



ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении областной целевой программы «Содействие занятости населения Воронежской области на 2008-2011 годы»

В соответствии с постановлением Воронежской областной Думы от 22 апреля 2004 года № 824-III-ОД «О Регламенте Воронежской областной Думы», рассмотрев областную целевую программу «Содействие занятости населения Воронежской области на 2008-2011 годы», внесенную губернатором Воронежской области, Воронежская областная Дума постановляет:

1. Утвердить областную целевую программу «Содействие занятости населения Воронежской области на 2008-2011 годы» (далее - программа) согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Финансирование мероприятий программы осуществлять в пределах средств, предусмотренных законом Воронежской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.
3. Контроль за расходованием бюджетных средств в рамках программы возложить на председателя Контрольно-счетной палаты Воронежской области Дубикова А.Ф.
4. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.
5. Настоящее постановление вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Председатель областной Думы

В.И. Ключников — В.И. Ключников

Воронеж
Парламентский центр
19 декабря 2007 года
№ II52-IV-ОД

Приложение к постановлению
Воронежской областной Думы
от 19.12.07 № 1152-IV-ОД

ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2008–2011 ГОДЫ»

Содержание	
Паспорт программы	3
Глава 1. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа	6
Глава 2. Цели, задачи, сроки и этапы реализации программы	22
Глава 3. Система программных мероприятий	24
3.1. Организация временного трудоустройства безработных граждан	25
3.1.1. Организация общественных работ	25
3.1.2. Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы	28
3.1.3. Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые	31
3.2. Содействие самозанятости населения	33
3.3. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет	35
3.4. Информирование населения и работодателей о положении на рынке труда, включая организацию ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	38
3.4.1. Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	38
3.4.2. Информирование населения и работодателей о положении на рынке труда	40
3.5. Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда	45
3.6. Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации безработных граждан	49
3.7. Профессиональная ориентация населения и психологическая поддержка безработных граждан	54
3.8. Социальная поддержка безработных граждан	59
3.9 Реконструкция государственного учреждения – центра занятости населения Богучарского района	60
Глава 4. Ресурсное обеспечение программы	61
Глава 5. Механизм реализации программы	63
Глава 6. Оценка эффективности расходования бюджетных средств, социально-экономических и экологических последствий реализации программы	65
Глава 7. Организация управления программой и контроль за ходом ее реализации	67
Приложения:	
Приложение 1. Программные мероприятия	69
Приложение 2. Эффективность программных мероприятий	81
Приложение 3. Объемы и источники финансирования	85
Приложение 4. Мероприятия, предлагаемые для софинансирования за счет средств федерального бюджета	91
Приложение 5. Методика оценки эффективности областной целевой программы	97

Паспорт областной целевой программы
«Содействие занятости населения Воронежской области
на 2008–2011 годы»

Перечень характеристик	Содержание
Наименование программы	Областная целевая программа «Содействие занятости населения Воронежской области на 2008–2011 годы» (далее - программа)
Дата принятия решения о разработке программы, дата ее утверждения (наименование и номер соответствующего нормативного акта)	Распоряжение администрации Воронежской области от 23.08.2007 г. № 634-р «О разработке областной целевой программы «Содействие занятости населения Воронежской области на 2008–2011 годы»
Государственный заказчик	главное управление государственной службы занятости населения Воронежской области
Основной разработчик программы	главное управление государственной службы занятости населения Воронежской области
Цель и задачи программы	Цель: повышение эффективности занятости населения и сбалансированности рынка труда Воронежской области в целом и ее территориальных образований. Задачи: сдерживание роста регистрируемой безработицы в пределах 2,5 процентов на основе совершенствования активных направлений содействия занятости, политики перераспределения нерегистрируемой безработицы в регистрируемый сектор рынка труда; обеспечение уровня трудоустройства ищущих работу граждан не менее 66 процентов от состоящих на учете; более полное и качественное удовлетворение спроса работодателей на рабочую силу, в том числе за счет обеспечения заполняемости не менее 58 процентов заявленных в районные центры занятости населения вакансий; совершенствование качества и структуры профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных;

Перечень характеристик	Содержание
	внедрение новых форм работы с отдельными социально-демографическими категориями граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе психологического характера
Важнейшие целевые индикаторы и показатели	1) снижение уровня безработицы на полном рынке труда с 5,3 процента до 5 процентов; 2) повышение сдерживания роста уровня безработицы с 3,5 процента до 3,6 процента; 3) увеличение удельного веса граждан, обратившихся в службу занятости, по отношению к экономически активному населению Воронежской области с 36 процентов до 41 процента; 4) повышение удельного веса граждан, трудоустроенных при участии службы занятости с 60 процентов до 66 процентов; 5) обеспечение заполняемости заявленных в службу занятости вакансий с 52 процентов до 58 процентов
Сроки и этапы реализации программы	2008-2011 годы программа реализуется в один этап
Перечень основных мероприятий	1) организация временного трудоустройства безработных граждан; 2) оказание содействия самозанятости безработным гражданам; 3) организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет; 4) информирование населения и работодателей о положении на рынке труда, включая организацию ярмарок вакансий и учебных рабочих мест; 5) социальная адаптация безработных граждан на рынке труда; 6) профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации безработных граждан; 7) профессиональная ориентация населения и психологическая поддержка безработных граждан; 8) социальная поддержка безработных граждан; 9) реконструкция государственного учреждения – центра занятости населения Богучарского муниципального района

Перечень характеристик	Содержание
Объемы и источники финансирования	Общие затраты на реализацию программы составляют 1691561,9 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 1465646,4 тыс. рублей, областной бюджет – 55444,0 тыс. рублей, внебюджетные источники – 170471,6 тыс. рублей. В том числе по годам (тыс. рублей): 2008 год – 408707,7 (федеральный бюджет – 360641,7; областной бюджет – 8950,0; внебюджетные источники – 39116,0; 2009 год – 431215,8 (федеральный бюджет – 370214,7; областной бюджет – 19538,0; внебюджетные источники – 41463,1); 2010 год – 414441,3 (федеральный бюджет – 357562,0; областной бюджет – 13136,0; внебюджетные источники – 43743,3); 2011 год – 437197,1 (федеральный бюджет – 377228,0; областной бюджет – 13820,0; внебюджетные источники – 46149,2)
Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности	Реализация программы позволит: оказать содействие в трудоустройстве не менее 320 тыс. чел.; обеспечить возможность участия в общественных работах не менее 32 тыс. чел.; оказать различные виды информационных услуг не менее 800 тыс. чел.; оказать содействие в трудоустройстве на временные рабочие места не менее 47 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет; направить на профессиональное обучение 11,2 тыс. безработных граждан с целью последующего их трудоустройства; провести профориентационную работу с 272 тыс. чел.; оказать социальную поддержку не менее 288 тыс. безработных граждан. Экономический эффект от реализации программы составит 3,6 млрд. рублей, в том числе социальный эффект – 2,2 млрд. рублей, бюджетный эффект – 1,4 млрд. рублей. Срок окупаемости – 1 год.

Глава 1. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа

В 2005–2007 годах в Воронежской области продолжилось закрепление тенденции экономического роста. Валовой региональный продукт имеет положительную динамику, растут выплаты социального характера, начисленная среднемесячная заработная плата работающего, реальные доходы населения. Снижение общей безработицы сопровождается перетеканием ее в регистрируемый сектор рынка труда. Одновременно среди ищущих работу при содействии службы занятости растет доля лиц, испытывающих трудности в поиске работы, не нацеленных на активный поиск вариантов занятости. Каждый четвертый безработный гражданин уволен с предприятия в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников. Удельный вес граждан, нуждающихся в специальных мерах содействия занятости, превысил 70 процентов.

Анализ социально-экономического положения Воронежской области и тенденций его развития позволяют выделить основные проблемы регионального рынка труда, смягчение которых требует усилий службы занятости и ее социальных партнеров.

В числе первых – проблемы, актуальность которых не снижается в течение последних лет. К ним относятся:

- сохранение, а в ряде случаев и усиление несоответствий профессионально-квалификационной и территориальной структуры спроса на рабочую силу и ее предложения;

- дальнейшее усложнение структуры безработных граждан, увеличение среди них доли лиц, не имеющих профессионального опыта, с низкими трудовыми мотивациями;

- сохраняющийся на предприятиях и в организациях дефицит квалифицированной рабочей силы, усиливающийся влиянием начавшейся модернизацией производства;

- стабильно высокая востребованность безработными гражданами профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации, эффективное удовлетворение которых требует совершенствования профессиональной структуры и механизмов профобучения, а также его финансирования;

- сохранение на рынке труда дискриминации при трудоустройстве молодежи, не имеющей опыта работы, женщин с малолетними детьми и инвалидов.

С другой стороны, в ряду новых проблем наиболее значимыми являются:

- увеличение среди ищущих работу и безработных граждан доли уволенных в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников;

- рост среди клиентов службы занятости доли проблемных категорий, нуждающихся в особых мерах поддержки и содействия в поиске работы (освобожденных из мест лишения свободы, молодежи, не имеющей профессионального образования, межтерриториальных мигрантов и др.);

- ужесточение требований работодателей к качеству рабочей силы;

трудоустройство лиц, претендующих на прохождение альтернативной гражданской службы.

Стратегией социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочную перспективу обозначены следующие приоритетные направления:

создание условий для долгосрочного роста конкурентоспособности экономики Воронежской области;

формирование основы для долговременной капитализации человеческого потенциала территории;

проектирование сбалансированного пространства развития Воронежской области;

повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Воронежской области.

Исходя из этого, областная целевая программа «Содействие занятости населения Воронежской области на 2008–2011 годы» ориентирована, в первую очередь, на повышение эффективности использования трудовых ресурсов Воронежской области и оптимизацию системы управления занятостью.

Актуальность программы, ее цели и задачи определяются исходя из наличия не решенных в рамках предыдущих областных целевых программ содействия занятости населения проблем, которые обусловлены:

важностью проблемы занятости для социально-экономического развития Воронежской области и благополучия всех категорий ее населения – как работодателей, так и ищущих работу граждан;

необходимостью и возможностью решения проблем занятости в сложившихся условиях с позиций социального партнерства;

значимостью координации на областном уровне мероприятий, проводимых в рамках областных целевых программ и мероприятий, затрагивающих вопросы обеспечения занятости населения Воронежской области (далее – области);

нерешенностью многих вопросов в данной сфере, недостаточной сбалансированностью трудовых ресурсов области и рынка труда как основного механизма обеспечения их сбалансированности и др.

Положение с занятостью населения области в 2008–2011 годах будет определяться следующими основными факторами:

структурные изменения, темпы роста и инвестиционная политика в экономике и социальной сфере;

средне- и долгосрочные тенденции, складывающиеся на рынке труда;

ожидаемые изменения в действии демографических факторов;

мотивационные характеристики ищущего работу населения.

Согласно прогнозу социально-экономического развития области на среднесрочную перспективу в дальнейшем продолжится экономический рост, темпы которого будут близки к среднероссийским. Позитивной динамикой будет характеризоваться инвестиционная политика. Развитие социальной сферы прогнозируется опережающими темпами.

Изменения на рынке труда будут определяться не только экономическим

ростом, но и, как показали исследования службы занятости, начавшимся на каждом третьем-четвертом предприятии области процессом модернизации производства. В среднесрочной перспективе работодатели прогнозируют наращивание этой тенденции на каждом шестом-седьмом среднем или крупном, каждом третьем-четвертом малом предприятии, продолжатся процессы реструктуризации собственности, особенно в сельском хозяйстве, внедрение малолюдных технологий.

Под влиянием изменений демографических факторов несколько снизится приток на рынок труда молодежи, при этом среди них вырастет доля лиц с низким уровнем образования, особенно проживающих в сельской местности. Более активная, регулируемая миграционная политика обусловит усиление механического притока населения в область. Величина естественной убыли населения несколько снизится. Однако проявится негативная тенденция сокращения количества трудоспособного, а как следствие, и экономически активного населения.

Позитивные процессы в экономике и социальной сфере обусловят устойчивый спрос на рабочую силу, объем которого возрастет с 291 тыс. чел. – в 2008 году до 297 тыс. чел. – в 2011 году. Повысится потребность в работниках для замещения вновь создаваемых рабочих мест (с 8 процентов до 10 процентов общего спроса соответственно). Однако, дальнейшему его росту будет противостоять сохраняющийся под влиянием реструктуризации собственности процесс сокращения численности работников предприятий, особенно в начале прогнозируемого периода. Улучшение положения в реальном секторе экономики обусловит также снижение в прогнозируемом периоде текучести рабочей силы; в структуре спроса не менее чем на 1,5–2,0 процентных пункта (до 84,0–86,2 процента) снизится доля потребности в замещении выбытия персонала с действующих рабочих мест.

В целом, при активном движении рабочей силы оборот ее несколько замедлится под влиянием большей стабилизации трудовых коллективов, а также преобладания среди части безработных склонности к длительному поиску работы.

Сохранят свою остроту профессиональные и территориальные диспропорции, избыточное предложение труда в сельской местности. Увеличение оплаты труда приведет к некоторому снижению неудовлетворенного спроса на рабочую силу. Кардинальное решение проблемы потребует внесения изменений в структуру и механизм профессиональной подготовки кадров, а также активизации территориального перераспределения рабочей силы.

Анализ сложившейся ситуации свидетельствует о сохранении основных тенденций, сложившихся на рынке труда к настоящему времени: сокращение уровня безработицы на полном рынке труда при стабилизации уровня безработицы в регистрируемом секторе на уровне 1,8–2,1 процента. Соответственно, среднемесячная численность безработных будет относительно стабильна: не более 23 тыс. чел. Увеличение спроса на рабочую силу приведет к снижению напряженности в регистрируемом секторе рынка труда (2,6 незанятых граждан в расчете на одну вакансию в 2006 году до 1,4 к концу прогнозируемого периода).

Однако предусматривается усложнение структуры безработных, среди которых увеличится доля лиц со сниженными мотивациями к труду, не имеющих опыта работы, длительно и ранее не работавших (таблица 1).

Таблица 1

Основные показатели прогноза рынка труда
Воронежской области на 2008–2011 годы

Наименование показателя	Ед. изм.	2006 факт	2007 оценка	Прогноз			
				2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Уровень регистрируемой безработицы (в среднем за год)	процент	2,1	2,1	1,8	1,8	1,7	1,7
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости	тыс. чел.	22,9	22,8	20,4	19,5	18,8	18,3
Численность незанятых граждан, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, в расчете на одну заявленную вакансию	чел.	2,6	2,2	2,0	1,6	1,5	1,4

Закон Российской Федерации от 19.04.1991 г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (статья 7.1, часть 1, пункт 4) предусматривает передачу полномочий по разработке и реализации региональных программ содействия занятости населения с федерального на региональный уровень.

Программа направлена на реализацию основных направлений государственной политики занятости населения, а также ее конкретизации на региональном уровне с учетом условий Воронежской области, особенностей факторов, действующих в ее экономике и на рынке труда, а также нерешенных или не вполне решенных специфических проблем занятости.

Программа призвана обеспечить комплексный подход к созданию благоприятных условий для смягчения ситуации на областном рынке труда.

Ранее действовавшая областная целевая программа «Содействие занятости населения Воронежской области на 2004–2005 годы» (утверждена постановлением областной Думы от 15.12.2004 г., №1072-III-ОД) была направлена на улучшение положения на рынке труда области и предусматривала координацию усилий заинтересованных структур и объединение различных ресурсов для решения проблем занятости, возникающих в новых социально-экономических условиях.

Программно-целевой метод в реализации мер по улучшению положения на областном рынке труда доказал свою эффективность.

Основные задачи в сфере занятости населения региона решались в ходе реализации также ведомственных целевых программ содействия занятости населения Воронежской области.

В рамках реализации целевых программ было установлено, что решение проблемы смягчения ситуации на областном рынке труда опирается на учет и анализ его основных тенденций. Положительно повлияли на формирование рынка труда:

более устойчивый (в 2002–2007 годах) характер экономического роста (объем валового регионального продукта с 2001 до 2004 года увеличился в 1,8 раза) и концентрация точек роста, в том числе во многих муниципальных образованиях области и городских округах;

развитие в экономике области инновационных процессов, во многом обусловленных притоком инвестиций: общий объем инвестиций в основной капитал за 2001–2006 годы составил 131,6 млрд. руб.;

улучшение показателей уровня жизни населения: только за 2006 год среднемесячная номинальная начисленная заработная плата увеличилась на 23,1 процента, реальные денежные доходы населения выросли на 15,8 процента.

Отрицательно влияют на рынок труда следующие факторы:

недостаточно высокие темпы экономического роста и значительные колебания как по годам, так и в отраслевом и территориальном разрезе, что требует изучения специфики развития отраслей городских округов и муниципальных образований области;

основные фонды предприятий и организаций в высокой степени изношены;

уровень оплаты труда в ряде отраслей экономики по сравнению со средними по области не является привлекательным. Так, в 2006 году среднемесячная заработная плата в текстильном и швейном производстве составляла только 42 процента от средней по области, в сельском хозяйстве – 57 процентов, в оптовой торговле – 58 процентов, в образовании – 73 процента.

Отмеченные противоречивые факторы обуславливают неоднозначность ситуации на рынке труда, причем в его регистрируемом и нерегистрируемом секторах она существенно различается.

Общими положительными тенденциями, нуждающимися в дальнейшем исследовании и конкретизации, являются:

продолжающийся рост спроса на рабочую силу, улучшение его качественной структуры: число вакантных рабочих мест на конец 2006 года выросло по сравнению с началом года почти на 40 процентов;

повышение степени сбалансированности предложения рабочей силы со спросом, предъявляемым работодателями – выбытие кадров предприятий и организаций количественно почти полностью компенсируется их приемом, так в 1 квартале 2007 года на предприятия принято на 6,3 про-

цента больше, чем за тот же период 2006 года, доля компенсации выбытия персонала ее приемом составила 103 процента;

снижение дискриминационных требований работодателей при приеме на работу соискателей отдельных социально-демографических групп, например, по данным социологического мониторинга в настоящее время только 20 процентов женщин получает отказы в приеме на работу по гендерному признаку, а также из-за наличия малолетнего ребенка, что почти в 2 раза ниже аналогичного показателя 2000 года;

снижение риска вынужденной безработицы среди представителей квалифицированных профессий и специальностей: количество вакансий для квалифицированных рабочих в базе данных службы занятости в 2006 году в среднем в 4 раза превышало численность ищущих работу этой категории граждан.

Вместе с тем, сохраняется ряд негативных и даже опасных тенденций:

снижение численности населения и ухудшение его возрастнотрудовой структуры: ежегодно численность населения области снижается на 20–25 тысяч человек;

большие качественные диспропорции внутри трудовых ресурсов области – профессионально-квалификационные, территориальные, гендерные;

неэффективная структура занятости населения области – значительная доля трудовых ресурсов занята малопроизводительным трудом, в мелкотоварном производстве или личном подсобном хозяйстве;

повышенная доля экономически неактивного населения (56,7 процента по области, 50 процентов по Центральному федеральному округу);

дефицит кадров предприятий, в первую очередь, среди квалифицированных рабочих;

низкое качество многих рабочих мест – по содержанию, технической оснащенности и условиям труда, а также его оплате;

высокие масштабы теневой занятости: в неформальном секторе экономики области занято 33 процента от общей численности занятости против 13 процентов по Центральному федеральному округу.

Особенно тревожное положение складывается в сельских районах, где все еще продолжают процессы реструктуризации собственности, занятость сокращается и, по прогнозам, будет падать и дальше, в ряде районов сохраняется высокая напряженность на рынке труда ввиду отсутствия рабочих мест, идет отток наиболее активной части молодежи в города. Если в г. Воронеже число вакантных рабочих мест в 2,7 раза превышает число безработных (по состоянию на 01.10.2007 г.), то на сельском рынке труда ситуация прямо противоположная, а в 6 районах области на 1 вакансию претендует от 15 до 74 человек. Показатели уровня экономической активности населения и эффективности занятости его различных категорий особенно низки в сельской местности и сильно дифференцированы по муниципальным образованиям.

В рамках ранее действовавших в области программ областной службой занятости предприняты ряд мер для улучшения положения в данной сфере.

Численность граждан, состоявших в областной службе занятости в течение 2006 года в качестве ищущих работу, составила 141,1 тыс. чел., за 9 месяцев 2007 года – 109,6 тыс. чел. В целом по области в 2006 году нашли работу, включая предпринимательскую деятельность, 88,8 тыс. чел. (69,5 тыс. чел. за 9 месяцев 2007 года), т.е. двое из каждых трех состоявших на учете. Сохраняется на уровне 2006 года доля трудоустроенных на постоянные рабочие места (62,6 процента). Направлены на обучение новым профессиям и специальностям в 2006 году 3,8 тыс. чел., за 9 месяцев 2007 года – 2,9 тыс. чел.

В результате комплекса мер, в том числе направленных на наращивание объемов информационных услуг населению и работодателям, на полном рынке труда области безработица продолжает сокращаться и достигнет к концу 2007 года 5,4 процента (61,9 тыс. чел.). Однако, средняя продолжительность безработицы остается достаточно высокой.

По характеру распространения безработица приняла очаговый характер, т.е. охватывает теперь отдельные секторы, ниши рынка труда или категории населения. Это усложняет характер работы по содействию занятости населения, так как на смену достаточно массовым технологиям должны все больше использоваться малогрупповые и индивидуальные.

Несколько другие закономерности отмечаются в регистрируемом секторе рынка труда. Уровень официальной безработицы, в отличие от безработицы на полном рынке труда, не снижается. К концу 2007 года он составит 2,0 процента. Это объясняется, в первую очередь, перераспределением полной безработицы в регистрируемый сектор. При этом продолжительность регистрируемой безработицы ниже, чем на полном рынке труда. Негативной тенденцией является систематическое усложнение качественной структуры регистрируемой безработицы – повышение доли социально пассивных лиц.

В целом за 2006–2007 годы будут выполнены все плановые показатели, определенные ведомственной программой содействия занятости населения по Воронежской области (утверждена руководителем Федеральной службы по труду и занятости 15.12.2005 г.). Количественные характеристики показателей приведены в таблице 2.

Итоги выполнения программы содействия занятости населения
за 2006–2007 годы

№№ п.п.	Показатели	2006–2007 годы		тыс. чел. процент выпол- нения
		план	расчет- но	
1.	Численность граждан, состоящих на учете в службе занятости	263,0	276,5	105,1
2.	Численность граждан, нашедших работу (доходное занятие)	174,0	174,6	100,3
3.	Численность участников мероприятий по содействию трудоустройству населения:			
3.1.	Организация общественных работ	16,0	17,0	106,2
3.2.	Информирование населения и работодателей о положении на рынке труда	380,0	382,8	100,7
3.3.	Ярмарки вакансий и учебных рабочих мест, ед.	260	316	121,5
3.4.	Временное трудоустройство безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы	3,0	3,1	103,3
3.5.	Охват социально-адаптационными программами	6,7	6,8	101,5
3.6.	Организация предпринимательской деятельности	1,1	1,8	163,6
3.7.	Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет	28,0	30,6	109,3
3.8.	Временное трудоустройство безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые	0,7	0,7	100,0
4.	Повышение качества рабочей силы			
4.1.	Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации	6,6	7,0	106,1
4.2.	Профориентационные услуги	145,1	146,0	100,6

Несмотря на достигнутые в предыдущие годы позитивные результаты, остается много проблем в сфере безработицы и занятости, которые требуют решения на областном уровне с применением программно-целевого метода.

Необходимость комплексного решения проблем занятости и безработицы в рамках программы обусловлена рядом объективных причин:

многообразием, сложностью и масштабностью задач по созданию благоприятных условий для смягчения ситуации на областном рынке труда;

необходимостью разработки и реализации комплекса мероприятий, увязанных по конкретным целям, ресурсам, срокам выполнения и исполнителям;

необходимостью выполнения в рамках единой программы крупных по объему и требующих длительных сроков реализации мероприятий.

Программа является инструментом налаживания взаимодействия, выработки общих подходов всех заинтересованных структур и ведомств к реализации эффективных мер по социальной поддержке безработных и улучшению ситуации на региональном рынке труда.

Реализация мероприятий программы требует консолидации сил общественных, профсоюзных организаций, объединений работодателей.

Вероятными последствиями отказа от использования программно-целевого метода при решении вопросов улучшения ситуации на рынке труда могут стать:

несистемное решение стоящих задач в области занятости, разрозненные усилия органов исполнительной власти области, снижение их ответственности;

распыление средств бюджетов всех уровней, незначительное привлечение средств внебюджетных источников для решения проблем безработных и ищущих работу граждан;

повышение уровня регистрируемой безработицы, приближение его в большинстве муниципальных образований Воронежской области к критической отметке (4–6 процентов);

ухудшение соотношения спроса и предложения, рост напряженности на областном рынке труда;

сокращение финансирования за счет средств федерального и областного бюджетов активных мероприятий содействия занятости населения Воронежской области;

увеличение среди безработных проблемных социально-демографических групп: лиц со сниженными мотивациями к труду, длительно и ранее не работавших, не имеющих профессионального образования, инвалидов, выпускников профессиональных учебных заведений различных уровней и т.д.;

снижение возможностей социальной адаптации для безработных граждан;

отказ от превентивных мер по предупреждению безработицы, особенно среди молодых людей, делающих профессиональный выбор.

Отказ от программно-целевого метода в решении проблемы занятости населения, осуществления в необходимом объеме мероприятий не только пассивной, но и активной политики занятости может привести к увеличению уровня безработицы на 1–2 процентных пункта как на полном рынке труда, так и в его регистрируемом секторе, росту социальной напряженности, а также негативно скажется на развитии демографической ситуации в регионе, поставит под угрозу выполнение показателей социально-экономического развития Воронежской области.

Отсутствие комплексных, превентивных мер, системности профориентационной работы и информационных услуг сделают невозможным эффективное оказание государственных услуг клиентам службы занятости.

Отсутствие программно-целевого метода в реализации политики в сфере занятости в интересах отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, не позволит обеспечить необходимый уровень их социальной поддержки, оказания психологической, профориентационной, образовательной помощи. Особые опасения вызывает ситуация на сельском рынке труда: решение проблем эффективного трудоустройства сельских жителей невозможно без комплексного и системного подхода.

Отказ от использования программно-целевого метода также не позволит обеспечить комплексное решение проблем молодежной занятости, тогда как именно молодежный сегмент относится к одному из наиболее сложных на областном рынке труда. Представляется проблематичным обеспечить дальнейшее развитие различных форм занятости «трудных» подростков, склонных к совершению противоправных действий и представляющих реальную угрозу создания криминогенной обстановки в летнее время.

Вероятными последствиями отказа от использования программно-целевого метода при решении вопросов профессиональной и трудовой адаптации может быть усиление негативных социальных явлений, таких как: нерациональное использование трудового потенциала человеческих ресурсов, снижение и/или потеря квалификации рабочей силы, обучение невостребованным рынком труда профессиям и специальностям, усиление дисбаланса на рынке труда.

Анализ сложившейся ситуации и прогнозируемых тенденций ее развития показывает, что ключевыми проблемами на рынке труда области в 2008–2011 годы будут являться:

- несбалансированность спроса и предложения рабочей силы по профессионально-квалификационному и территориальному признакам;
- сохраняющийся дефицит квалифицированных кадров;
- неэффективная занятость, обусловленная низким качеством рабочих мест и их недостатком в ряде муниципальных образований области;
- проблемы занятости сельского населения, а также других социально уязвимых его категорий, прежде всего молодежи с низким уровнем образо-

вания и невостребованными профессиями (специальностями), а также инвалидов;

высокая доля экономически неактивного населения;

отсутствие условий для активной трудовой мобильности кадров, недостаточная гибкость рынка труда;

большое распространение неформальных видов занятости и дискриминации на рынке труда.

В областной службе занятости населения по разработанным методикам с использованием статистической и исследовательско-социологической информационной базы систематически выполняются прогноз-ные расчеты основных показателей рынка труда, а также профессиональной структуры спроса на рабочую силу.

Экспертный прогноз динамики общей безработицы показывает, что возможности ее существенного снижения в сложившихся условиях исчерпаны, показатель установился на уровне, близком к естественному. Активизация инвестиционных и инновационных факторов вызовет усиление противоречивых тенденций (повышение занятости на новых производствах и ее сокращение на действующих). Это позволяет прогнозировать стабилизацию общей безработицы на уровне, близком к 6 процентам.

Показатель регистрируемой безработицы стабилизируется на отметке, не превышающей 2,0 процента.

Использование программно-целевого метода дает возможность последовательно осуществлять меры по улучшению ситуации на рынке труда, что должно привести к позитивным изменениям в социально-экономической сфере, демографической ситуации и укреплению интеллектуального потенциала региона, сохранению и поддержанию основных параметров жизнедеятельности населения области.

Вместе с тем, выполнению поставленных задач могут помешать риски, сложившиеся в обществе под воздействием социально-экономических проблем, отражающихся на сфере занятости. К ним можно отнести неустойчивость темпов экономического роста, усиливающееся имущественное расслоение, активизацию процессов ликвидации и банкротства предприятий, сокращение выпуска продукции сельского хозяйства, которое ведет к снижению занятости на селе: среднесписочная численность работников крупных и средних сельскохозяйственных предприятий в 2007 году по сравнению с 2006 годом сократилась более, чем на 20 процентов.

Ухудшение демографической ситуации неизбежно сказывается на рынке труда. Наметилась тенденция дальнейшего снижения численности трудовых ресурсов, заметно уменьшилась численность молодежи, вступающей в трудоспособный возраст.

Это приведет к росту числа официально незанятых, теневой занятости, незаконной трудовой миграции.

Проблемы профессиональной и трудовой интеграции проблемных социально-демографических групп (инвалидов, несовершеннолетних, ма-

терей с малолетними детьми и др.) могут быть решены только последовательными комплексными усилиями в координации с институтами гражданского общества, семьей, школой, профессиональными учебными заведениями.

Наличие рисков, обусловленных нестабильностью позитивных перемен в социально-экономической сфере, не может не учитываться при разработке областной целевой программы содействия занятости населения на 2008-2011 годы. В перспективе эти риски могут снизить эффективность ранее предпринимавшихся действий по улучшению ситуации на областном рынке труда и повлечь увеличение расходов в будущем для достижения современного уровня функционирования системы социальных гарантий в сфере труда и занятости.

Глава 2. Цели, задачи, сроки и этапы реализации программы

Программа реализуется в один этап. В ходе реализации программы по итогам каждого года проводится анализ эффективности проведения мероприятий, расходования средств на основе оценки основных целевых индикаторов и показателей, а также определяются промежуточные результаты реализации программы.

Основываясь на особенностях и прогнозируемых тенденциях развития экономики Воронежской области, а также ключевых проблемах регионального рынка труда в качестве основной цели программы определяется повышение эффективности занятости населения и сбалансированности рынка труда Воронежской области в целом и ее территориальных образований. Эта цель базируется на основных положениях региональной политики занятости, социальном партнерстве и координации усилий органов власти и управления всех уровней, работодателей и других субъектов, способных оказывать влияние на ситуацию с занятостью.

Поставленную цель конкретизируют следующие задачи, определенные на основе целевых индикаторов и показателей:

сдерживание роста регистрируемой безработицы в пределах 2,5 процентов на основе совершенствования активных направлений содействия занятости, политики перераспределения нерегистрируемой безработицы в регистрируемый сектор рынка труда;

обеспечение уровня трудоустройства ищущих работу граждан не менее 66 процентов от состоящих на учете;

более полное и качественное удовлетворение спроса работодателей на рабочую силу, в том числе за счет обеспечения заполняемости не менее 58 процентов заявленных в районные центры занятости населения вакансий;

совершенствование качества и структуры профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных;

внедрение новых форм работы с отдельными социально-демографическими категориями граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе психологического характера.

Реализация программы позволит достичь запланированных целевых индикаторов и показателей реализации программы в 2008–2011 годах в позитивной динамике (таблица 3).

Таблица 3

Динамика целевых индикаторов и показателей эффективности реализации программы

Целевой индикатор	Единица измерения	Значение индикатора по годам			
		2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Уровень безработицы на полном рынке труда (рассчитанный по методологии МОТ)	процент	5,3	5,2	5,1	5,0
Сдерживание роста уровня безработицы	процент	3,5	3,5	3,6	3,6
Удельный вес граждан, обратившихся в службу занятости, по отношению к экономически активному населению Воронежской области	процент	36,0	38,0	40,0	41,0
Удельный вес граждан, трудоустроенных при участии службы занятости	процент	60,0	62,0	64,0	66,0
Обеспечение заполняемости заявленных в службу занятости вакансий	процент	52,0	54,0	56,0	58,0

Глава 3. Система программных мероприятий

Система программных мероприятий является совокупностью организационных, информационных, научно-методических и правовых действий на рынке труда, выполнение которых обеспечивает реализацию программы. Основу программных мероприятий составляет социальное партнерство в сфере социально-трудовых отношений, в первую очередь с работодателями, на договорной основе.

В рамках программы предусмотрена реализация 9 мероприятий, сгруппированных по направлениям деятельности.

Выполнение данных мероприятий позволит найти работу (доходное занятие) не менее 320 тыс. чел., обеспечить уровень их трудоустройства не менее 66 процентов. Объем ежегодного спроса работодателей на рабочую

силу составит не менее 135 тыс. вакансий, из них около 60 процентов – для трудоустройства на постоянные рабочие места. Намечается снизить период их заполняемости с 2 месяцев до 1 месяца.

3.1. Организация временного трудоустройства безработных граждан

Финансирование мероприятия будет осуществляться из средств федерального и областного бюджетов и внебюджетных средств. Общая сумма средств составит 213920,5 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 51218,8 тыс. руб., средства областного бюджета – 8337,5 тыс. руб., внебюджетные источники – 154364,1 тыс. руб.

Срок реализации мероприятия 2008–2011 годы.

Мероприятие предполагается реализовать в 3-х направлениях.

3.1.1. Организация общественных работ

Несмотря на некоторый рост экономики Воронежской области, обеспечение постоянными рабочими местами трудоспособного населения региона остается проблемным. Свободные вакансии распределены по районам неравномерно. В городах с развитой промышленностью обеспеченность вакансиями по различным профессиям и специальностям достаточно высока, тогда как в сельской местности она существенно ниже, а в ряде территорий вакансии практически отсутствуют. Прежде всего, это связано со структурными изменениями, продолжающимися в сельском хозяйстве (сокращение поголовья скота в общественном стаде, уменьшение площадей под посевами сахарной свеклы, выращивание ее без применения ручного труда, внедрение новой более производительной техники при производстве продукции сельского хозяйства).

Уровень безработицы в сельской местности в 2 и более раза выше среднего областного. В этой связи важным резервом для трудоустройства являются временные работы, среди которых оплачиваемые общественные работы, проводимые в соответствии с административным регламентом, занимают особое место. В общественных работах испытывают необходимость как безработные граждане, так и работодатели.

Проведение общественных работ позволяет в более сжатые сроки выполнять ремонтно-строительные и полевые работы, приводить в порядок населенные пункты, подготавливать объекты жизнеобеспечения к зиме, более качественно организовать отдых и оздоровление детей и уход за одинокими престарелыми гражданами, участниками Великой Отечественной Войны, проводить выборные и другие кампании.

Предполагаемая численность участников общественных работ за 4 года составит 32 тыс. чел., из них около 21 тыс. – безработные граждане; для каждого третьего общественные работы являются подходящими для временного трудоустройства.

Цель мероприятия – организация временной занятости безработных

граждан и незанятого населения.

Работа по данному направлению будет проводиться при тесном сотрудничестве с органами местного самоуправления и работодателями.

Решаемые задачи:

создание условий для временного трудоустройства не менее 32 тыс. ищущих работу граждан;

материальная поддержка безработных граждан и маргинальных групп населения с пониженной конкурентоспособностью на рынке труда;

сохранение мотиваций к труду у граждан, потерявших работу;

приобретение трудовых навыков молодежью, закончившей образовательные учебные заведения;

расширение возможностей трудоустройства в населенных пунктах с неблагоприятной ситуацией на рынке труда;

предупреждение и профилактика преступлений и правонарушений среди молодежи.

Мероприятие реализуется путем:

расширения перечня видов общественных работ с учетом потребности местных рынков труда;

оказания большей информационно-методической помощи работодателям, организующим общественные работы, и улучшение информирования ищущих работу об условиях их проведения;

привлечения к подбору кандидатов на участие в общественных работах глав администраций городских округов и муниципальных образований;

приоритетного развития общественных работ в районах с напряженной ситуацией на рынках труда;

принятия оперативных мер по расширению фронта общественных работ в случаях возникновения нестандартных ситуаций на местных рынках труда.

Совместно с администрациями муниципальных районов и городских округов планируется организация общественных работ по приведению в порядок населенных пунктов, ремонту социально значимых объектов, благоустройству объектов по увековечению памяти погибших в Великой Отечественной Войне.

В общем числе граждан, трудоустроенных на общественные работы, предполагается повысить до 70 процентов долю безработных граждан.

Число участников общественных работ в 2008 году в разрезе муниципальных образований планируется в следующих размерах: Аннинский муниципальный район – до 150 чел., Бобровский муниципальный район – до 150 чел., Богучарский муниципальный район – до 80 чел., Бутурлиновский муниципальный район – до 180 чел., Верхнеамонский муниципальный район – до 100 чел., Верхнехавский муниципальный район – до 140 чел., Воробьевский муниципальный район – до 180 чел., Грибановский муниципальный район – до 190 чел., Калачеевский муниципальный район – до 230 чел., Каменский муниципальный район – до 140 чел., Кантемировский муниципальный район – до 150 чел., Каширский муниципальный район – до 80 чел.,

Лискинский муниципальный район – до 150 чел., Нижнедевицкий муниципальный район – до 125 чел., Новоусманский муниципальный район – до 100 чел., Новохоперский муниципальный район – до 170 чел., Ольховатский муниципальный район – до 130 чел., Острогожский муниципальный район – до 240 чел., Павловский муниципальный район – до 180 чел., Панинский муниципальный район – до 120 чел., Петропавловский муниципальный район – до 170 чел., Поворинский муниципальный район – до 150 чел., Подгоренский муниципальный район – до 100 чел., Рамонский муниципальный район – до 70 чел., Репьевский муниципальный район – до 100 чел., Россошанский муниципальный район – до 200 чел., Семилукский муниципальный район – до 190 чел., Таловский муниципальный район – до 150 чел., Терновский муниципальный район – до 120 чел., Хохольский муниципальный район – до 120 чел., Эртильский муниципальный район – до 130 чел., городской округ город Воронеж – до 2850 чел., Борисоглебский городской округ – до 220 чел., городской округ город Нововоронеж – до 400 чел.

Социальный эффект от реализации мероприятия выразится в создании не менее 31 тыс. временных рабочих мест для трудоустройства ищущих работу граждан и безработных; повышении общего уровня трудоустройства не менее, чем на 6–7 процентов.

Общая сумма средств на реализацию мероприятия составит 159966,9 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 31345,5 тыс. руб., средства областного бюджета – 8337,5 тыс. руб., внебюджетные источники – 120283,9 тыс. руб.

3.1.2. Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы

Ежегодно растет численность граждан данной категории, зарегистрированных в службе занятости как ищущие работу. Увеличение происходит за счет инвалидов (в связи с вступлением в силу положения о назначении пенсий по инвалидности в соответствии с ограничением способности к трудовой деятельности I, II, III степени) и лиц предпенсионного возраста (уволенных в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников). Усложнился их социально- психологический состав: возросла доля лиц со сниженным трудовым потенциалом, среди которых много безработных граждан с длительным сроком безработицы, пассивных в поиске вариантов занятости.

Цель мероприятия – создание условий, способствующих обеспечению занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы и повышению их конкурентоспособности на рынке труда.

Решаемые задачи:

трудоустройство граждан, испытывающих трудности в поиске работы; материальная поддержка безработных граждан на период участия их во временных работах.

Мероприятие реализуется путем:

заключения договоров с работодателями для временного трудоустройства 6000 безработных граждан, в том числе для 1200 чел., проживающих в сельской местности;

обеспечения материальной поддержки безработных граждан на период их участия во временных работах;

обобщения и распространения положительного опыта работы центров занятости населения по содействию организации временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе проживающих в сельской местности;

подготовки и издания информационных материалов о порядке и условиях работы граждан данной категории;

дальнейшего развития партнерских отношений с органами местного самоуправления, общественными организациями, женскими советами, работодателями.

Временное трудоустройство безработных граждан, испытывающих трудности в поисках работы, в 2008 году в разрезе муниципальных образований планируется в следующих размерах:

Аннинский муниципальный район – до 25 чел., Бобровский муниципальный район – до 15 чел., Богучарский муниципальный район – до 20 чел., Бутурлиновский муниципальный район – до 25 чел., Верхнеамонский муниципальный район – до 10 чел., Верхнехавский – до 15 чел., Воробьевский муниципальный район – до 10 чел., Грибановский муниципальный район – до 15 чел., Калачеевский муниципальный район – до 35 чел., Каменский муниципальный район – до 5 чел., Кантемировский муниципальный район – до 100 чел., Каширский муниципальный район – до 15 чел., Лискинский муниципальный район – до 40 чел., Нижнедевицкий муниципальный район – до 15 чел., Новоусманский муниципальный район – до 30 чел., Новохоперский муниципальный район – до 25 чел., Ольховатский муниципальный район – до 20 чел., Острогожский муниципальный район – до 30 чел., Павловский муниципальный район – до 30 чел., Панинский муниципальный район – до 15 чел., Петропавловский муниципальный район – до 15 чел., Поворинский муниципальный район – до 15 чел., Подгоренский муниципальный район – до 10 чел., Рамонский муниципальный район – до 15 чел., Репьевский муниципальный район – до 50 чел., Россошанский муниципальный район – до 20 чел., Семилукский муниципальный район – до 30 чел., Таловский муниципальный район – до 15 чел., Терновский муниципальный район – до 10 чел., Хохольский муниципальный район – до 20 чел., Эртильский муниципальный район – до 25 чел., городской округ город Воронеж – до 750 чел., городской округ город Нововоронеж – до 25 чел., Борисоглебский городской округ – до 60 человек.

Социальный эффект от реализации мероприятия выразится в создании условий для обеспечения дополнительных гарантий занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, повышении их конкурентоспособности на рынке труда, снижении уровня регистрируемой безработицы на 0,1 процента.

Общая сумма средств на реализацию мероприятия составит 42889,3 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 15825,5 тыс. руб., внебюджетные источники – 27063,8 тыс. рублей.

3.1.3. Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые

Ежегодно в службу занятости обращается более 2,0 тыс. выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые. Занятость их осложняется тем, что работодатели предпочитают принимать работников с опытом работы, обладающих смежными профессиями, нередко выпускники неадекватно оценивают свои возможности, не имеют навыков самопрезентации и т.д.

Цель мероприятия – оказание практической помощи безработным гражданам в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущим работу впервые, в поиске работы и повышении их конкурентоспособности на рынке труда.

Решаемые задачи:

трудоустройство безработных граждан данной категории;

материальная поддержка доходов выпускников на период участия их во временных работах;

подготовка, издание и распространение информационных материалов о порядке и условиях работы граждан данной категории через государственные учреждения – центры занятости населения и информационные структуры областной службы занятости населения.

В 2008–2011 годах предусматривается создание условий для временного трудоустройства 1400 выпускников, в том числе для 300 чел., проживающих в сельской местности.

Мероприятие реализуется путем:

заключения договоров с работодателями для временного трудоустройства выпускников, нуждающихся в них;

формирования банка данных вакантных рабочих мест, предлагаемых работодателями, для временного трудоустройства указанных граждан;

обеспечения материальной поддержки выпускников на период их участия во временных работах;

обобщения и распространения положительного опыта работы центров занятости населения по содействию организации временного трудоустройства данной категории безработных граждан;

установления партнерских отношений с органами местного самоуправления, различными общественными организациями, женскими советами, работодателями, в том числе в сельской местности, с целью повышения эффективности и адресности мероприятия программы.

Временное трудоустройство выпускников начального и среднего про-

фессионального образования в возрасте от 18 до 20 лет, ищущих работу впервые, в 2008 году в разрезе муниципальных образований планируется в следующих размерах:

Аннинский муниципальный район – до 6 чел., Бобровский муниципальный район – до 10 чел., Богучарский муниципальный район – до 2 чел., Бутурлиновский муниципальный район – до 15 чел., Верхнемамонский муниципальный район – до 5 чел., Верхнехавский муниципальный район – до 2 чел., Воробьевский муниципальный район – до 5 чел., Грибановский муниципальный район – до 2 чел., Калачеевский муниципальный район – до 10 чел., Каменский муниципальный район – до 5 чел., Кантемировский муниципальный район – до 10 чел., Каширский муниципальный район – до 3 чел., Лискинский муниципальный район – до 12 чел., Нижнедевицкий муниципальный район – до 2 чел., Новоусманский муниципальный район – до 10 чел., Новохоперский муниципальный район – до 5 чел., Ольховатский муниципальный район – до 5 чел., Острогожский муниципальный район – до 20 чел., Павловский муниципальный район – до 30 чел., Панинский муниципальный район – до 5 чел., Петропавловский муниципальный район – до 2 чел., Поворинский муниципальный район – до 5 чел., Подгоренский муниципальный район – до 5 чел., Рамонский муниципальный район – до 4 чел., Репьевский муниципальный район – 1 чел., Россошанский муниципальный район – до 25 чел., Семилукский муниципальный район – до 10 чел., Таловский муниципальный район – до 3 чел., Терновский муниципальный район – до 2 чел., Хохольский муниципальный район – до 5 чел., Эртильский муниципальный район – до 5 чел., городской округ город Воронеж – до 90 чел., Борисоглебский городской округ – до 25 чел., городской округ город Нововоронеж – до 10 человек.

Социальный эффект от реализации мероприятия выразится в создании условий для ускоренного вхождения безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, в общественное производство, повышении их конкурентоспособности на рынке труда, снижении уровня регистрируемой безработицы на 0,1 процента.

Общая сумма средств на реализацию мероприятия составит 11064,3 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 4047,8 тыс. руб., внебюджетные источники – 7016,4 тыс. рублей.

3.2. Оказание содействия самозанятости населения

Мониторинг трудовых намерений граждан показывает устойчивый спрос ищущих работу на информационные и консультационные услуги по организации самозанятости и предпринимательства (практическую готовность к данному виду деятельности ежегодно проявляют 3–4 процента безработных).

Цель мероприятия – содействие организации самозанятости и предпринимательской инициативе безработных граждан и незанятого населения.

Работа по содействию организации самозанятости населения будет проводиться в тесном взаимодействии с районными центрами поддержки предпринимательства и другими структурами, поддерживающими малый бизнес в регионе.

Мероприятие решает следующие задачи:

предоставление организационно-консультационных услуг безработным гражданам, желающим заняться предпринимательской деятельностью;

информирование безработных граждан о возможностях организации самозанятости через подготовку и издание справочно-информационных материалов по актуальным вопросам организации и ведения различных видов предпринимательской деятельности;

оказание финансовой помощи безработным гражданам на организацию самозанятости;

оказание финансовой помощи безработным гражданам на запуск и развитие бизнес-проектов.

В 2008–2011 годах планируется оказать информационно-консультационные услуги и финансовую помощь не менее 2200 безработным гражданам, в том числе не менее 400 из них содействовать в организации собственного дела.

Мероприятие реализуется путем:

обеспечения взаимодействия с региональными структурами, поддерживающими малый бизнес, с целью расширения номенклатуры и повышения эффективности организационно-консультационных услуг, а также обеспечения необходимого качества справочно-информационных материалов для безработных, желающих организовать собственное дело;

выпуска справочно-информационных тематических сборников «Сервисная книжка предпринимателя (в помощь начинающему предпринимателю)», «Микрокредитование малого бизнеса в современных условиях», «Организация туристического бизнеса», «Рыбоводство в подсобном хозяйстве»;

обеспечения предоставления организационно-консультационных услуг безработным гражданам в сфере организации самозанятости, включая проведение специализированных (тематических) консультаций для безработных по вопросам организации предпринимательской деятельности в области:

выращивания, переработки и реализации растениеводческой и животноводческой сельхозпродукции;

заготовок лекарственно-технического сырья, продуктов растительно-животного происхождения, а также торгового представительства и распространения товаров;

бытового обслуживания сельского населения;

обобщения и распространения положительного опыта работы государственных учреждений - центров занятости населения по содействию организации предпринимательской деятельности безработных граждан.

Социальный эффект от реализации мероприятий программы выразится в создании не менее 400 новых рабочих мест.

Финансирование мероприятия будет осуществляться из средств феде-

рального и областного бюджетов. Общая сумма средств составит 5186,5 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 3459,0 тыс. руб., средства областного бюджета – 1727,5 тыс. руб.

Срок реализации мероприятия 2008–2011 годы.

3.3. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет

Занятость несовершеннолетних, в том числе трудовая, является эффективной мерой профилактики правонарушений среди подростков. Ежегодно численность несовершеннолетних, желающих трудоустроиться в свободное от учебы время, возрастает и согласно опросам составляет 25–30 процентов только среди учащихся общеобразовательных школ.

Однако, такого количества рабочих мест работодатели без инвестиций из областного бюджета предоставить не могут. Кроме этого, как правило, за счет средств работодателей предоставляется незначительный перечень рабочих мест для несовершеннолетних: подсобные работы в сельскохозяйственном производстве и лесничествах, распространители производимой продукции (газеты, прохладительные напитки и т.п.). За счет средств областного бюджета перечень видов работ может быть расширен до 110.

Цель мероприятия – занятость несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Мероприятие решает следующие задачи:

- организация временных рабочих мест для подростков на договорной основе с работодателями;

- приобретение трудовых навыков несовершеннолетними;

- профилактика правонарушений среди несовершеннолетних из семей социального риска;

- повышение информационного и методического обеспечения данного мероприятия.

В 2008–2011 годах планируется организовать временные рабочие места для 47,5 тыс. несовершеннолетних граждан, в том числе 27,5 тыс., проживающих на территории муниципальных образований области.

Мероприятие реализуется путем:

- заключения договоров с работодателями на организацию временных рабочих мест для несовершеннолетних;

- выплаты материальной поддержки участникам мероприятий;

- подготовки и издания информационных материалов, публикаций в СМИ о мероприятиях по организации временного трудоустройства несовершеннолетних.

Наиболее массовыми работами, выполняемыми несовершеннолетними гражданами, являются: благоустройство территорий, уход за одинокими, престарелыми и инвалидами, мелкий ремонт школьных помещений и инвентаря, реконструкция спортивных площадок, сельскохозяйственные работы (уборка плодовых культур и др.).

Мероприятием предусматривается дальнейшее развитие партнерских

отношений органов местного самоуправления, органов образования, комитетов по делам молодежи, службы занятости населения для создания условий максимальной занятости несовершеннолетних в свободное от учебы время.

Число участников данного мероприятия в 2008 году составит 12,5 тыс. человек (каждый четвертый учащийся возрастной группы от 14 до 18 лет, до 90 процентов тех, кто обратится в службу занятости).

В разрезе муниципальных образований число участников планируется в следующих размерах: Аннинский муниципальный район – до 290 чел., Бобровский муниципальный район – до 240 чел., Богучарский муниципальный район – до 210 чел., Бутурлиновский муниципальный район – до 260 чел., Верхнемамонский муниципальный район – до 120 чел., Верхнехавский муниципальный район – до 120 чел., Воробьевский муниципальный район – до 110 чел., Грибановский муниципальный район – до 180 чел., Калачеевский муниципальный район – до 250 чел., Каменский муниципальный район – до 110 чел., Кантемировский муниципальный район – до 240 чел., Каширский муниципальный район – до 90 чел., Лискинский муниципальный район – до 430 чел., Нижнедевицкий муниципальный район – до 110 чел., Новоусманский муниципальный район – до 250 чел., Новохоперский муниципальный район – до 250 чел., Ольховатский муниципальный район – до 140 чел., Острогожский муниципальный район – до 250 чел., Павловский муниципальный район – до 250 чел., Панинский муниципальный район – до 130 чел., Петропавловский муниципальный район – до 130 чел., Поворинский муниципальный район – до 130 чел., Подгоренский муниципальный район – до 130 чел., Рамонский муниципальный район – до 210 чел., Репьевский муниципальный район – до 130 чел., Россошанский муниципальный район – до 400 чел., Семилукский муниципальный район – до 230 чел., Таловский муниципальный район – до 250 чел., Терновский муниципальный район – до 170 чел., Хохольский муниципальный район – до 150 чел., Эртильский муниципальный район – до 170 чел., городской округ город Воронеж – до 4290 чел., городской округ город Нововоронеж – до 250 чел., Борисоглебский городской округ – до 400 человек.

Социальный эффект от реализации мероприятия выразится в занятости не менее 47,5 тыс. несовершеннолетних граждан, в том числе 27,5 тыс., проживающих на территориях муниципальных образований; предупреждении и профилактике правонарушений среди подростков.

Финансирование мероприятия будет осуществляться из средств федерального и областного бюджетов и внебюджетных средств. Общая сумма средств составит 66830,4 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 29413,3 тыс. руб., средства областного бюджета – 21309,7 тыс. руб., внебюджетные источники – 16107,5 тыс. рублей.

Срок реализации мероприятия 2008–2011 годы.

3.4. Информирование населения и работодателей о положении на рынке труда, включая организацию ярмарок вакансий и учебных рабочих мест

Финансирование мероприятия будет осуществляться из средств феде-

рального и областного бюджетов. Общая их сумма составит 9714,4 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 6914,4 тыс. руб., средства областного бюджета – 2800,0 тыс. рублей.

Срок реализации мероприятия 2008–2011 годы.

Мероприятие предполагается реализовать в 2-х направлениях:

3.4.1. Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест

Социально-экономическая целесообразность организации ярмарок вакансий обусловлена их влиянием на смягчение ситуации на рынке труда. После проведения этих мероприятий трудоустраивается каждый третий участник.

Цель мероприятия – организация непосредственного контакта на рынке труда на конкурсной основе работника и работодателя, создание условий для оперативного трудоустройства незанятых граждан, сокращения периода заполнения вакансий и формирования кадрового потенциала предприятий всех форм собственности.

Решаемые задачи:

содействие ускорению поиска вариантов занятости;

укрепление сотрудничества между социальными партнерами на рынке труда;

сокращение периода заполнения вакансий.

В 2008–2011 годах намечается проведение 520 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, в том числе 310 в районах области. Их участниками смогут стать более 90 тыс. ищущих работу граждан. Предусматривается проведение общих ярмарок вакансий, носящих универсальный характер, отраслевых, для граждан, ищущих работу и имеющих квалификацию, опыт работы в конкретной отрасли, специализированных, направленных на решение проблем занятости отдельных категорий населения, в том числе:

молодежи – в районах, имеющих широкую сеть образовательных учреждений или с высокой долей безработных в возрасте 16–29 лет;

женщин и инвалидов – в районах, где удельный вес безработных граждан данных категорий превышает среднеобластной уровень или доля их трудоустройства менее 30 процентов;

граждан, желающих работать на условиях дополнительной занятости, гибкого, скользящего графика работы, неполного рабочего дня;

увольняемых или уволенных в связи с ликвидацией организации, либо сокращением численности или штата работников.

Мероприятие реализуется путем:

определения территорий для организации и проведения специализированных ярмарок вакансий с учетом состояния рынка труда (не менее 380 ярмарок);

подбора работодателей, имеющих свободные рабочие места, для участия в ярмарках вакансий, в том числе желающих провести презентацию своего предприятия;

подготовки, издания информационных и методических материалов по организации и проведению ярмарок вакансий, в том числе специализированных, отраслевых;

рекламно-информационного оформления помещений для проведения ярмарок вакансий.

подготовки и проведения телеярмарки вакансий.

Социальный эффект от реализации мероприятия выразится в сокращении периода заполнения вакансий, повышении уровня трудоустройства, содействии трудоустройству не менее 30 тыс. человек.

Общая сумма средств на реализацию мероприятия составит 3287,8 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета - 3287,8 тыс. рублей.

3.4.2. Информирование населения и работодателей о положении на рынке труда

Потребность в информационных услугах остается устойчиво высокой, что связано со стабильным движением рабочей силы, ростом экономически активной части населения, заинтересованной в получении информации о возможности трудоустройства.

В области действует информационная система службы занятости, включающая информационные залы, консультационные пункты в сельской местности, пригородной зоне г. Воронежа, профессиональных учебных заведениях и т. д., информационные агентства, телефонную справочную службу, информационные киоски.

Служба занятости населения активно сотрудничает со средствами массовой информации, использует Интернет-технологии, издает различную печатную продукцию для граждан, ищущих работу и работодателей.

Работа по информированию населения будет осуществляться в соответствии с административными регламентами, определяющими сроки и последовательность действий работников службы занятости населения, а также содержит стандарты качества и комфортности предоставления государственных услуг в области содействия занятости населения.

Ежегодно 200 тыс. человек пользуются консультационными услугами службы занятости населения.

Цель мероприятия – развитие и совершенствование информационно-консультационного обслуживания населения по вопросам занятости и создание условий для максимально оперативного удовлетворения спроса на рабочую силу.

Работа по информированию населения и работодателей будет проводиться в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления, средствами массовой информации.

Решаемые задачи:

дальнейшее развитие информационных структур службы занятости;

обеспечение граждан, ищущих работу информацией для самостоятельного поиска доходного занятия, а работодателей – о потенциальных работах;

интеграция системы информационного обслуживания населения области по вопросам занятости в общую сеть информационно-консультационного обслуживания населения;

повышение качества предоставления и доступности государственных услуг в области содействия занятости населения;

стимулирование трудовой мобильности жителей;

предупреждение негативных последствий безработицы;

расширение информационного взаимодействия социальных партнеров на рынке труда.

Мероприятие реализуется путем:

обеспечения эффективной работы действующих информационных структур, в том числе информационных залов центров занятости, консультационных пунктов, информационного агентства, телефонно-справочной службы и др.;

организации работы общественных комиссий содействия занятости при сельских администрациях, созданных в населенных пунктах на основе соответствующих нормативных правовых актов;

создания сети сельских информационно-консультационных пунктов службы занятости;

выпуска информационных материалов по вопросам занятости;

проведения мероприятий информационно-пропагандистского характера (Дней службы занятости, «круглых столов», «прямых телефонных линий», встреч, совещаний и т.д. с работодателями, администрациями, населением);

внедрения новых современных информационных технологий для обслуживания населения.

Справочно-методические и информационные материалы будут распространяться через 37 центров занятости населения, 100 консультационных пунктов, а также непосредственно направляться безработным и работодателям, участникам ярмарок вакансий и других информационно-пропагандистских мероприятий, которые проводятся центрами занятости. Предполагается, что 90 процентов экономически активного населения будет иметь доступ к информации о ситуации на рынке труда. При этом определенный круг лиц (от 190 тыс. до 200 тыс. чел. ежегодно) получит информацию непосредственно при личном обращении в структуры службы занятости. Неопределенный круг лиц будет информироваться через средства массовой информации, сеть Интернет, информацию, размещаемую на стендах, а также печатную продукцию, издаваемую органами службы занятости.

Наряду с централизованным выпуском информационной продукции, который осуществляется главным управлением, 15 наиболее крупных центров занятости будут издавать буклеты, листовки тематической направленности с учетом потребностей местного рынка труда, все 37 центров будут размещать соответствующую информацию в средства массовой информации.

Издание информационного бюллетеня тиражом 4 тыс. экз. ежемесячно, где публикуются материалы новостного характера, анонсы мероприятий, проводимых службой занятости, нормативные документы, рекомендации

ищущим работу гражданам, вакансии, предлагаемые работодателями г. Воронежа и Воронежской области, позволяет охватить информацией широкий круг городских жителей. Часть тиража (около 1000 экз.) через центры занятости и консультационные пункты направляется в муниципальные образования Воронежской области, расположенные в сельской местности.

Исходя из численности экономически активного населения Воронежской области, проживающего в сельской местности, и отсутствия возможности самостоятельного издания, около 50 процентов информационных материалов, издаваемых централизованно, будет направлено в сельские центры занятости. Предусматривается увеличение информационных и консультационных услуг сельскому населению через информационно-консультационные пункты, общественные комиссии содействия занятости при сельских администрациях. Дополнительно к действующим планируется открытие еще 10 консультационных пунктов в тех районах области, где в отдаленных от центра занятости населенных пунктах высок уровень регистрируемой безработицы и население особенно нуждается в информации. Это позволит охватить консультационными услугами ежегодно еще от 3 до 5 тыс. человек.

В 2008–2011 годах намечается оказывать ежегодно консультационные услуги не менее 200 тыс. чел., в том числе 60 тыс. чел., проживающим в сельской местности.

Число участников мероприятий по информированию населения и работодателей о положении на рынке труда, зарегистрированных в органах службы занятости населения, в 2008 году в разрезе муниципальных образований планируется в следующих размерах: Аннинский муниципальный район – до 2800 чел., Бобровский муниципальный район – до 2400 чел., Богучарский муниципальный район – до 1400 чел., Бутурлиновский муниципальный район – до 2200 чел., Верхнемамонский муниципальный район – до 600 чел., Верхнехавский муниципальный район – до 1000 чел., Воробьевский муниципальный район – до 800 чел., Грибановский муниципальный район – до 1100 чел., Калачеевский муниципальный район – до 5300 чел., Каменский муниципальный район – до 1100 чел., Кантемировский муниципальный район – до 1600 чел., Лискинский муниципальный район – до 5000 чел., Нижнедевицкий муниципальный район – до 500 чел., Новоусманский муниципальный район – до 2400 чел., Новохоперский муниципальный район – до 1500 чел., Ольховатский муниципальный район – до 1000 чел., Острогожский муниципальный район – до 2700 чел., Павловский муниципальный район – до 2900 чел., Панинский муниципальный район – до 1100 чел., Петропавловский муниципальный район – до 1300 чел., Поворинский муниципальный район – до 1300 чел., Подгоренский муниципальный район – до 1000 чел., Рамонский муниципальный район – до 1300 чел., Репьевский муниципальный район – до 500 чел., Россошанский муниципальный район – до 4700 чел., Семилукский муниципальный район – до 3700 чел., Таловский муниципальный район – до 1500 чел., Терновский муниципальный район – до 900 чел., Эртильский муниципальный район – до 1300 чел., городской округ город Воронеж – до 123800 чел., городской округ город Нововоронеж – до 3300 чел., Борисоглеб-

ский городской округ— до 8900 человек.

Реализация мероприятия позволит:

обеспечить укрепление единой системы информационно-консультационного обслуживания населения;

создать условия для расширения возможностей получения необходимой информации независимо от места проживания;

организовать консультирование населения по широкому кругу вопросов, в первую очередь, о ситуации на рынке труда, возможностях трудоустройства, самозанятости, профобучения, направленное на сокращение периода поиска работы.

Социальный эффект от реализации мероприятия выразится в:

повышении качества и доступности для населения государственных услуг по информированию о положении на рынке труда;

увеличении численности занятого населения не менее, чем на 80 тыс. чел., так как из сложившейся практики каждый десятый, получивший информационные услуги, нашел работу (доходное занятие);

повышении сдерживания роста общего уровня безработицы по области с 3,5 до 3,6 процентных пунктов;

росте удельного веса граждан, обратившихся в службу занятости, по отношению к экономически активному населению от 36 процентов до 41 процента;

обеспечении сокращения периода заполняемости заявленных в службу занятости вакансий на 0,3–0,5 месяца.

Общая сумма средств на реализацию мероприятия составит 6426,6 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 3626,6 тыс. руб., средства областного бюджета – 2800,0 тыс. рублей.

3.5. Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда

В связи с увеличением численности граждан, относящихся к проблемным социально-демографическим группам: лица со сниженными мотивациями к труду; длительно и ранее не работавшие; не имеющие профессионального образования; инвалиды; выпускники учебных заведений различного профессионального уровня с профессиями, имеющими невысокий спрос на рынке труда; граждане, испытывающие трудности социально-психологического характера при поиске работы, возрастает потребность вовлечения их в обучающие программы «Клуб ищущих работу», «Новый старт», направленных на приобретение участниками навыков активного самостоятельного поиска работы, составления резюме, проведения деловой беседы с работодателем, самопрезентации, а также преодоления негативных последствий длительной безработицы, повышения мотивации к обучению, труду, самокорреляции.

Практика показывает высокую эффективность данных обучающих программ, в среднем более 45 процентов участников решают проблему своей занятости. Различные модификации обучающих программ: «Первый старт» -

для впервые вступающих на рынок труда; «Аптека для души», «Верю в себя» - для инвалидов и лиц, имеющих трудовые ограничения, «JOB» - для имеющих высшее образование и др., позволяют сделать их адресными и оптимальными для каждой категории безработных граждан.

Цель мероприятия – приобретение безработными гражданами навыка активного поведения на рынке труда в целях минимизации времени поиска подходящего варианта занятости.

Решаемые задачи:

формирование у безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, из числа впервые ищущих работу, стремящихся возобновить трудовую деятельность после 6 месячного и более длительного перерыва, находящихся в трудной жизненной ситуации навыков успешного поведения на рынке труда, смягчение негативных последствий длительной безработицы;

предупреждение безработицы среди определенных категорий граждан, из числа испытывающих трудности в поиске работы и не имеющих статуса безработного;

активизация самостоятельного поиска занятости ищущих работу граждан, в том числе в сфере предпринимательства.

Мероприятие реализуется путем:

создания Областного центра социально-профессиональной адаптации к рынку труда с использованием базы Государственного образовательного учреждения дополнительного образования «Воронежский областной центр профориентации и психологической поддержки безработных граждан и незанятого населения» для расширения доступа к социально-адаптационным программам граждан, не имеющих статуса безработного из числа выпускников общеобразовательных и профессиональных учебных заведений; сельских жителей; граждан, уволенных с военной службы и членов их семей; лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; граждан, из числа получивших досрочную трудовую пенсию по старости; женщин, длительно неработающих по семейным обстоятельствам, переселенцев и других;

заключения договоров с организациями, в компетенцию которых входит оказание социально-адаптационных услуг безработным гражданам;

формирования групп безработных граждан по определенным категориям и признакам для участия в модификационных социально-адаптационных обучающих программах «Новый старт», «Клуб ищущих работу».

В рамках мероприятий по социальной адаптации безработных на рынке труда предусматривается в 2008–2011 годах оказать данную государственную услугу 31,9 тыс. чел., при этом 18 тыс. участников обучающих программ «Новый старт», «Клуб ищущих работу» и их модификаций составят граждане, не имеющие статуса безработного.

Годовые показатели по социальной адаптации безработных распределяются по муниципальным образованиям следующим образом: до 500 чел. – в Аннинском, Бобровском, Верхнемамонском, Верхнехавском, Воробьевском, Грибановском, Каменском, Каширском, Нижнедевицком, Петропавловском,

Подгоренском, Рамонском, Репьевском, Россошанском, Таловском, Терновском, Хохольском муниципальных районах; до 100 чел. – в Богучарском, Бутурлиновском, Калачеевском, Кантемировском, Лискинском, Новоусманском, Новохоперском, Ольховатском, Острогожском, Павловском, Панинском, Поворинском, Семилукском, Эртильском муниципальных районах и городском округе город Нововоронеж; до 200 чел. – в Борисоглебском городском округе; до 3000 чел. – в городском округе город Воронеж.

Молодые безработные, впервые ищущие работу, не имеющие профессии (специальности), получают возможность определить свои профессиональные интересы и склонности, расширить знания о профессиях (специальностях) и сформировать обоснованный профессиональный выбор в рамках программы «Первый старт». Учитывая, что среди нуждающихся в социально-адаптационных мероприятиях 45 процентов молодежи, в том числе выпускников профессиональных учебных заведений различного уровня образования, в программы будет включен поиск работы через Интернет.

Безработные граждане, имеющие высокий образовательный ценз, будут иметь возможность обучаться на базе «Клуба ищущих работу» г. Воронежа по программе «JOB», разработанной в рамках российско-американского сотрудничества.

Инвалиды и лица, имеющие трудовые ограничения, получают возможность участвовать в социально-адаптационных обучающих программах «Аптека для души», «Верю в себя».

Для участников социально-адаптационных обучающих программ – сельских жителей; граждан, уволенных с военной службы и членов их семей; лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; граждан, из числа получивших досрочную трудовую пенсию по старости; женщин, длительно неработающих по семейным обстоятельствам, переселенцев и др. будут вводиться в обучающие программы специальные модули для проведения адресных занятий с учетом проблем занятости каждой категории. Занятия будут приближены к месту проживания и осуществляться сотрудниками Областного центра социально-профессиональной адаптации к рынку труда.

Планируется продолжить информационно-методическое обеспечение оказания услуг по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда, в первую очередь, путем пополнения банка методических материалов, обеспечивающих эффективное проведение групповых адресных занятий, обучение специалистов новым технологиям работы с различными категориями граждан.

Социальный эффект от реализации мероприятия выразится в повышении уровня занятости участников данных программ, минимизации периода поиска работы, смягчении негативных последствий длительной безработицы.

Финансирование мероприятия будет осуществляться из средств федерального и областного бюджетов. Общая их сумма составит 10062,5 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 866,8 тыс. руб., средства областного бюджета – 9195,7 тыс. рублей.

Срок реализации мероприятия 2008–2011 годы.

3.6. Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации безработных граждан

На областном рынке труда имеет место дисбаланс спроса и предложения рабочей силы по профессионально-квалификационному признаку. Так, в областном банке вакансий до 75 процентов составляют вакантные места для рабочих. В то же время среди безработных граждан каждый четвертый имеет среднее профессиональное, пятый – высшее образование, не востребованные на рынке труда (в целом около 45 процентов в общем массиве). Многие безработные испытывают трудности с трудоустройством из-за отсутствия или низкой компьютерной грамотности. Предполагается, что несоответствие между предложением рабочей силы и спросом на нее в 2008–2011 годах сохранится как по уровню профессионального образования, так и по отдельным профессиям, специальностям.

Складывающаяся ситуация обуславливает возрастание роли активных мер политики занятости. Среди них одна из приоритетных – профессиональное обучение.

Численность безработных, направляемых органами занятости на обучение, с 2007 года определяется в соответствии с нормативом доступа к получению данного вида государственной услуги и средствами, поступающими из Федерального фонда компенсации РФ согласно Методике определения общего объема средств, предусмотренных в Федеральном фонде компенсаций в виде субвенций бюджетам субъектов РФ на осуществление переданных полномочий РФ в области содействия занятости населения, утвержденной постановлением Правительства от 22.01.2007г. №35 (далее Методика). Согласно расчетам доля обучающихся в общем массиве безработных в 2008–2011 годах относительно 2007 года сохранится и составит около 4 процентов, что значительно ниже, чем в предыдущие годы из-за нового подхода к определению численности обучающихся по направлению службы занятости и финансированию данного мероприятия. При этом, годовые показатели по профессиональной подготовке, переподготовке, повышению квалификации безработных граждан распределятся по районам следующим образом: до 30 чел. в год – в Верхнемамонском и Воробьевском муниципальных районах; до 50 чел. – в Бобровском, Верхнехавском, Грибановском, Каменском, Нижнедевицком, Новохоперском, Панинском, Петропавловском, Подгоренском, Рамонском, Репьевском, Россошанском, Таловском, Терновском, Эртильском муниципальных районах; до 70 чел. – в Аннинском, Богучарском, Бутурлиновском, Лискинском, Новоусманском, Ольховатском, Острогожском, Павловском, Поворинском муниципальных районах; до 100 человек – в Калачевском, Кантемировском, Семилукском муниципальных районах; более 110 чел. – в городских округах: город Воронеж, город Нововоронеж и Борисоглебском городском округе. Корректировка показателей возможна как по годам, так и внутри года с учетом изменений, происходящих на местных и ре-

гиональном рынках труда.

Анализ структуры спроса и предложения на регистрируемом рынке труда, результаты опросов безработных показали, что, в среднем по области по-прежнему, в профобучении будет нуждаться каждый двенадцатый безработный, однако в соответствии с Методикой такую возможность получит лишь каждый двадцать четвертый. Предполагается, что треть из них пройдут профессиональную подготовку, половина – переподготовку, остальные – освою вторую смежную специальность и повысят квалификацию. Особое внимание будет уделено безработным гражданам из категорий, испытывающих трудности с трудоустройством. Так, в общем массиве безработных граждан, приступивших к обучению, граждане по истечении шестимесячного периода безработицы составят до 20 процентов, выпускники общеобразовательных учреждений, впервые ищущие работу (ранее не работавшие) и при этом не имеющие профессии (специальности) – 7 процентов, предполагается обучить до 500 инвалидов и граждан с ограниченной трудоспособностью, 150 граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, 50 женщин, имеющих малолетних детей, а также обучение граждан из числа переселенцев после получения ими статуса безработного.

Размещение государственного заказа на предоставление государственной услуги по профессиональному обучению безработных граждан будет осуществляться центрами занятости населения в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, система профессионального обучения безработных, реализующая краткосрочные, вариативные образовательные программы, позволит оказывать гражданам, испытывающим трудности с трудоустройством, адресные образовательные услуги с учетом имеющихся знаний и навыков, что повысит оперативность включения их в общественно-трудовые отношения.

В 2008–2011 годах деятельность органов занятости по реализации государственной политики в области повышения качества рабочей силы будет осуществляться на основе совершенствования системы профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации безработных граждан, ее информационного и профориентационного сопровождения.

Цель мероприятия – повышение конкурентоспособности на рынке труда безработных граждан, сглаживание диспропорций спроса и предложения рабочей силы.

Решаемые задачи:

участие в формировании рынка образовательных услуг, отвечающего потребностям экономики и безработных граждан;

расширение доступа неконкурентоспособных на рынке труда безработных граждан к оптимальному варианту государственной услуги по профессиональному обучению;

развитие системы и повышение эффективности профессиональной под-

готовки, переподготовки, повышения квалификации безработных граждан.

Для реализации поставленных целей и задач предполагается:

продолжить согласование профессиональным образовательным учреждениям объемов и профилей подготовки новой рабочей силы с учетом потребностей рынка труда;

формировать для профессионального обучения безработных граждан перечни профессий с учетом востребованности на рынке труда;

применять адресный подход к подбору варианта обучения с учетом психофизиологических особенностей личности, имеющихся профессиональных знаний, умений и навыков, производственного опыта, места проживания обучающегося, потребностей рынка труда и возможностей организации учебных занятий;

размещать государственный заказ службы занятости на оказание государственной услуги по профессиональному обучению безработных граждан в образовательных учреждениях, отвечающих требованиям к качеству образовательных услуг для данной категории граждан, на условиях, предусмотренных действующим законодательством.

Сохранится принцип подбора безработных граждан на профессиональное обучение с учетом индивидуальных качеств и образовательных потребностей, с приоритетным правом из числа категорий, испытывающих трудности в поиске подходящей работы, а также ориентированных на освоение новых сфер трудовой деятельности, в том числе связанных с реализацией национальных проектов.

Предполагается дальнейшее развитие учебной базы для профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации безработных граждан, проживающих в сельской местности, что позволит более, чем двум третям из них обучаться без переезда в другую местность. К подбору кандидатов на обучение будут привлекаться представители органов местного самоуправления с целью уточнения потенциальных возможностей дальнейшего трудоустройства. Подготовку безработных граждан из отдаленных сел планируется осуществлять по профессиям, специальностям, дающим возможность занятости в сельскохозяйственном секторе, в сфере бытовых услуг населению.

Учитывая рост потребности экономики в квалифицированных рабочих, продолжится работа по формированию мотивации у безработных граждан, не имеющих профессии, выпускников общеобразовательных учреждений, на получение рабочих специальностей.

Продолжится практика организации профобучения безработных инвалидов и лиц с трудовыми ограничениями с учетом рекомендаций органов медико-социальной экспертизы.

В целях повышения эффективности учебного процесса в течение 2008–2011 годов намечается:

принять меры по расширению перечня профессий, дальнейшему развитию учебной базы для обучения безработных граждан с учетом потребностей рынка труда, с акцентом на использование местных образовательных учреж-

дений;

размещать государственный заказ на оказание государственной услуги по профессиональному обучению безработных граждан на базе учебных заведений, реализующих современные формы, методы и технологии проведения обучающих занятий;

обеспечить объем практической составляющей учебного курса по рабочим профессиям до 60 процентов учебного времени;

развивать стажировку по направлению службы занятости безработных граждан из числа молодых специалистов, не имеющих опыта работы;

совершенствовать механизм взаимодействия с предприятиями и организациями по предоставлению информации о трудоустройстве и закреплении бывших безработных граждан, получивших профессиональную подготовку, переподготовку, повысивших квалификацию и прошедших стажировку по направлению службы занятости.

Профессиональное обучение безработных граждан и в дальнейшем будет вестись преимущественно при наличии варианта занятости. Уровень трудоустройства по окончании обучения ожидается более 60 процентов.

В 2008–2011 годах будут созданы условия для профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации 11,21 тыс. безработных граждан, в их числе 6 тыс. граждан, проживающих в районах области. Среди общего числа обучающихся по направлению службы занятости почти 30 процентов составят безработные граждане, относящиеся к категориям испытывающих трудности в поиске работы.

Социальный эффект от реализации мероприятия выразится в повышении конкурентоспособности 11,21 тыс. безработных граждан на рынке труда, сокращении численности безработных на 4 процента, экономии средств на выплату пособия по безработице на сумму 44,8 млн. рублей.

Финансирование мероприятия по профессиональной подготовке, переподготовке, повышению квалификации безработных граждан будет осуществляться из средств федерального бюджета. Общая сумма средств составит 59073,9 тыс. рублей.

Срок реализации мероприятия 2008–2011 годы.

3.7. Профессиональная ориентация населения и психологическая поддержка безработных граждан

Предупреждению безработицы среди населения способствует превентивная профориентационная работа с выпускниками общеобразовательных учреждений по своевременному профессиональному самоопределению; оказание помощи выпускникам профессиональной школы в планировании и поддержке профессиональной карьеры; предоставление профконсультационных услуг взрослому населению и молодежи с неконкурентоспособными профессиями, специальностями по подбору варианта переобучения, повышения квалификации, занятости; психологическая поддержка безработных граждан при возникновении психологических проблем, препятствующих

трудовой, профессиональной, социальной самореализации, вследствие потери работы или недостаточной мотивации к профессиональному обучению, трудовой деятельности.

При содействии службы занятости ежегодно около 68 тыс. чел. получают профориентационные услуги, что сопоставимо с показателями работы аналогичных служб занятости Центрального федерального округа. В 2008–2011 годах деятельность органов занятости по реализации государственной политики в области профориентации населения, психологической поддержки безработных граждан будет направлена на повышение качества профориентационных услуг различным категориям граждан, испытывающим трудности в профессиональном самоопределении и трудоустройстве.

Мероприятие по профессиональной ориентации будет осуществляться на основе социального партнерства с органами образования, медико-социальной экспертизы, работодателями, социальными службами.

Цель мероприятия – повышение конкурентоспособности и профессиональной мобильности ищущих работу, в том числе безработных граждан на рынке труда.

Решаемые задачи:

содействие населению в выборе профессий, специальностей, востребованных на рынке труда, повышении профессиональной мобильности, готовности к профессиональному обучению;

совершенствование содержания и организации профессиональной ориентации учащихся и студентов общеобразовательных и профессиональных учебных заведений, взрослого населения, в том числе безработных граждан;

развитие социального партнерства в вопросах профориентационного сопровождения обучающихся подростков и молодежи, безработных граждан, оказание помощи работодателям в подборе кадров.

Мероприятие реализуется путем:

развития сотрудничества со специалистами органов образования и образовательных учреждений по проведению превентивной профориентационной работы со старшеклассниками по своевременному профессиональному самоопределению, в том числе по обучающей программе «Профессиональная проба», выбору профиля обучения (оказание профориентационных услуг 56,0 тыс. подростков); с выпускниками системы профессионального образования по оказанию помощи в планировании и поддержке профессиональной карьеры (28,0 тыс. молодых специалистов);

оказания профориентационных услуг 22 тыс. чел. из числа учащейся молодежи на базе информационно-консультационных пунктов при средних и высших профессиональных учебных заведениях;

проведения ежегодно 1–2 социологических исследований рынка труда, профессиональных и трудовых намерений различных категорий граждан, в том числе для определения мнений и предпочтений несовершеннолетних в отношении временной занятости;

обеспечения адресного подхода к оказанию профориентационных услуг 80 тыс. безработных граждан, проживающих в сельской местности, по

формированию устойчивого интереса к освоению востребованных рабочих специальностей, повышению профессиональной и территориальной мобильности, готовности к обучению;

расширения доступа, обеспечения индивидуального подхода и совершенствования профориентационных услуг и психологической поддержки 42,0 тыс. лицам, имеющим длительный перерыв в работе; инвалидам с учетом рекомендаций медико-социальной экспертизы; женщинам, имеющим малолетних детей; переселенцам и др. категориям граждан, испытывающим трудности с поиском подходящего варианта занятости;

оказания профконсультационных услуг 11,2 тыс. безработных граждан, испытывающих трудности с занятостью, по подбору оптимального варианта переобучения, повышения квалификации, трудоустройства;

проведения ежеквартальных семинаров со специалистами, отвечающими за профориентационную работу в учреждениях образования, школьными психологами, социальными педагогами по вопросам профориентации молодежи на профессии, специальности, востребованные на рынке труда.

Планируется ежегодно оказывать профориентационные услуги около 68,0 тыс. гражданам. Среди них около 14 тыс. старшеклассников станут участниками превентивных профориентационных мероприятий в рамках проведения «дней службы занятости», «уроков карьеры» в информационном агентстве службы занятости, специализированных ярмарок и мини-ярмарок вакансий и учебных мест.

По результатам опросов обращающихся в центры занятости ищущих работу граждан и с учетом статистики последних лет о работе по профессиональной ориентации населения предполагается, что годовая потребность в профориентационных услугах и психологической поддержке в 2008–2011 годах сохранится на уровне 2007 года и распределится по муниципальным образованиям следующим образом: до 1000 чел. в год – в Богучарском, Верхнемамонском, Верхнехавском, Воробьевском, Грибановском, Каменском, Каширском, Нижнедевицком, Ольховатском, Панинском, Петропавловском, Поворинском, Подгоренском, Рамонском, Репьевском, Таловском, Терновском, Хохольском, Эртильском муниципальных районах; до 2000 чел. – Аннинском, Бобровском, Бутурлиновском, Калачеевском, Кантемировском, Новоусманском, Острогожском, Павловском, Семилукском муниципальных районах, городском округе город Нововоронеж; до 3000 чел. – Новохоперском, Лискинском, Россошанском муниципальных районах, Борисоглебском городском округе; до 32000 тыс. – в городском округе город Воронеж. Корректировка возможна как по годам, так и внутри года с учетом изменений, происходящих на местных и региональных рынках труда.

Возрастет охват инвалидов и лиц, имеющих трудовые рекомендации профориентационными мероприятиями, рекомендованными к исполнению органам занятости специалистами медико-социальной экспертизы. Планируется оказывать превентивные профориентационные услуги учащейся молодежи специальных и коррекционных учебных заведений.

Будут приниматься меры по расширению доступа к получению проф-

ориентационных услуг и психологической поддержки военнослужащим, уволенным в запас из Российской Армии, для восстановления конкурентоспособности применительно к профессиональному труду в гражданских условиях.

Безработным, стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва, будут предложены программы групповой психологической поддержки «Начни искать работу», «Новые ориентиры», «Перспектива», «Школа трудоустройства».

С целью повышения профессиональной мобильности, готовности к обучению, выбора оптимального варианта учебных занятий безработные граждане, имеющие неконкурентоспособные профессии, получают профориентационные услуги перед направлением на профобучение.

Планируется продолжить информационно-методического обеспечение профориентационной работы, в первую очередь, путем обновления банка профессиограмм, сертифицированных методик и средств, обеспечивающих ее эффективное проведение, обучение специалистов новым технологиям профориентационной работы и психологической поддержки.

В 2008–2011 годах предполагается организовать проведение профессиональной ориентации для 272 тыс. граждан, в том числе 50,0 тыс. подростков. Более 11,2 тыс. безработных получают профориентационные услуги перед направлением на профобучение.

Социальный эффект от реализации мероприятия выразится в повышении профессиональной мобильности и активности граждан при решении проблемы своей занятости.

Финансирование мероприятия будет осуществляться из средств федерального и областного бюджетов. Общая их сумма составит 7207,6 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 3767,0 тыс. руб., средства областного бюджета – 3440,6 тыс. рублей.

Срок реализации мероприятия 2008–2011 годы.

3.8. Социальная поддержка безработных граждан

Цель мероприятия – социальная поддержка безработных граждан в период поиска работы.

Решаемая задача – обеспечение гарантий социальной поддержки безработным гражданам.

В 2008–2011 годах планируется оказать социальную поддержку 288,0 тыс. безработных граждан.

Мероприятие реализуется путем:

начисления социальных выплат безработным гражданам в соответствии с законодательством о занятости;

оказания материальной помощи безработным гражданам, утратившим право на пособие по безработице в связи с истечением установленного периода его выплаты;

выплаты стипендий безработным гражданам, направленным органами

службы занятости на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации;

предоставления права выхода на пенсию, назначаемую безработным гражданам досрочно, уволенным в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением численности или штата их работников, и имеющим необходимый страховой стаж для назначения пенсии, а также ограничения по состоянию здоровья, препятствующие их трудоустройству;

проведения по согласованию с Отделением Пенсионного фонда РФ по Воронежской области взаимопроверки размеров возмещения затрат на выплаты пенсий, назначенных безработным гражданам досрочно.

Социальный эффект от реализации мероприятия выразится в обеспечении минимальных доходов в период поиска работы 288 тыс. безработных граждан, выплате стипендий 11,21 тыс. безработных граждан, направленных на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации, а также получившим право выхода на пенсию, назначаемую досрочно - до 2 тыс. человек.

Финансирование мероприятия будет осуществляться из средств федерального бюджета. Общая сумма средств составит 1310933,3 тыс. рублей.

Срок реализации мероприятия 2008–2011 годы.

3.9. Реконструкция государственного учреждения – центра занятости населения Богучарского района

В настоящее время центр занятости размещен в одном из наименее приспособленных для оказания государственных услуг в сфере занятости помещений на территории области. Помещение не соответствует требованиям регламента, здание старой постройки, эксплуатация которого возможна только после реконструкции.

Цель мероприятия – повышение качества и доступности предоставляемых услуг в сфере занятости в Богучарском районе Воронежской области в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по труду и занятости по предоставлению государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 03.07.2006 г. № 513.

Решаемые задачи:

реконструкция административного здания центра занятости населения;

приведение помещения центра занятости населения в соответствие с требованиями административных регламентов предоставления государственных услуг в сфере занятости и санитарных норм условий труда и предоставления государственных услуг;

создание условий для расширения доступности населения района к услугам службы занятости населения;

повышение уровня трудоустройства граждан и снижение социальной напряженности на местном рынке труда.

Для этого предполагается:

в 2008 году – проведение проектно-изыскательных работ;

в 2009 году – выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции переданного здания.

Финансирование мероприятия будет осуществляться из средств областного бюджета. Общая сумма средств составит 8633,0 тыс. рублей.

Глава 4. Ресурсное обеспечение программы

Общий объем финансирования областной целевой программы «Содействие занятости населения Воронежской области на 2008–2011 годы» составит 1691561,9 тыс. рублей (таблица 4).

Из общего объема средств на весь период реализации программы 1465646,4 тыс. рублей составляют средства федерального бюджета (88,6 процента), средства областного бюджета – 55444,0 тыс. рублей (3,3 процента) и внебюджетных источников – 170471,6 тыс. рублей (10,1 процентов).

Финансирование программы из средств федерального бюджета планируется осуществлять по следующим направлениям:

- профессиональное обучение безработных граждан;
- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- социальная поддержка безработных граждан.

Финансирование программы из средств федерального и областного бюджетов планируется осуществлять по следующим направлениям:

- информирование населения и работодателей о положении на рынке труда;
- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
- профессиональная ориентация;
- содействие самозанятости населения.

Финансирование программы из средств федерального и областного бюджетов и внебюджетных средств планируется осуществлять по следующим направлениям:

- организация общественных работ;
- временное трудоустройство граждан.

Финансирование программы за счет средств областного бюджета планируется осуществлять по следующему направлению:

реконструкция государственного учреждения – центра занятости населения г.Богучара.

Таблица 4

Объемы финансирования, источники и статьи расходов программы

Источники и направления расходов	Объемы финансирования, тыс. рублей				
	Всего	в том числе по годам реализации			
		2008	2009	2010	2011
Общий объем финансирования, всего	1691561,9	408707,7	431215,8	414441,3	437197,1

Источники и направления расходов	Объемы финансирования, тыс. рублей				
	Всего	в том числе по годам реализации			
		2008	2009	2010	2011
в том числе:					
Федеральный бюджет	1465646,4	360641,7	370214,7	357562,0	377228,0
Областной бюджет	55444,0	8950,0	19538,0	13136,0	13820,0
Внебюджетные источники	170471,6	39116,0	41463,1	43743,3	46149,2
Капитальные вложения, всего	8633,0	600,0	8033,0	0	0
в том числе:					
Областной бюджет	8633,0	600,0	8033,0	0	0
НАОКР, всего:	-	-	-	-	-
Текущие расходы, всего:	1682928,9	408107,7	423182,8	414441,3	437197,1
в том числе:					
Федеральный бюджет	1465646,4	360641,7	370214,7	357562,0	377228,0
Областной бюджет	46811,0	8350,0	11505,0	13136,0	13820,0
Внебюджетные источники	170471,6	39116,0	41463,1	43743,3	46149,2

На территории Воронежской области действуют 37 центров занятости населения, что позволяет обеспечить услугами в вопросах трудоустройства практически всех ищущих работу. Вопрос доступности к услугам службы занятости жителей отдаленных населенных пунктов решается комплексно через информационную систему службы, включающую информационные агентства, консультационные пункты при сельских администрациях, в профессиональных учебных заведениях, телефонные справочно-информационные службы, web-сайт Управления государственной службы занятости населения в Интернете, публикации в средствах массовой информации и т.д.

Система базовых центров занятости позволяет при недостатке специалистов во многих сельских центрах занятости смягчить проблему профориентации населения, правового обеспечения, обучения персонала службы занятости.

Однако, значительный рост обслуживаемого потока не позволяет им в полной мере выполнять функции базовых из-за недостаточного числа работающих в них. Предполагается решать этот вопрос за счет перераспределения численности сотрудников центров занятости.

Кроме того, доступность к услугам службы осложняется большой (50–70 км) удаленностью многих населенных пунктов от райцентров, отсутствием регулярного транспортного сообщения. В связи с этим предполагается оснастить службу занятости Борисоглебского городского округа компьютеризированным мобильным центром, который позволит охватить жителей отдаленных населенных пунктов различными видами услуг, обеспечить возможность использования каналов связи для консультационных пунктов.

В целях дальнейшего улучшения работы областной службы занятости предполагается:

дальнейшее совершенствование структуры главного управления государственной службы занятости населения и государственных учреждений – центров занятости населения, что позволит устранить дублирование в работе, создать условия для взаимозаменяемости специалистов;

усиление роли базовых центров занятости за счет расширения перечня централизованных функций;

развитие сети информационного обслуживания населения по вопросам занятости.

Глава 5. Механизм реализации программы

Правовую основу программы составляют Конституция Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Воронежской области, регулирующие правоотношения в области содействия занятости населения.

Функции государственного заказчика программы возложены на главное управление государственной службы занятости населения Воронежской области.

Государственным заказчиком программы сформированы мероприятия программы, целевые индикаторы и показатели на основе результатов анализа выполнения областных программ содействия занятости населения за предыдущие годы.

В качестве основных критериев отбора муниципальных образований, на территории которых будет осуществляться реализация мероприятий программы, учитываются следующие:

социально-демографический состав населения муниципального образования;

уровень регистрируемой безработицы;

структура безработных и ищущих работу граждан;

уровень напряженности на местном рынке труда (соотношение числа заявленных в органы службы занятости населения вакансий и численности незанятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете).

При необходимости государственный заказчик вносит в главное управление экономического развития Воронежской области предложения (с обоснованиями) о продлении срока реализации областной целевой программы, который истекает в текущем году. Срок реализации областной целевой программы может продлеваться не более, чем на один год в порядке, установленном для утверждения программы.

При необходимости могут проводиться экспертные проверки хода реализации программы главным управлением экономического развития Воронежской области, главным финансовым управлением Воронежской области и иными заинтересованными органами государственной власти. Целью проверок станет подтверждение сроков реализации мероприятий, целевого и эффективного использования средств. Результаты экспертных проверок будут заключаться во внесении соответствующих предложений по вопросам реали-

зации программы.

Корректировка программы осуществляется в соответствии с Положением о порядке разработки и реализации областных целевых программ, утвержденным постановлением администрации Воронежской области от 07.07.2005 № 582 «О порядке разработки и реализации областных целевых программ». При необходимости продления срока реализации программы более, чем на один год, разрабатывается новая областная целевая программа, подготовка и утверждение которой осуществляются в порядке, установленном Положением о порядке разработки и реализации областных целевых программ.

Глава 6. Оценка эффективности расходования бюджетных средств, социально-экономических и экологических последствий реализации программы

Оценка эффективности реализации программы производится с учетом главной ее цели – повышения эффективности занятости населения и сбалансированности рынка труда Воронежской области в целом и ее территориальных образований.

Экономический эффект от реализации программы составит 3,6 млрд. рублей, в том числе социальный эффект – 2,2 млрд. рублей, бюджетный эффект – 1,4 млрд. рублей.

Социальный эффект реализации мероприятий программы выразится в: формировании профессионального потенциала в соответствии с требованиями рынка труда и снижении социальной напряженности на рынке труда Воронежской области;

снижении уровня регистрируемой безработицы и сдерживании ее роста в пределах 2,5 процентов за счет совершенствования активных направлений содействия занятости населения, политики перераспределения нерегистрируемой безработицы в регистрируемый сектор рынка труда, а также увеличения численности занятого населения не менее, чем на 80 тыс. человек;

создании 31 тысячи рабочих мест для временного трудоустройства безработных и ищущих работу граждан, в том числе сельских жителей, выпускников учебных заведений в возрасте от 18 до 20 лет, а также граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

создании условий для ускоренного вхождения безработных граждан из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, в общественное производство и повышение их конкурентоспособности на рынке труда;

оказании информационно-консультационных услуг и финансовой помощи не менее 2,2 тыс. ищущим работу гражданам по организации и ведению предпринимательской деятельности;

предупреждении и профилактике правонарушений среди подростков;

содействии профессиональному самоопределению 272 тыс. ищущих работу гражданам;

повышении уровня трудоустройства ищущих работу граждан до 66 процентов состоящих на учете, в том числе за счет более полной обеспеченности населения и работодателей информацией о ситуации на рынке труда, услугах службы занятости населения;

более полном и качественном удовлетворении спроса работодателей на рабочую силу, в том числе за счет обеспечения заполняемости не менее 58 процентов заявленных в районные центры занятости населения вакансий, в том числе за счет сокращения периода заполняемости свободных рабочих мест и вакансий, установления более тесных контактов между социальными партнерами на рынке труда;

повышении конкурентоспособности безработных граждан, в том числе за счет совершенствования качества и структуры профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан;

внедрении новых форм работы с отдельными социально-демографическими категориями граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе психологического характера;

смягчении негативных последствий от потери работы, в том числе за счет оказания безработным гражданам социально-адаптационных услуг, а также обеспечении поддержания доходов безработных граждан в период активного поиска работы, выплаты им стипендий во время профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки, предоставления права выхода на досрочную пенсию;

создании условий для расширения доступности населения Богучарского муниципального района к услугам службы занятости населения.

Оценка эффективности программы выполнена по показателям, установленным в методике, разработанной главным управлением государственной службы занятости населения Воронежской области (приложение 5).

Глава 7. Организация управления программой и контроль за ходом ее реализации

Общее руководство и контроль за реализацией программы осуществляет главное управление государственной службы занятости населения Воронежской области в соответствии с действующим законодательством.

В качестве форм контроля предусматривается также:

рассмотрение хода выполнения показателей и мероприятий программы на Совете руководителей органов службы занятости Воронежской области;

предоставление информации о ситуации на рынке труда Воронежской области в Воронежскую областную Думу, администрацию Воронежской области, в Воронежскую областную трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений;

рассмотрение хода реализации мероприятий программы, утвержденных для государственных учреждений – районных центров занятости на заседаниях координационных комитетов содействия занятости населения;

анализ финансового обеспечения мероприятий программы в соответст-

вии с федеральным и областным законодательством; при необходимости — подготовка предложений по корректировке объемов финансирования отдельных мероприятий программы;

контроль за соблюдением сроков реализации мероприятий программы, исполнения договоров на выполнение услуг.

Для обеспечения мониторинга и анализа хода реализации программы государственный заказчик программы ежегодно согласовывает с главным управлением экономического развития Воронежской области и главным финансовым управлением Воронежской области уточненные показатели эффективности программы на соответствующий год, а в дальнейшем ежеквартально отчитывается о ходе их выполнения. Кроме того, контроль за ходом реализации программы может осуществляться в процессе комплексных проверок с участием представителей государственного заказчика, главного управления экономического развития Воронежской области и главного финансового управления Воронежской области.

Финансовый контроль за целевым использованием выделяемых бюджетных средств осуществляется уполномоченными органами в установленном порядке. Главное управление государственной службы занятости населения Воронежской области как государственный заказчик программы:

подготавливает ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня мероприятий программы на очередной финансовый год, уточняет по ним затраты, а также механизм реализации программы;

уточняет перечень целевых индикаторов и показателей реализации программы на соответствующий год;

подготавливает ежеквартальные и годовые отчеты, доклад о ходе реализации программы.

Приложение 1
к областной целевой программе
«Содействие занятости населения
Воронежской области на 2008-2011 годы»

ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

№№ п.п.	Наименование мероприятия	Сроки выполне ния	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
1. Организация временного трудоустройства безработных граждан				
1.1.	Организация об- щественных ра- бот	2008– 2011 годы	Заключить договоры на организацию общест- венных рабочих мест для трудоустройства безра- ботных и ищущих работу граждан, в том числе проживающих в сельской местности. Расширить перечень видов общественных работ в соответствии с потребностями местных рынков труда. Оказывать информационно–методическую по- мощь работодателям, организующим обществен- ные работы, и гражданам, ищущим работу.	Создание рабочих мест для временного трудоустройства 32 тыс. безработных и ищущих работу граждан, в том числе 8,3 тыс. сельских жителей. Материальная поддержка в период вынужденной незанято- сти безработных граждан - 30,1 млн. руб. Снижение уровня регистри- руемой безработицы в области на 0,2 процента
1.2.	Организация вре- менного трудо- устройства безра- ботных граждан, испытывающих трудности в по-	2008– 2011 годы	Закключить договоры на временное трудоустрой- ство безработных граждан, в том числе прожи- вающих в сельской местности. Обеспечить своевременную выплату поддержки доходов участникам мероприятий по временному трудоустройству.	Трудоустройство на времен- ные рабочие места 6,0 тыс. гра- ждан, испытывающих трудно- сти в поиске работы, в том чис- ле 1,68 тыс. проживающих в сельской местности.

№№ п.п.	Наименование мероприятия	Сроки выполне ния	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
	иске работы		Подготовить и издать информационные материалы об опыте работы государственных учреждений – центров занятости населения по организации временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе в сельской местности.	Снижение уровня регистрируемой безработицы на 0,2 процента
1.3.	Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые	2008– 2011 годы	Заключить договоры на временное трудоустройство безработных граждан данной категории. Обеспечить своевременную выплату материальной поддержки участникам мероприятий по временному трудоустройству безработных граждан из числа выпускников в возрасте от 18 до 20 лет. Продолжить формирование банков данных вакансий для безработных выпускников данной категории. Обеспечить информирование выпускников и работодателей об условиях временного трудоустройства, в том числе подготовить и распространить информационный бюллетень по данному направлению	Трудоустройство на временные рабочие места 1,4 тыс. безработных граждан из числа выпускников в возрасте от 18 до 20 лет. Создание условий для ускоренного вхождения безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, в общественное производство. Повышение их конкурентоспособности на рынке труда. Снижение уровня регистрируемой безработицы на 0,1 процента

№№ п.п.	Наименование мероприятия	Сроки выполне ния	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
2.	Содействие само- занятости населе- ния	2008– 2011 годы	Предоставить организационно-консультационные услуги безработным гражданам по организации и ведению предпринимательской деятельности, в том числе провести специализированные (тематических) консультации для безработных по вопросам: регистрации, налогообложения и бухгалтерской отчетности индивидуального предпринимателя, осуществляющего предпринимательскую деятельность; заготовок лекарственно-технического сырья, продуктов растительно-животного происхождения, а также торгового представительства и распространения товаров; организации бытового обслуживания населения по пошиву швейных и вязанию трикотажных изделий; выращивания, переработки и реализации растениеводческой и животноводческой сельхозпродукции; бытового обслуживания сельского населения; организации предпринимательской деятельности лиц с ограниченными физическими возможностями. Для оказания методической помощи безработ-	Оказание информационно-консультационных услуг и финансовой помощи не менее 2,2 тыс. ищущим работу гражданам. Содействие не менее 400 безработным в организации собственного дела. Снижение уровня регистрируемой безработицы на 0,1 процента.

№№ п.п.	Наименование мероприятия	Сроки выполне ния	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
			ным: разработать справочно-информационные материалы «Сервисная книжка предпринимателя (в помощь начинающему предпринимателю)», «Микрокредитование малого бизнеса в современных условиях», «Организация туристического бизнеса», «Рыбоводство в подсобном хозяйстве»; сформировать перечень (каталог) традиционных и перспективных видов промыслов и ремёсел, а также направлений туристического бизнеса для организации предпринимательской деятельности в досуговой сфере на селе; обеспечить формирование групп безработных граждан по определенным категориям и признакам для участия в социально-адаптационных программах; обновить справочно-информационные материалы раздела «Будущему предпринимателю» web-сайта главного управления государственной службы занятости населения Воронежской области. Оказать финансовую помощь безработным гражданам, желающим организовать предпринимательскую деятельность. Проводить отбор лучших предпринимателей из числа бывших безработных граждан для участия в	

№№ п.п.	Наименование мероприятия	Сроки выполне ния	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
			ежегодных областных конкурсах «Лучшее малое предприятие/предприниматель года» и «Деловая женщина-предприниматель года». Организовать проведение семинаров по распространению положительного опыта работы центров занятости населения в части содействия организации предпринимательской деятельности безработных. Оказать финансовую помощь безработным гражданам на запуск и развитие бизнес-проектов.	
3.	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет	2008–2011 годы	Заключить договоры с работодателями для временного трудоустройства несовершеннолетних граждан. Оказывать содействие в работе центров трудовой адаптации несовершеннолетних, в том числе круглогодичного действия. Обеспечить своевременную выплату материальной поддержки участникам мероприятий по временному трудоустройству, транспортную доставку несовершеннолетних граждан к месту проведения работ и обратно. Подготовить и издать информационные материалы по обобщению и распространению опыта работы государственных учреждений – центров занятости населения по организации	Трудоустройство на временные рабочие места не менее 47,5 тыс. несовершеннолетних граждан, в том числе 28,5 тыс., проживающих в сельской местности. Предупреждение и профилактика правонарушений среди подростков.

№№ п.п.	Наименование мероприятия	Сроки выполне ния	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
			временного трудоустройства несовершеннолетних граждан.	
4. Информирование населения и работодателей о положении на рынке труда, включая организацию ярмарок вакансий и учебных рабочих мест				
4.1.	Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	2008–2011 годы	Определить территории для организации и проведения специализированных ярмарок вакансий с учетом состояния рынка труда (не менее 380 ярмарок). Привлечь работодателей, имеющих свободные рабочие места, к участию в ярмарках вакансий, в том числе желающих провести презентацию своего предприятия. Решить вопрос аренды помещений на время проведения ярмарок вакансий, транспортные расходы по доставке специалистов, перевозке оборудования, приобретение канцелярских товаров, аренду каналов связи (включая сеть интернет), использование услуг почтовой связи. Обеспечить рекламно-информационное сопровождение ярмарок вакансий, подготовить, издать информационные и методические материалы, изготовить рекламно-информационные изделия для оформления помещений. Провести телеярмарки вакансий. Подготовить и издать информационные и методические материалы по организации и проведению яр-	Содействие трудоустройству не менее 30 тыс. чел. Сохранение периода трудоустройства на уровне 2-х месяцев. Сокращение периода заполняемости свободных рабочих мест и вакансий. Установление более тесных контактов между социальными партнерами на рынке труда.

№№ п.п.	Наименование мероприятия	Сроки выполне ния	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
			марок вакансий, в том числе специализированных и отраслевых.	
4.2.	Информирование населения и работодателей о положении на рынке труда	2008–2011 годы	Обеспечить работу информационных залов в центрах занятости населения, консультационных пунктов и других информационных структур службы занятости (информационных агентствах, ресурсного центра, телефонной справочной службы и др.). Открыть дополнительно не менее 10 консультационных пунктов службы занятости. Внедрить административные регламенты предоставления государственных услуг по информированию о положении на рынке труда. Сформировать информационную базу данных о числе получателей государственной услуги по информированию о положении на рынке труда. Обеспечить работу общественных комиссий содействия занятости населения при сельских администрациях (не менее 100). Провести дни службы занятости совместно с образовательными учреждениями и работодателями во всех районах области (не менее 2-х раз в год). Организовать и провести не менее 600 информационных мероприятий (прямых телефонных линий, пресс-конференций, круглых столов и др.) ежегод-	Повышение обеспеченности населения и работодателей информацией о ситуации на рынке труда, услугах службы занятости. Увеличение численности занятого населения не менее, чем на 80 тыс. чел. Сдерживание общего уровня безработицы в области с 3,5 - до 3,6 процента.

№№ п.п.	Наименование мероприятия	Сроки выполне ния	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
			но. Разместить в региональных и местных изданиях не менее 300 тематических материалов и публикаций (ежегодно). Продолжить выпуск информационного бюллетеня «Трудинформ» тиражом 4 тыс. экземпляров (ежемесячно). Издать 60 видов справочно-методических и информационных материалов в количестве 65 тыс. шт. (ежегодно).	
5.	Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда	2008–2011 годы	Предоставить возможность участия безработным гражданам в социально-адаптационных программах «Клуб ищущих работу», «Новый старт». Оказать социально-адаптационные услуги гражданам, не имеющих статуса безработных. Заключить договоры с организациями, в компетенцию которых входит оказание социально-адаптационных услуг безработным гражданам, а также на разработку и тиражирование методического материала для проведения групповой работы с безработными. Формирование групп безработных граждан вести по определенным категориям и признакам для участия в социально-адаптационных программах. Обеспечить участие безработных граждан, имею-	Смягчение негативных последствий от потери работы 13,9 тыс. безработных. Оказать социально-адаптационные услуги 18,0 гражданам, не имеющих статуса безработных. Снижение уровня регистрируемой безработицы на 0,2 процента

№№ п.п.	Наименование мероприятия	Сроки выполне ния	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
			щих высокий образовательный ценз, в программе «JOB», разработанной в рамках российско-американского сотрудничества.	
6.	Профессиональ- ная подготовка, переподготовка, повышение ква- лификации без- работных граж- дан	2008– 2011 годы	Продолжить согласование объемов и профилей подготовки специалистов, открытия новых специальностей в профессиональных образовательных учреждениях. Формировать перечни востребованных профессий, специальностей, в том числе в сельской местности для организации обучения безработных. Размещать государственный заказ службы на оказание государственной услуги по профессиональному обучению безработных в образовательных учреждениях, отвечающих требованиям к качеству образовательных услуг для данной категории граждан, на условиях, предусмотренных действующим законодательством. Заключить договоры с образовательными учреждениями на оказание образовательных услуг безработным гражданам, осуществлять в установленном порядке компенсацию материальных затрат, связанных с направлением на обучение в другую местность. Осуществлять контроль трудоустройства и закрепляемости на рабочих местах граждан, закончив-	Повышение конкурентоспособности 11,21 тыс. безработных на рынке труда. Снижение уровня регистрируемой безработицы на 0,4 процента. Экономия средств на выплату пособий в сумме 44,8 млн. рублей.

№№ п.п.	Наименование мероприятия	Сроки выполне ния	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
			ших обучение по направлению службы занятости.	
7.	Профессиональ- ная ориентация населения и пси- хологическая поддержка без- работных граж- дан	2008– 2011 годы	Предоставить возможность получения профориентационных услуг гражданам, ищущим работу, в том числе психологической поддержки безработным гражданам. Заключить договоры со структурами, оказывающими профориентационные услуги различным категориям граждан, а также на разработку и тиражирование методического материала. Оказать профориентационные услуги 11,2 тыс. кандидатов на профобучение из числа безработных граждан. Обеспечить проведение профориентационных мероприятий в рамках «дней службы занятости», «уроков карьеры», на ярмарках и мини-ярмарках профессий и учебных мест. Совместно с образовательными учреждениями проводить учебно-методические семинары профориентационной тематики со школьными психологами, социальными педагогами, представителями органов образования, отвечающими за профориентационную работу. Совместно с профессиональными образовательными учреждениями обеспечить профориентационную работу в информационно-консульта-	Содействие профессиональному самоопределению 272 тыс. ищущих работу. (По расчетам около 13 процентов граждан, получивших профориентационные услуги, находят варианты занятости). Формирование профессионального потенциала в соответствии с требованиями рынка труда. Снижение социальной напряженности на рынке труда.

№№ п.п.	Наименование мероприятия	Сроки выполне ния	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
			ционных пунктах, созданных на их базе. Организовать проведение профессиональной ориентации школьников по программе «Профессиональная проба». Осуществлять информационно-методическое сопровождение профориентационной работы, психологической поддержки безработных граждан, обучение специалистов новым технологиям в этом виде работ. Проводить социологические исследования рынка труда, профессиональных и трудовых намерений различных категорий граждан.	
8.	Социальная поддержка безработных граждан	2008–2011 годы	Обеспечить установленные законодательством РФ: выплаты пособий по безработице, материальной помощи безработным в период поиска подходящей работы; стипендий безработным, направленным органами службы занятости населения на профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку. Содействовать безработным в выходе на досрочную пенсию. Организовать регулярные взаимопроверки размеров возмещения затрат на выплату досрочных	Обеспечить поддержание доходов в период активного поиска работы 288 тыс. безработных граждан на сумму 1187,8 млн. рублей. Предоставить право выхода на досрочную пенсию до 2,0 тыс. безработных, возместить Пенсионному фонду 85,1 млн. рублей. Обеспечить выплату стипендий 11,21 тыс. безработных граждан во время профессио-

№№ п.п.	Наименование мероприятия	Сроки выполне ния	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
			пенсий.	нальной подготовки, повыше- ния квалификации и переподго- товки в сумме 38,0 млн. рублей.
9.	Реконструкция государственного учреждения – центра занятости населения Богучарского района	2008– 2009 годы	Провести проектно-изыскательные работы. Выполнить строительно-монтажные работы по реконструкции переданного здания.	Создание условий для расши- рения доступности населения Богучарского района к услугам службы занятости. Повышение уровня трудоуст- ройства граждан. Снижение социальной напря- женности на местном рынке труда.

Приложение 2
к областной целевой программе
«Содействие занятости населения
Воронежской области на 2008-2011 годы»

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

№ № п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации (окупаемости), месяцев	Число рабочих мест, тыс.		Платежи в бюджет, млн. рублей в год				Экономический эффект, млн. рублей			Другие эффекты (специфические для данного мероприятия)		
			сохраненные	новые	всего	в том числе			всего	в том числе		Наименование эффекта	Ед. изм	Числ. значение
						федеральный	областной	местные		бюджетный эффект	социальный эффект			
1.	Организация временного трудоустройства безработных граждан	0,8	23,3	23,3	73,5	50,5	13,8	9,2	117,8	18,3	99,5	Снижение уровня регистрируемой безработицы в области	%	0,2
2.	Содействие самозанятости населения			0,4								Снижение уровня регистрируемой безработицы	%	0,1
3.	Организация временного трудоустройства несовершенно-	28,7	41,0	41,0	9,8	9,8						Трудоустройство на временные рабочие места не-	тыс. чел.	47,5

№ № п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации (окупаемости), месяцев	Число рабочих мест, тыс.		Платежи в бюджет, млн. рублей в год				Экономический эффект, млн. рублей			Другие эффекты (специфические для данного мероприятия)		
			сохраненные	новые	всего	в том числе			всего	в том числе		Наименование эффекта	Ед. изм	Числ. значение
						федеральный	областной	местные		бюджетный эффект	социальный эффект			
	нолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет											совершеннолетних граждан, в том числе проживающих в муниципальных районах Воронежской области. Предупреждение и профилактика правонарушений среди подростков	тыс. чел.	27,5
4.	Информирование населения и работодателей о положении на рынке труда, включая организацию ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	0,01			1072	721,3	210,6	140,1	2661	1063	1598	Обеспечение сокращения периода заполняемости заявленных в службу занятости вакансий	мес.	0,3-0,5
5.	Социальная адапта-	0,4			27,4	18,7	5,2	3,5	46,7	15,5	31,2	Сокращение		

№ № п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации (окупаемости), месяцев	Число рабочих мест, тыс.		Платежи в бюджет, млн. рублей в год				Экономический эффект, млн. рублей			Другие эффекты (специфические для данного мероприятия)		
			сохраненные	новые	всего	в том числе			всего	в том числе		Наименование эффекта	Ед. изм	Числ. значение
						федеральный	областной	местные		бюджетный эффект	социальный эффект			
	ция безработных граждан на рынке труда											периода поиска работы, варианта профессионального обучения, смягчение негативных последствий длительной безработицы		
6.	Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации безработных граждан	0,2			274	187	52	35	664	216	448	Сокращение численности безработных	%	4,0
7.	Профессиональная ориентация населения и психологическая поддержка безработных граждан	0,1			50,3	34,3	9,6	6,4	150	43	107	Содействие формированию профессионального потенциала в соответствии с требованиями рынка тру-		

№ № п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации (окупаемости), месяцев	Число рабочих мест, тыс.		Платежи в бюджет, млн. рублей в год				Экономический эффект, млн. рублей			Другие эффекты (специфические для данного мероприятия)		
			сохраненные	новые	всего	в том числе			всего	в том числе		Наименование эффекта	Ед. изм	Числ. значение
						федеральный	областной	местные		бюджетный эффект	социальный эффект			
												да. Снижение социальной напряженности на рынке труда.		
8.	Социальная поддержка безработных граждан											Обеспечить поддержание доходов безработных граждан.	тыс. чел.	288,0
												Обеспечить безработным выплату стипендий.	тыс. чел.	11,21
9.	Реконструкция государственного учреждения – центра занятости населения Богучарского района				0,7		0,7		2,7	6,3-	9,0	Сдерживание роста общего уровня безработицы по области.	п.п.	0,5
												Сокращение периода безработицы.	мес.	0,2-0,4

Приложение 3
к областной целевой программе
«Содействие занятости населения
Воронежской области на 2008-2011 годы»

ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

тыс. рублей											
№ п/п	Наименование меро- приятия	Объем финанси- рования - всего	Федераль- ный бюджет - безвоз- вратная ос- нова	Област- ной- бюджет	Мест- ные бюдже- ты	Собст- венные средств- ва пред- приятия	Кредиты коммер- ческих банков	Ино- странные кредиты	Другие источники финанси- рования	Гарантии Прави- тельства РФ	Гаран- тии об- ластного залого- вого фонда
	Всего, в т.ч.:	1691561,9	1465646,4	55444,0	-	-	-	-	170471,6	-	-
	1 год	408707,7	360641,7	8950,0	-	-	-	-	39116,0	-	-
	2 год	431215,8	370214,7	19538,0	-	-	-	-	41463,1	-	-
	3 год	414441,3	357562,0	13136,0	-	-	-	-	43743,3	-	-
	4 год	437197,1	377228,0	13820,0	-	-	-	-	46149,2	-	-
1.	Организация временно- го трудоустройства без- работных граждан — всего, в т.ч.	213920,3	51218,8	8337,5	-	-	-	-	154364,1	-	-
	1 год	48320,0	11400,0	1500,0	-	-	-	-	35420,0	-	-
	2 год	51835,3	12590,0	1700,0	-	-	-	-	37545,3	-	-
	3 год	55360,1	13250,0	2500,0	-	-	-	-	39610,1	-	-
	4 год	58404,9	13978,8	2637,5	-	-	-	-	41788,7	-	-

№ п/п	Наименование мероприятия	Объем финанси- рования - всего	Федераль- ный бюджет - безвоз- вратная ос- нова	Област- ной- бюджет	Мест- ные бюдже- ты	Собст- венные средст- ва пред- приятия	Кредиты коммер- ческих банков	Ино- странные кредиты	Другие источники финанси- рования	Гарантии Прави- тельства РФ	Гаран- тии об- ластного залого- вого фонда
1.1.	Организация общест- венных работ – всего, в т.ч.:	159966,9	31345,5	8337,5	-	-	-	-	120283,9	-	-
	1 год	36100,0	7000,0	1500,0	-	-	-	-	27600,0	-	-
	2 год	38656,1	7700,0	1700,0	-	-	-	-	29256,1	-	-
	3 год	41465,1	8100,0	2500,0	-	-	-	-	30865,1	-	-
	4 год	43745,7	8545,5	2637,5	-	-	-	-	32562,7	-	-
1.2.	Организация временно- го трудоустройства граждан, испытываю- щих трудности в поиске работы – всего, в т.ч.:	42889,3	15825,5	-	-	-	-	-	27063,8	-	-
	1 год	9710,0	3500,0	-	-	-	-	-	6210,0	-	-
	2 год	10482,6	3900,0	-	-	-	-	-	6582,6	-	-
	3 год	11044,6	4100,0	-	-	-	-	-	6944,6	-	-
	4 год	11652,1	4325,5	-	-	-	-	-	7326,6	-	-
1.3.	Организация временно- го трудоустройства без- работных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессио- нального образования, ищущих работу впер- вые – всего в т.ч.:	11064,2	4047,8	-	-	-	-	-	7016,4	-	-

№ п/п	Наименование мероприятия	Объем финансирования - всего	Федеральный бюджет - безвозвратная основа	Областной бюджет	Местные бюджеты	Собственные средства предприятия	Кредиты коммерческих банков	Иностранные кредиты	Другие источники финансирования	Гарантии Правительства РФ	Гарантии областного залогового фонда
	1 год	2510,0	900,0	-	-	-	-	-	1610,0	-	-
	2 год	2696,6	990,0	-	-	-	-	-	1706,6	-	-
	3 год	2850,4	1050,0	-	-	-	-	-	1800,4	-	-
	4 год	3007,2	1107,8	-	-	-	-	-	1899,4	-	-
2.	Содействие самозанятости населения – всего, в т.ч.:	5186,5	3459,0	1727,5	-	-	-	-	-	-	-
	1 год	990,0	790,0	200,0	-	-	-	-	-	-	-
	2 год	1340,0	840,0	500,0	-	-	-	-	-	-	-
	3 год	1390,0	890,0	500,0	-	-	-	-	-	-	-
	4 год	1466,5	939,0	527,5	-	-	-	-	-	-	-
3.	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет – всего, в т.ч.	66830,4	29413,3	21309,7	-	-	-	-	16107,5	-	-
	1 год	15986,0	7600,0	4690,0	-	-	-	-	3696,0	-	-
	2 год	16087,8	7120,0	5050,0	-	-	-	-	3917,8	-	-
	3 год	16913,2	7150,0	5630,0	-	-	-	-	4133,2	-	-
	4 год	17843,4	7543,3	5939,7	-	-	-	-	4360,5	-	-
4.	Информирование населения и работодателей о положении на рынке труда, включая органи-	9714,4	6914,4	2800,0	-	-	-	-	-	-	-

N п/п	Наименование меро- приятия	Объем финанси- рования - всего	Федераль- ный бюджет - безвоз- вратная ос- нова	Област- ной- бюджет	Мест- ные бюдже- ты	Собст- венные средст- ва пред- приятия	Кредиты коммер- ческих банков	Ино- странные кредиты	Другие источники финанси- рования	Гарантии Прави- тельства РФ	Гаран- тии об- ластного залого- вого фонда
	зацию ярмарок вакан- сий и учебных рабочих мест – всего, в т.ч.:										
	1 год	2263,0	1563,0	700,0	-	-	-	-	-	-	-
	2 год	2375,0	1675,0	700,0	-	-	-	-	-	-	-
	3 год	2489,0	1789,0	700,0	-	-	-	-	-	-	-
	4 год	2587,4	1887,4	700,0	-	-	-	-	-	-	-
4.1.	Организация ярмарок вакансий и учебных ра- бочих мест – всего, в т.ч.:	3287,8	3287,8	-	-	-	-	-	-	-	-
	1 год	744,0	744,0	-	-	-	-	-	-	-	-
	2 год	797,0	797,0	-	-	-	-	-	-	-	-
	3 год	850,0	850,0	-	-	-	-	-	-	-	-
	4 год	896,8	896,8	-	-	-	-	-	-	-	-
4.2.	Информирование насе- ления и работодателей о положении на рынке труда – всего, в т.ч.:	6426,6	3626,6	2800,0	-	-	-	-	-	-	-
	1 год	1519,0	819,0	700,0	-	-	-	-	-	-	-
	2 год	1578,0	878,0	700,0	-	-	-	-	-	-	-
	3 год	1639,0	939,0	700,0	-	-	-	-	-	-	-
	4 год	1690,6	990,6	700,0	-	-	-	-	-	-	-

N п/п	Наименование мероприятия	Объем финанси- рования - всего	Федераль- ный бюджет - безвоз- вратная ос- нова	Област- ной- бюджет	Мест- ные бюдже- ты	Собст- венные средст- ва пред- приятия	Кредиты коммер- ческих банков	Ино- странные кредиты	Другие источники финанси- рования	Гарантии Прави- тельства РФ	Гаран- тии об- ластного залого- вого фонда
5.	Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда – всего, в т.ч.:	10062,5	866,8	9195,7	-	-	-	-	-	-	-
	1 год	748,0	198,0	550,0	-	-	-	-	-	-	-
	2 год	2925,5	210,5	2715,0	-	-	-	-	-	-	-
	3 год	3109,0	223,0	2886,0	-	-	-	-	-	-	-
	4 год	3280,0	235,3	3044,7	-	-	-	-	-	-	-
6.	Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации безработных граждан – всего, в т.ч.:	59073,9	59073,9	-	-	-	-	-	-	-	-
	1 год	14130,0	14130,0	-	-	-	-	-	-	-	-
	2 год	15019,0	15019,0	-	-	-	-	-	-	-	-
	3 год	14562,0	14562,0	-	-	-	-	-	-	-	-
	4 год	15362,9	15362,9	-	-	-	-	-	-	-	-
7.	Профессиональная ориентация населения и психологическая поддержка безработных граждан – всего, в т.ч.:	7207,6	3767,0	3440,6	-	-	-	-	-	-	-
	1 год	1612,0	902,0	710,0	-	-	-	-	-	-	-

N п/п	Наименование мероприятия	Объем финанси- рования - всего	Федераль- ный бюджет - безвоз- вратная ос- нова	Област- ной- бюджет	Мест- ные бюдже- ты	Собст- венные средст- ва пред- приятия	Кредиты коммер- ческих банков	Ино- странные кредиты	Другие источники финанси- рования	Гарантии Прави- тельства РФ	Гаран- тии об- ластного залого- вого фонда
	2 год	1798,0	958,0	840,0	-	-	-	-	-	-	-
	3 год	1848,0	928,0	920,0	-	-	-	-	-	-	-
	4 год	1949,6	979,0	970,6	-	-	-	-	-	-	-
8.	Социальная поддержка безработных граждан – всего, в т.ч.:	1310933,3	1310933,3	-	-	-	-	-	-	-	-
	1 год	324058,7	324058,7	-	-	-	-	-	-	-	-
	2 год	331802,2	331802,2	-	-	-	-	-	-	-	-
	3 год	318770,0	318770,0	-	-	-	-	-	-	-	-
	4 год	336302,4	336302,4	-	-	-	-	-	-	-	-
9	Реконструкция государственного учреждения – центра занятости населения Богучарского района	8633,0	-	8633,0	-	-	-	-	-	-	-
	1 год	600,0	-	600,0	-	-	-	-	-	-	-
	2 год	8033,0	-	8033,0	-	-	-	-	-	-	-

Приложение 4
к областной целевой программе
«Содействие занятости населения
Воронежской области на 2008-2011 годы»

МЕРОПРИЯТИЯ, ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЛЯ СОФИНАНСИРОВАНИЯ
ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

тыс. рублей											
N п/п	Наименование меро- приятия	Объем финанси- рования - всего	Федераль- ный бюджет - безвоз- вратная ос- нова	Област- ной- бюджет	Мест- ные бюдже- ты	Собст- венные средств- ва пред- приятия	Кредиты коммер- ческих банков	Ино- странные кредиты	Другие источники финанси- рования	Гарантии Прави- тельства РФ	Гаран- тии об- ластного залого- вого фонда
	Всего, в т.ч.:	1682928,9	1465646,4	46811,0	-	-	-	-	170471,6	-	-
	1 год	408107,7	360641,7	8350,0	-	-	-	-	39116,0	-	-
	2 год	423182,8	370214,7	11505,0	-	-	-	-	41463,1	-	-
	3 год	414441,3	357562,0	13136,0	-	-	-	-	43743,3	-	-
	4 год	437197,1	377228,0	13820,0	-	-	-	-	46149,2	-	-
1.	Организация временно- го трудоустройства без- работных граждан — всего, в т.ч.	213920,3	51218,8	8337,5	-	-	-	-	154364,1	-	-
	1 год	48320,0	11400,0	1500,0	-	-	-	-	35420,0	-	-
	2 год	51835,3	12590,0	1700,0	-	-	-	-	37545,3	-	-
	3 год	55360,1	13250,0	2500,0	-	-	-	-	39610,1	-	-
	4 год	58404,9	13978,8	2637,5	-	-	-	-	41788,7	-	-

№ п/п	Наименование мероприятия	Объем финансирования - всего	Федеральный бюджет - безвозвратная основа	Областной бюджет	Местные бюджеты	Собственные средства предприятия	Кредиты коммерческих банков	Иностранные кредиты	Другие источники финансирования	Гарантии Правительства РФ	Гарантии областного залогового фонда
1.1.	Организация общественных работ – всего, в т.ч.:	159966,9	31345,5	8337,5	-	-	-	-	120283,9	-	-
	1 год	36100,0	7000,0	1500,0	-	-	-	-	27600,0	-	-
	2 год	38656,1	7700,0	1700,0	-	-	-	-	29256,1	-	-
	3 год	41465,1	8100,0	2500,0	-	-	-	-	30865,1	-	-
	4 год	43745,7	8545,5	2637,5	-	-	-	-	32562,7	-	-
1.2.	Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы – всего, в т.ч.:	42889,3	15825,5	-	-	-	-	-	27063,8	-	-
	1 год	9710,0	3500,0	-	-	-	-	-	6210,0	-	-
	2 год	10482,6	3900,0	-	-	-	-	-	6582,6	-	-
	3 год	11044,6	4100,0	-	-	-	-	-	6944,6	-	-
	4 год	11652,1	4325,5	-	-	-	-	-	7326,6	-	-
1.3.	Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впер-	11064,2	4047,8	-	-	-	-	-	7016,4	-	-

№ п/п	Наименование мероприятия	Объем финансирования - всего	Федеральный бюджет - безвозвратная основа	Областной бюджет	Местные бюджеты	Собственные средства предприятия	Кредиты коммерческих банков	Иностранные кредиты	Другие источники финансирования	Гарантии Правительства РФ	Гарантии областного залогового фонда
	выше – всего в т.ч.:										
	1 год	2510,0	900,0	-	-	-	-	-	1610,0	-	-
	2 год	2696,6	990,0	-	-	-	-	-	1706,6	-	-
	3 год	2850,4	1050,0	-	-	-	-	-	1800,4	-	-
	4 год	3007,2	1107,8	-	-	-	-	-	1899,4	-	-
2.	Содействие самозанятости населения – всего, в т.ч.:	5186,5	3459,0	1727,5	-	-	-	-	-	-	-
	1 год	990,0	790,0	200,0	-	-	-	-	-	-	-
	2 год	1340,0	840,0	500,0	-	-	-	-	-	-	-
	3 год	1390,0	890,0	500,0	-	-	-	-	-	-	-
	4 год	1466,5	939,0	527,5	-	-	-	-	-	-	-
3.	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет – всего, в т.ч.	66830,4	29413,3	21309,7	-	-	-	-	16107,5	-	-
	1 год	15986,0	7600,0	4690,0	-	-	-	-	3696,0	-	-
	2 год	16087,8	7120,0	5050,0	-	-	-	-	3917,8	-	-
	3 год	16913,2	7150,0	5630,0	-	-	-	-	4133,2	-	-
	4 год	17843,4	7543,3	5939,7	-	-	-	-	4360,5	-	-
4.	Информирование населения и работодателей о положении на рынке	9714,4	6914,4	2800,0	-	-	-	-	-	-	-

№ п/п	Наименование мероприятия	Объем финанси- рования - всего	Федераль- ный бюджет - безвоз- вратная ос- нова	Област- ной- бюджет	Мест- ные бюдже- ты	Собст- венные средст- ва пред- приятия	Кредиты коммер- ческих банков	Ино- странные кредиты	Другие источники финанси- рования	Гарантии Прави- тельства РФ	Гаран- тии об- ластного залого- вого фонда
	труда, включая органи- зацию ярмарок вакан- сий и учебных рабочих мест – всего, в т.ч.:										
	1 год	2263,0	1563,0	700,0	-	-	-	-	-	-	-
	2 год	2375,0	1675,0	700,0	-	-	-	-	-	-	-
	3 год	2489,0	1789,0	700,0	-	-	-	-	-	-	-
	4 год	2587,4	1887,4	700,0	-	-	-	-	-	-	-
4.1.	Организация ярмарок вакансий и учебных ра- бочих мест – всего, в т.ч.:	3287,8	3287,8	-	-	-	-	-	-	-	-
	1 год	744,0	744,0	-	-	-	-	-	-	-	-
	2 год	797,0	797,0	-	-	-	-	-	-	-	-
	3 год	850,0	850,0	-	-	-	-	-	-	-	-
	4 год	896,8	896,8	-	-	-	-	-	-	-	-
4.2.	Информирование насе- ления и работодателей о положении на рынке труда – всего, в т.ч.:	6426,6	3626,6	2800,0	-	-	-	-	-	-	-
	1 год	1519,0	819,0	700,0	-	-	-	-	-	-	-
	2 год	1578,0	878,0	700,0	-	-	-	-	-	-	-
	3 год	1639,0	939,0	700,0	-	-	-	-	-	-	-

№ п/п	Наименование мероприятия	Объем финансирования - всего	Федеральный бюджет - безвозвратная основа	Областной бюджет	Местные бюджеты	Собственные средства предприятия	Кредиты коммерческих банков	Иностранные кредиты	Другие источники финансирования	Гарантии Правительства РФ	Гарантии областного залогового фонда
	4 год	1690,6	990,6	700,0	-	-	-	-	-	-	-
5.	Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда – всего, в т.ч.:	10062,5	866,8	9195,7	-	-	-	-	-	-	-
	1 год	748,0	198,0	550,0	-	-	-	-	-	-	-
	2 год	2925,5	210,5	2715,0	-	-	-	-	-	-	-
	3 год	3109,0	223,0	2886,0	-	-	-	-	-	-	-
	4 год	3280,0	235,3	3044,7	-	-	-	-	-	-	-
6.	Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации безработных граждан – всего, в т.ч.:	59073,9	59073,9	-	-	-	-	-	-	-	-
	1 год	14130,0	14130,0	-	-	-	-	-	-	-	-
	2 год	15019,0	15019,0	-	-	-	-	-	-	-	-
	3 год	14562,0	14562,0	-	-	-	-	-	-	-	-
	4 год	15362,9	15362,9	-	-	-	-	-	-	-	-
7.	Профессиональная ориентация населения и психологическая поддержка безработных граждан – всего, в т.ч.:	7207,6	3767,0	3440,6	-	-	-	-	-	-	-

№ п/п	Наименование мероприятия	Объем финанси- рования - всего	Федераль- ный бюджет - безвоз- вратная ос- нова	Област- ной- бюджет	Мест- ные бюдже- ты	Собст- венные средст- ва пред- приятия	Кредиты коммер- ческих банков	Ино- странные кредиты	Другие источники финанси- рования	Гарантии Прави- тельства РФ	Гаран- тии об- ластного залого- вого фонда
	1 год	1612,0	902,0	710,0	-	-	-	-	-	-	-
	2 год	1798,0	958,0	840,0	-	-	-	-	-	-	-
	3 год	1848,0	928,0	920,0	-	-	-	-	-	-	-
	4 год	1949,6	979,0	970,6	-	-	-	-	-	-	-
8.	Социальная поддержка безработных граждан – всего, в т.ч.:	1310933,3	1310933,3	-	-	-	-	-	-	-	-
	1 год	324058,7	324058,7	-	-	-	-	-	-	-	-
	2 год	331802,2	331802,2	-	-	-	-	-	-	-	-
	3 год	318770,0	318770,0	-	-	-	-	-	-	-	-
	4 год	336302,4	336302,4	-	-	-	-	-	-	-	-

Приложение 5
к областной целевой программе
«Содействие занятости населения
Воронежской области на 2008-2011 годы»

**Методика оценки эффективности
областной целевой программы**

Методика оценки эффективности областной целевой программы «Содействие занятости населения Воронежской области на 2008-2011 годы» разработана на основании правовых и нормативных документов.

Расчет дополнительных поступлений от реализации программных мероприятий в бюджеты производится по формулам:

а) в федеральный бюджет от трудоустройства на постоянные рабочие места:

$$\text{Нфбп} = \text{ЗПср} \times \text{Ск} \times \text{Тн} \times (\text{ДБО} - \text{ДБР}),$$

где: Нфбп - потенциальные налоговые поступления от заработной платы граждан, трудоустроенных при содействии службы занятости на постоянные рабочие места, в среднемесечном выражении, тыс. руб.;

ЗПср - среднемесечный заработок по территории за истекший год, тыс. руб.;

Ск - суммарный коэффициент обязательных отчислений во внебюджетные фонды;

Тн - численность незанятых граждан, трудоустроенных при содействии службы занятости за отчетный период, чел.;

ДБО - длительность безработицы на полном рынке труда;

ДБР - длительность безработицы на регистрируемом рынке труда;

б) в федеральный бюджет от трудоустройства на созданные временные рабочие места:

$$\text{Нфбв} = \text{ЗПср} \times \text{Ск} \times \text{Тн} \times \text{В},$$

где: Нфбв - потенциальные налоговые поступления от заработной платы граждан, трудоустроенных при содействии службы занятости на временные рабочие места, в среднемесечном выражении, тыс. руб.

ЗПср - среднемесечный заработок по территории за истекший год, тыс. руб.;

- Ск - суммарный коэффициент обязательных отчислений во внебюджетные фонды;
- Тн - численность незанятых граждан, трудоустроенных при содействии службы занятости за отчетный период, чел.;
- В - продолжительность работы на временном рабочем месте;

в) в областной бюджет от трудоустройства на постоянные рабочие места:

$$\text{Нобп} = \text{ЗПср} \times \text{Спн} \times \text{Тн} \times (\text{ДБО} - \text{ДБР}),$$

- где: Нобп - потенциальные налоговые поступления от заработной платы граждан, трудоустроенных при содействии службы занятости на постоянные рабочие места, в среднемесечном выражении, тыс. руб.;
- ЗПср - среднемесечный заработок по территории за истекший год, тыс. руб.;
- Спн - ставка подоходного налога физических лиц на начисленный заработок, коэффициент;
- Тн - численность незанятых граждан, трудоустроенных при содействии службы занятости за отчетный период, чел.;
- ДБО - длительность безработицы на полном рынке труда, мес.;
- ДБР - длительность безработицы на регистрируемом рынке труда, мес.;

г) в областной бюджет от трудоустройства на постоянные рабочие места:

$$\text{Нобв} = \text{ЗПср} \times \text{Спн} \times \text{Тн} \times \text{В},$$

- где: Нобв - потенциальные налоговые поступления от заработной платы граждан, трудоустроенных при содействии службы занятости на временные рабочие места, в среднемесечном выражении, тыс. руб.;
- ЗПср - среднемесечный заработок по территории за истекший год, тыс. руб.;
- Спн - ставка подоходного налога физических лиц на начисленный заработок, коэффициент;
- Тн - численность незанятых граждан, трудоустроенных при содействии службы занятости за отчетный период, чел.;
- В - продолжительность работы на временном рабочем месте.

Бюджетный эффект определяется как разница между финансовыми затратами на реализацию программного мероприятия и поступлениями в бюджеты всех уровней в результате трудоустройства безработных граждан по формуле:

$$\text{БЭ} = \text{ФЗ} - \text{Н},$$

- где БЭ - бюджетный эффект, млн. руб.;
- ФЗ - финансовые затраты на реализацию мероприятия (программы) из бюджетов всех уровней, млн. руб.;
- Н - потенциальные налоговые поступления в бюджеты всех от заработной платы граждан, трудоустроенных при содействии службы занятости, в среднемесечном выражении, млн. рублей.

Расчет социального эффекта от реализации программных мероприятий производится по формуле:

$$\text{СЭ} = \text{ФЗП} + \text{Нфб},$$

- где СЭ - социальный эффект, млн. руб.;
- ФЗП - фонд оплаты труда по рабочим местам, заполненным гражданами, трудоустроенным службой занятости, млн. руб.;
- Нфб - потенциальные налоговые поступления в федеральный бюджет на заработную плату граждан, трудоустроенных при содействии службы занятости, в среднемесечном выражении, млн. рублей.

Расчет экономического эффекта от реализации программных мероприятий производится по формуле:

$$\text{ЭЭ} = \text{СЭ} + \text{БЭ},$$

- где ЭЭ - экономический эффект
- СЭ - социальный эффект
- БЭ - бюджетный эффект, млн. рублей.

Методика расчетов целевых индикаторов и показателей:

- 1) уровень сдерживания безработицы (процентов):

$$Усд = \frac{T_n}{ЭАН} \times 100\%,$$

- где: Усд – уровень сдерживания безработицы, %;
- T_n – численность незанятых граждан, трудоустроенных службой занятости на постоянные рабочие места за отчетный период, чел.;
- ЭАН – численность экономически активного населения области, рассчитанная по методологии МОТ, человек;

2) удельный вес регистрируемых безработных в общей численности выпускников профессиональных образовательных учреждений:

$$Убв = \frac{Мб}{Мв} \times 100\%,$$

- где: Убв – удельный вес регистрируемых безработных в общей численности выпускников профессиональных образовательных учреждений, %;
- $Мб$ – численность выпускников профессиональных образовательных учреждений, признанных безработными в установленном порядке, чел.;
- $Мв$ – общая численность выпускников профессиональных образовательных учреждений, чел.;

3) уровень заполняемости вакансий:

$$Узв = \frac{Всз}{Вв} \times 100\%,$$

- где: Узв – уровень заполняемости вакансий
- $Всз$ – число вакансий, замещенных по направлению службы занятости, за отчетный период; кол-во,
- $Вв$ – общее число вакансий, которыми располагала служба занятости, за отчетный период, кол-во.