программы будет создано 49 новых рабочих мест. Дополнительные платежи в бюджеты всех уровней (налоги на доходы физических лиц, добавленную стоимость и прибыль) за время реализации программы составят 7,409 млн. рублей, в том числе:

- в федеральный бюджет - 6,457 млн. рублей;
- в областной бюджет - 0,689 млн. рублей;
- в местный бюджет - 0,263 млн. рублей.

Сумма социального эффекта составит 1,3147 млн. рублей.

Таблица 4.1
Оценка прогнозируемого эффекта программных мероприятий

Показатели	Базо- вый пока- затель, 2005 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
1. Масштаб незаконного потребления наркотиков по отношению к уровню 2005 года.	100% (70 тыс. чел.)	98-96	96-92	92-84	84-80
2. Доля подростков и молодежи в возрасте от 11 до 24 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности указанной категории.	25% (107 тыс. чел.)	31-32	32 - 37	37-43	50
3. Доля больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет более 1 года, по отношению к общему числу больных, прошедших лечение и реабилитацию.	8,6% (519 чел.)	8,6-8,8	8,8-9	9-9,5	9,5-10,4
4. Степень доступности наркотиков для незаконного потребления, (отношение среднемесячного дохода на душу населения к средней стоимости одной доли наркотиков растительного происхождения, находящихся в	5,14 (едини- цы)	4,8 (едини- цы)	4,6 (едини- цы)	4,5 (едини- цы)	4,3 (едини- цы)

незаконном обороте).					
5. Отношение количества изъятых из незаконного оборота наркотических средств к количественной оценке годового незаконного оборота наркотических средств.	8-10% (250 кг)	9-10,5	10,5-12	12-12,5	12,5-13

Расчет эффективности программных мероприятий основывается на статистических данных и производится по формуле (приложение 4).

Глава 7. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

В систему организации и контроля реализации программы входят следующие уполномоченные органы:

- Главное управление здравоохранения Воронежской области;
- Главное управление экономического развития Воронежской области;
- Главное финансовое управление Воронежской области.

Комплексное управление реализации программы осуществляют Главное управление здравоохранения Воронежской области, которое несет ответственность за реализацию и конечные результаты программы, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств.

Главное управление здравоохранения Воронежской области в рамках своей компетенции:

- определяет наиболее эффективные формы и методы организации работ по реализации программы;
- контролирует проведение конкурсов по отбору исполнителей программных мероприятий;
- проводит согласование объемов финансирования на очередной финансовый год и на весь период реализации программы;
- в установленном порядке представляет проекты бюджетных заявок на ассигнования из областного бюджета на финансирование программы на очередной финансовый год;
- утверждает распределение выделяемых на безвозвратной основе средств областного бюджета по соответствующим программным мероприятиям и статьям расходов, целевые показатели. При изменении объемов финансирования программы корректирует объемы и виды выполняемых работ на очередной финансовый год, определяет приоритеты, принимает меры по обеспечению выполнения программы;
- обеспечивает контроль за реализацией программы, включающий в себя контроль за эффективным использованием выделяемых финансовых

средств, контроль за качеством проводимых мероприятий путем экспертных оценок;

- осуществляет сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о ходе выполнения программных мероприятий;

- проводит мониторинг результатов реализации программных мероприятий, подготавливает и в установленном порядке представляет отчеты о реализации программы, эффективности использования бюджетных средств;

- организует внедрение и обеспечение использования информационных технологий в целях управления реализации программы;

- координирует разработку проектов нормативных правовых актов по вопросам реализации программы;

- вносит в установленном порядке предложения, связанные с корректировкой программы.

Осуществление контроля за реализацией программы обеспечит своевременное и полное выполнение мероприятий программы, а также эффективное и целевое использование бюджетных средств.

Необходимым условием успешной реализации настоящей программы является максимальная открытость процесса выработки и принятия решений по всем поставленным в ней вопросам при широком их обсуждении с участием общественности, научных и экспертных кругов.

*Приложение 1
к областной целевой программе
«Комплексные меры противодействия
злоупотреблению наркотиками и их
незаконному обороту на 2007-2010 годы»*

ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

№ п.п.	Наименование мероприятия	Сроки выполн- ения	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
1.	Развитие стационарной, материально-технической и диагностической базы областной наркологической службы.	2007-2010 годы	Продолжение реконструкции стационарного реабилитационного отделении на 25 коек ГУЗ «ВОНД». Приобретение реактивов для химико-токсикологической лаборатории ГУЗ «ВОНД». Развитие стационарной физико-химической лаборатории УФСНК для производства исследования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; приобретение автотранспорта для осуществления служебной деятельности, обеспечения проведения оперативно-розыскных мероприятий.	Получение дополнительных площадей лечебно-спального корпуса и инфраструктуры реабилитационного отделения (по окончании реконструкции с заменой изношенных и устаревших коммуникаций и отделочных работ). Разработать проектно-сметную документацию для строительства наркологического стационара ГУЗ «ВОНД» на 200 коек. Обеспечение деятельности химико-токсикологической лаборатории. Повышение эффективности проведения оперативно-розыскных мероприятий. Обеспечение соблюдения установленных действующим законодательством сроков следствия и идентификации наркотических средств, повышения

				качества экспертиз на 100%.
2.	Проведение целенаправленной работы по профилактике распространения наркомании и связанных с ней правонарушений.	2007-2010 годы	Приобретение учебно-методической и пропагандистско-профилактической литературы и наглядной агитации.	Снижение роста злоупотребления наркотическими средствами и их незаконного оборота. Усиление борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, что позволит к 2011 году увеличить вес изъятых наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на 40 %. Снизить степень доступности наркотических средств и психотропных веществ на 20 %. Увеличить выявляемость преступлений, совершенных ОПГ на 15 % и связанных с контрабандой – на 30 %.
3.	Профилактика наркомании среди детей и подростков.	2007-2010 годы	Получение статистических данных о степени распространения наркомании в детской и подростковой среде, оценка факторов риска употребления детьми и подростками наркотиков. Подготовка специалистов системы образования	Повышение эффективности работы по профилактике наркозависимости у детей и подростков, проводимой в образовательных учреждениях. Обеспечение педагогов методическими материалами, отвечающими

			по технологиям профилактической работы. Подготовка методических пособий. Проведение областных антинаркотических акций.	требованиям концепции профилактики злоупотребления психоактивными веществами в образовательной среде, и программным обеспечением для антистрессовой и антинаркотической подготовки учащихся.
4.	Оснащение медицинских частей и здравпунктов УФСИН комплектами тест-систем экспресс-диагностики для предварительного обнаружения алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ в биологических средах обследуемых.	2007-2010 годы	Приобретение комплектов тест-систем и организация проведения систематического контроля за осужденными «группы риска» и лицами, проходящими принудительное лечение от наркомании.	Выявление лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, среди спецконтингента УФСИН.
5.	Содействие пресечению преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.	2007 год	Приобретение оперативно-служебного транспорта и средств оперативно-криминалистического оборудования для УБОП ГУВД.	Обеспечение реализации мероприятий по пресечению распространения наркотиков.

*Приложение 2
к областной целевой программе
«Комплексные меры противодействия
злоупотреблению наркотиками и их
незаконному обороту на 2007-2010 годы»*

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

№ п/ п	Название мероприятия	Срок реализации (окупаемо- сти)	Число рабочих мест		Платежи в бюджет, тыс.руб.				Экономический эффект тыс. руб.		
			сохранен- ные	новые	всего	в том числе			всего	в том числе	
						феде- ральный	област- ной	местный	всего	бюджет- ный	социаль- ный
1	Развитие стационарной, материально-технической и диагностической базы областной наркологической службы	2007-2010 годы	186	30	6891,7	5905,7	714,0	272,0	(-)30904,3	6891,7	1361,0

2	Проведение целенаправленной работы по профилактике распространения наркомании и связанных с ней правонарушений	2007-2010 годы	400	10	634,5	634,5	-	-	(-)2890,5	634,5	-
3	Профилактика наркомании среди детей и подростков	2007-2010 годы	60	5	308,0	308,0	-	-	(-)1403,0	308,0	-
4	Оснащение медицинских частей и здравпунктов УФСИН	2007-2010 годы	80	-	-	-	-	-	(-)447,2	-	-
5	Содействие пресечению преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств	2007 год	30	2	286,9	286,9	-	-	(-)1307,1	286,9	-
	ИТОГО:	2007-2010 годы	756	47	8121,1	7135,1	714,0	272,0	(-)36952,1	8121,1	1361,0

*Приложение 3
к областной целевой программе
«Комплексные меры противодействия
злоупотреблению наркотиками и их
незаконному обороту на 2007-2010 годы»*

ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

№ П/ П	Наименование мероприятия	Объем финан- сирования	млн.руб.	
			Областной бюджет	Федеральный бюджет
1	2	3	4	5
	ИТОГО:	46,435	46,435	
	2007 год	11,267	11,267	
	2008 год	11,412	11,412	
	2009 год	11,617	11,617	
	2010 год	12,139	12,139	
1.	Развитие стационарной материально-технической и диагностической базы областной наркологической службы: 2007 год 2008 год 2009 год 2010 год	8,2557 9,9262 10,1372 10,8382	8,2557 9,9262 10,1372 10,8382	
2.	Проведение целенаправленной работы по профилактике распространения наркомании и связанных с ней правонарушений 2007 год 2008 год 2009 год 2010 год	0,875 1,050 0,900 0,700	0,875 1,050 0,900 0,700	
3.	Профилактика наркомании среди детей и подростков 2007 год 2008 год 2009 год 2010 год	0,430 0,324 0,468 0,489	0,430 0,324 0,468 0,489	

4.	Оснащение медицинских частей и здравпунктов УФСИН комплектами тест-систем экспресс-диагностики для предварительного обнаружения алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ в биологических средах 2007 год 2008 год 2009 год 2010 год			
		0,1118	0,1118	
		0,1118	0,1118	
		0,1118	0,1118	
		0,1118	0,1118	
5.	Содействие пресечению преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств 2007 год	1,5945	1,5945	

*Приложение 4
к областной целевой программе
«Комплексные меры противодействия
 злоупотреблению наркотиками и их
 незаконному обороту на 2007-2010 годы»*

Методика оценки эффективности реализации программы

Оценка эффекта программных мероприятий проводится на основе текущего выполнения интенсивных показателей программы и рассчитывается по формуле: $\mathcal{E} = \frac{B - A}{A} \times 100\%$, где:

\mathcal{E} – эффективность выполнения программного индикатора;

А – базовый программный индикатор;

В – фактически выполненный показатель программного индикатора.