



ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об областной целевой программе «Пожарная безопасность в Воронежской области на период до 2012 года»

В соответствии с постановлением Воронежской областной Думы от 22 апреля 2004 года № 824-III-ОД «О Регламенте Воронежской областной Думы», рассмотрев областную целевую программу «Пожарная безопасность в Воронежской области на период до 2012 года», Воронежская областная Дума постановляет:

1. Утвердить областную целевую программу «Пожарная безопасность в Воронежской области на период до 2012 года» (далее – программа) согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Финансирование мероприятий программы осуществлять в пределах средств, предусмотренных законом Воронежской области об областном бюджете.
3. Контроль за расходованием бюджетных средств в рамках программы возложить на председателя Контрольно-счетной палаты Воронежской области Дубикова А.Ф.
4. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.
5. Настоящее постановление вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Председатель областной Думы

В.И. Ключников

Воронеж
Парламентский центр
16 декабря 2008 года
№ 1569-IV-ОД

*Приложение
к постановлению
Воронежской областной Думы
«Об областной целевой программе
«Пожарная безопасность
в Воронежской области
на период до 2012 года»
от 16.12.08 № 1569-IV-ОД*

Областная целевая программа
«Пожарная безопасность в Воронежской области
на период до 2012 года»

ПАСПОРТ
областной целевой программы

Наименование программы	«Пожарная безопасность в Воронежской области на период до 2012 года»
Дата принятия решения о разработке программы	Распоряжение администрации Воронежской области от 14 августа 2008 года № 686-р «О разработке проекта областной целевой программы «Пожарная безопасность в Воронежской области на период до 2012 года»
Государственный заказчик	Главное управление МЧС России по Воронежской области
Основные разработчики программы	Управление по безопасности и правопорядку администрации Воронежской области, областное государственное учреждение «Обеспечение функционирования гражданской обороны, защиты населения и территории, пожарной безопасности и спасения людей на водах Воронежской области»
Цели и задачи программы	Цель – обеспечение устойчивого повышения уровня пожарной безопасности на территории Воронежской области. Задачи: – повышение оперативности в реагировании на возникающие пожары; – повышение безопасности населения Воронежской области; – снижение материальных потерь от огня
Важнейшие целевые индикаторы и показатели	– процент снижения гибели людей при пожарах; – процент снижения травматизма населения в результате пожаров; – процент уменьшения уничтоженной огнем поэтажной площади зданий и сооружений; – процент увеличения числа поселений Воронежской области, в которых обеспечивается требуемый уровень пожарной безопасности

Сроки и этапы реализации программы	Реализация мероприятий программы намечена в один этап с 2009 по 2012 годы
Перечень мероприятий	1. Развитие инфраструктуры подразделений пожарной охраны. 2. Развитие инфраструктуры объектов системы подготовки пожарных. 3. Развитие материально-технической базы противопожарных подразделений
Объемы и источники финансирования	Общий объем финансирования программы составляет 2 582,87 млн. рублей, из них: федеральный бюджет – 2 393,6 млн. рублей; областной бюджет – 189,27 млн. рублей
Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности	Увеличение числа поселений, в которых обеспечивается требуемый уровень пожарной безопасности, до 81 процента. Сохранение более 70 человеческих жизней, здоровья не менее 40 граждан. Предотвращение материального ущерба за время действия программы на сумму до 1 млрд. рублей. Повышение качества подготовки специалистов Государственной противопожарной службы. Социальный эффект: 954,4 млн. рублей. Бюджетный эффект: - 1 856,7 млн. рублей. Экономический эффект: - 902,3 млн. рублей. При затратах областного бюджета 189,27 млн. рублей дополнительные поступления в него ожидаются около 250 млн. рублей

Глава 1

Характеристика проблем, на решение которых направлена областная целевая программа

Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизация материальных и людских потерь вследствие пожаров является важным фактором устойчивого социально-экономического развития Воронежской области.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности относятся:

организация выполнения и осуществление мер пожарной безопасности;

разработка, утверждение и исполнение соответствующих бюджетов в части, касающейся расходов на пожарную безопасность, в том числе на содержание пожарной охраны;

разработка, финансирование и организация выполнения региональных целевых программ;

осуществление в пределах компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности, в том числе производства и закупок пожарно-технической продукции, а также участия населения в борьбе с пожарами;

оперативное управление подразделениями территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляемое в порядке делегирования полномочий без предоставления субвенций.

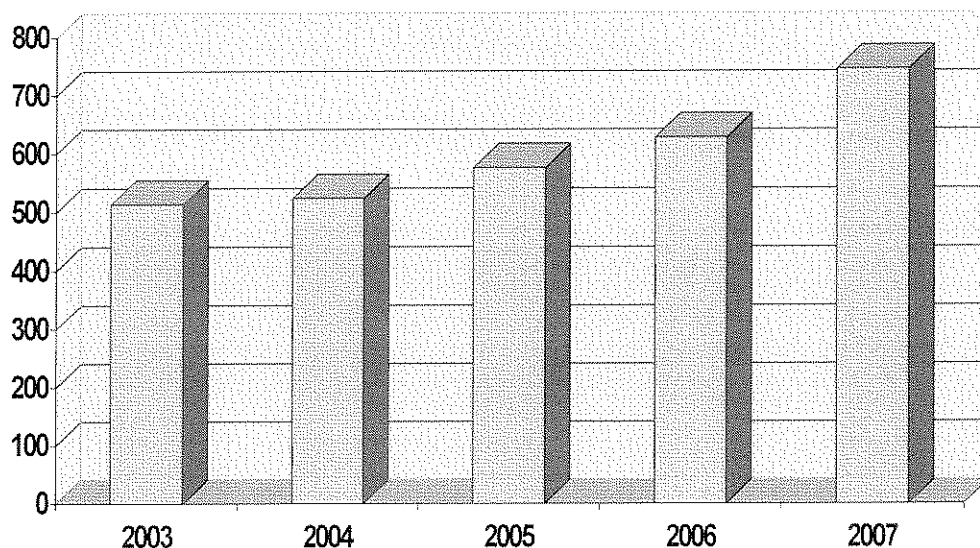
Таблица 1

Пожарная обстановка за 2005-2007 годы

		2005	2006	2007
Бытовые и промышленные пожары, ед.	Российская Федерация	185165	184236	181214
	ЦФО	37875	37764	37666
	Воронежская область	3257	3224	3094
Погибшие при пожарах, чел.	Воронежская область	305	298	284
Травмированные при пожарах, чел.	Воронежская область	274	257	243

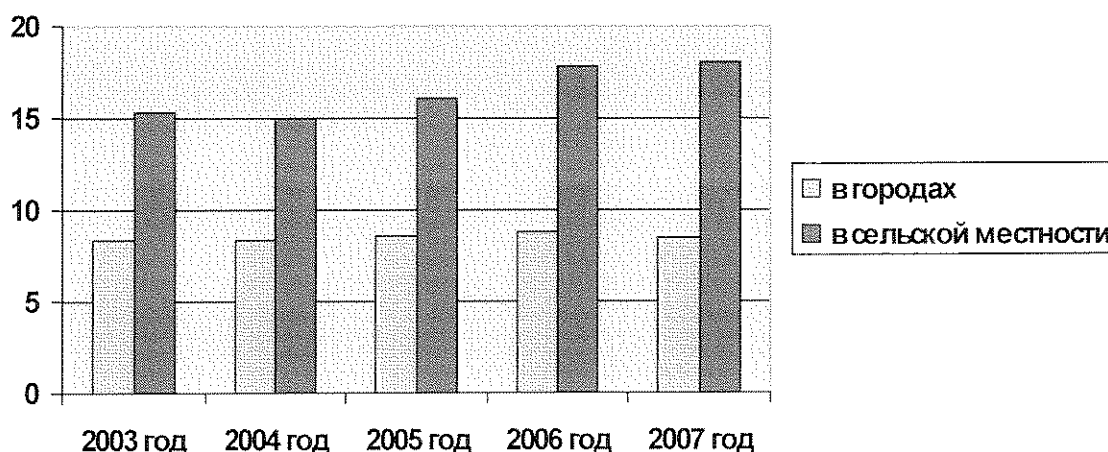
В Воронежской области в 2007 году произошло 3 094 пожара, в результате которых погибло 284 человека, травмировано 243 человека. Почти 83 процента пожаров произошло в жилом секторе. Ежегодно уничтожается до 30 тысяч квадратных метров поэтажной площади зданий и строений.

Количество строений, уничтоженных огнем на территории Воронежской области

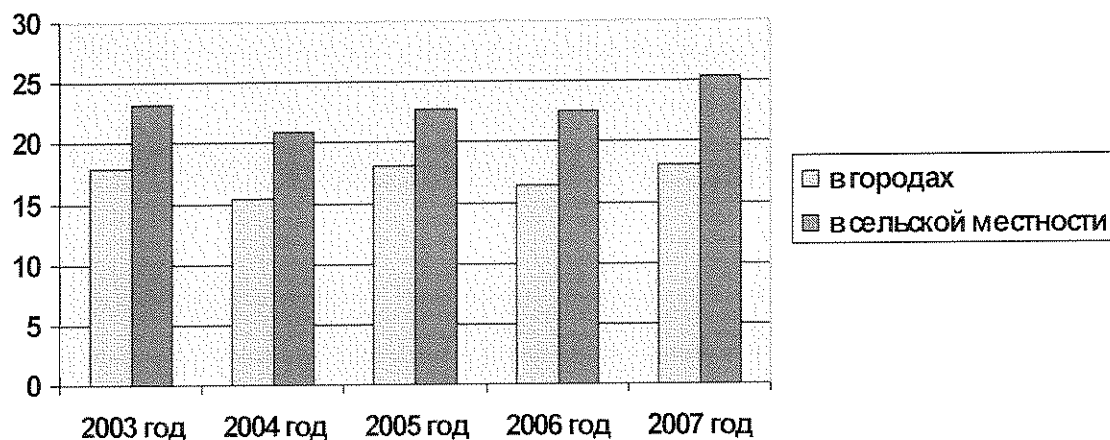


Важнейший показатель эффективности действий пожарной охраны — время оперативного реагирования (с момента сообщения о пожаре до его ликвидации). Его сокращение непосредственно влияет на последствия пожара (сокращение числа погибших, пострадавших, а также уменьшение материального ущерба).

Показатели эффективности пожарной охраны Среднее время прибытия пожарного подразделения, мин.



Среднее время тушения пожара, мин.



Приведенные показатели свидетельствуют о ежегодном снижении эффективности противопожарной службы на территории Воронежской области, обусловленном в первую очередь крайне низкой оснащенностью пожарных подразделений (93 процента техники и снаряжения требует списания) и недостаточным прикрытием охраняемой территории существующими пожарными частями, в особенности на сельских территориях.

За последние годы резко сократилось количество и боеготовность добровольных пожарных формирований. Так, из 314 единиц, существовавших в 2001 году, на начало 2008 года осталось 99 (38 процентов). Данные пожарные формирования не имеют лицензий на тушение пожаров, дежурят только в дневное время на территории своего населенного пункта с одним водителем и минимальным количеством ГСМ.

В настоящее время территорию Воронежской области прикрывают подразделения Государственной противопожарной службы численностью 2561 человек – 39 пожарных частей федеральной противопожарной службы, 5 частей и 8 малочисленных пожарных подразделений противопожарной службы Воронежской области, что не обеспечивает выполнение требований НПБ 101-95 «Нормы проектирования объектов пожарной охраны» и СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», которыми предусматривается размещение подразделений пожарной охраны в каждом населенном пункте, с радиусом выезда не более 3 км.

Существующие подразделения Государственной противопожарной службы прикрывают территорию Воронежской области, с учетом нормативных требований, лишь на 11 процентов.

В 2007 году начата реализация областной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2007-2010 годы» (утверждена постановлением Воронежской областной Думы от 12 октября 2006 года

№ 603-IV-ОД), на мероприятие «Обеспечение пожарной безопасности на территории Воронежской области» направлено 2 499 тыс. рублей. В 2008 году – 19 422 тыс. рублей.

По итогам 2007 года удалось уменьшить число людей, погибших при пожарах, на 10,4 процента по отношению к 2005 году, однако, при значительном уменьшении материального ущерба от чрезвычайных ситуаций в целом (на 97 процентов), наблюдается рост материального ущерба от огня на 30 процентов по отношению к 2005 году.

С учетом передачи полномочий по тушению пожаров на территории Воронежской области федеральной противопожарной службе и в целях придания системности и скоординированности деятельности органов исполнительной власти Воронежской области и Главного управления МЧС России по Воронежской области в сфере обеспечения пожарной безопасности необходимо реализовать ряд программных мероприятий.

Реализация мероприятий данной программы позволит обеспечить комплексное урегулирование наиболее острых и проблемных вопросов и системное развитие инфраструктуры обеспечения пожарной безопасности на основе:

- определения целей, задач, состава и структуры мероприятий и запланированных результатов;

- концентрации ресурсов по реализации мероприятий, соответствующих приоритетным целям и задачам в сфере обеспечения пожарной безопасности;

- обеспечения оперативного реагирования на пожары путем оптимизации размещения сил и средств.

При применении программно-целевого метода будет осуществляться:

- реконструкция выделенных зданий и оснащение современными техническими средствами пожарных депо в первую очередь в населенных пунктах, на территории которых находятся крупные социально значимые объекты и отсутствуют подразделения пожарной охраны;

- развитие и укрепление материально-технической базы пожарных формирований;

- развитие системы подготовки пожарно-спасательных подразделений.

Повышение эффективности деятельности пожарных формирований возможно только на базе применения программных механизмов.

Инерционный сценарий развития системы обеспечения пожарной безопасности предполагает:

- вялотекущее обновление материальной базы пожарных подразделений, что не обеспечивает необходимость замены выработавшей ресурс техники и оборудования;

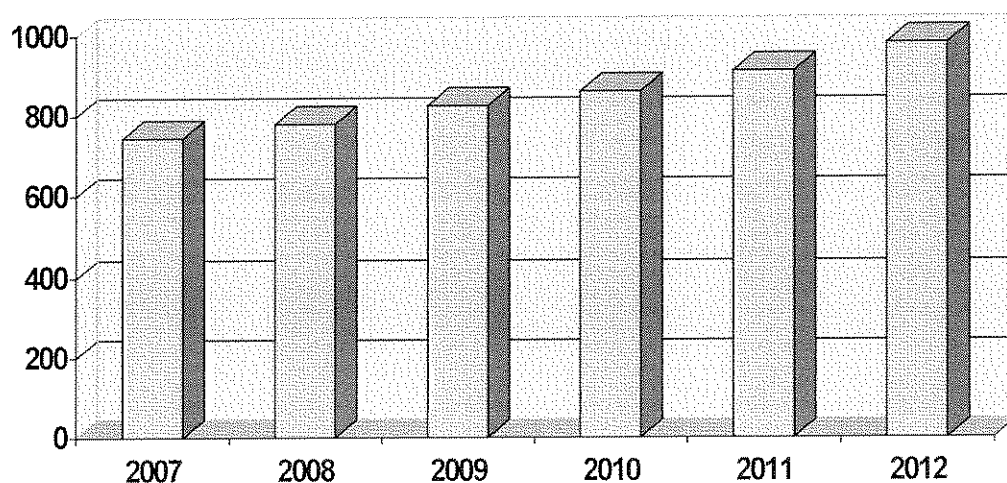
- недостаточные темпы реконструкции уже имеющихся и отказ от создания новых пожарных депо;

низкое информационное обеспечение и недостаточную пропаганду пожарной безопасности.

При таком подходе к решению проблемы невозможно создать эффективные механизмы, обеспечивающие высокий уровень пожарной безопасности в Воронежской области.

Уровень риска пожаров в Воронежской области неизбежно будет возрастать, количество пожаров, исходя из динамики развития ситуации, к 2012 году превысит 4000, число погибших за год прогнозируется на уровне 380 человек, получивших травмы при пожаре – более 500 человек.

Прогнозируемое количество строений, уничтожаемых огнем на территории Воронежской области



Так, в 2007 году было уничтожено 744 здания и сооружения, более 30 тысяч квадратных метров поэтажной площади. Без принятия более действенных мер по обеспечению пожарной безопасности к 2012 году прогнозируются потери от огня до 1000 зданий и сооружений, более 40 тысяч квадратных метров поэтажной площади в год.

При сохранении устоявшейся тенденции, с учетом влияния продолжающегося сокращения числа противопожарных формирований и недостаточного восполнения устаревающей техники и оборудования материальный ущерб от бытовых и промышленных пожаров в Воронежской области к 2012 году превысит 800 млн. рублей в год. Эти величины ущерба окажут негативное влияние на развитие экономики Воронежской области.

Глава 2

Цели, задачи, сроки и этапы реализации программы

Основываясь на особенностях и прогнозируемых тенденциях развития пожарной обстановки в Воронежской области, а также ключевых

проблемах противопожарной службы, основной целью программы является обеспечение устойчивого повышения уровня пожарной безопасности на территории Воронежской области.

Поставленную цель конкретизируют следующие задачи:

- повышение оперативности в реагировании на возникающие пожары;
- повышение безопасности населения Воронежской области;
- снижение материальных потерь от огня.

Для реализации программных задач необходимо выполнить ряд мероприятий.

1. Развитие инфраструктуры подразделений пожарной охраны.
2. Развитие инфраструктуры объектов системы подготовки пожарных.
3. Развитие материально-технической базы противопожарных подразделений.

Таблица 2

Динамика целевых индикаторов и показателей эффективности реализации областной целевой программы

Целевой индикатор	Единица измерен.	Значение индикатора по годам			
		2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Снижение гибели людей при пожарах по отношению к 2007 году	процент	0,5-1,5	2,5-3,5	5,5-6,5	8-10
Снижение травматизма населения в результате пожаров по отношению к 2007 году	процент	0,5-1	1-2	3-4	6 - 7
Уменьшение уничтоженной огнем поэтажной площади зданий и сооружений по отношению к 2007 году	процент	1-2	6-7	12-14	20
Увеличение числа поселений Воронежской области, в которых обеспечивается требуемый уровень пожарной безопасности	процент	52	61	72	81

Срок реализации программы с 2009 года, программа предусматривает достижение цели к концу 2012 года.

С учетом того, что в рамках программы планируется ежегодное наращивание мощностей, реализация программы осуществляется в 1 этап.

При выполнении намеченных в программе мероприятий предполагается обеспечить устойчивую тенденцию к снижению пожарных рисков, создать эффективную скоординированную систему обеспечения пожарной безопасности, укрепить материально-техническую базу функционирования различных видов пожарной охраны.

Глава 3

Система программных мероприятий

1. Развитие инфраструктуры подразделений пожарной охраны

Цель мероприятия – обеспечение пожарной безопасности подразделениями пожарной охраны в населенных пунктах Воронежской области, территория которых в настоящее время не достаточно прикрыта пожарными формированиями, и в первую очередь там, где находятся крупные социально значимые объекты.

Основная задача мероприятия – выполнение комплекса мер по реконструкции и проведению капитального ремонта зданий для размещения пожарных подразделений.

Места дислокации новых противопожарных подразделений и зоны их обслуживания приведены в таблице 3.

При определении мест размещения пожарных подразделений в поселениях учитывали их удаленность от основных пожарных частей, численность населения и наличие социально значимых объектов с круглосуточным пребыванием людей, прохождение федеральных автотрасс, близость лесных хвойных массивов и прочее, а также тактические возможности пожарных подразделений.

Таблица 3

Размещение новых подразделений

№ п/п	Район, сельское поселение	Зона обслуживания	
		объекты социального назначения	сельские поселения (чел.)
1	2	3	4
1	Аннинский муниципаль- ный р-он Архангель- ское сель- ское поселе- ние	ОГУ «Эртильский центр временного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов» на 38 мест. с. Архангельское: СОШ на 321 учащегося; детский сад на 70 мест; дом культуры на 200 мест; участковая больница на 50 койко-мест. с. Никольское: СОШ на 183 учащихся; дом культуры на 150 мест. с. Островки: СОШ на 120 учащихся; дом культуры на 150 мест. с. Артюшкино: неполная СШ на 120 учащихся; дом культуры на 150 мест. с. Рамонье: неполная СШ на 115 учащихся; дом культуры на 150 мест. с. Новая Жизнь: СОШ на 120 учащихся; дом культуры на 150 мест. с. Хлебоборное:	с. Архангельское; с. Никольское; с. Островки; с. Артюшкино; с. Рамонье; с. Новая Жизнь; с. Хлебоборное; с. Алексеевка. Население на террито- рии населенных пунк- тов 9935 человек

		СОШ на 80 учащихся; дом культуры на 150 мест. с. Алексеевка: СОШ на 27 учащихся; дом культуры на 150 мест	
2.	Бобровский муниципальный р-он Хреновское сельское поселение	ГУЗ «Хреновский тубсанаторий» на 60 мест; Хреновской центр пребывания престарелых на 30 мест; Хреновское отделение МУЗ «Бобровская ЦРБ» на 50 мест; ГОУ СПО «Хреновской колледж им. Г.Ф. Морозова» с общежитиями на 250 мест; ГОУ НПО ПУ-51 с общежитием на 200 мест	с. Слобода; с. Семенно-Александровка; с. Тройня; с. Никольское; х. Шкарин. Население на территории населенных пунктов 8700 человек
3.	Богучарский муниципальный р-он Подколодновское сельское поселение	НОШ с. Старотулучаево на 35 учащихся; СОШ с. Подколодновка на 206 учащихся; НОШ с. Журавка на 28 учащихся; СОШ с. Залиман на 121 учащегося; дневная медицинская амбулатория Богучарской ЦРБ на 30 койко-мест; реабилитационный центр на 20 койко-мест; 2 летних оздоровительных лагеря	с. Подколодновка; с. Старотулучаево; с. Журавка; с. Галиевка; с. Залиман; с. Грушевое; х. Кавыльный. Население на территории населенных пунктов 6160 человек
4.	Лискинский муниципальный р-он Среднеикорецкое поселение	Среднеикорецкая СОШ на 586 учащихся; Среднеикорецкая участковая больница на 51 койко-место; дом культуры с. Средний Икорец; детский оздоровительный лагерь «Ракета» - 450 койко-мест (в летнее время); детский оздоровительный лагерь «Золотой Колос» - 570 койко-мест (в летнее время); детский оздоровительный лагерь «Колос» - 200 койко-мест (в летнее время); санаторий им. Цюрупы на 503 койко-места. Нижнеикорецкая СОШ на 162 учащихся; дом культуры с. Нижний Икорец. Сторожевская средняя школа на 49 учащихся; дом культуры с. Второе Сторожевое	с. Средний Икорец; х. Дубовой; подсобное хозяйство санатория им. Цюрупы; пансионат им. Цюрупы; х. Федоровский; с. Песковатка; с. Второе Сторожевое; с. Нижний Икорец; с. Масловка; х. Стрелка; х. Солонцы. Население на территории населенных пунктов 8887 человек
5.	Новохоперский муниципальный р-он Елань-Коленовское сельское поселение	- школа-интернат для детей сирот; - 7 средних школ; - 2 сельские больницы; - 2 детских сада; - 10 домов культуры; - 2 библиотеки; - 2 отделения связи; - 2 машинных двора	с. Елань-Колено; п. Елань-Коленовский; с. Березовское; с. Долиновское; с. Соколовка; с. Карачановка; с. Желтые Пруды; с. Полежаевское; Терновское с.п.; Ярковское с.п.; Новопокровское с.п.; с. Сорокино; с. Сосновка; с. Московское; с. Бороздиновка; Подгоренское с.п.; Подосиновское с.п.; Сосновский лесоприем-

			ник «Горелые Ольхи». Население на территории населенных пунктов 12600 человек
6.	Петропавловский муниципальный р-он Старомеловатское сельское поселение	ОГУ «Красноселовский дом-интернат для престарелых и инвалидов» на 28 мест; реабилитационный центр на 30 мест; дом культуры с. Пески на 300 мест; дом культуры пос. Первомайский на 250 мест; дом культуры «Дружба» на 400 мест; дом культуры х. Индычий на 200 мест; Старомеловатская СОШ на 190 учащихся; Куйбышевская НОШ на 100 учащихся; Бакурянская НОШ на 50 учащихся	с. Старая Меловая; с. Пески; х. Индычий; с. Красноселовка. Население на территории населенных пунктов 4690 человек
7.	Пово-ринский муниципальный р-он Песковское сельское поселение	с. Пески: филиал центральной районной больницы на 40 мест; СОШ на 425 учащихся; ООШ № 1 на 170 учащихся; ООШ № 2 на 125 учащихся; коррекционная школа-интернат на 80 учащихся; детский сад; детская спортивная школа; школа искусств; дом-интернат для престарелых и инвалидов на 120 мест; дома культуры на 360 мест. с. Байчурово: СОШ на 185 учащихся; участковая больница на 125 мест; дом культуры на 150 мест. с. Мазурка: СОШ на 70 учащихся; СДК на 150 мест; церковь. с. Ильмень: СОШ на 95 учащихся; дом культуры на 120 мест. с. Самодуровка: СОШ на 118 учащихся; дом культуры на 120 мест	с. Пески; с. Байчурово; с. Мазурка; с. Ильмень; с. Кардашловка; с. Самодуровка. Население на территории населенных пунктов 11212 человек
8.	Подгоренский муниципальный р-он Сергеевское сельское поселение	- 1 участковая больница; - промкомбинат; - 10 школ, из них 3 средних и 1 школа-интернат; - муниципальный детский оздоровительный лагерь; - 2 электроподстанции; - подземный газопровод Ø 1200 мм; - мужской монастырь	с. Побединщина; с. Коренщина; с. Кулешовка; с. Сергеевка; с. Должик; с. Андреевка; с. Лыково; с. Морозовка; с. Белогорье; с. Саприно; с. Куренное; с. Семейки; с. Кувшин; с. Витебск; с. Погореловка. Население на территории населенных пунктов

			тов 6744 человека
9.	Россошанский муниципальный р-он Новокалитвинское сельское поселение	с. Новая Калитва: участковая больница на 45 койко-мест; СОШ на 100 учащихся; планируется к концу текущего года ввод в эксплуатацию интерната для престарелых на 30 мест; детский сад на 60 мест. с. Старая Калитва: СОШ на 150 учащихся; детский сад на 33 места; на берегу р. Дон расположено большое количество баз отдыха	с. Новая Калитва; с. Старая Калитва; х. Голубая Криница; х. Новая Мельница; с. Терновка; с. Ивановка. Население на территории населенных пунктов 4470 человек
10.	Таловский муниципальный р-он Новочигольское сельское поселение	с. Новая Чигла: СОШ на 100 учащихся; дом культуры на 150 мест; больница на 50 койко-мест. с. Александровка: СОШ на 100 учащихся; дом культуры на 150 мест. пос. Никольский: СОШ на 100 учащихся; дом культуры на 150 мест. пос. 2-я Вознесенка: СОШ на 150 учащихся; дом культуры на 150 мест. с. Старая Чигла: СОШ на 180 учащихся; дом культуры на 250 мест	с. Новая Чигла; с. Старая Чигла; пос.Маклика; пос. Никольский; с. Александровка; пос. 2-я Вознесенка. Население на территории населенных пунктов 3500 человек

В зоне обслуживания 10 новых пожарных подразделений 85 населенных пунктов с населением около 77 тыс. человек и более 100 социально значимых объектов.

В рамках данного мероприятия за счет средств областного бюджета планируется произвести ремонт и реконструкцию зданий пожарных подразделений противопожарной службы Воронежской области, в том числе: ПЧ № 46 ГПС по охране Ольховатского муниципального района, ПЧ № 50 ГПС по охране Петропавловского муниципального района, ПЧ № 52 ГПС по охране Подгоренского муниципального района, ПЧ № 54 ГПС по охране Репьевского муниципального района, ПЧ № 57 ГПС по охране Терновского муниципального района, ПЧ-61 ГПС с. Землянк, ПЧ-62 ГПС с. Н. Ведуга, ПЧ-63 ГПС мкр. Краснолесный, ПЧ-64 ГПС р.п. Давыдовка, ПЧ-65 ГПС с. Лосево, ПЧ-66 ГПС с. Воронцовка, ПЧ-67 ГПС с. Русская Буйловка, ПЧ-68 ГПС с. Митрофановка, базы в п. Шилово, зданий, переданных в областную собственность для размещения пожарных подразделений.

За счет средств федерального бюджета планируется строительство одной пожарной части в городском округе город Воронеж и проведение текущего ремонта зданий пожарных частей федеральной противопожарной службы.

По данному мероприятию финансирование предусматривается из средств федерального и областного бюджетов в сумме 247,5 млн. рублей, из них:

- федеральный бюджет – 162,6 млн. рублей;
- областной бюджет – 84,9 млн. рублей.

Таблица 4

Источники финансирования мероприятия «Развитие инфраструктуры подразделений пожарной охраны»	Всего 2009-2012	В млн. руб.			
		2009	2010	2011	2012
Федеральный бюджет, всего	162,6	15,65	15,65	15,65	115,65
в том числе:					
капитальные вложения	100				100
прочие нужды	62,6	15,65	15,65	15,65	15,65
Областной бюджет, всего	84,9	16,5	18	20	30,4
в том числе:					
капитальные вложения	84,9	16,5	18	20	30,4
прочие нужды					
Всего	247,5	32,15	33,65	35,65	146,05

При реализации мероприятия «Развитие инфраструктуры подразделений пожарной охраны» социальный эффект составит 513,2 млн. рублей, дополнительные поступления в федеральный бюджет составят 48 млн. рублей, в областной бюджет – 134,4 млн. рублей.

2. Развитие инфраструктуры объектов системы подготовки пожарных

Цель мероприятия – повышение эффективности системы подготовки пожарных.

Основная задача мероприятия – выполнение комплекса мер по строительству и реконструкции объектов Воронежского пожарно-технического училища.

В рамках данного мероприятия за счет средств федерального бюджета планируется строительство и реконструкция объектов:

- учебно-лабораторной базы;
- казарменно-жилищной зоны;
- учебно-тренировочной базы (спортивные манежи, теплодымокамеры, полосы препятствий, учебная башня, аварийный фонтан);
- хозяйственно-бытовой зоны;
- инженерных сетей и сооружений (котельная, водозабор, электро-снабжение, газоснабжение);
- комплексного служебного здания.

По данному мероприятию финансирование предусматривается из средств федерального бюджета в сумме 2 207 млн. рублей. Финансирование мероприятия будет осуществляться по следующим направлениям:

Таблица 5

Направления финансирования	Всего 2009-2012	В млн. руб.			
		2009	2010	2011	2012

Федеральный бюджет, всего	2207	372	476	611	748
в том числе:					
строительство и реконструкция объектов учебно-лабораторной базы	562	87	110	167	198
строительство и реконструкция объектов казарменно-жилищной зоны	481	50	70	149	212
строительство и реконструкция объектов учебно-тренировочной базы	613	80	110	200	223
строительство и реконструкция объектов хозяйственно-бытовой зоны	240	40	55	65	80
реконструкция инженерных сетей и сооружений	100	15	20	30	35
строительство комплексного служебного здания	211	100	111		

При реализации мероприятия «Развитие инфраструктуры объектов системы подготовки пожарных» социальный эффект составит 441,2 млн. рублей, дополнительные поступления в федеральный бюджет составят 397,2 млн. рублей, в областной бюджет – 115,6 млн. рублей.

3. Развитие материально-технической базы противопожарных подразделений

Цель мероприятия – снижение гибели и травматизма людей, размера материальных потерь от огня.

Основная задача мероприятия – укрепление материально-технической оснащённости противопожарной службы: приобретение техники, пожарно-спасательного оборудования, оборудования для оснащения ремонтной базы, современных средств связи и пожаротушения, средств индивидуальной защиты пожарных.

В рамках данного мероприятия за счет средств федерального и областного бюджетов планируется произвести оснащение пожарной автотехники, снаряжением и оборудованием уже существующих и комплектование создаваемых пожарных подразделений.

По данному мероприятию финансирование предусматривается из средств федерального и областного бюджетов в сумме 128,37 млн. рублей, из них:

- федеральный бюджет – 24 млн. рублей;
- областной бюджет – 104,37 млн. рублей.

Таблица 6

Источники финансирования мероприятия «Развитие материально-технической базы противопожарных подразделений»	Всего 2009-2012	В млн. руб.			
		2009	2010	2011	2012
Федеральный бюджет, всего	24	6	6	6	6
в том числе:					
капитальные вложения	24	6	6	6	6
прочие нужды					
Областной бюджет, всего	104,37	18,916	19,895	20,547	45,012
в том числе:					
капитальные вложения	75,776	12,331	12,849	13,008	37,588
прочие нужды	28,594	6,585	7,046	7,539	7,424
Всего	128,37	35,436	40,167	43,243	51,012

При реализации мероприятия «Развитие материально-технической базы противопожарных подразделений» будет сохранено более 70 человеческих жизней, здоровье около 40 граждан, предотвращен материальный ущерб за время действия программы на сумму до 1 млрд. рублей. Дополнительные поступления в федеральный бюджет составят 30,4 млн. рублей.

Глава 4

Ресурсное обеспечение программы

Финансирование программы будет осуществляться за счет средств федерального и областного бюджетов. Средства федерального бюджета на реализацию программы будут привлечены по текущему финансированию Главного управления МЧС России по Воронежской области в размере 86,6 млн. рублей и по федеральной целевой программе «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 972, в размере 2 307 млн. рублей.

Участие муниципальных образований Воронежской области в реализации программы будет заключаться в передаче зданий в областную собственность для размещения противопожарных подразделений.

Средства федерального бюджета будут направлены на развитие объектов федеральной собственности, средства областного бюджета – на развитие и укрепление областных подразделений Государственной противопожарной службы Воронежской области.

Срок реализации программы рассчитан на 2009-2012 годы. Распределение средств по годам устанавливается с учетом динамики выполнения мероприятий программы.

Таблица 7

Объемы финансирования, источники и статьи расходов программы

Источники и направления расходов	Объемы финансирования, млн. рублей				
	всего	в том числе по годам реализации			
		2009	2010	2011	2012
Общий объем финансирования, всего	2582,87	429,066	535,545	673,197	945,06
в том числе:					
федеральный бюджет	2393,6	393,65	497,65	632,65	869,65
областной бюджет	189,27	35,416	37,895	40,547	75,412
местные бюджеты					
внебюджетные средства					
Капитальные вложения, всего	2491,676	406,831	512,849	650,008	921,988
в том числе:					
федеральный бюджет	2331	378	482	617	854
областной бюджет	160,676	28,831	30,849	33,008	67,988
местные бюджеты					
внебюджетные средства					
Прочие текущие расходы, всего	91,194	22,235	22,696	23,189	23,074
в том числе:					
федеральный бюджет	62,6	15,65	15,65	15,65	15,65
областной бюджет	28,594	6,585	7,046	7,539	7,424
местные бюджеты					
внебюджетные средства					

Расходы на реализацию программы составят 2 582 870 тыс. рублей, из них федеральный бюджет 2 393 600 тыс. рублей (92,7 процента от общего объема финансирования), областной бюджет – 189 270 тыс. рублей (7,3 процента), в том числе по годам:

2009 год – 429 066 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 393 650 тыс. рублей, областной бюджет – 35 416 тыс. рублей;

2010 год – 535 545 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 497 650 тыс. рублей, областной бюджет – 37 895 тыс. рублей;

2011 год – 673 197 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 632 650 тыс. рублей, областной бюджет – 40 547 тыс. рублей;

2012 год – 945 062 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 869 650 тыс. рублей, областной бюджет – 75 412 тыс. рублей.

В общем объеме финансирования расходы по статье «Капитальные вложения» составят 96,5 процента, «Прочие текущие расходы» – 3,5 процента.

На 2009 год предусмотрено финансирование 429 066 тыс. рублей, из них:

– по статье «Капитальные вложения» – 406 831 тыс. рублей, в том числе:

на капитальный ремонт и реконструкцию объектов (в т.ч. разработка проектно-сметной документации) – 388 500 тыс. рублей;

на приобретение пожарной техники, пожарно-технического вооружения и снаряжения, оборудования для оснащения ремонтной базы – 18 331 тыс. рублей;

– по статье «Прочие текущие расходы» – 22 235 тыс. рублей, в том числе:

на ремонт пожарной автотехники – 5 500 тыс. рублей;

на приобретение обмундирования – 1 085 тыс. рублей;

на текущий ремонт пожарных депо 15 650 – тыс. рублей.

На 2010 год предусмотрено финансирование 535 545 тыс. рублей, из них:

– по статье «Капитальные вложения» – 512 849 тыс. рублей, в том числе:

на капитальный ремонт и реконструкцию объектов (в т.ч. разработка проектно-сметной документации) – 494 000 тыс. рублей;

на приобретение пожарной техники, пожарно-технического вооружения и снаряжения – 18 849 тыс. рублей;

- по статье «Прочие текущие расходы» – 22 696 тыс. рублей, в том числе:

на ремонт пожарной автотехники – 5 800 тыс. рублей;

на приобретение обмундирования – 1 246 тыс. рублей;

на текущий ремонт пожарных депо 15 650 – тыс. рублей.

На 2011 год предусмотрено финансирование 673 197 тыс. рублей, из них:

– по статье «Капитальные вложения» – 650 008 тыс. рублей, в том числе:

на капитальный ремонт и реконструкцию объектов (в т.ч. разработка проектно-сметной документации) – 631 000 тыс. рублей;

на приобретение пожарной техники, пожарно-технического вооружения и снаряжения – 19 008 тыс. рублей;

– по статье «Прочие текущие расходы» – 23 189 тыс. рублей, в том числе:

на ремонт пожарной автотехники – 6 000 тыс. рублей;

на приобретение обмундирования – 1 539 тыс. рублей;

на текущий ремонт пожарных депо 15 650 – тыс. рублей.

На 2012 год предусмотрено финансирование 945 062 тыс. рублей, из них:

– по статье «Капитальные вложения» – 921 988 тыс. рублей, в том числе:

на строительство и реконструкцию объектов (в т.ч. разработка проектно-сметной документации) – 878 400 тыс. рублей;

на приобретение пожарной техники, пожарно-технического вооружения и снаряжения – 43 588 тыс. рублей;

– по статье «Прочие текущие расходы» – 23 074 тыс. рублей, в том числе:

на ремонт пожарной автотехники – 5 376 тыс. рублей;

на приобретение обмундирования – 2048 тыс. рублей;

на текущий ремонт пожарных депо 15 650 – тыс. рублей.

Глава 5

Механизм реализации программы

Механизм реализации программы включает организационные, экономические и правовые меры, необходимые для реализации программы в полном объеме, мониторинг и порядок корректировки объемов финансирования и сроков реализации мероприятий данной программы.

Государственным заказчиком определено Главное управление МЧС России по Воронежской области.

Текущее управление реализацией программы осуществляется государственным заказчиком в установленном порядке. Главное управление МЧС России по Воронежской области разрабатывает и ежегодно представляет департаменту экономического развития Воронежской области предложения о порядке реализации мероприятий и их финансирования, а в случае проведения корректировки мероприятий – обоснование необходимости предлагаемой корректировки с указанием причин, сроков, объемов и источников финансирования.

Реализация программы осуществляется на основе государственных контрактов (договоров), заключенных Главным управлением МЧС России по Воронежской области со всеми исполнителями программных

мероприятий, в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд». Работы будут выполняться подрядными организациями, определенными по результатам конкурса.

Главное управление МЧС России по Воронежской области сообщает в департамент экономического развития Воронежской области о заключенных со всеми исполнителями мероприятий государственных контрактах (договорах) на ее финансирование, в том числе на закупку и поставку продукции (товаров, услуг).

Главное управление МЧС России по Воронежской области по согласованию с департаментом экономического развития Воронежской области с учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняет показатели эффективности программы, затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы и состав исполнителей.

При необходимости Главное управление МЧС России по Воронежской области вносит в департамент экономического развития Воронежской области предложения (с обоснованиями) о продлении срока реализации программы, который истекает в текущем году. Срок реализации программы может продлеваться не более чем на один год. При необходимости продления срока реализации программы более чем на один год разрабатывается новая областная целевая программа, подготовка и утверждение которой осуществляются в установленном порядке.

Глава 6

Оценка эффективности расходования бюджетных средств, социально-экономических последствий реализации программы

Эффективность программы оценивается в течение расчетного периода, продолжительность которого определяется сроком реализации программы.

Исходная информация о погибших и пострадавших при пожарах, объемах уничтоженных огнем строений и поэтажных площадей взята из ведомственной статистики и на последующие годы определена на основе прогнозных оценок.

Таблица 8

Оценка эффективности программы

	2009	2010	2011	2012
Создание и сохранение рабочих мест, человек	250	525	800	1050
Социальный эффект, тысяч рублей	123596	194356	275090	383600
Дополнительные платежи в бюджет, всего, тысяч рублей:	112314	150838	190054	261432
в том числе:				
- федеральный бюджет	79932	99917	117981	160929
- областной бюджет	32382	50921	72073	100503
- местные бюджеты				
Снижение уничтоженной огнем поэтажной площади, кв.м	29000	27900	25800	24000
Снижение числа погибших при пожарах, человек	280	272	261	252
Снижение числа травмированных при пожарах, человек	240	238	233	227

Так, при реализации мероприятий программы прогнозируется сберечь от огня 900 зданий и строений только за период реализации программы, что в переходе на величину поэтажных площадей составит более 36 000 м².

Таблица 9

Прогноз обстановки

Прогнозируемое число зданий, уничтоженных огнем	2009	2010	2011	2012
при непринятии мер	825	860	910	980
при реализации программы	730	695	650	600

При расчетной стоимости 23,4 тыс. руб./м² размер предотвращенного ущерба превысит 842 400 тыс. рублей.

Сокращение времени локализации и ликвидации пожара на 1 минуту позволяет снизить ущерб от пожара в среднем на 300 рублей в расчете на 1 квадратный метр.

В результате реализации мероприятий программы среднее время оперативного реагирования пожарных подразделений сократится на 2,5 минуты, что позволит предотвратить ущерб в размере от 18 000 до 40 000 тыс. рублей в год.

Социальная эффективность программы выражена в повышении безопасности жизнедеятельности населения и создании новых рабочих мест. Всего за время реализации программы будет создано и сохранено 1050 рабочих мест.

При затратах областного бюджета 189, 27 млн. рублей дополнительные поступления в него ожидаются около 250 млн. рублей.

Глава 7

Организация управления программой и контроль за ходом ее реализации

Управление реализацией программы, а также контроль за ее исполнением будет осуществлять государственный заказчик программы – Главное управление МЧС России по Воронежской области.

Начальник Главного управления МЧС России по Воронежской области несет ответственность за реализацию и конечные результаты программы, рациональное и эффективное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, обеспечивает привлечение средств из федерального бюджета на софинансирование программы по мероприятиям, предусмотренным соответствующей федеральной целевой программой.

Управление реализацией программы будет осуществляться в соответствии с Положением о порядке разработки и реализации областных целевых программ, утвержденным постановлением администрации Воронежской области от 7 июля 2005 года № 582.

Осуществление текущего контроля и анализа хода выполнения мероприятий в рамках программы, подготовка материалов и предложений по управлению реализацией программы будут поручены областному государственному учреждению «Обеспечение функционирования гражданской обороны, защиты населения и территории, пожарной безопасности и спасения людей на водах Воронежской области».

Исполнители мероприятий программы определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Главное управление МЧС России по Воронежской области с учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы, состав исполнителей.

Приложение 1
к областной целевой программе
«Пожарная безопасность в Воронежской
области на период до 2012 года»

ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

N п/п	Наименование мероприятия	Сроки выполнения	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5
1	Развитие инфраструктуры подразделений пожарной охраны	2009-2012	Реконструкция зданий пожарных частей, здания для размещения ремонтной базы, строительство 1 пожарной части, текущий ремонт зданий пожарных частей	Увеличение числа поселений, в которых обеспечивается требуемый уровень пожарной безопасности, до 81 процента
2	Развитие инфраструктуры объектов системы подготовки пожарных	2009-2012	Строительство и реконструкция объектов: - учебно-лабораторной базы; - казарменно-жилищной зоны; - учебно-тренировочной базы (спортивные манежи, теплодымокамеры, полосы препятствий, учебная башня, аварийный фонтан); - хозяйственно-бытовой зоны; - инженерных сетей и сооружений (котельная, водозабор, электроснабжение, газоснабжение); - комплексного служебного здания	Повышение качества подготовки специалистов Государственной противопожарной службы
3	Развитие материально-технической базы противопожарных подразделений	2009-2012	Приобретение пожарной техники, пожарно-технического вооружения и снаряжения, оборудования для оснащения ремонтной базы, ремонт пожарных автомобилей, подготовка кадров, приобретение обмундирования	Сохранение более 70 человеческих жизней, здоровья около 40 граждан, предотвращение материального ущерба за время действия программы на сумму до 1 млрд. рублей

Приложение 2
к областной целевой программе
«Пожарная безопасность в Воронежской
области на период до 2012 года»

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

N п / п	Наименование мероприятия	Срок реализа- ции, месяцев	Число рабочих мест		Платежи в бюджет, млн. рублей в год				Экономический эффект, млн. рублей в год			Другие эффекты (специфические для данной программы)		
			сохра- ненные	новые	всего	в том числе			всего	в том числе		наименова- ние эффекта	ед. измер.	числ. значе- ние
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	Развитие инфраструкту- ры подразделений пожарной охраны	48		250	45,6	12,0	33,6		112,025	- 16,275	128,3	Снижение уничтожен- ной огнем поэтажной площади	кв.м	6000
2	Развитие инфраструкту- ры объектов системы подготовки пожарных	48			128,2	99,3	28,9		-313,1	-423,4	110,3	Снижение числа погибших	чел.	70
3	Развитие материально- технической базы противопожар- ных подразделений	48			7,6	7,6			-24,493	-24,493		Снижение числа травмирован- ных	чел.	40
	ИТОГО:	48	800	250	181,4	118,9	62,5		-225,568	-464,168	238,6			

Приложение 3
к областной целевой программе
«Пожарная безопасность в Воронежской
области на период до 2012 года»

ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

млн. рублей				
N п/п	Наименование мероприятия	Объем финанси- рования - всего	Федеральный бюджет - безвозврат- ная основа	Областной бюджет
1	2	3	4	5
	ИТОГО:	2582,87	2393,6	189,27
	2009 год	429,066	393,65	35,416
	2010 год	535,545	497,65	37,895
	2011 год	673,197	632,65	40,547
	2012 год	945,062	869,65	75,412
1	Развитие инфраструктуры подразделений пожарной охраны	247,5	162,6	84,9
	2009 год	32,15	15,65	16,5
	2010 год	33,65	15,65	18
	2011 год	35,65	15,65	20
	2012 год	146,05	115,65	30,4
2	Развитие инфраструктуры объектов системы подготовки пожарных	2207	2207	
	2009 год	372	372	
	2010 год	476	476	
	2011 год	611	611	
	2012 год	748	748	
3	Развитие материально-технической базы противопожарных подразделений	128,37	24	104,37
	2009 год	35,436	6	18,916
	2010 год	40,167	6	19,895
	2011 год	43,243	6	20,547
	2012 год	51,012	6	45,012

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Целевые показатели	Единица измерения	Методика оценки
Снижение гибели людей при пожарах	процент	$Г_{\text{пож}} = (1 - Г_{\text{отч}} / Г_{\text{баз}}) * 100,$ где: $Г_{\text{пож}}$ – степень достижения целевого показателя по снижению гибели людей при пожарах в отчетном году; $Г_{\text{отч}}$ – фактическое число погибших людей при пожарах в отчетном году, которое определяется в соответствии со статистическими данными государственной системы учета пожаров и последствий от них; $Г_{\text{баз}}$ – число погибших людей при пожарах, принятое в качестве целевого индикатора
Снижение травматизма населения в результате пожаров	процент	$Т_{\text{пож}} = (1 - Т_{\text{отч}} / Т_{\text{баз}}) * 100,$ где: $Т_{\text{пож}}$ – степень достижения целевого показателя по снижению травматизма населения в результате пожаров в отчетном году; $Т_{\text{отч}}$ – фактическое число людей, получивших травмы в результате пожаров в отчетном году, которое определяется в соответствии со статистическими данными государственной системы учета пожаров и последствий от них; $Т_{\text{баз}}$ – число людей, травмированных в результате пожаров, принятое в качестве целевого индикатора.
Уменьшение уничтоженной огнем поэтажной площади зданий и сооружений	процент	$П_{\text{пож}} = (1 - П_{\text{отч}} / П_{\text{баз}}) * 100,$ где: $П_{\text{пож}}$ – степень достижения целевого показателя уменьшению уничтоженной огнем поэтажной площади зданий и сооружений в отчетном году; $П_{\text{отч}}$ – фактическая поэтажная площадь зданий и сооружений, уничтоженная огнем в отчетном году, которое определяется в соответствии с данными Государственного пожарного надзора; $П_{\text{баз}}$ – поэтажная площадь зданий и сооружений, уничтоженная огнем, принятая в качестве целевого индикатора
Увеличение числа поселений Воронежской области, в которых обеспечивается требуемый уровень пожарной безопасности	процент	$Н_{\text{пос}} = Н_{\text{норм}} / Н_{\text{общ}} * 100,$ где: $Н_{\text{пос}}$ – процент поселений Воронежской области, в которых обеспечивается требуемый уровень пожарной безопасности, в текущем году; $Н_{\text{норм}}$ – число поселений Воронежской области, в которых обеспечивается требуемый уровень пожарной безопасности, в отчетном году; $Н_{\text{общ}}$ – общее число поселений Воронежской области